

Оценка эффективности программ ФРП по поддержке импортозамещения в российской промышленности

Assessment of efficiency of import substitution programs for Russian manufacturing industry realized by Industrial Development Fund

Масштабные международные санкции, введенные против России в 2022 году, порождают вопросы об эффективности действующих институтов развития и механизмов промышленной политики в условиях резко возросшей изоляции России от глобальных рынков. Насколько применяемые инструменты адекватны современным российским условиям? В какой мере они приспособлены для решения задач импортозамещения, разработки и внедрения новых технологий? В данной статье мы предлагаем ответ на эти вопросы, опираясь на анализ программ Фонда развития промышленности (ФРП) по поддержке импортозамещения, запущенных с 2014 года после первой волны международных санкций против России.

Исследование опирается на имевшийся в 2020 году в открытом доступе на сайте ФРП массив данных о промышленных предприятиях, получивших в 2014-2016 гг. прямую господдержку по программе льготных займов ФРП либо субсидии от Правительства РФ через программу субсидирования процентной ставки (где ФРП выступал оператором). Выбор временного интервала 2014-2016 гг. связан с тем, что все проекты, поддержанные в этот период, к началу 2020 года должны были завершиться и начать давать финансовую отдачу. Поэтому по этим проектам была возможна прямая оценка фактических результатов господдержки, оказанной соответствующим предприятиям, с использованием доступных данных о финансовых результатах деятельности этих предприятий.

Анализ эффектов государственной поддержки проводился путем сопоставления результатов деятельности фирм-получателей поддержки и фирм из контрольной группы, в которую из генеральной совокупности включались предприятия, максимально схожие с получателями поддержки. Подбор предприятий для контрольной группы проводился с использованием метода propensity score matching, который в последние годы чаще всего применяется в международных исследованиях по оценке эффекта мер государственного стимулирования на поведение и результаты работы компаний.

Проведенный анализ свидетельствует о позитивном влиянии программы займов, предоставляемых ФРП, на результаты работы их получателей. При равных стартовых условиях предприятия, участвовавшие в программах Фонда, в течение 3-х лет с момента получения поддержки демонстрировали более высокие темпы роста продаж и более быстрое улучшение финансового положения у получателей займов. Эти различия являются статистически значимыми. Однако таких различий не обнаружено по другим важным показателям работы, включая прибыль и расходы на инвестиции. Для программы субсидий, которая реализуется Минпромторгом и по которой ФРП выступает лишь в роли оператора, указанные эффекты имеют

меньший абсолютный размер и характеризуются меньшей статистической значимостью.

Эффект обеих рассматриваемых программ оказался более заметным для микро- и малых предприятий по сравнению со средними и крупными. При этом по группе крупных предприятий статистически значимого эффекта программ ФРП не обнаружено. Мы полагаем, что более высокая концентрация господдержки на небольших предприятиях (относительно масштабов их деятельности) обеспечивает дополнительную отдачу от средств, полученных в рамках госпрограмм.

Проведенный анализ также свидетельствует об общей применимости и полезности в российских условиях использованного в работе методического подхода к оценке эффективности реализуемых программ господдержки на основе прямого сравнения результатов работы получателей с результатами работы контрольной группы – статистически обоснованного набора предприятий-аналогов. Представляется, что такой подход может шире применяться в управленческой практике, поскольку он позволяет лучше обосновать выводы о сравнительной эффективности различных инструментов проводимой промышленной политики и аргументировать направления по совершенствованию таких инструментов.