



МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ РОССИЙСКОЙ МОЛОДЕЖИ: АКТУАЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРИОРИТЕТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Доклад НИУ ВШЭ
и Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по молодежной политике



ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

**К XXIV Ясинской
(Апрельской)
международной
научной конференции
по проблемам развития
экономики и общества**

2023 г.

ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ РОССИЙСКОЙ МОЛОДЕЖИ: АКТУАЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРИОРИТЕТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ

*Доклад НИУ ВШЭ
и Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
по молодежной политике*



Издательский дом
Высшей школы экономики
Москва, 2023

УДК 323
ББК 66.3(2Рос)
М52



<https://elibrary.ru/wcywnu>

Доклад подготовлен Лабораторией «Молодежная политика» НИУ ВШЭ,
Лабораторией образовательного права НИУ ВШЭ
и Экспертным советом Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации по молодежной политике

Руководитель авторского коллектива:

Д.И. Земцов

Авторский коллектив:

*Д.И. Земцов, А.П. Метелев, С.В. Янкевич, А.В. Горошкина, Ю.Ю. Лескин,
И.А. Шульга, Е.В. Пучков, Д.Э. Дорфман, В.В. Бальжинимаева*

Меры поддержки российской молодежи: актуальное состояние
М52 и приоритеты регулирования [Текст] : докл. к XXIV Ясинской
(Апрельской) междунар. науч. конф. по проблемам развития
экономики и общества, Москва, 2023 г. / Д.И. Земцов (рук. авт.
кол.), А.П. Метелев, С.В. Янкевич, А.В. Горошкина, Ю.Ю. Лескин,
И.А. Шульга, Е.В. Пучков, Д.Э. Дорфман, В.В. Бальжинимаева ;
Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М. :
Изд. дом Высшей школы экономики, 2023. — 104 с. — ISBN 978-
5-7598-2789-4 (в обл.). — ISBN 978-5-7598-2854-9 (e-book).

В 2020 году впервые в новейшей истории страны был принят федеральный закон, регулирующий молодежную политику. Также состоялось первое за многие годы очное заседание Государственного Совета, посвященное вопросам реализации молодежной политики. Каждое из принятых на Госсовете решений усиливает отрасль и создает новые возможности для молодых людей нашей страны. В настоящем докладе проанализировано текущее состояние нормативной правовой базы в сфере поддержки молодежи. Приведены примеры как федеральных, так и региональных мер поддержки, действующих на сегодняшний день. Кроме того, представлены предложения по поддержке молодежи, которые могут найти отражение в обновленном федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации». Выделены меры, направленные на поддержку как широкого круга молодежи, так и отдельных ее категорий (молодые семьи, молодые предприниматели, молодые люди, постоянно проживающие в сельской местности, и др.).

Доклад предназначен для представителей организаций по работе с молодежью, экспертного и академического сообщества, некоммерческих организаций, органов государственной власти и местного самоуправления.

УДК 323

ББК 66.3(2Рос)

Опубликовано Издательским домом Высшей школы экономики
<http://id.hse.ru>

ISBN 978-5-7598-2789-4 (в обл.)

© Авторы, 2023

ISBN 978-5-7598-2854-9 (e-book)

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме доклада	4
Введение	5
Поддержка молодежи в сфере образования и науки	10
Поддержка молодежи в сфере труда и занятости	21
Поддержка молодежи в сфере здравоохранения	31
Поддержка молодежи в сфере физической культуры и спорта.....	37
Поддержка молодежи в сфере отдыха, досуга и туризма.....	44
Поддержка молодежи в сфере культуры	54
Поддержка молодежи в жилищной сфере	60
Поддержка молодежного предпринимательства	65
Поддержка талантливых детей и молодежи.....	71
Поддержка молодых семей	79
Поддержка молодых граждан — представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации	85
Поддержка молодежи в сельской местности	89
Поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.....	95
Заключение	100
Авторы доклада	103

РЕЗЮМЕ ДОКЛАДА

Молодежь является ключевым объектом внимания государственной политики и правового регулирования не только как демографическая категория, но и как социальная группа со своими потребностями, ценностными ориентирами и моделями социального поведения. В 2020 году впервые в новейшей истории страны был принят федеральный закон, регулирующий молодежную политику, а в 2022 году прошло заседание Государственного Совета, посвященное вопросам реализации молодежной политики. Каждое из принятых на Госсовете решений усиливает отрасль и создает новые возможности для молодых людей нашей страны.

В настоящем докладе представлен анализ текущего состояния нормативной правовой базы в сфере поддержки молодежи. Приведены примеры как федеральных, так и региональных мер поддержки, действующих на сегодняшний день. Важность такого фокуса заключается в более полном понимании эффективности, с которой законодательство реагирует на поддержку разных категорий молодежи. В докладе описаны меры, направленные на поддержку как широкого круга молодежи, так и отдельных ее категорий, среди которых были выделены молодые семьи, молодые предприниматели, молодые люди, постоянно проживающие в сельской местности, и др.

Результаты исследования лежат в основе разработанных предложений по поддержке молодежи, представленных к включению в обновленную версию федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации».

ВВЕДЕНИЕ

Вопросы молодежной политики, согласно Конституции Российской Федерации, находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов¹. Молодежная политика на федеральном уровне регулируется Федеральным законом от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»² (далее — Закон о молодежной политике). Принятый Закон о молодежной политике создал единое правовое поле молодежной политики, в рамках которого могут взаимодействовать все субъекты, осуществляющие деятельность в указанной сфере; заложил основы правового регулирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях власти с активным привлечением молодежи к решению значимых вопросов.

Вместе с тем на основе более чем двухлетней практики применения Закона о молодежной политике на настоящий момент требуется внесение изменений для дальнейшего развития, особенно в части: инфраструктуры молодежной политики, формирования мер поддержки молодых людей в разрезе основных направлений молодежной политики, расширения полномочий в сфере молодежной политики федеральных и региональных органов государственной власти, а также органов местного самоуправления.

В марте 2022 года Комитет Государственной Думы по молодежной политике (далее — Комитет) объявил всероссийский сбор предложений о внесении изменений в Закон о молодежной политике с использованием специального сайта Россиямолодым.рф. Одновременно сбор предложений стартовал также с использованием платформы «Другое Дело», являющейся проектом АНО «Россия — страна возможностей».

¹ Пункт «е» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 04.07.2020.

² Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2020. № 0001202012300003.

Свои предложения в федеральный закон также направили крупнейшие молодежные организации, федеральные ведомства, комиссия Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Молодежная политика», Общественная палата Российской Федерации и Молодежный парламент при Государственной Думе.

Всего в работу Комитет принял 1 085 предложений о внесении изменений в Закон о молодежной политике.

Кроме того, отдельные аспекты молодежной политики развиваются в соответствии с государственными стратегиями, федеральными и национальными проектами, программами и концепциями (например, Концепцией развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года³). Эти федеральные стратегические документы позволяют составить представление о направлениях развития молодежной политики как в целом, так и в различных сферах.

Работа с молодежью преимущественно ведется органами власти, учреждениями и организациями непосредственно в местах проживания населения. В связи с этим региональное законодательство, посвященное поддержке молодежи, является ключевым при анализе различных мер в данной сфере. Анализ такого законодательства позволяет выявить различия в мерах поддержки и обозначить лучшие практики, заслуживающие распространения на всей территории страны или в регионах со схожей социально-экономической ситуацией.

Кроме того, региональные стратегии социально-экономического развития, затрагивающие различные сферы, позволяют составить представление об основных направлениях развития молодежной политики в регионе и поэтому также заслуживают внимания в рамках данного доклада.

В результате анализа регионального законодательства о молодежной политике регионы можно разделить на три группы:

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 2950-р «Об утверждении Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 28.12.2019.



Рис. 1. Распространенность различных сфер молодежной политики в региональном законодательстве

1) регионы, в которых присутствует широкий спектр закрепленных в законодательстве мер поддержки молодежи (46 субъектов, 54,12%); 2) субъекты, в которых присутствует ограниченный перечень мер в отдельных сферах — в первую очередь это обеспечение участия молодежи в разработке молодежной политики, создание и поддержка консультативных органов и поддержка молодежных организаций (27 субъектов, 31,76%); 3) регионы, в законодательстве которых отсутствуют конкретные меры поддержки молодежи (12 субъектов, 14,12%).

Общее распределение распространенности мер поддержки по включенным в данный доклад сферам молодежной политики представлено на рис. 1. Самой распространенной сферой является поддержка талантливой молодежи — она представлена во всех

субъектах, законы которых включают меры поддержки по группам и категориям молодого населения. Наиболее распространены также меры по поддержке молодежного предпринимательства, труда и занятости и поддержке молодых семей (40, 39 и 36 субъектов соответственно). Наименее распространены меры по поддержке сельской молодежи (13 субъектов), молодежного туризма (11 субъектов) и поддержке молодежи из числа коренных народов (3 субъекта). Прочие сферы распространены средне и включены в законодательство от 30 субъектов (здравоохранение, физическая культура и спорт) до 17 субъектов (культура).

В настоящее время органами государственной власти (Комитетом Государственной Думы по молодежной политике, Минобрнауки России, Минпросвещения России, Росмолодежь) и экспертным сообществом ведется разработка обновленного закона «О молодежной политике в Российской Федерации».

С точки зрения авторов доклада, в новом законе должны быть зафиксированы следующие основные принципы реализации молодежной политики.

Во-первых, законом должны быть установлены категории молодых граждан — получателей основных мер поддержки молодежной политики в разных сферах, например молодые ученые, молодые спортсмены, молодые предприниматели, молодые семьи, а также основные направления реализации молодежной политики. Фактически это категории самореализации молодых граждан — сферы общественной жизни, в рамках которых выстраивается необходимая инфраструктура, создаются инструменты для самореализации молодых граждан: например, наука, труд и занятость, спорт, культура и художественное творчество, патриотическое воспитание.

Во-вторых, необходимо зафиксировать высокую роль самоорганизации молодежи — органов молодежного самоуправления со статусом, который по своим характеристикам и признакам аналогичен статусу саморегулируемых организаций, а также установить права таких организаций — право на участие в реализации молодежной политики, право на получение поддержки проектов за счет бюджетных средств и грантов государственных некоммерческих организаций и фондов.

В-третьих, должны быть созданы законодательные основы для формирования инфраструктуры молодежной политики (типы организаций по работе с молодежью, вопросы их создания, права и обязанности, их функционал), установлена ведущая роль государственных и муниципальных учреждений по работе с молодежью.

В-четвертых, важно, чтобы все государственные участники молодежной политики — федеральные и региональные органы государственной власти, а также органы местного самоуправления одинаково понимали задачи молодежной политики и выстраивали единые принципы работы с молодежью. В связи с этим большое значение имеют вопросы регламентации межведомственной координации молодежной политики.

В-пятых, новым законом должны быть созданы правовые условия для стимулирования участия в реализации молодежной политики негосударственного сектора — некоммерческих организаций, бизнеса и индивидуальных предпринимателей.

Наконец, ключевое значение имеет установление всеобъемлющего и полного перечня мер поддержки молодежи на основе имеющегося позитивного федерального и регионального опыта. Данные меры поддержки должны быть установлены по сферам самореализации молодых граждан — образование и наука, труд и занятость, здравоохранение, физическая культура и спорт, отдых, досуг и туризм, культура и жилищная сфера, а также в отношении отдельных категорий молодежи — молодых предпринимателей, талантливой молодежи, молодых семей, представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации, молодежи, проживающей в сельской местности, молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

ПОДДЕРЖКА МОЛОДЕЖИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

Сфера образования является одной из ключевых для молодежной политики — школы, колледжи, университеты и организации дополнительного образования являются местами, где молодые люди проводят много времени, получают знания, во многом формируются как личности. Образование во многом определяет путь молодого человека в дальнейшей жизни. В этом отношении логично, что законодательство об образовании содержит большое число различных мер поддержки молодых граждан, полная характеристика таких мер является предметом отдельного исследования.

На **федеральном уровне** меры поддержки молодых граждан в сфере образования основаны на конституционных гарантиях. Так, согласно ст. 43 Конституции Российской Федерации, каждому человеку гарантируется право на образование. В соответствии с положениями международных договоров в сфере прав человека, в России закреплены различные гарантии доступности и бесплатности разных уровней образования: так, дошкольное, основное общее и среднее профессиональное образование является общедоступным и бесплатным в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. Получение образования до основного общего является в России обязательным. Бесплатность получения высшего образования гарантируется на конкурсной основе. Таким образом, основной спектр мер поддержки граждан (в том числе и молодежи) в сфере образования направлен на то, чтобы оказать поддержку молодым гражданам в процессе получения образования, минимизировать негативное влияние иных обстоятельств, которые могут препятствовать его успешному получению.

Основной спектр мер поддержки, а также способы реализации вышеуказанных конституционных прав содержатся в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон об образовании). Ключевым мерам поддержки граждан в сфере образования посвящена ч. 2 ст. 34 Закона об образовании, среди которых можно упомянуть следующие

общие меры социальной поддержки и стимулирования, впоследствии распространенные в других статьях Закона об образовании:

- стипендиальное обеспечение, получение материальной помощи и других выплат (подп. 5 ч. 2 ст. 34, ст. 36);
- предоставление образовательного кредита (подп. 6 ч. 2 ст. 34, ст. 104);
- обеспечение жилыми местами в общежитиях и интернатах (подп. 3 ч. 2 ст. 34, ст. 39);
- транспортное обеспечение (подп. 4 ч. 2 ст. 34, ст. 40);
- обеспечение питанием (подп. 2 ч. 2 ст. 34, ст. 37);
- полное государственное обеспечение, в том числе обеспечение одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем, в особых случаях (подп. 1 ч. 2 ст. 34, ст. 38).

Прочие меры государственной поддержки молодых граждан в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, могут вытекать из их прав как обучающихся, перечисленных в ст. 34 Закона об образовании, либо закрепляться в отдельных законах и иных нормативных актах.

В сфере науки на федеральном уровне основные меры поддержки, вне зависимости от возраста, гарантируются Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее — Закон о науке). В частности, преамбула данного закона декларирует сферу регулирования как «отношения между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг), в том числе по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности», что способствует созданию эффективной системы стимулирования научной и педагогической работы молодых ученых, а также обеспечению условий для их профессионального роста.

Статья 15.1 Закона о науке содержит информацию о фондах поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, которые на данный момент регламентируют деятельность по предоставлению грантов для поддержки представителей молодежи, проявивших выдающиеся способности в науке, поддержки реа-

лизации исследовательских проектов молодых ученых и научных групп под руководством молодых ученых; стипендий для молодых ученых в разных отраслях науки; премий в области науки и инноваций для молодых ученых; премий за выдающиеся достижения в области научной коммуникации и популяризации науки и др.

Статьей 16.2 вышеуказанного закона предусматривается государственная поддержка инновационной деятельности в следующих формах: предоставление льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей; предоставление образовательных услуг; предоставление информационной поддержки, а также предоставление консультационной поддержки, содействие в формировании проектной документации и др.

Целый ряд государственных программ уже на данный момент нацелен на поддержку молодежи в сфере образования и науки. Национальный проект «Образование» содержит обширный перечень мер поддержки, связанных с расширением возможностей для саморазвития детей — распространением сетей учреждений дополнительного образования, включая технопарки «Кванториум» и центры цифрового образования «IT-куб», разработкой проектов наставничества и мер по обновлению инфраструктуры образовательной системы. Еще одной мерой поддержки в сфере переподготовки и смены профессиональной траектории является проект «Цифровые профессии» нацпрограммы «Цифровая экономика», в рамках которых государство компенсирует до 50% стоимости обучения на различных образовательных курсах и по программам в области цифровой экономики. Эти меры распространяются и на студентов и лиц с высшим или средним профессиональным образованием.

В рамках национального проекта «Наука» создается среда для стимулирования молодых ученых, декларируя поддержку работников образовательных или научных организаций, кандидатов наук в возрасте до 35 лет или докторов наук в возрасте до 40 лет, а также аспирантов, исследователей или преподавателей вузов без ученой степени в возрасте до 30 лет через гранты. План мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию мер поддержки, оказываемой молодым исследователям (утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко

02.12.2021 № 13061п-П8), представляет собой целый комплекс мер, целевой аудиторией которых являются молодые исследователи. Так, в рамках данной «дорожной карты» разрабатываются меры поддержки советов молодых ученых, улучшения жилищных условий, развития проектов научного наставничества, реализации мероприятий по совершенствованию «мягких навыков» у молодежи и иных мер, направленных на популяризацию науки среди молодого населения. Иные федеральные проекты и программы также содержат меры поддержки, применимые к молодым ученым. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050 «О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации “Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации”» предусмотрена возможность получения молодым ученым государственного жилищного сертификата для удостоверения социальной выплаты на приобретение жилья. Удовлетворение социальных потребностей молодых ученых в жилье также обеспечивается приказом Минобрнауки России от 22.12.2021 № 1363, определяющим правила предоставления не обеспеченным жильем работникам и обучающимся организаций, подведомственных Минобрнауки России, специализированных жилых помещений.

Отдельно стоит упомянуть государственную программу «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (до 2030 года), где в том или ином виде артикулируется широкий комплекс как финансовых мер поддержки молодых ученых, так и информационно-коммуникационных мер по популяризации отечественных научных разработок и организации международного, всероссийского и межрегионального взаимодействия молодых ученых.

Изучая **региональные меры** поддержки молодежи в сфере науки, образования и просвещения, стоит упомянуть, что в рамках мер поддержки, связанных с образованием, в региональном законодательстве чаще всего упоминаются меры поддержки талантливой молодежи, которые подробно описываются в соответствующем разделе доклада. Некоторые регионы в рамках мер поддержки в области образования описывают принципы федеральной государ-

ственной политики в этой сфере, не описывая конкретные меры, которые обеспечивают ее реализацию на территории субъекта. Отдельно стоит отметить, что в законодательстве нескольких субъектов меры по поддержке молодежи в сфере образования и (или) науки объединены с мерами по поддержке молодежного трудоустройства и профориентации или мерами, связанными с воспитательной работой.

Меры поддержки, связанные с образованием и наукой в целом, в рамках исследования были обнаружены в законодательстве о молодежи 27 субъектов Российской Федерации. Инициативные меры субъектов в сфере образования включают в себя:

- создание базы данных профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта, и ее размещение в сети «Интернет» (Белгородская область⁴, Москва⁵);
- разработку программ поддержки студенчества и учащейся молодежи (Республика Дагестан⁶, Кабардино-Балкарская Республика⁷, Республика Саха (Якутия)⁸);

⁴ Пункт «в» ч. 1 ст. 6 Закона Белгородской области от 03.10.2013 № 223 «О поддержке молодежи в Белгородской области» // Белгородские известия. 10.10.2013. № 191.

⁵ Пункт 2 ч. 1 ст. 11 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

⁶ Пункт 4 ч. 1 ст. 14 Закона Республики Дагестан от 30.04.2021 № 30 «О молодежной политике в Республике Дагестан» // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Дагестан. URL: <http://pravo.e-dag.ru>. 01.05.2021.

⁷ Пункт 12 ст. 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 11.05.2022 № 17-РЗ «О молодежной политике в Кабардино-Балкарской Республике» // Официальный сайт Главы Кабардино-Балкарской Республики. URL: <http://glava.kbr.ru>. 11.05.2022.

⁸ Пункт 2 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Саха (Якутия) от 03.12.1998 3 № 49-П «О государственной молодежной политике в Республике Саха (Якутия)» // Якутские ведомости. 21.01.1999. № 3.

- развитие образовательных порталов в сети «Интернет» (Москва⁹);
- установление льготной стоимости услуг, оказываемых организациями культуры, физкультурно-спортивными организациями, финансируемыми за счет средств бюджета субъекта (Москва¹⁰, Республика Тыва¹¹);
- содействие в получении дополнительного профессионального образования молодыми гражданами (Тамбовская область¹²);
- установление дополнительных мер социальной поддержки лицам, обучающимся в аспирантуре по программе подготовки научно-педагогических кадров, а также обучающимся в организациях высшего образования, профессиональных образовательных и общеобразовательных организациях (Москва¹³, Республика Саха (Якутия)¹⁴);
- создание условий для предоставления кредитов на оплату обучения из регионального бюджета (Республика Саха (Якутия)¹⁵).

⁹ Пункт 2 ч. 1 ст. 11 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

¹⁰ Пункт 3 ч. 1 ст. 11 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Там же.

¹¹ Пункт 2 ст. 13 Закона Республики Тыва от 11.06.2021 № 725-ЗРТ «О молодежной политике в Республике Тыва» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 15.06.2021.

¹² Часть 1 ст. 5 Закона Тамбовской области от 31.05.2021 № 630-З «О реализации молодежной политики в Тамбовской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 01.06.2021.

¹³ Пункт 1 ч. 1 ст. 9 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

¹⁴ Пункт 1 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Саха (Якутия) от 03.12.1998 3 № 49-II «О государственной молодежной политике в Республике Саха (Якутия)» // Якутские ведомости. 21.01.1999. № 3.

¹⁵ Пункт 3 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Саха (Якутия) от 03.12.1998 3 № 49-II «О государственной молодежной политике в Республике Саха (Якутия)» // Там же.

Стоит также отметить приоритет мер по содействию в получении образования молодыми гражданами, проживающими в сельской местности, из числа коренных малочисленных народов Севера, а также мер по поддержке талантливых молодых граждан, закрепленный в законе Республики Саха (Якутия)¹⁶.

Наилучшее описание мер поддержки молодежи в сфере науки можно встретить в законодательстве Нижегородской области, которое предусматривает следующий комплекс мер¹⁷:

- формирование эффективной системы поддержки научной деятельности молодежи;
- организация и проведение научных конференций, семинаров, выездных школ и других мероприятий;
- создание условий для профессионального роста молодых ученых;
- проведение мониторинга и анализа профессиональных, социальных, жилищных и других проблем молодых ученых;
- содействие информационному обеспечению научных исследований молодых ученых, популяризация научно-технического творчества молодежи;
- поддержка фундаментальных научных исследований, мероприятий и проектов в сфере науки, технологий и техники, реализуемых молодыми учеными, в том числе финансовая поддержка в форме грантов, субсидий.

Законодательство иных субъектов содержательно повторяет те или иные меры, упомянутые выше. Дополнительными мерами, содержащимися в региональном законодательстве, являются содействие практическому внедрению разработок молодых ученых (Республика Адыгея¹⁸), популяризация современных научных зна-

¹⁶ Часть 2 ст. 9 Закона Республики Саха (Якутия) от 03.12.1998 З № 49-П «О государственной молодежной политике в Республике Саха (Якутия)» // Якутские ведомости. 21.01.1999. № 3.

¹⁷ Статья 12 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-З «О молодежной политике в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

¹⁸ Пункт 1 ст. 9 Закона Республики Адыгея от 18.02.2004 № 206 «О государственной поддержке молодежи в Республике Адыгея» // Собрание законодательства Республики Адыгея. 2004. № 2 (февраль).

ний в молодежной среде (Москва¹⁹, Красноярский край²⁰) и привлечение молодых ученых к решению экономических и социальных проблем субъекта (Кемеровская область²¹). Помимо этого, в законодательстве девяти регионов упоминается понятие «молодой ученый».

Поддержка в области образования зачастую ограничивается двумя типами мер, которые будут описаны в других разделах доклада: это вопросы развития поддержки талантливой молодежи либо поддержка развития и трудоустройства молодых преподавателей.

В целом можно говорить о том, что региональные меры поддержки молодежи в сфере науки и образования, не связанные с федеральными программами и проектами, во многом фокусируются вокруг двух аспектов — создания собственных региональных проектов выявления и поддержки талантливых детей и молодежи (через региональные конкурсы, премии, гранты, стипендии), а также удержания такой молодежи в регионе и привлечения ее на работу в сфере науки и образования в образовательных организациях региона. Отдельно можно выделить также общие задачи по развитию сферы науки и образования и построению устойчивых систем образования в субъектах.

Меры поддержки просветительской деятельности, с учетом ее сравнительно недавнего закрепления в федеральном законодательстве (в 2020 году), еще не были достаточным образом оформлены на федеральном и региональном уровнях. Так, Закон об образовании содержит требования к ее организации (ст. 12.2). При этом

¹⁹ Пункт 1 ч. 1 ст. 11 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

²⁰ Пункт «в» ч. 1 ст. 14 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

²¹ Пункт 6 ч. 3 ст. 6 Закона Кемеровской области — Кузбасса от 12.10.2021 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации молодежной политики в Кемеровской области — Кузбассе» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 14.10.2021.

нельзя сказать, что поддержка такой деятельности не осуществляется, — на данный момент она ведется как на федеральном, так и на региональном уровне через различные гранты и конкурсы, включая федеральный конкурс президентских грантов и аналогичные региональные конкурсы, которые подробнее будут упомянуты в разделе о поддержке инициатив молодежи в связи со значительным пересечением этих тем. Важной федеральной мерой поддержки является деятельность общества «Знание», а также Просветительская премия «Знание», учрежденная для признания достижений российских деятелей просвещения — преподавателей, лекторов, школьных учителей, блогеров, компаний, СМИ, других выдающихся людей и проектов из разных областей, осуществляющих просветительскую деятельность.

Предлагаемые меры поддержки

С учетом особенностей региональных мер поддержки, в проекте нового федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации» предлагается учесть как меры, уже закрепленные законодательством об образовании, так и новые меры поддержки.

В обновленном федеральном законе поддержку прав молодежи в сфере науки и образования предлагается закрепить в отдельной статье, включающей в себя следующие меры:

- предоставление возможности выбора учреждений и форм получения образования;
- создание специальных условий для получения образования молодыми гражданами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью;
- установление мер социальной защиты, включая стипендиальное обеспечение, материальную помощь, обеспечение местами в общежитиях и интернатах либо возмещение расходов по найму жилья на время учебы;
- содействие в предоставлении на льготных условиях кредитов для получения высшего образования на платной основе;
- установление премий, грантов, направленных на поддержку образовательной и просветительской деятельности, поощ-

- рение за выдающиеся достижения в образовании и просвещении;
- содействие самообразованию молодежи и организации доступа к образовательным и просветительским курсам и мероприятиям;
 - развитие системы сертификации знаний и компетенций в области осуществления молодежной политики, полученных молодыми гражданами, в том числе путем самообразования;
 - развитие научно-технического творчества молодежи, в том числе путем олимпиадного движения и конкурсов;
 - содействие развитию отдельных направлений образовательной, научной и просветительской деятельности в молодежной среде, в том числе вовлечение молодежи в научно-исследовательскую, природоохранную и практическую деятельность особо охраняемых природных территорий федерального значения, экологическое просвещение и эколого-практическую деятельность;
 - поддержка молодых граждан, получающих второе высшее образование;
 - создание эффективной системы стимулирования научной и педагогической работы молодых ученых;
 - обеспечение условий для профессионального роста молодых ученых;
 - финансовые меры в форме предоставления грантов для поддержки реализации исследовательских проектов молодых ученых и научных групп под руководством молодых ученых; стипендий для молодых ученых и научных коллективов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики; премий в области науки и инноваций для молодых ученых; премий за выдающиеся достижения в области научной коммуникации, популяризации науки и поддержки престижа научной деятельности и др.;
 - социальные меры поддержки молодых ученых, в том числе в форме социальных выплат на приобретение жилых помеще-

- ний, и иные меры, направленные на удовлетворение социальных потребностей молодых ученых;
- коммуникационные и информационные меры, направленные на популяризацию научных исследований и разработок в Российской Федерации, на организацию международного, всероссийского и межрегионального взаимодействия молодых ученых и научных коллективов и обмен опытом; проведение международных, всероссийских и межрегиональных мероприятий в сфере науки, технологий и инновационной деятельности.

ПОДДЕРЖКА МОЛОДЕЖИ В СФЕРЕ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ

На **федеральном уровне** меры поддержки граждан в сфере труда и занятости гарантируются Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Так, значимую роль в обеспечении ряда мер поддержки, распространяющихся и на молодежь, играют ст. 7 и 7.1-1 указанного закона. В частности, в полномочия федеральных и региональных органов власти входят разработка и реализация мер активной политики занятости населения, мероприятий для содействия занятости населения, включая меры по содействию в трудоустройстве и занятости инвалидов, а также по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда. Это отвечает запросам молодежи на осуществление подобных мер применительно к данной целевой группе. Органы власти на федеральном и региональном уровнях могут проводить мониторинг состояния и разработку прогнозных оценок рынка труда Российской Федерации или ее субъекта, что соответствует целям молодежи, связанным с повышением конкурентоспособности на рынке труда. Полномочия органов власти субъектов Российской Федерации в сфере информирования о положении на рынке труда способствуют развитию межрегионального сотрудничества в сфере подготовки квалифицированных рабочих кадров из числа молодых граждан и информированию молодых людей о существующих возможностях профессионального развития. Обеспечение трудовой мобильности молодежи в трудодефицитные регионы также поддерживается полномочиями органов власти в области содействия безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

15 марта 2023 года в первом чтении принят проект федерального закона № 275599-8 «О занятости населения в Российской Федерации», подготовленный в части изменения законодательства о занятости населения и введения эффективных инструментов, не-

обходимых для решения государственных задач. В проектируемой ст. 14 указанного законопроекта особое внимание уделяется трудоустройству и профориентации молодежи.

Также депутатами Государственной Думы А.П. Метелевым, М.С. Киселевым, А.К. Исаевым, Д.В. Майдановым, О.М. Казаковой, Е.П. Стенякиной, Ю.Н. Дрожжиной внесен в Государственную Думу проект федерального закона № 231551-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части вопросов регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет», принятие которого будет способствовать повышению уровня трудоустройства несовершеннолетних граждан, а также оптимизации кадровых процессов работодателя.

Важно отметить, что, согласно подп. «б» п. 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации от 29.01.2023 № Пр-173ГС, Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить внесение изменений в Долгосрочную программу содействия занятости молодежи на период до 2030 года, а также в иные нормативные правовые акты в сфере занятости молодежи.

Специальные меры, направленные на несовершеннолетнюю молодежь, закрепляются также и в Трудовом кодексе Российской Федерации, в ст. 42 (устанавливает особенности регулирования труда работников в возрасте до 18 лет) и ст. 70 (в соответствии с которой работодателю запрещено применять испытательный срок к лицам в возрасте до 18 лет, а также при трудоустройстве молодых специалистов, впервые поступающих на работу по полученной специальности в течение года после выпуска). Это соответствует курсу на содействие трудовой занятости учащейся молодежи в периоды каникул и на обеспечение индивидуального подхода в работе с молодым специалистом.

Вклад в поддержку мер по разработке программ профессиональной ориентации для молодежи вносят также государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» (до 2030 года), программы Минобрнауки России «Содействие занятости выпускников 2020 года на научно-исследовательские позиции в образовательные организации высшего образования

и научные организации» и «Содействие занятости студентов образовательных организаций высшего образования на позиции наставников для одаренных и талантливых школьников в целях реализации их исследовательских проектов».

Осуществлению поддержки организациям (в том числе центрам карьеры и студенческим отрядам), содействующим занятости молодых людей без опыта и стажа работы, способствуют меры, закрепляемые в правительственных актах, например в постановлении Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 362 «О государственной поддержке в 2023 году юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан», согласно которому российские работодатели могут получать субсидии за трудоустройство молодежи в возрасте до 30 лет, а также в программе «Приоритет 2030», способствующей новому пониманию миссии центров карьеры, которые должны стать определяющими в формировании карьерных траекторий учащихся с учетом потребностей регионального бизнеса.

Федеральные нормативные акты также уделяют большое внимание вопросу обеспечения молодыми специалистами сельской местности, особенно в социальных сферах. Так, программы «Земский учитель» и «Земский доктор» распределяют федеральные субсидии регионам на осуществление единовременных компенсационных выплат в размере 1 млн руб. учителям и врачам, переехавшим на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 тыс. человек.

Меры по трудоустройству молодежи в субъектах Российской Федерации являются одними из самых часто встречающихся в **региональном законодательстве**. Меры в данной сфере были зафиксированы в 39 регионах, региональное законодательство подчеркивает разнообразие этих мер и их связь с поддержкой других социальных сфер.

Многие регионы в своих стратегических документах отмечают проблемы демографического характера, связанные со сложившейся в России демографической структурой населения — основную

часть молодежи составляет когорта, находящаяся в состоянии так называемой «демографической ямы» 1990-х годов. Так, Республика Татарстан в своей стратегии отмечает, что в ближайшие годы численность молодых специалистов, выходящих на рынок труда, по демографическим причинам уменьшится примерно на 40%. Отмечается, что такие изменения приводят к постоянной корректировке объемов предоставления социальных услуг (образования, здравоохранения, социального обеспечения). Помимо демографических проблем, ситуация усугубляется постоянным оттоком молодежи из регионов. При этом даже в субъектах с более благоприятной миграционной ситуацией отмечается отток молодого населения из малых городов и сел в сторону районных центров или столиц субъектов. Сокращение численности молодого населения под воздействием внутренней миграции является одним из основных вызовов социально-экономического развития регионов, отмеченных в стратегических документах субъектов. Например, абсолютный и структурный дефицит работников в силу слабого притока и закрепления молодежи отмечается в Красноярском крае. В связи с этим большая часть региональных мер и стратегических направлений развития молодежной политики в субъектах Российской Федерации ориентирована на создание условий как минимум для сохранения молодого населения в регионе, а в некоторых случаях — для привлечения молодежи из других регионов (такие цели стоят, например, в Ямало-Ненецком автономном округе и Ярославской области).

Законодательство субъектов (например, Белгородской области²², Владимирской области²³, Волгоградской области²⁴, Ниже-

²² Статья 3 Закона Белгородской области от 03.10.2013 № 223 «О поддержке молодежи в Белгородской области» // Белгородские известия. 10.10.2013. № 191.

²³ Часть 2 ст. 6 Закона Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодежной политике во Владимирской области» // Владимирские ведомости. 16.05.2007. № 88.

²⁴ Часть 3 ст. 20 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

городской области²⁵, Красноярского края²⁶, Кировской области²⁷) описывает следующий спектр наиболее часто встречающихся и осуществляемых мер поддержки молодежи в сфере труда и занятости:

- создание и организация работы консультационных и профориентационных центров по вопросам трудоустройства;
- организация и (или) методическая поддержка молодежных трудовых отрядов, бригад, студенческих отрядов, молодежных трудовых акций, реализация мер государственной поддержки таких объединений;
- разработка и реализация программ содействия временному трудоустройству молодежи;
- общее содействие и организация профориентационных мероприятий для молодежи;
- оказание организационной и методической поддержки службам и подразделениям по содействию в трудоустройстве в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, организациях дополнительного профессионального образования;
- создание баз данных о свободных рабочих местах, которые могут быть доступны как в центрах занятости, так и онлайн.

Среди инновационных мер поддержки можно упомянуть программу возмещения работодателям за счет средств краевого бюджета части расходов по выплате заработной платы молодым специалистам в течение испытательного срока, которая реализуется, например, в Красноярском крае²⁸. Также в Красноярском крае

²⁵ Статья 8 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-З «О молодежной политике в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

²⁶ Часть 1 ст. 15 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

²⁷ Статья 10 Закона Кировской области от 03.03.2022 № 46-ЗО «О молодежной политике в Кировской области» // Официальный информационный сайт Правительства Кировской области. URL: <http://kirovreg.ru>. 03.03.2022.

²⁸ Пункт «е» ч. 1 ст. 19 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

создан «телефон доверия» по вопросам нарушения трудовых прав молодых граждан²⁹.

Большую роль в данной работе играет поддержка деятельности студенческих отрядов. Меры по такой поддержке включены в законодательство 23 регионов; в частности, предусмотрен следующий спектр мер поддержки (в качестве примера см. законодательство Республики Адыгея³⁰, Свердловской области³¹, Алтайского края³², Москвы³³ и Нижегородской области³⁴):

- организация и проведение мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в деятельность студенческих отрядов, популяризацию их деятельности среди молодежи;
- организация обучения командных составов студенческих отрядов управленческим навыкам, а также профессиональным компетенциям согласно направлению работы и проектных школ студенческих отрядов;
- организация и проведение массовых мероприятий студенческих отрядов;

²⁹ Пункт «ж» ч. 1 ст. 15 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

³⁰ Статья 9 (2) Закона Республики Адыгея от 18.02.2004 № 206 «О государственной поддержке молодежи в Республике Адыгея» // Собрание законодательства Республики Адыгея. 2004. № 2 (февраль).

³¹ Статья 10-1 Закона Свердловской области от 29.10.2013 № 113-ОЗ «О реализации молодежной политики на территории Свердловской области» // Собрание законодательства Свердловской области. 27.11.2013. № 10-1 (2013), ст. 1886.

³² Статья 19 Закона Алтайского края от 03.09.2021 № 83-ЗС «О молодежной политике в Алтайском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 06.09.2021.

³³ Часть 6 ст. 21 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

³⁴ Часть 4 ст. 8 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-З «О молодежной политике в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

- организация участия представителей студенческих отрядов во всероссийских, межрегиональных и региональных мероприятиях;
- содействие проведению всероссийских, межрегиональных и региональных мероприятий студенческих отрядов;
- информирование участников студенческих отрядов о возможности обучения по основным программам профессиональной подготовки и дополнительным образовательным программам в государственных профессиональных образовательных организациях.

В Белгородской области среди приоритетных направлений поддержки молодежи указываются профессиональная ориентация, труд и занятость молодежи. Здесь, как и во многих других регионах, меры поддержки молодежи в сфере труда и занятости также закреплены в государственных программах. Государственная программа «Развитие кадровой политики Белгородской области» 2013 года предусматривала проведение мероприятий, направленных на организацию временной трудовой занятости подростков и молодежи³⁵. Обновленная версия этой государственной программы 2021 года³⁶ закрепляет развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов; развитие молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи; совершенствование нормативной правовой базы для максимально гибкого привлечения молодежи к трудовой деятельности и обеспечения ее законных прав и интересов.

³⁵ Постановление Правительства Белгородской области от 30.12.2013 № 530-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области “Развитие кадровой политики Белгородской области”» // Официальный сайт Губернатора и Правительства Белгородской области. URL: <http://www.belregion.ru>. 09.01.2014.

³⁶ Постановление Правительства Белгородской области от 13.12.2021 № 608-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области “Развитие молодежной политики на территории Белгородской области”» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 21.12.2021.

Существует и грантовая поддержка. Например, в Рязанской области предоставляются гранты губернатора для реализации молодежных проектов в направлении обеспечения гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействия трудоустройству молодых граждан, в том числе посредством студенческих отрядов, профессиональному развитию молодых специалистов³⁷.

Региональные меры поддержки в сфере труда и занятости, таким образом, фокусируются на профориентационных мероприятиях и мерах, способствующих привлечению и удержанию молодежи (в первую очередь молодых специалистов) в регионах через упрощение процесса поиска работы и предоставление дополнительных грантов и льгот (например, поддержка при поиске и приобретении жилья). Отдельно стоит выделить тот факт, что большинство мер поддержки связаны с привлечением молодежи на работу в социальной сфере — образовании, здравоохранении, культуре, а также с привлечением молодых специалистов на работу в сельскую местность — как в вышеуказанных сферах, так и в сфере сельского хозяйства.

Предлагаемые меры поддержки

В обновленном федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации» поддержку прав молодежи в сфере труда и занятости предлагается закрепить отдельной статьей, включающей в себя следующие меры:

- разработка и реализация программ содействия профессиональной ориентации, социально-трудовой адаптации и повышения конкурентоспособности молодых граждан на рынке труда;
- содействие трудоустройству молодых граждан, в том числе временному трудоустройству несовершеннолетних граждан; расширение практики привлечения студенческих отрядов к организации занятости учащихся в периоды каникул, в свободное

³⁷ Постановление Губернатора Рязанской области от 13.09.2019 № 89-пг «Об учреждении ежегодных грантов Губернатора Рязанской области на реализацию молодежных проектов» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 16.09.2019.

- от учебы время в различные отрасли экономики, в том числе строительство, отдых и оздоровление детей и молодежи, медицину, транспорт, сельское хозяйство, туризм;
- поощрение, в том числе посредством проведения специальных конкурсов, организаций, осуществляющих деятельность по содействию занятости молодых граждан, в том числе без опыта и стажа работы, и стимулирование указанной деятельности, в том числе для организации работы студенческих строительных отрядов, прохождения учебных и производственных практик, обеспечения деятельности центров карьеры организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций;
 - проведение исследований рынка труда и выявление перспективных направлений подготовки кадров для отраслей экономики, создание и развитие систем мониторинга и моделирования ситуации на рынке труда;
 - развитие межрегионального сотрудничества в сфере подготовки квалифицированных рабочих кадров из числа молодых граждан;
 - информирование молодых граждан о существующих возможностях профессионального развития;
 - развитие трудовой мобильности молодежи из трудоизбыточных в трудодефицитные субъекты Российской Федерации;
 - развитие молодежной самоорганизации в ученических, студенческих и трудовых коллективах; проведение в организациях молодежных конкурсов профессионального мастерства; содействие созданию в организациях советов молодых специалистов, молодежных комиссий профсоюзных организаций; обеспечение индивидуального подхода в работе с молодым специалистом, направленного на наиболее полное использование и развитие его творческого, инновационного и научного потенциала, наставничество;
 - содействие социально-трудовой адаптации молодых работников посредством реализации программ наставничества;
 - использование экономических стимулов, в том числе налоговых льгот, повышающих заинтересованность предприятий,

- учреждений и организаций в предоставлении молодежи бесплатных (льготных) услуг по трудоустройству, в приеме на работу и расширении рабочих мест для молодежи, в профессиональной подготовке, производственном обучении и переподготовке молодых работников; частичной компенсации затрат работодателя на выплату заработной платы работникам из числа трудоустроенных молодых граждан;
- разработка и реализация для предприятий, учреждений и организаций мер поддержки для приема на работу выпускников детских государственных воспитательных и специальных учебно-воспитательных учреждений; подростков, оставивших учебу; лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания; молодых граждан, особо нуждающихся в поддержке при поиске работы, и др.;
 - осуществление мер, облегчающих процесс перехода молодежи от учебы к труду.

ПОДДЕРЖКА МОЛОДЕЖИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

На данный момент меры поддержки молодежи в сфере здравоохранения закрепляются широким корпусом **федеральных законов**, распространяющих свое действие на всех граждан России.

Так, в ст. 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» упомянуты меры по обеспечению приоритета профилактики в сфере охраны здоровья, заключающиеся в разработке и реализации программ формирования здорового образа жизни, осуществлении мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний, а также по сохранению жизни и здоровья граждан в процессе их обучения и трудовой деятельности. Эти мероприятия являются основой для нескольких мер поддержки молодежи в здравоохранении: популяризации здорового образа жизни, информирования молодежи об основах сохранения здоровья, разработки программ по организации досуга, отдыха, оздоровления молодежи.

Кроме того, меры поддержки граждан, на которых основывается поддержка молодежи в таких сферах здравоохранения, связанных с предупреждением негативных явлений, как профилактика наркомании и токсикомании, открытие центров профилактики алкоголизма, потребления никотинсодержащей продукции, распространения ВИЧ-инфекции, содержатся в нескольких федеральных законах (от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»).

Несколько мер поддержки населения России, которые могут быть рассмотрены как меры поддержки молодежи, содержатся в государственной программе Российской Федерации «Развитие

здравоохранения». Так, подпрограмма «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» по своему направлению созвучна с популяризацией здорового образа жизни среди молодых граждан. Организация работы центров репродуктивного здоровья для молодых граждан и молодых семей поддерживается таким пунктом государственной программы, как медицинская помощь семьям, страдающим бесплодием, с использованием экстракорпорального оплодотворения за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования.

Региональные меры поддержки молодежи в сфере здравоохранения были обнаружены в 30 субъектах, например:

- организация и осуществление мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни у молодежи (Алтайский край³⁸, Волгоградская область³⁹, Москва⁴⁰);
- развитие системы центров репродуктивного здоровья, оказывающих бесплатную медицинскую помощь молодым гражданам (Алтайский край⁴¹, Волгоградская область⁴², Москва⁴³);

³⁸ Пункт 3 ст. 24 Закона Алтайского края от 03.09.2021 № 83-ЗС «О молодежной политике в Алтайском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 06.09.2021.

³⁹ Часть 3 ст. 22 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

⁴⁰ Пункты 1, 2 ст. 13 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

⁴¹ Пункт 4 ст. 24 Закона Алтайского края от 03.09.2021 № 83-ЗС «О молодежной политике в Алтайском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 06.09.2021.

⁴² Часть 3 ст. 22 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

⁴³ Пункт 5 ст. 13 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

- разработка и реализация программ полового и гендерного воспитания (Москва⁴⁴);
- организация проведения диспансеризации несовершеннолетних (Волгоградская область⁴⁵, Красноярский край⁴⁶);
- создание центров анонимной профилактики, осуществляющих анонимные бесплатные исследования (на ВИЧ-инфекцию, венерические заболевания и вирусный гепатит), и информирование молодых граждан о работе таких центров (Волгоградская область⁴⁷, Красноярский край⁴⁸, Москва⁴⁹);
- организация мероприятий, направленных на профилактику правонарушений, наркомании, токсикомании, алкоголизма, иных негативных проявлений среди молодежи (Владимирская область⁵⁰, Москва⁵¹);

⁴⁴ Пункт 4 ст. 13 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

⁴⁵ Часть 3 ст. 22 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

⁴⁶ Пункт «а» ч. 1 ст. 17 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

⁴⁷ Часть 3 ст. 22 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

⁴⁸ Пункт «в» ч. 1 ст. 17 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

⁴⁹ Пункт 7 ст. 13 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

⁵⁰ Пункты «а», «б» ч. 2 ст. 8 Закона Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодежной политике во Владимирской области» // Владимирские ведомости. 16.05.2007. № 88.

⁵¹ Пункт 6 ст. 13 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

- формирование негативного отношения к противоправным действиям, употреблению табака, алкоголя, наркотиков; выпуск специальной литературы, направленной на повышение уровня знаний молодежи о вреде употребления табака, алкоголя, наркотиков, а также об опасности СПИДа (Владимирская область⁵²);
- укрепление материально-технического оснащения медицинских организаций для раннего включения медицинской реабилитации в комплекс восстановительного лечения молодых граждан (Волгоградская область⁵³).

В Республике Башкортостан предусмотрены гранты для молодежных и детских объединений республики, предоставляемые в номинации «Здоровье молодежи. Профилактика наркомании, алкоголизма, табакокурения, ВИЧ-инфекций в подростково-молодежной среде» на реализацию проектов, направленных на укрепление здоровья молодежи и детей, вовлечение их в занятия физической культурой и спортом, формирование здорового образа жизни, профилактику употребления психоактивных веществ, профилактику ВИЧ-инфекций⁵⁴.

В Вологодской области мероприятия муниципальной программы «Развитие молодежной политики» на 2022–2024 годы направлены на улучшение здоровья подростков и молодежи, снижение уровня наркомании и алкоголизма в подростковой среде, а также на повышение профессионального уровня специалистов сферы

⁵² Пункт «г» ч. 2 ст. 8 Закона Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодежной политике во Владимирской области» // Владимирские ведомости. 16.05.2007. № 88.

⁵³ Часть 3 ст. 22 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

⁵⁴ Постановление Правительства Республики Башкортостан от 03.03.2009 № 80 «Об оказании государственной поддержки молодежным и детским общественным объединениям в Республике Башкортостан» // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Башкортостан. URL: <http://www.npa.bashkortostan.ru>. 29.06.2022.

молодежной политики. Проводятся различные городские мероприятия, например «Мы против наркотиков»⁵⁵.

Меры по поддержке молодежи в сфере здравоохранения, таким образом, можно классифицировать как меры, направленные, с одной стороны, на поддержание здорового образа жизни (во многом являющиеся незначительно видоизмененными мерами из федерального законодательства) и, с другой стороны, на профилактику наиболее серьезных и распространенных негативных проявлений пренебрежения здоровьем — алкоголизма, наркомании, курения и ВИЧ-инфекций. Осуществляются такие меры через информационные и профилактические мероприятия. Помимо этого, можно выделить меры, связанные с привлечением молодого населения и молодых специалистов на работу в сфере здравоохранения, уже упомянутые ранее.

Предлагаемые меры поддержки

В обновленном федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации» поддержку прав молодежи в сфере здравоохранения предлагается закрепить в отдельной статье, включающей в себя следующие меры:

- популяризация здорового образа жизни среди молодых граждан;
- информирование молодых граждан об основах сохранения и укрепления здоровья, в том числе профилактики развития хронических неинфекционных заболеваний и социально значимых инфекционных заболеваний;
- разработка и реализация программ по организации досуга, отдыха, оздоровления и сохранению психического здоровья молодых граждан, формированию здорового образа жизни;

⁵⁵ Постановление мэрии города Череповца Вологодской области от 25.10.2021 № 4084 «Об утверждении муниципальной программы “Развитие молодежной политики” на 2022–2024 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации города Череповца. URL: <https://cherinfo-doc.ru>. 25.10.2021.

- разработка и реализация программ полового и гендерного воспитания, в том числе по сохранению и укреплению репродуктивного здоровья;
- организация работы центров репродуктивного здоровья (планирования семьи), оказывающих бесплатную медицинскую помощь молодым гражданам и молодым семьям, а также информирование молодых граждан о работе данных центров;
- реализация проектов по профилактике наркомании и токсикомании, употребления сжиженных углеводородных газов путем вдыхания, алкоголизма, потребления табака и никотинсодержащей продукции;
- организация работы центров (отделений) профилактики алкоголизма, потребления табака и никотинсодержащей продукции, распространения ВИЧ-инфекции среди молодых граждан, в том числе несовершеннолетних, осуществляющих среди прочего анонимные бесплатные исследования (на наличие ВИЧ-инфекции, венерических заболеваний и вирусного гепатита), а также информирование молодых граждан о работе данных центров.

ПОДДЕРЖКА МОЛОДЕЖИ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Основной ряд **федеральных мер** поддержки молодежи в сфере физической культуры и спорта закреплён положениями Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее — Закон о спорте), содержащего в себе меры поддержки для больших групп населения страны. Например, ст. 6 Закона о спорте, регламентирующая полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта, устанавливает среди них такие полномочия, как осуществление пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни; развитие студенческого спорта, содействие развитию детско-юношеского спорта, школьного спорта, участие в содействии развитию массового спорта и др. Это соответствует такой мере поддержки молодежи, как реализация проектов, направленных на формирование у молодежи положительного отношения к занятиям физической культурой и спортом и на популяризацию активного и здорового образа жизни.

Кроме того, ст. 28 Закона о спорте, посвященная месту физической культуры и спорта в системе образования, и ст. 30 указанного закона, посвященная физической культуре и спорту по месту работы, месту жительства и месту отдыха граждан, перекликаются с возможностью содействия популяризации физической культуры и спорта через оказание поддержки по месту учебы, работы, жительства и отдыха молодежи.

Такая мера поддержки, как содействие через физическую культуру и спорт социальной адаптации, профилактике асоциального и деструктивного поведения молодежи, может быть реализована с применением ст. 8.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», регламентирующей государственную социальную помощь на основании социального контракта.

Благотворное влияние на доступность объектов спортивной инфраструктуры, в том числе и для молодежи, могут оказать общие меры, указанные в государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (до 2030 года), где заложены создание эффективной системы физического воспитания населения и повышение доступности спортивной инфраструктуры. В качестве целевого показателя в рамках госпрограммы упоминается доля детей и молодежи (возраст 3–29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом. Согласно исследованию Счетной палаты Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2021 года систематически физической культурой и спортом занимались 38,1 млн человек, т.е. 85,3% населения России в возрасте от 3 до 29 лет (при плановом показателе 84%). При этом, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, существующая методика оценки позволяет достоверно оценить степень его выполнения из-за отсутствия данных о гражданах указанной возрастной категории, которые занимаются спортом вне зарегистрированных организаций (самостоятельно и в группах), а также из-за многократного учета детей и молодежи, которые посещают несколько спортивных организаций⁵⁶.

На **региональном уровне** в 30 субъектах, в которых приняты меры по поддержке спорта (они зачастую встречаются вместе с мерами по поддержке здравоохранения), на сегодняшний день действуют следующие меры:

- организация, создание условий и обеспечение доступности для молодежи регулярных занятий физической культурой и спор-

⁵⁶ Счетная палата Российской Федерации. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации в 2018–2020 годах, в том числе в части реализации жилищных программ для молодых семей» // Счетная палата Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/f8e/5t08gnvs34ge39ulpi2npyhue9bi2y85.pdf> (дата обращения: 20.03.2023).

- том, в том числе через развитие объектов спорта (Алтайский край⁵⁷, Волгоградская область⁵⁸, Красноярский край⁵⁹);
- реализация проектов, связанных с популяризацией здорового образа жизни, спорта (Алтайский край⁶⁰, Владимирская область⁶¹, Москва⁶²);
 - строительство спортивных объектов (Волгоградская область⁶³, Красноярский край⁶⁴, Москва⁶⁵);

⁵⁷ Пункт 1 ст. 24 Закона Алтайского края от 03.09.2021 № 83-ЗС «О молодежной политике в Алтайском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 06.09.2021.

⁵⁸ Часть 3 ст. 22 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

⁵⁹ Пункт «Г» ч. 1 ст. 17 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

⁶⁰ Пункт 2 ст. 24 Закона Алтайского края от 03.09.2021 № 83-ЗС «О молодежной политике в Алтайском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 06.09.2021.

⁶¹ Пункт «В» ч. 2 ст. 8 Закона Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодежной политике во Владимирской области» // Владимирские ведомости. 16.05.2007. № 88.

⁶² Пункт 1 ст. 13 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

⁶³ Часть 3 ст. 22 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

⁶⁴ Пункт «Г» ч. 1 ст. 17 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

⁶⁵ Пункт 8 ст. 13 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

- проведение спортивных мероприятий и информирование о них (Волгоградская область⁶⁶, Красноярский край⁶⁷, Москва⁶⁸);
- развитие и обеспечение доступности для молодежи неолимпийских видов спорта, в том числе технических, а также способствующих подготовке молодых граждан к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации (Волгоградская область⁶⁹);
- создание онлайн-базы данных, предоставляющей сведения о возможностях регулярных занятий спортом (Красноярский край⁷⁰);
- создание условий для занятий спортом молодежи, имеющей ограниченные физические возможности, для привлечения молодых инвалидов к занятиям паралимпийскими видами спорта (Волгоградская область⁷¹).

В качестве примера стратегического развития спортивного сектора можно упомянуть Стратегию развития физической культуры и спорта в Краснодарском крае на период до 2030 года, в которой планируется совершенствование системы спортивной подготовки

⁶⁶ Часть 3 ст. 22 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

⁶⁷ Пункт «д» ч. 1 ст. 17 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

⁶⁸ Пункты 11, 12 ст. 13 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

⁶⁹ Часть 3 ст. 22 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

⁷⁰ Пункт «е» ч. 1 ст. 17 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

⁷¹ Часть 3 ст. 22 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

детей и молодежи, традиционных направлений физической культуры и спорта, а также формирование условий для развития школьного и студенческого спорта⁷². Предусматривается осуществление внеурочной деятельности физкультурно-спортивной направленности в общеобразовательных организациях и внеучебной деятельности в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, направленной на увеличение сети школьных и студенческих спортивных клубов, участие таких клубов в физкультурных и спортивных мероприятиях, проводимых соответственно школьными и студенческими спортивными лигами. На территории Краснодарского края внедряются лучшие практики организации и коммерциализации студенческого спорта. Предусматривается участие в эффективной реализации межотраслевой программы развития школьного спорта, межотраслевой программы развития студенческого спорта, межведомственной программы «Плавание для всех» и Всероссийского проекта «Самбо в школу».

Отметим, что региональные меры поддержки в сфере спорта также зачастую основываются на копировании соответствующих федеральных положений, упомянутых выше. Меры поддержки молодежи в сфере физической культуры и спорта можно разделить на меры информационно-профилактического характера, связанные с формированием ценностей здорового образа жизни; меры по поддержке рекреационного и любительского спорта, в первую очередь связанные со строительством необходимой инфраструктуры для занятий спортом, и меры по поддержке профессионального спорта, связанные как со строительством инфраструктуры, так и с поддержкой профессиональных команд. Основной фокус направлен на предоставление необходимой инфраструктуры и проведение спортивных мероприятий и соревнований.

⁷² Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 18.06.2021 № 147-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Краснодарском крае на период до 2030 года» // Официальный сайт администрации Краснодарского края. URL: <http://admkrai.krasnodar.ru>. 18.06.2021.

Предлагаемые меры поддержки

В обновленном федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации» поддержку прав молодежи в сфере физической культуры и спорта предлагается закрепить в отдельной статье с указанием следующих мер:

- реализация проектов, направленных на формирование у молодежи положительного отношения к занятиям физической культурой и спортом, популяризацию активного и здорового образа жизни;
- организация и проведение просветительских и профориентационных мероприятий, направленных на повышение через физическую культуру и спорт патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи;
- содействие повышению доступности для молодежи объектов спортивной инфраструктуры, в том числе образовательных организаций, зон рекреационного назначения, иных зданий, строений и сооружений, предназначенных для занятий физической культурой и спортом, включая спортивный туризм;
- содействие развитию и популяризации физической культуры и спорта, в том числе через оказание поддержки по месту учебы, работы, жительства и отдыха молодежи;
- реализация проектов, направленных на развитие международного молодежного сотрудничества по вопросам физической культуры и спорта;
- популяризация добровольческой (волонтерской) деятельности в области физической культуры и спорта;
- содействие деятельности физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих работу с молодежью;
- поддержка молодежных инициатив, направленных на вовлечение населения в систематические занятия физической культурой и спортом;
- разработка и реализация мер по содействию через физическую культуру и спорт социальной адаптации молодежи,

- профилактике асоциального и деструктивного поведения молодежи;
- разработка и реализация мер поддержки молодых специалистов, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта.

ПОДДЕРЖКА МОЛОДЕЖИ В СФЕРЕ ОТДЫХА, ДОСУГА И ТУРИЗМА

Федеральное законодательство содержит комплекс мер по поддержке отдыха, досуга и туризма молодежи. Специфика данной категории состоит в том, что большая часть мер, которые могут быть приравнены к мерам поддержки в сфере отдыха и досуга, также могут попадать в иные категории мер, например в просветительские, культурные, спортивные или здравоохранительные. Наиболее очевидно данная категория проявляется в сфере туризма. Так, **Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»** отдельно упоминает детский туризм (как туризм несовершеннолетних). В положениях ст. 4 этого закона детский туризм указан в числе приоритетных направлений развития туризма (наряду с внутренним, въездным, социальным, сельским и самодеятельным). При этом иные упоминания детского туризма в законе отсутствуют, как и упоминания о туризме молодежи.

Федеральные стратегические документы по развитию туризма, в первую очередь государственная программа Российской Федерации «Развитие туризма», также не затрагивают молодежный туризм как таковой, но упоминают детский туризм. Среди задач государственного управления в рамках госпрограммы указаны организация культурно-просветительских программ для школьников, а также реализация выставочных проектов федеральных и региональных музеев, создание военно-исторических лагерей для детей и подростков, обустройство детских и спортивных зон отдыха в рамках развития пляжно-береговых зон отдыха.

В рамках федерального проекта «Повышение доступности туристических продуктов» государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» реализуется комплекс мероприятий, направленных на поддержание туризма в целом и, таким образом, опосредованно на поддержание детского и моло-

дежного туризма. Так, в 2020–2022 годах работала программа возмещения части средств за туристические поездки внутри России (до 20 тыс. руб. по России в целом, в 2022 году — до 40 тыс. руб. за поездки на Дальний Восток). Среди задач проекта также указывается повышение доступности поездок по стране для российских граждан, включая детские культурно-познавательные поездки.

В целях реализации Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации 2021 года было дано поручение проработать механизм возмещения части стоимости оплаченного туристского продукта финалистам и победителям олимпиад, конкурсов, добровольческих (волонтерских) и творческих инициатив, в том числе проводимых автономной некоммерческой организацией «Россия — страна возможностей»⁷³. Для этого был запущен новый проект АНО «Россия — страна возможностей» — «Больше, чем путешествие», в рамках которого поездки сделаны бесплатными, им придан просветительский статус: в программу включены экскурсии и встречи с выдающимися деятелями нашей страны. В 2023 году бюджет программы был расширен, в связи с чем ежегодное число ее участников должно составить не менее 62,6 тыс. человек в 2023–2025 годах. Данная мера находится на стыке поддержки молодежного туризма и поддержки талантливой молодежи.

Еще один проект АНО «Россия — страна возможностей» — «Открываем Россию заново» предполагает отбор и проведение студенческих экспедиций в региональной повестке развития; он также совмещает в себе образовательную компоненту с туристической и культурной.

Подготовка специалистов в сфере туризма посвящен федеральный проект «Совершенствование управления в сфере туризма», в рамках которого осуществляются разработка и реализация практико-ориентированных образовательных программ в целях подготовки кадров для туристической отрасли и другие меры, ко-

⁷³ Пункт 1 д-2 Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию (утв. Президентом Российской Федерации 02.05.2021 № Пр-753) // Официальный сайт Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru>. 06.05.2021.

торые опосредованно направлены в том числе и на молодых специалистов.

Федеральная политика в сфере досуга и отдыха молодежи в первую очередь формируется в рамках других сфер молодежной политики — спортивной, оздоровительной и культурной. Осуществление мер, направленных на организацию отдыха и досуга молодежи, входит в полномочия Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежи)⁷⁴. В прошлом году в этой сфере появился новый важный актор — российское движение детей и молодежи (далее — Движение). Федеральным законом от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи» одной из целей Движения указано содействие организации досуга детей и молодежи (п. 2 ч. 1 ст. 2), а участники-наставники Движения участвуют в организации досуга участников-обучающихся (ч. 1 ст. 7). Организация досуга включена в Стратегию противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года как одно из направлений государственной политики в этой сфере, а также в Концепцию реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года.

Кроме мер по обеспечению досуга и отдыха молодежи, заключенных в других сферах молодежной политики, которые будут описаны далее, стоит упомянуть грантовую программу на проведение проектной активности, направленной на воспитание, развитие и самореализацию детей и молодежи, организацию досуга детей и молодежи, в рамках федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование»⁷⁵. Оценка проектов, предлагаемых юридическими

⁷⁴ Пункт 5.1.7 Положения о Федеральном агентстве по делам молодежи, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 № 409 // Собрание законодательства Российской Федерации. 02.06.2008. № 22, ст. 2586.

⁷⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2023 № 244 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии Общероссийскому общественно-государственному движению детей и молодежи “Движение первых” на реализацию мероприятий в рамках федеральных

лицами и индивидуальными предпринимателями, будет осуществляться конкурсными комиссиями, регулируемые российским движением детей и молодежи.

В целом можно заключить, что организация отдыха и досуга детей и молодежи в настоящий момент является крайне распределенной сферой молодежной политики, сильно зависящей от подведомственности конкретных учреждений. При этом общегосударственные меры поддержки и регулирования присутствуют, и в настоящий момент основными центрами в данной сфере являются Росмолодежь и российское движение детей и молодежи.

Региональное законодательство о поддержке молодежи в сфере досуга, отдыха и туризма является достаточно общим вследствие большой вариации в подведомственности учреждений и сложности единообразного регулирования. Как сфера досуга и отдыха, так и сфера туризма встречается в тексте системных законов о молодежи достаточно редко — так, меры поддержки в отношении досуга и отдыха были обнаружены только в 24 регионах. Большинство из них пересекается либо с мерами по поддержке физической культуры и спорта, либо с мерами по физическому воспитанию, либо с мерами по здравоохранению.

В Свердловской области реализуется содействие развитию сети учреждений, предприятий, организаций, занимающихся трудоустройством, досугом и отдыхом молодежи (выполнение работ по вовлечению молодежи в социальную практику, включая патрио-

проектов “Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации” и “Социальные лифты для каждого” национального проекта “Образование”, Правил предоставления из федерального бюджета субсидий региональным отделениям Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи “Движение первых” на реализацию мероприятий, направленных на воспитание подрастающего поколения и формирование личности, Правил предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на организацию и проведение проектной активности, направленной на воспитание, развитие и самореализацию детей и молодежи, организацию досуга детей и молодежи, и о признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 20.03.2023. № 12, ст. 2023.

тическое воспитание, добровольческое движение, организацию и проведение массовых молодежных мероприятий)⁷⁶. Обеспечение организации досуга и отдыха граждан, в том числе привлечение детей и молодежи к занятиям в художественных клубах и кружках, указывается среди основных задач областных государственных организаций культуры в сфере профилактики наркомании и токсикомании⁷⁷. Во Владимирской области в качестве меры поддержки указано развитие экономически малозатратных видов молодежного отдыха⁷⁸. Отмечается, что деятельность по досугу и отдыху должна способствовать развитию или формированию различных навыков и компетенций, тем самым работая в синергии с другими сферами молодежной политики. Так, в законодательстве Ямало-Ненецкого автономного округа указывается, что досуговая деятельность должна обеспечивать⁷⁹:

- формирование у детей и молодежи навыков здорового образа жизни и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде;
- улучшение морально-психологического состояния, а также содействие духовно-нравственному и творческому развитию личности;
- воспитание высокого уровня общей культуры;

⁷⁶ Постановление Администрации городского округа Красноуральск (Свердловская область) от 28.01.2014 № 114 «О передаче функций по исполнению полномочий по вопросу организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе Красноуральск» // СПС «КонсультантПлюс».

⁷⁷ Областной закон Свердловской области от 19.12.1997 № 78-ОЗ «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» // Собрание законодательства Свердловской области. 25.01.1998. № 12 (1997), ст. 1449.

⁷⁸ Пункт «д» ч. 2 ст. 8 Закона Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодежной политике во Владимирской области» // Владимирские ведомости. 16.05.2007. № 88.

⁷⁹ Часть 4 ст. 15 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.06.2021 № 59-ЗАО «О молодежной политике в Ямало-Ненецком автономном округе» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.06.2021.

- формирование патриотических убеждений;
- воспитание религиозной, межэтнической, национальной толерантности и профилактику правонарушений;
- развитие лидерских и творческих качеств, интеллектуального потенциала молодежи, а также вовлечение в деятельность направлений молодежной политики.

В Соглашении между Правительством Ставропольского края, Территориальным союзом «Федерация профсоюзов Ставропольского края» и Региональным Союзом работодателей Ставропольского края «Конгресс деловых кругов Ставрополя» на 2022–2024 годы указано, что стороны в том числе оказывают взаимную поддержку в организации культурно-массовых, трудовых, спортивных мероприятий, а также в организации досуга и отдыха молодежи, разработке и реализации молодежных программ и проектов, участии в международных, всероссийских, межрегиональных, краевых мероприятиях, олимпиадах, конкурсах, форумах, слетах⁸⁰.

В городе Якутске действует молодежный информационно-досуговый центр «Подключайся» — объект культуры, искусства и пропаганды здорового образа жизни, предназначенный для обеспечения отдыха, досуга и развлечений для молодежи, проживающей на территории городского округа «город Якутск»⁸¹. Задачами деятельности Республиканского ресурсного центра «Юные якутяне» являются организация отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи, их содержательного досуга, проведение профильных смен по различным направленностям в сфере дополнительного образования детей⁸².

⁸⁰ Распоряжение Правительства Ставропольского края от 09.02.2022 № 50-рп «Об утверждении Соглашения между Правительством Ставропольского края, Территориальным союзом «Федерация профсоюзов Ставропольского края» и Региональным Союзом работодателей Ставропольского края «Конгресс деловых кругов Ставрополя» на 2022–2024 годы» // Ставропольская правда. 22.02.2022. № 19.

⁸¹ Решение Якутской городской Думы от 06.02.2019 № РЯГД-5-2 «О Стратегии социально-экономического развития городского округа «город Якутск» на период до 2032 года» // СПС «Кодекс».

⁸² Распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 17.10.2020 № 400-РГ «О создании в Республике Саха (Якутия) новых мест в образовательных орга-

Региональные меры по поддержке молодежного туризма встречаются еще реже — такие меры были обнаружены в законодательстве 11 регионов. Спектр наиболее часто встречающихся мер, как и в ранее упомянутых категориях, является в первую очередь декларативным:

- привлечение молодежи к туризму (как к наиболее доступному и массовому виду активного отдыха), формирование потребности в туризме (Республика Адыгея⁸³, Волгоградская область⁸⁴, Кировская область⁸⁵, Кабардино-Балкарская Республика⁸⁶, Краснодарский край⁸⁷, Ростовская область⁸⁸, Костромская область⁸⁹);

низациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей в рамках федерального проекта “Успех каждого ребенка” национального проекта “Образование” в 2022–2023 годах» // СПС «Кодекс».

⁸³ Пункт 10 ст. 2 Закона Республики Адыгея от 18.02.2004 № 206 «О государственной поддержке молодежи в Республике Адыгея» // Собрание законодательства Республики Адыгея. 2004. № 2 (февраль).

⁸⁴ Пункт 3 ст. 22 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

⁸⁵ Пункт 11 ст. 9 Закона Кировской области от 03.03.2022 № 46-ЗО «О молодежной политике в Кировской области» // Официальный информационный сайт Правительства Кировской области. URL: <http://kirovreg.ru>. 03.03.2022.

⁸⁶ Пункт 8 ст. 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 11.05.2022 № 17-РЗ «О молодежной политике в Кабардино-Балкарской Республике» // Официальный сайт Главы Кабардино-Балкарской Республики. URL: <http://glava.kbr.ru>. 11.05.2022.

⁸⁷ Статья 9 Закона Краснодарского края от 04.03.1998 № 123-КЗ «О молодежной политике в Краснодарском крае» // Кубанские новости. 08.04.1998.

⁸⁸ Пункт 1 ст. 11 Закона Ростовской области от 25.12.2014 № 309-ЗС «О молодежной политике в Ростовской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru. 31.12.2014.

⁸⁹ Пункт 5 ст. 15 Закона Костромской области от 21.10.2010 № 675-4-ЗКО «О молодежной политике в Костромской области» // СП — нормативные документы. 29.10.2010. № 46.

— создание условий для занятия туризмом и содействие его развитию (Республика Дагестан⁹⁰, Курганская область⁹¹, Приморский край⁹²).

Интересно, что в законодательстве Челябинской области разработка и реализация мероприятий по популяризации туризма заключены в статье, посвященной профилактике негативных проявлений в молодежной среде⁹³. Инициативные меры поддержки молодежного туризма можно найти в нескольких субъектах. Так, Костромская область отдельно выделяет организацию молодежных экскурсий⁹⁴, а в Удмуртии осуществляется деятельность по организации молодежного туризма с целью организации досуга, оздоровления и социальной адаптации молодежи⁹⁵, тем самым связывая между собой эти сферы молодежной политики. Наиболее интересное закрепление молодежного туризма можно найти в законе Краснодарского края, единственного субъекта, в законодательстве которого ему посвящена отдельная статья. Данная статья предполагает проведение политики в области молодежного туризма органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим молодежную политику, а также наличие регио-

⁹⁰ Пункт 1 ст. 13 Закона Республики Дагестан от 30.04.2021 № 30 «О молодежной политике в Республике Дагестан» // Официальный интернет-портал правовой информации Республики Дагестан. URL: <http://pravo.e-dag.ru>. 01.05.2021.

⁹¹ Пункт 6 ст. 4 Закона Курганской области от 30.06.2021 № 77 «О молодежной политике в Курганской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 02.07.2021.

⁹² Пункт 5 ст. 8 Закона Приморского края от 09.08.2021 № 1127-КЗ «О молодежной политике в Приморском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 10.08.2021.

⁹³ Пункт 3 ст. 16 Закона Челябинской области от 13.09.2006 № 45-ЗО «О молодежи» // Южноуральская панорама. 19.09.2006. № 185.

⁹⁴ Пункт 5 ст. 15 Закона Костромской области от 21.10.2010 № 675-4-ЗКО «О молодежной политике в Костромской области» // СП — нормативные документы. 29.10.2010. № 46.

⁹⁵ Пункт 6 ст. 18 Закона Удмуртской Республики от 11.10.2021 № 107-РЗ «О реализации молодежной политики в Удмуртской Республике» // Официальный сайт Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики. URL: <http://www.udmurt.ru>. 14.10.2021.

нальных и ведомственных программ поддержки и развития молодежного туризма⁹⁶.

Таким образом, основным типом мер поддержки молодежи в сфере организации отдыха, досуга и туризма является расширение доступа детей и молодежи к различным видам отдыха, досуга и туризма путем развития инфраструктуры. Целевые программы в данной сфере редки, а если они и встречаются, то досуг и отдых в них являются средством достижения какой-либо цели, а не основной целью. Относительно молодежного туризма стоит заключить, что конкретные меры по его поддержке только начинают зарождаться на федеральном уровне, а на региональном могут присутствовать в осязаемом виде лишь в субъектах с высоким туристическим потенциалом, как это заметно на примере Краснодарского края.

Предлагаемые меры поддержки

В обновленном федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации» предлагается закрепить следующие мероприятия по поддержке молодежи в сфере молодежного туризма, досуга и отдыха:

- совершенствование нормативной правовой базы организации молодежного туризма, досуга и отдыха;
- развитие инфраструктуры молодежного туризма, досуга и отдыха, в том числе путем создания досуговых центров, предоставления субсидий организациям на конкурсной основе в целях поощрения талантливой молодежи в виде путешествий, субсидирования билетов или обеспечения безвозмездного проезда на определенных видах транспорта;
- реализация проектов, направленных на развитие международного молодежного сотрудничества в организации путешествий, в том числе в форме молодежных обменов;
- популяризация молодежного туризма, досуга и отдыха в форме добровольческой (волонтерской) деятельности, в том числе

⁹⁶ Пункт 3 ст. 11 Закона Краснодарского края от 04.03.1998 № 123-КЗ «О молодежной политике в Краснодарском крае» // Кубанские новости. 08.04.1998.

- путем разработки и реализации мер поддержки и поощрения молодых специалистов и волонтеров, осуществляющих деятельность в области молодежного туризма, досуга и отдыха;
- формирование кадрового потенциала государственной молодежной политики в сфере молодежного туризма, досуга и отдыха, в том числе посредством организации школ спортивного туризма, подготовки молодых граждан к жизнедеятельности в природной среде;
 - организация и проведение смотров, конкурсов, туристских слетов, фестивалей, форумов и иных мероприятий с целью выявления и распространения лучших практик организации молодежного туризма, досуга и отдыха;
 - популяризация и поддержка создания студенческих туристских клубов как формы самоуправления и инфраструктуры для занятий всеми видами молодежного и спортивного туризма;
 - содействие повышению качества и доступности туристских услуг для молодежи, поощрение работодателей и организаций, содействующих занятиям молодых работников молодежным туризмом;
 - разработка и реализация мер по повышению роли молодежного туризма, досуга и отдыха в социальной реабилитации и социальной адаптации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, профилактике асоциального и деструктивного поведения молодых граждан;
 - создание ресурсных центров молодежного туризма на базе студенческих туристских клубов при образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях;
 - содействие развитию инфраструктуры студенческих туристских клубов;
 - реализация мер по организации туризма, досуга, отдыха и оздоровления учащихся и студентов в программах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

ПОДДЕРЖКА МОЛОДЕЖИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ

На **федеральном уровне** законодательство о культуре содержит некоторое количество мер поддержки молодежи в данной сфере. Статья 33 Закона Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» устанавливает обязательства государства по созданию условий для самореализации юных талантов, творческой молодежи, дебютантов, начинающих творческих коллективов, не посягая на их творческую независимость, в форме протекционизма (покровительства). В ст. 12 указанного закона закреплено право на приобретение к культурным ценностям, на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности. Отдельно отмечается, что лицам, не достигшим 18 лет, гарантируется право на бесплатное посещение музеев один раз в месяц. Лицам, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам, предоставляется право на бесплатное посещение государственных и муниципальных музеев не реже одного раза в месяц. Эти права, по сути, являются и мерами поддержки молодежи в сфере культуры.

Значительная работа по поддержке молодежи в сфере культуры ведется через государственные программы, национальные и федеральные проекты. Так, государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры» до 2030 года среди своих ожидаемых результатов закрепляет обеспечение поддержки творческих инициатив, способствующих творческому самовыражению и самореализации широких слоев населения, в первую очередь детей и молодежи; создание условий для возрождения духовных традиций и сохранения национального культурного наследия, воспитания, просвещения и поддержки молодого поколения, вовлечения граждан в культурную деятельность; обеспечение стимулирования творческой деятельности молодых деятелей культуры и искусства и создание условий для расширения практики привлечения их к работе в учреждениях культуры и искусства, находящихся в веде-

нии субъектов Российской Федерации, за счет вручения стипендий творческим деятелям. Дети и молодежь в результате реализации госпрограммы должны получать всестороннее духовно-нравственное развитие путем доступа к качественному интернет-контенту и участия в культурно-просветительских программах для школьников. В рамках госпрограммы сочетаются как меры поддержки в области культуры, так и меры по трудоустройству в сфере культуры, а также меры поддержки талантливой молодежи и меры по организации отдыха и досуга детей, воспитательной работе.

В рамках комплекса мероприятий «Создание условий для развития искусства и творчества» государственной программы предполагается создать условия для удовлетворения творческих интересов, интеллектуальных и эстетических потребностей детей и молодежи, сохранения культурного наследия и развития гуманитарных технологий и художественного творчества в сферах культуры и образования.

Среди важных федеральных проектов, направленных на поддержку в сфере культуры, стоит упомянуть два.

Во-первых, проект «Пушкинская карта», финансируемый в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 08.09.2021 № 1521 «О социальной поддержке молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры». Этот проект предоставляет возможность получения каждым гражданином России в возрасте от 14 до 22 лет банковской карты с лимитом 5 тыс. руб. в год, которые можно потратить в учреждениях культуры, участвующих в программе. На билеты в кинотеатры по данной карте можно потратить не более 2 тыс. руб. в год.

Во-вторых, с точки зрения знаковых мер поддержки молодежи в культурной и творческой деятельности выделяется проект Росмолодежи Арт-кластер «Таврида», выросший из фестивалей «Таврида.Арт». Различные образовательные смены на площадке фестиваля привлекают молодых людей, занимающихся культурой, искусством и творчеством. Данная мера поддержки в сфере культуры пересекается с мерами поддержки в образовании и просвещении, а также в туризме.

Меры поддержки молодежи в сфере культуры в **региональном законодательстве** направлены в первую очередь на выявление

талантов и организацию региональных конкурсов, которые будут рассмотрены в докладе более подробно. Также достаточно часто встречаются меры по омоложению кадрового состава в сфере культуры, но при отсутствии федеральных программ поддержки, подобных программам «Земский учитель» и «Земский доктор», такие меры ограничены в применении. Конкретные меры поддержки, кроме относящихся к поддержке талантов и трудоустройству, встречаются достаточно редко и были обнаружены лишь в 11 регионах. Вероятно, более конкретные меры содержатся в региональных законах, напрямую связанных с культурной сферой.

Основные меры, упоминающиеся в региональных законах, также являются достаточно общими:

- содействие в реализации прав молодежи на свободу творчества, культурную деятельность, удовлетворение духовных потребностей и приобщение к ценностям отечественной и мировой культуры (Белгородская область⁹⁷, Кировская область⁹⁸, Москва⁹⁹);
- взаимодействие со средствами массовой информации с целью создания познавательной, развивающей, обучающей и воспитательной среды с помощью размещения в СМИ соответствующей информации для молодежи (Белгородская область¹⁰⁰, Хабаровский край¹⁰¹);

⁹⁷ Пункт 1 ст. 8 Закона Белгородской области от 03.10.2013 № 223 «О поддержке молодежи в Белгородской области» // Белгородские известия. 10.10.2013. № 191.

⁹⁸ Пункт 1 ст. 9 Закона Кировской области от 03.03.2022 № 46-ЗО «О молодежной политике в Кировской области» // Официальный информационный сайт Правительства Кировской области. URL: <http://kirovreg.ru>. 03.03.2022.

⁹⁹ Статья 14 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

¹⁰⁰ Пункт 4 ст. 8 Закона Белгородской области от 03.10.2013 № 223 «О поддержке молодежи в Белгородской области» // Белгородские известия. 10.10.2013. № 191.

¹⁰¹ Статья 33 Закона Хабаровского края от 30.06.2021 № 181 «Об отдельных вопросах реализации молодежной политики на территории Хабаровского края» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 05.07.2021.

- разработка и поддержка специальных интернет-ресурсов и печатных изданий по вопросам общедоступного правового, культурного и иного просвещения молодых граждан (Севастополь¹⁰²);
- организация и проведение акций, семинаров, конкурсов, фестивалей, круглых столов, сборов, дискуссионных и образовательных площадок, форумов, лагерей, походов, слетов с целью выявления и распространения творческих достижений молодежи (Рязанская область¹⁰³);
- содействие созданию творческих мастерских, школ, студий при известных деятелях культуры и искусства (Красноярский край¹⁰⁴).

При изучении стратегических документов развития регионов можно отметить, что остро стоящей является проблема реконструкции и модернизации имеющегося фонда учреждений культуры в связи с отсутствием в национальном проекте «Культура» этих мероприятий. Такое упоминание можно встретить в стратегии Ивановской области. Аналогичные проблемы подчеркивает и Ямало-Ненецкий автономный округ. Также проблемой, как уже указывалось ранее, является малый приток молодых специалистов и выход на пенсию текущих сотрудников (см. стратегии Ивановской, Ростовской и Курганской областей). При этом конкретные меры, связанные с поддержкой участия молодежи в данной сфере, ограничиваются либо вопросами выявления талантов и их поддержки, вопросами привлечения молодых специалистов, либо общими формулировками об «использовании исторического и культурного наследия для воспитания и образования подрастающего

¹⁰² Пункт 14 ст. 4 Закона города Севастополя от 26.07.2021 № 655-ЗС «О молодежной политике города Севастополя» // Официальный сайт Законодательного Собрания города Севастополя. URL: <http://sevzakon.ru>. 26.07.2021.

¹⁰³ Пункт 2 ст. 16 Закона Рязанской области от 12.09.2013 № 51-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере молодежной политики в Рязанской области» // Рязанские ведомости. 14.09.2013. № 171.

¹⁰⁴ Пункт «а» ч. 1 ст. 19 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

поколения» (Красноярский край) или необходимости проведения мероприятий по популяризации и пропаганде объектов культурного наследия республики и повышению информированности молодежи о памятниках субъекта Российской Федерации (Карачаево-Черкесская Республика). Упомянется и проведение курсов во всех отраслях культуры (Ямало-Ненецкий автономный округ).

Среди интересных стратегических направлений развития в данной сфере следует выделить указанный в стратегии Кемеровской области фокус на развитие сети библиотек как точки притяжения молодежи, предусматривающий обновление библиотечных пространств, организацию в них коворкингов и других общих пространств, а также регулярное проведение мероприятий, включая образовательные программы по иностранным языкам. Построение новых сетей культурных организаций также встречается в стратегиях субъектов, например в Ямало-Ненецком автономном округе. Отдельно в стратегиях обозначены проекты, направленные на поддержку родной культуры (особенно в национальных республиках — Татарстане, Башкортостане, Дагестане и др.) и культуры коренных малочисленных народов, встречающиеся в субъектах, где проживают такие народы (Республика Коми, Ямало-Ненецкий автономный округ, Республика Карелия, Республика Саха (Якутия) и др.).

Интересный пример синтеза мер поддержки сельской молодежи и поддержки в сфере культуры можно увидеть в Рязанской области. В муниципальной целевой программе Путятинского муниципального района «Молодежь села» среди программных мероприятий уделено внимание развитию художественного творчества молодежи, а именно¹⁰⁵:

- поддержка и развитие всех форм и методов выявления и развития творческих способностей, индивидуальности личности

¹⁰⁵ Постановление Администрации муниципального образования — Путятинский муниципальный район Рязанской области от 12.10.2012 № 473 «Об утверждении муниципальной целевой программы “Молодежь села” на 2012–2015 годы» // СПС «КонсультантПлюс».

- молодого человека; раскрытие творческого потенциала и способности к самовыражению;
- воспитание потребности молодежи к освоению ценностей общечеловеческой и национальной культуры, стремления к созданию и приумножению ценностей духовной культуры и участию в культурной жизни района;
 - организация системы проведения молодежных конкурсов-фестивалей по различным жанрам художественного творчества;
 - создание условий для полноценного активного культурного досуга;
 - предоставление гарантий государственной стартовой поддержки одаренным молодым людям.

Предлагаемые меры поддержки

В обновленном федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации», с учетом небольшого количества закрепленных мер в региональной практике по поддержке прав молодежи в сфере культуры и творчества, предлагается ввести отдельную статью, в которой предусмотреть следующие меры:

- содействие в реализации прав молодых граждан на свободу творчества, культурную деятельность, удовлетворение духовных потребностей и приобщение к ценностям отечественной и мировой культуры;
- разработка и реализация программ по выявлению, развитию и поддержке потенциала молодых граждан в сфере культуры;
- расширение доступа молодежи к лучшим образцам отечественной и зарубежной культуры и искусства;
- поддержка участия молодых граждан в культурных и творческих мероприятиях;
- возможность предоставления молодым гражданам льгот для посещения организаций культуры.

ПОДДЕРЖКА МОЛОДЕЖИ В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ

Жилищная сфера — одна из наиболее остро стоящих проблем для молодежи. В условиях рыночной экономики и высокой образовательной и рабочей миграции часть молодежи всегда будет жить в съемных квартирах, а часть — с родителями. При этом такие возможности чаще всего существуют у жителей городов, в то время как невозможность решить жилищный вопрос в малых городах и сельской местности является одной из причин как оттока молодежи, так и низкого уровня миграции на эти территории.

Федеральное законодательство учитывает высокую зависимость между жилищным вопросом и миграцией молодежи внутри страны, в связи с чем основная часть описываемых мер связана с поддержкой миграции в регионы и на село. Кроме таких программ, одной из мер поддержки, доступной всем гражданам России, является процесс улучшения жилищных условий с последующим предоставлением квартир по договору социального найма из жилищного фонда, закрепленный в ст. 49 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Важно отметить, что, согласно подп. «б» п. 4 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации от 29.01.2023 № Пр-173ГС, Правительству Российской Федерации совместно с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации необходимо рассмотреть вопрос о совершенствовании государственных программ по оказанию гражданам поддержки в обеспечении жильем в части, касающейся снижения сроков ожидания молодыми семьями, признанными нуждающимися в улучшении жилищных условий, выплат на приобретение жилого помещения и увеличения размера таких выплат.

Говоря об иных мерах, стоит в первую очередь упомянуть программы «Земский учитель» и «Земский доктор», в рамках которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн руб. учителям и врачам, переехавшим на работу

в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 тыс. человек. Эти деньги можно потратить на улучшение жилищных условий. Более того, согласно правилам программы «Земский учитель», должны быть предусмотрены социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья за счет средств федерального, регионального и местного бюджетов.

Еще одной задачей, решаемой на федеральном уровне, является вопрос обеспечения жильем молодых преподавателей вузов. Согласно приказу Минобрнауки России от 22.12.2021 № 1363, работникам организаций, подведомственных Минобрнауки России, не обеспеченным жильем в населенном пункте по месту работы, может быть предоставлено служебное жилье на период их работы в указанных организациях.

В рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в целях улучшения жилищных условий молодой ученый может получить социальную выплату на приобретение жилья, удостоверяемую государственным жилищным сертификатом.

На **региональном уровне** принимаются различные меры по улучшению жилищной ситуации среди молодежи, приоритетно — среди молодых семей и молодых специалистов, а в нескольких субъектах также предлагаются льготы при приобретении земельных участков под строительство домов и ведение бизнеса для молодых предпринимателей в сфере сельского хозяйства. Всего такие меры были обнаружены в 28 регионах. Среди примеров упоминания общих мер можно привести Алтайский край¹⁰⁶ и Владимирскую область¹⁰⁷. В Республике Бурятия молодым семьям предоставляются

¹⁰⁶ Статья 17 Закона Алтайского края от 03.09.2021 № 83-ЗС «О молодежной политике в Алтайском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 06.09.2021.

¹⁰⁷ Пункт «а» ч. 2 ст. 12 Закона Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодежной политике во Владимирской области» // Владимирские ведомости. 16.05.2007. № 88.

социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья¹⁰⁸. Конкретные меры можно встретить в законодательстве Красноярского края, которое содержит четкие описания мер поддержки. Так, упоминается реализация программы субсидирования процентных ставок по жилищным кредитам, получаемым молодыми работниками бюджетной сферы¹⁰⁹. Еще один пример конкретной меры — в законодательстве Нижегородской области, где, кроме стандартной меры поддержки молодых семей при приобретении и строительстве жилья¹¹⁰, также упоминается и предоставление социальных выплат на приобретение или строительство жилья специалистам, принимаемым на работу в государственные и муниципальные учреждения сфер образования, здравоохранения, спорта, культуры, системы социальной защиты населения, расположенные в муниципальных районах, муниципальных и городских округах Нижегородской области¹¹¹.

Эти меры также реализуются и на муниципальном уровне — в Петропавловске-Камчатском принята муниципальная программа по поддержке в решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке имеющими недостаточные доходы и нуждающимися в улучшении жилищных условий¹¹².

¹⁰⁸ Пункт 2 ч. 4 ст. 9 Закона Республики Бурятия от 20.12.2021 № 1903-VI «О молодежной политике в Республике Бурятия» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 23.12.2021.

¹⁰⁹ Часть 1 ст. 16 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

¹¹⁰ Пункт 1 ст. 15 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-3 «О молодежной политике в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

¹¹¹ Пункт 2 ст. 15 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-3 «О молодежной политике в Нижегородской области» // Там же.

¹¹² Постановление Администрации Петропавловск-Камчатского городского округа от 13.10.2016 № 1985 «Об утверждении муниципальной программы “Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Петропавловск-Камчатского городского округа”» // СПС «КонсультантПлюс».

Среди основных задач и принципов деятельности в Положении об организации и осуществлении мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью в Мазановском районе Амурской области указана поддержка молодых семей в решении жилищных проблем¹¹³.

В Рязанской области принимаются муниципальные программы, направленные на обеспечение жильем молодых семей. Например, в Касимовском муниципальном районе Рязанской области такая программа направлена на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Рязанской области «Развитие образования и молодежной политики», которая предполагает формирование системы оказания поддержки молодым семьям в приобретении жилья, в том числе в предоставлении средств на уплату первоначального взноса при получении жилищного кредита, включая ипотечный, и займа на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства¹¹⁴.

В муниципальной программе Колпашевского района Томской области отмечается, что возможность решения жилищной проблемы создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы и позволит сформировать экономически активный слой населения¹¹⁵.

¹¹³ Решение Мазановского районного Совета народных депутатов (Амурская область) от 27.09.2012 № 101-р «Об утверждении Положения об организации и осуществлении мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью в Мазановском районе» // СПС «КонсультантПлюс».

¹¹⁴ Постановление Администрации муниципального образования — Касимовский муниципальный район Рязанской области от 27.03.2015 № 397 «Об утверждении муниципальной программы “Обеспечение жильем молодых семей”» // СПС «КонсультантПлюс».

¹¹⁵ Постановление Администрации Колпашевского района Томской области от 15.10.2010 № 1293 «Об утверждении муниципальной программы “Предоставление молодым семьям государственной поддержки на приобретение (строительство) жилья на территории Колпашевского района на 2011–2015 годы”» // СПС «КонсультантПлюс».

Меры жилищной поддержки молодежи в целом достаточно единообразны и включают в себя в первую очередь жилищную поддержку молодых семей и молодых специалистов — через предоставление либо жилья, либо грантов или льгот при его приобретении. Лишь некоторые регионы рассматривают более инновационные меры, такие как, например, планирование застройки с учетом интересов и пожеланий молодых людей, которые будут проживать в этих домах.

Предлагаемые меры поддержки

В обновленном федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации» предполагается закрепить на законодательном уровне спектр мер поддержки молодежи в жилищной сфере:

- предоставление жилых помещений по договорам социального найма либо договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда;
- содействие в приобретении жилого помещения по договору купли-продажи или строительстве жилого дома с помощью жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа;
- создание жилищно-строительных кооперативов на государственных земельных участках, предоставляемых безвозмездно;
- предоставление субсидий и иных социальных выплат, в том числе с использованием механизма государственных жилищных сертификатов, для приобретения или строительства жилых помещений.

ПОДДЕРЖКА МОЛОДЕЖНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

На федеральном уровне реализуется широкий спектр мер поддержки молодежного предпринимательства. Далее будет рассмотрено несколько примеров. Так, в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» региональными органами власти предоставляется грантовая поддержка предпринимателям в возрасте до 25 лет. Средствами гранта можно покрыть различные виды затрат: приобретение необходимого оборудования и программного обеспечения к нему, офисной техники, сырья, оплату аренды, продвижение бизнеса и проч. Условиями получения гранта, кроме возраста, являются наличие сертификата об обучении основам предпринимательской деятельности и наличие софинансирования в размере не менее 25% от стоимости проекта в целом. Также могут учитываться региональные критерии. Сумма гранта составляет от 100 тыс. до 500 тыс. руб. Фонд содействия инновациям, государственная некоммерческая организация, образованная постановлением Правительства Российской Федерации, является оператором линейки грантовых проектов для молодых предпринимателей. В рамках проекта «Студенческий стартап» предоставляется грант на 12 месяцев в сумме 1 млн руб. для студентов и аспирантов. Ожидаемым результатом является создание компании, разработка бизнес-плана проекта, создание сайта и предоставление отчета о развитии стартапа. В рамках программы «ИнноШкольник» проводится серия конкурсов и реализуются меры поддержки отдельных проектов, связанных с инновационной и предпринимательской деятельностью, для школьников и студентов. Последним проектом Фонда содействия инновациям является программа «Умник», предоставляющая гранты в сумме 500 тыс. руб. на 12 месяцев гражданам Российской Федерации в возрасте 18–30 лет. Гранты предоставляются для поддержки коммерчески ориентированных

научно-технических проектов. Ожидаемым результатом является подача заявки на регистрацию прав на результаты интеллектуальной деятельности или подача заявки в упомянутый выше проект «Студенческий стартап».

В рамках деятельности Минобрнауки России также реализуется комплекс мер по поддержке молодежного предпринимательства, в первую очередь федеральный проект «Платформа университетского технологического предпринимательства», целью которого является формирование предпринимательской среды в области технологического развития. Мероприятия проекта направлены на предпринимательскую подготовку студентов в вузах, запуск университетских технологических стартапов и стартап-проектов. В результате реализации проекта к 2030 году из университетов должны выйти 30 тыс. технологических предпринимателей. В рамках мер программы «Цифровая экономика» реализуется программа «Стартап как диплом», позволяющая защитить свой бизнес-план в качестве индивидуальной или групповой выпускной квалификационной работы. В рамках данной программы организуются образовательные и просветительские мероприятия в вузах и поддержка защищающих стартап как диплом. В вузах также создаются студенческие конструкторские бюро, призванные стать одной из «точек сборки» технологического бизнеса.

По линии поддержки малого и среднего предпринимательства принимаются дополнительные меры, нацеленные конкретно на молодых предпринимателей в этом секторе.

Молодежное предпринимательство является одной из самых часто встречающихся сфер в **региональном законодательстве** — меры поддержки молодых предпринимателей были обнаружены в 40 субъектах. Можно выделить следующий спектр мер поддержки и содействия предпринимательской деятельности на региональном уровне:

- организация и проведение конкурсов для молодых предпринимателей (Алтайский край¹¹⁶, Нижегородская область¹¹⁷, Москва¹¹⁸);
- организация образовательных площадок по предпринимательской деятельности и развитию предпринимательских навыков молодежи (Алтайский край¹¹⁹, Нижегородская область¹²⁰, Москва¹²¹);
- предоставление информационно-консультативной поддержки молодым предпринимателям (Алтайский край¹²², Нижегородская область¹²³, Красноярский край¹²⁴);

¹¹⁶ Пункт 1 ст. 20 Закона Алтайского края от 03.09.2021 № 83-ЗС «О молодежной политике в Алтайском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 06.09.2021.

¹¹⁷ Пункт 3 ст. 9 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-З «О молодежной политике в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

¹¹⁸ Пункт 7 ст. 16 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

¹¹⁹ Пункт 2 ст. 20 Закона Алтайского края от 03.09.2021 № 83-ЗС «О молодежной политике в Алтайском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 06.09.2021.

¹²⁰ Пункт 2 ст. 9 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-З «О молодежной политике в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

¹²¹ Пункт 4 ст. 16 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

¹²² Пункт 3 ст. 20 Закона Алтайского края от 03.09.2021 № 83-ЗС «О молодежной политике в Алтайском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 06.09.2021.

¹²³ Пункт 5 ст. 9 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-З «О молодежной политике в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

¹²⁴ Пункт «б» ч. 1 ст. 15 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

- обеспечение участия представителей региона в мероприятиях, направленных на поддержку и развитие молодежного предпринимательства (Нижегородская область¹²⁵);
- осуществление мониторинга эффективности мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность (Нижегородская область¹²⁶);
- предоставление организациям, осуществляющим деятельность в сфере молодежной политики, субсидий на покрытие части расходов, связанных с их предпринимательской деятельностью (Москва¹²⁷);
- содействие социально-трудовой адаптации молодых граждан в предпринимательской среде (Москва¹²⁸).

В Ярославской области положение о поддержке молодежного предпринимательства закреплено в Законе «О развитии малого и среднего предпринимательства»¹²⁹. Развитие молодежного и социального предпринимательства также указано в качестве приоритета в программе Ростовского муниципального района Ярославской области¹³⁰. В полномочия Комитета Республики Северная Осетия — Алания по делам молодежи входят осуществление государ-

¹²⁵ Пункт 5 ст. 9 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-3 «О молодежной политике в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

¹²⁶ Пункт 6 ст. 9 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-3 «О молодежной политике в Нижегородской области» // Там же.

¹²⁷ Пункт 6 ст. 16 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

¹²⁸ Пункт 5 ст. 16 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Там же.

¹²⁹ Часть 1 ст. 8 Закона Ярославской области от 06.05.2008 № 20-з «О развитии малого и среднего предпринимательства» // Губернские вести. 13.05.2008. № 37.

¹³⁰ Постановление администрации Ростовского муниципального района Ярославской области от 23.07.2021 № 1169 «Об утверждении муниципальной программы “Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в Ростовском муниципальном районе” на 2021–2023 годы» // СПС «КонсультантПлюс».

ственной поддержки и развитие молодежного предпринимательства в Республике Северная Осетия — Алания¹³¹.

Стоит отметить, что представленные меры поддержки являются достаточно общими и не всегда предполагают конкретные действия. Если меры не связаны с информационной поддержкой или развитием компетенций у молодых предпринимателей, то они чаще всего ограничиваются общими декларациями. Законодательство регионов говорит о необходимости предоставления конкретной поддержки, но такие меры практически не встречаются, что может быть связано с отсутствием понимания того, кто является «молодым предпринимателем». Наиболее успешной мерой поддержки являются гранты по типу федеральных.

Предлагаемые меры поддержки

Согласно подп. «б» п. 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации от 29.01.2023 № Пр-173ГС, Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить внесение в Долгосрочную программу содействия занятости молодежи на период до 2030 года, в иные нормативные правовые акты в сфере занятости молодежи изменений, направленных в том числе на содействие развитию предпринимательской инициативы молодежи.

В рамках исполнения данного поручения предлагается закрепить в обновленном федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации» понятия «молодые предприниматели» и «молодежное предпринимательство», а также ввести специальную статью «Поддержка молодежного предпринимательства» и установить следующий спектр мер поддержки:

- содействие развитию инновационной деятельности молодых граждан в сфере предпринимательства;

¹³¹ Постановление Правительства Республики Северная Осетия — Алания от 03.11.2015 № 251 «Вопросы Комитета Республики Северная Осетия — Алания по делам молодежи» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 09.11.2015.

- разработка и реализация программ по вовлечению молодых граждан в предпринимательскую деятельность и содействию в создании собственного бизнеса;
- организация подготовки и переподготовки кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий;
- содействие обучению молодых граждан основам организации и ведения предпринимательской деятельности;
- содействие социально-трудовой адаптации молодых граждан в предпринимательской среде;
- предоставление организациям, осуществляющим деятельность в сфере молодежной политики, субсидий на покрытие части расходов, связанных с их предпринимательской деятельностью, в соответствии с федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- разработка программ, в соответствии с которыми государственные и бюджетные учреждения в процессе проведения аукционов обязаны закупать не менее 20% продукции, произведенной или изготовленной молодым предпринимателем или молодежными общественными объединениями;
- проведение предпринимательских конкурсов среди студентов профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

ПОДДЕРЖКА ТАЛАНТЛИВЫХ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ

Поддержка талантов среди детей и молодежи является одной из ключевых тем молодежной политики, что подтверждается как большим количеством федеральных программ и проектов, направленных на выявление и поддержку такой молодежи, так и тем фактом, что меры по поддержке талантливой молодежи встречаются во всех субъектах, в законодательстве которых прописаны конкретные меры поддержки молодежи.

На **федеральном уровне** основу системы поддержки талантливых детей и молодежи составляет ст. 77 Закона об образовании, согласно которой в Российской Федерации осуществляются выявление и поддержка лиц, проявивших выдающиеся способности, а также оказывается содействие в получении такими лицами образования. Для выявления и поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности, организуются и проводятся олимпиады и иные интеллектуальные и (или) творческие конкурсы, физкультурные и спортивные мероприятия, направленные на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности, на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений. Таким образом, выявление талантливой молодежи проходит по различным направлениям, а данная сфера проявляется как сквозная для большого числа направлений молодежной политики. Соответствующие секторальные законы также включают отдельные положения, связанные с выявлением и поддержкой талантливой молодежи (см. разделы «Поддержка молодежи в сфере культуры» и «Поддержка молодежи в сфере физической культуры и спорта» настоящего доклада). Закон об образовании также подробно описывает систему олимпиад по школьным предметам, включая Всероссийскую олимпиаду школьников и систему школьных олимпиад в целом (ч. 3 ст. 77). Согласно ч. 4 ст. 77 Закона об образовании,

для лиц, проявивших выдающиеся способности, могут предусматриваться специальные денежные поощрения и иные меры стимулирования указанных лиц.

Тема поддержки талантов проявляется и в национальных проектах. Так, в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» к 2030 году должна быть создана и полностью работать система выявления, поддержки и развития способностей и талантов детей и молодежи. Для этой цели также расширяются программы дополнительного образования, обеспечиваются развитие олимпиадного движения и системы конкурсов, создание и развитие региональных центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей. Создание таких центров происходит на базе центра «Сириус» и его ассоциированных подразделений в регионах.

Поскольку федеральное законодательство говорит лишь о школьных олимпиадах, в целях выявления талантливой молодежи в последние несколько лет происходит создание и реализация различных проектов, направленных на выявление и поддержку талантов вне школы. В качестве конкретных примеров можно привести меры, содержащиеся в государственной программе «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», по организации и проведению олимпиад и интеллектуальных соревнований в области информационной безопасности. АНО «Россия — страна возможностей» является оператором целой линейки конкурсов и проектов, направленных на выявление талантов в различных сферах.

Анализ **регионального законодательства** в первую очередь говорит о том, что меры поддержки талантливой молодежи во всех сферах можно объединить в несколько основных групп, наиболее распространенных в региональных законах. Как уже отмечалось, меры по поддержке талантливой молодежи прописаны в нормативных правовых актах всех субъектов. Например, в Курганской области закреплены следующие меры поддержки талантливой молодежи¹³²:

¹³² Статья 12 Закона Курганской области от 30.06.2021 № 77 «О молодежной политике в Курганской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 02.07.2021.

- выявление талантливых молодых граждан во всех сферах деятельности (при этом законодательство редко определяет, каким образом осуществляется это «выявление»);
- установление премий и стипендий для талантливой молодежи;
- содействие участию талантливых молодых граждан в межрегиональных, всероссийских, международных молодежных конкурсах — т.е. организация их участия, поддержка проезда и проведение различных теоретических подготовительных занятий, особенно часто встречающихся при подготовке к этапам Всероссийской олимпиады школьников.

Основной региональной мерой является расширение системы выявления и поддержки талантливых детей и молодежи через проведение региональных конкурсов, как среди школьников, так и среди молодых специалистов; так и осуществляется «выявление» талантливой молодежи. Прямое указание на организацию таких мероприятий можно найти в законодательстве Владимирской области¹³³, Волгоградской области¹³⁴, Красноярского края¹³⁵, Москвы¹³⁶ и Нижегородской области¹³⁷. Кроме стандартных и широко распространенных спортивных и интеллектуальных соревнований, регионы часто организуют иные, более специализи-

¹³³ Пункт «б» ч. 2 ст. 11 Закона Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодежной политике во Владимирской области» // Владимирские ведомости. 16.05.2007. № 88.

¹³⁴ Часть 3 ст. 23 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

¹³⁵ Пункт «в» ч. 1 ст. 19 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

¹³⁶ Пункт 5 ст. 1 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

¹³⁷ Пункты 1–3 ст. 11 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-З «О молодежной политике в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

рованные состязания, отвечающие задачам и проблемам развития региона. Например, в Республике Тыва проводится конкурс юных исследователей окружающей среды, прикладных проектов учащихся старших классов по теме охраны и восстановления водных ресурсов («Первые шаги в науке»)¹³⁸. Такие конкурсы бывают не только региональными, но и муниципальными. Так, в городе Горно-Алтайске Республики Алтай проводится конкурс на соискание премий Мэра для молодых специалистов с целью выявления и поддержки талантливой молодежи города, достигшей успехов в профессиональной деятельности в области науки, образования, здравоохранения, культуры, а также в предпринимательской деятельности¹³⁹. В Красноярском крае проходит ежегодный форум «Территория инициативной молодежи» с участием представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и коммерческих организаций¹⁴⁰. Отдельно отмечается такая форма поддержки, как содействие участию представителей талантливой молодежи в межрегиональных, всероссийских и международных конкурсах и иных мероприятиях (встречается, например, во Владимирской области¹⁴¹ и Волгоградской области¹⁴²).

¹³⁸ Приказ Минобрнауки Республики Тыва от 14.11.2017 № 1217-д «О проведении республиканского конкурса юных исследователей окружающей среды, прикладных проектов учащихся старших классов по теме охраны и восстановления водных ресурсов (Первые шаги в науке)» // СПС «КонсультантПлюс».

¹³⁹ Распоряжение Мэра города Горно-Алтайска Республики Алтай от 03.02.2016 № 143-р «О проведении конкурса “Премия Мэра города Горно-Алтайска для молодых специалистов” в 2016 году» // СПС «КонсультантПлюс».

¹⁴⁰ Пункт «е» ч. 1 ст. 19 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

¹⁴¹ Пункт «в» ч. 2 ст. 11 Закона Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодежной политике во Владимирской области» // Владимирские ведомости. 16.05.2007. № 88.

¹⁴² Часть 3 ст. 23 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

Дополнительной мерой поддержки талантливой молодежи зачастую является различное премирование за высокие результаты, продемонстрированные в рамках федеральных и международных соревнований и конкурсов — как Всероссийской олимпиады школьников, так и других национальных и международных соревнований в различных сферах. Прямые указания на такие меры можно встретить в законодательстве Республики Адыгея¹⁴³, Республики Алтай¹⁴⁴, Владимирской области¹⁴⁵, Волгоградской области¹⁴⁶, Красноярского края¹⁴⁷ и Москвы¹⁴⁸, а также других субъектов. При этом дифференциация такой поддержки, например, для участников заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников сильно разнится среди субъектов — так, в Москве размер денежной премии составляет 300 тыс. руб. (призеры заключительного этапа) и 500 тыс. руб. (победители заключительного этапа)¹⁴⁹,

¹⁴³ Пункт 4 ст. 9 Закона Республики Адыгея от 18.02.2004 № 206 «О государственной поддержке молодежи в Республике Адыгея» // Собрание законодательства Республики Адыгея. 2004. № 2 (февраль).

¹⁴⁴ Статья 11 Закона Республики Алтай от 06.06.2014 № 18-РЗ «О молодежной политике в Республике Алтай» // Официальный портал Республики Алтай. URL: <http://www.altai-republic.ru>. 09.06.2014.

¹⁴⁵ Пункт «а» ч. 2 ст. 11 Закона Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодежной политике во Владимирской области» // Владимирские ведомости. 16.05.2007. № 88.

¹⁴⁶ Часть 4 ст. 23 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

¹⁴⁷ Пункт «г» ч. 1 ст. 19 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

¹⁴⁸ Пункт 2 ст. 18 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

¹⁴⁹ Постановление Правительства Москвы от 19.05.2018 № 458-ПП «Об осуществлении единовременных выплат обучающимся, представлявшим город Москву на заключительном этапе Всероссийской олимпиады школьников» // Официальный сайт Мэра и Правительства Москвы. URL: www.mos.ru. 21.05.2018.

в Республике Татарстан — 100 тыс. и 200 тыс. руб.¹⁵⁰, в Республике Коми — 30 тыс. и 50 тыс. руб.¹⁵¹ соответственно. Москва также выплачивает премии за участие в заключительном этапе в размере 100 тыс. руб. Стоит отметить, что тенденция к росту такой финансовой поддержки со стороны субъектов особенно сильно проявилась в последнее время. При этом во многих регионах такой региональной поддержки на данный момент еще не появилось или она является сравнительно небольшой и ограниченной.

Важно, что в некоторых регионах работа с талантливыми детьми и молодежью не ограничивается их выявлением и базовым сопровождением. Так, в Нижегородской области обеспечивается индивидуальная работа с проявившимися выдающиеся способности молодыми гражданами по формированию и развитию их познавательных интересов, построению индивидуальных образовательных маршрутов, в том числе тьюторская и (или) тренерская поддержка¹⁵². Похожая мера упоминается и в законодательстве Волгоградской области¹⁵³. Там же для обеспечения сопровождения и дальнейшего развития молодых граждан, проявивших выдающиеся способности, формируются и развиваются механизмы взаимодействия промышленных предприятий, научных и образовательных организаций, организаций культуры и спорта, общественных организаций¹⁵⁴.

Стратегия Ярославской области предусматривает меры дальнейшей работы, позволяющие сократить отток таких детей и мо-

¹⁵⁰ *Гарифуллина Г.* В Татарстане победители и призеры всероссийских олимпиад получают денежные призы // Татар-Информ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tatar-inform.ru/news/v-tatarstane-pobediteli-i-prizery-vsrossiiskix-olimpiad-polucat-deneznye-prizy-5859456?ysclid=lg446sfglc677579906> (дата обращения: 20.03.2023).

¹⁵¹ ТАСС. В Коми ввели премии в 50 тыс. руб. набравшим 100 баллов по ЕГЭ и призерам олимпиад // ТАСС [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/8780175> (дата обращения: 20.03.2023).

¹⁵² Пункт 4 ст. 11 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-З «О молодежной политике в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

¹⁵³ Часть 3 ст. 23 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

¹⁵⁴ Там же.

лодежи из региона, а именно — поддержку обучения на следующих ступенях образования внутри региона и помощь в профориентации и трудоустройстве. Задача возвращения молодежи из университетов в регион и сохранения молодежи в регионе также обозначена в стратегии Ямало-Ненецкого автономного округа.

В отдельных сферах поддержка талантливой молодежи предполагает специализированные меры. Так, для поддержки талантов в области культуры в регионах организуются мероприятия для выявления и распространения творческих достижений молодежи (например, Владимирская область¹⁵⁵ и Красноярский край¹⁵⁶). В Красноярском крае за счет средств бюджета организуется издание ежегодного сборника произведений молодых авторов по итогам литературного конкурса имени В.П. Астафьева¹⁵⁷. Поддержка отдельных региональных конкурсов и мероприятий является важной частью региональных систем поддержки молодежи.

В целом можно сказать, что региональная поддержка талантливой молодежи во многом вписана в федеральную (как через поддержку победителей и призеров федеральных состязаний, так и через реализацию федеральных проектов и программ на территории субъекта). Региональная активность осуществляется в первую очередь через проведение собственных конкурсов и мероприятий, которые могут быть более эффективными при более глубокой интеграции и синергии с общефедеральными проектами. Важной задачей также является осуществление сопровождения талантливой молодежи с целью получения более высоких результатов на различных соревнованиях; качество и доступность такой поддержки могут сильно различаться в разных субъектах и отражаться на результативности участия молодежи в этих состязаниях. При этом материаль-

¹⁵⁵ Пункт «б» ч. 2 ст. 11 Закона Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодежной политике во Владимирской области» // Владимирские ведомости. 16.05.2007. № 88.

¹⁵⁶ Пункт «в» ч. 1 ст. 19 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

¹⁵⁷ Пункт «д» ч. 1 ст. 19 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Там же.

ная поддержка талантливой молодежи в разных субъектах также серьезно отличается. Данные аспекты позволяют говорить о том, что качественная поддержка талантливой молодежи в целом во многом зависит от субъекта Российской Федерации, в котором проживает молодой талант, и от того, какие элементы системы поддержки, как федеральной, так и региональной, ему доступны.

Предлагаемые меры поддержки

В обновленном федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации» поддержку прав молодежи, проявившей выдающиеся способности, предлагается закрепить в отдельной статье, включающей в себя следующие меры:

- учреждение премий и стипендий в различных сферах интеллектуальной и творческой деятельности молодежи;
- организация и проведение конкурсов, фестивалей, смотров, концертов, выставок, конференций и других мероприятий с целью выявления и распространения творческих достижений молодых людей, в том числе мероприятий, указанных в законодательстве и нормативных правовых актах Российской Федерации в сфере образования;
- содействие в организации и проведении мероприятий с целью трудоустройства и профессиональной адаптации молодых ученых и специалистов;
- обеспечение участия представителей талантливой молодежи в региональных, межрегиональных, всероссийских и международных конкурсах творчества молодежи;
- содействие в работе творческих мастерских, школ, студий с участием известных деятелей науки, культуры и искусства;
- создание условий молодым ученым, деятелям культуры, искусства и образования для проведения научно-культурной работы, содействия практическому внедрению разработок молодых ученых, а также сохранения и развития интеллектуальных кадровых ресурсов из числа молодежи;
- выявление и поддержка молодых граждан, проявивших одаренность в области физической культуры и спорта.

ПОДДЕРЖКА МОЛОДЫХ СЕМЕЙ

Поддержка молодых семей **на федеральном уровне** обусловлена тем фактом, что данная сфера является не только социально-экономической, но и демографической. Считается, что именно молодые семьи имеют реальные шансы рождения нескольких детей, и, следовательно, именно с этими семьями связано улучшение демографических показателей России и ее будущее.

Важным федеральным институтом поддержки молодых семей является материнский (семейный) капитал, впервые введенный в 2007 году Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». С 2020 года материнский капитал можно получить на первого ребенка (в таком случае его сумма будет несколько меньше). В 2023 году суммы маткапитала составляют 586 946 руб. 72 коп. за первого ребенка и 775 628 руб. 25 коп. за второго. По общему правилу материнский капитал получает мать ребенка, но в определенных случаях (связанных с отсутствием матери) это может быть и отец ребенка.

Средства материнского капитала можно потратить (при соблюдении определенных условий) на обучение детей (необязательно на того же самого ребенка, если в семье несколько детей), улучшение жилищных условий (в том числе ипотеку), формирование накопительной части пенсии матери, оплату товаров и услуг по социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов (кроме реабилитационных мероприятий, медицинских услуг, технических средств реабилитации), а также на ежемесячную выплату (в семьях с двумя и более детьми, со среднедушевым доходом не выше двух прожиточных минимумов на каждого члена семьи). За исключением ежемесячной выплаты, закон не предусматривает получение средств материнского капитала наличными, а большинство способов его использования становится доступным после достижения ребенком трехлетнего возраста.

Кроме материнского капитала, федеральное законодательство предусматривает несколько других мер поддержки молодых семей

(кроме различных социальных выплат). Так, Федеральный закон от 03.07.2019 № 157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона “Об актах гражданского состояния”» устанавливает основания для реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам).

Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года закрепляет цели и задачи развития семейной политики, включая решение задачи по содействию в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи, разработку мер по доведению доходов каждой семьи до уровня, обеспечивающего среднедушевой доход в размере прожиточного минимума в регионе, в том числе путем возможной комплексной систематизации мер социальной поддержки, предоставляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также решение задачи по обеспечению социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства.

Кроме этого, важной мерой поддержки молодых семей в улучшении их жилищных условий является программа «Семейная ипотека»¹⁵⁸, в рамках которой доступны кредиты на приобретение или строительство жилья по льготной ставке 6% годовых. Максимальная сумма займа зависит от региона: 12 млн руб. для Москвы, Московской области, Санкт-Петербурга и Ленинградской области и 6 млн руб. для остальных регионов. Недополученные доходы

¹⁵⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1060 «Об отдельных вопросах возмещения кредитным и иным организациям недополученных доходов по жилищным (ипотечным) кредитам (займам), выданным гражданам Российской Федерации, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru. 01.07.2021, № 0001202107010077.

банкам компенсирует государство. Участниками программы могут стать семьи с одним ребенком, который родился после 1 января 2018 года.

Поддержка молодых семей является одной из часто встречающихся категорий мер поддержки молодежи в **региональном законодательстве** — такие меры реализуются в 36 субъектах. Кроме упоминавшихся ранее мер по поддержке молодых семей в жилищной сфере, можно отметить следующие:

- содействие созданию и развитию учреждений по оказанию психолого-педагогической, правовой, консультационной помощи молодым семьям (Владимирская область¹⁵⁹, Нижегородская область¹⁶⁰);
- осуществление мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей и ответственного выполнения родительских обязанностей среди молодежи (Владимирская область¹⁶¹, Нижегородская область¹⁶²);
- принятие региональных программ по поддержке молодых семей (Волгоградская область¹⁶³, Москва¹⁶⁴);

¹⁵⁹ Пункт «б» ч. 2 ст. 12 Закона Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодежной политике во Владимирской области» // Владимирские ведомости. 16.05.2007. № 88.

¹⁶⁰ Пункт 2 ст. 13 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-3 «О молодежной политике в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

¹⁶¹ Пункт «в» ч. 2 ст. 12 Закона Владимирской области от 07.05.2007 № 50-ОЗ «О молодежной политике во Владимирской области» // Владимирские ведомости. 16.05.2007. № 88.

¹⁶² Пункт 2 ст. 13 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-3 «О молодежной политике в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

¹⁶³ Статья 27 Закона Волгоградской области от 15.07.2011 № 2210-ОД «О молодежной политике в Волгоградской области» // Волгоградская правда. 20.07.2011. № 132.

¹⁶⁴ Пункт 1 ст. 16 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

- выплата единовременного пособия в связи с рождением ребенка (Москва¹⁶⁵, Новосибирская область¹⁶⁶);
- оказание молодым гражданам, членам молодых семей государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта (Нижегородская область¹⁶⁷);
- организация работы бесплатных консультационных центров для молодых семей в области обеспечения охраны здоровья, образования и воспитания детей, социальной защиты (Красноярский край¹⁶⁸);
- выпуск и распространение пособий с необходимой информацией для молодых семей (Красноярский край¹⁶⁹);
- участие молодых семей в областных, региональных и всероссийских конкурсах (Нижегородская область¹⁷⁰);
- поощрение молодых семей, молодых матерей за заслуги в воспитании детей, укрепление семейных традиций, создание условий для духовного и физического развития детей (Нижегородская область¹⁷¹).

¹⁶⁵ Пункт 21 ст. 16 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

¹⁶⁶ Пункт 2 ч. 2 ст. 6.1 Закона Новосибирской области от 12.07.2004 № 207-ОЗ «О молодежной политике в Новосибирской области» // Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов. 16.07.2004. № 32.

¹⁶⁷ Пункт 1 ст. 13 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-З «О молодежной политике в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

¹⁶⁸ Пункт «б» ч. 2 ст. 18 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

¹⁶⁹ Пункт «в» ч. 2 ст. 18 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Там же.

¹⁷⁰ Пункт 4 ст. 13 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-З «О молодежной политике в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

¹⁷¹ Пункт 5 ст. 13 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-З «О молодежной политике в Нижегородской области» // Там же.

Как можно заметить, кроме жилищной поддержки, а также социальных услуг, выплат и различных конкурсов, большая часть мер поддержки связана с информированием молодых семей и пропагандой семейных ценностей.

Предлагаемые меры поддержки

Основываясь на федеральном законодательстве и сложившихся в регионах лучших практиках поддержки молодых семей, в обновленном федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации» в отдельной статье предлагается закрепить следующие меры поддержки молодых семей:

- проведение среди молодежи работы по популяризации семейных ценностей; оказание информационно-методической и психологической поддержки молодым семьям, в том числе в сфере воспитания детей; повышение социальной активности молодых семей; укрепление связей между поколениями;
- разработка и реализация целевых программ по поддержке молодых семей;
- проведение фестивалей, творческих и иных конкурсов, реализация социальных проектов для молодых семей;
- популяризация позитивного образа крепкой семьи;
- разработка и реализация программ по предоставлению молодым семьям жилья, а также кредитов, субсидий, льготной ипотеки с возможностью не вносить первоначальный взнос;
- развитие инфраструктуры молодежной политики с целью оказания помощи молодежи, молодым семьям и молодым специалистам по правовым и иным вопросам;
- установление льготного порядка получения молодыми семьями земли для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, а также землепользования;
- разработка и осуществление государственных программ поддержки молодых семей, предусматривающих меры по решению острых бытовых проблем семьи, прежде всего в период строительства и приобретения собственного жилья, а также по

- расширению ассортимента оборудования (включая строительное, ремонтное, сельскохозяйственное), предметов домашнего обихода, спортивного и туристического снаряжения, предоставляемых молодым семьям по льготным ценам в порядке проката или лизинга;
- популяризация семейного добровольчества.

ПОДДЕРЖКА МОЛОДЫХ ГРАЖДАН — ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Молодые граждане, являющиеся представителями коренных малочисленных народов Российской Федерации, — особая группа молодежи, часть которой находится вне фокуса внимания специалистов. Однако из-за особенностей жизни этих молодых людей им должна оказываться специальная поддержка, которая позволит им раскрыть свой потенциал.

На **федеральном уровне** Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» перечисляет различные права данной группы населения в ст. 8 и отдельно права в сфере культуры в ст. 10, однако не содержит прямых мер поддержки молодежи. Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее — Концепция), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 № 132-р, отмечает важность мер по содействию в получении образования детьми из этих народов, особенно детьми оленеводов, рыбаков и охотников. При этом конкретного упоминания молодежи в Концепции нет. В плане мероприятий по реализации Концепции на 2016–2025 годы, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2016 № 1792-р, предусмотрено привлечение молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к участию в мероприятиях, направленных на поддержку молодежных инициатив и повышение социальной активности молодежи. Иных упоминаний молодых граждан — представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации в релевантных актах не обнаружено.

На уровне **регионального законодательства** о молодежи поддержка коренных малочисленных народов Российской Федерации практически отсутствует. Многие регионы включают «учет этно-

культурных особенностей» в текст законов, а также поддерживают молодежную культурную сферу региона, что логически включает в себя поддержку культуры коренных малочисленных народов, но конкретно не упоминая ее в текстах.

Коренные малочисленные народы прямо упомянуты в текстах трех законов:

- в законе Республики Саха (Якутия) указано, что меры по содействию в получении образования молодыми гражданами, проживающими в сельской местности, из числа коренных малочисленных народов Севера, а также меры по поддержке талантливых молодых граждан являются приоритетными¹⁷²;
- в Ханты-Мансийском автономном округе в законе о молодежной политике есть отдельная статья, закрепляющая особенности реализации молодежной политики в отношении молодежи из числа коренных малочисленных народов. В этой статье указано, что государственные программы Ханты-Мансийского автономного округа в сфере молодежной политики должны включать мероприятия в отношении молодежи из числа коренных малочисленных народов и с учетом мнений национальных общин и общественных объединений представителей коренных малочисленных народов¹⁷³. Аналогичное последнему положение есть и в законе Ямало-Ненецкого автономного округа¹⁷⁴.

В регионах при этом могут действовать программы и проекты, направленные на поддержку коренных народов. Так, в Камчатском

¹⁷² Часть 2 ст. 9 Закона Республики Саха (Якутия) от 03.12.1998 З № 49-П «О государственной молодежной политике в Республике Саха (Якутия)» // Якутские ведомости. 21.01.1999. № 3.

¹⁷³ Статья 6 Закона Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 25.03.2021 № 18-оз «О регулировании отдельных отношений в сфере реализации молодежной политики в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 29.03.2021.

¹⁷⁴ Часть 3 ст. 7 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 28.06.2021 № 59-ЗАО «О молодежной политике в Ямало-Ненецком автономном округе» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.06.2021.

крае реализуется подпрограмма «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Реализация государственной национальной политики и укрепление гражданского единства в Камчатском крае», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 546-П. При этом, несмотря на включение поддержки молодежи в цели и задачи государственной программы в целом, упоминание молодежи в рамках плана реализации подпрограммы в течение последних лет отсутствует.

Важно отметить, что, согласно подп. «д» п. 4 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации от 29.01.2023 № Пр-173ГС, Правительству Российской Федерации совместно с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации необходимо рассмотреть вопрос о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, касающихся установления молодежи в возрасте до 35 лет, проживающей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и вступающей в трудовые отношения, надбавки к заработной плате и выплаты такой надбавки в полном размере начиная с первого дня работы в этих районах и местностях.

Предлагаемые меры поддержки

С учетом практически полного отсутствия конкретных мер поддержки молодых граждан — представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации в региональном законодательстве о молодежи, в обновленный федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» предлагается включить отдельную статью, содержащую основной перечень мер поддержки данной группы молодежи. Среди мер, которые могут быть включены в эту статью, можно перечислить следующие:

- разработка и реализация программ поддержки молодых граждан — представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации, в том числе направленных на сохранение

- традиций, культуры, языка коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- развитие инфраструктуры молодежной политики с целью оказания помощи молодым гражданам — представителям коренных малочисленных народов Российской Федерации;
 - организация и проведение фестивалей, творческих и иных конкурсов; реализация социальных проектов для молодых граждан — представителей коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также мероприятий, направленных на создание межнациональной коммуникации для взаимодействия молодежи Российской Федерации и решение актуальных проблем коренных малочисленных народов;
 - предоставление льготных условий медицинского обслуживания;
 - предоставление поддержки в жилищной сфере;
 - предоставление поддержки в сфере получения образования и повышения квалификации.

ПОДДЕРЖКА МОЛОДЕЖИ В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ

Молодежь, проживающая в сельской местности, является одной из особых когорт молодых граждан — им зачастую недоступны те блага и услуги, а также возможности для самореализации и трудоустройства, которые имеются в больших городах. Это может побудить их к трудовой или образовательной миграции, которая подрывает благосостояние сел и сельского хозяйства. Одной из задач молодежной политики, таким образом, является расширение возможностей на селе с целью побуждения молодежи к жизни в сельской местности.

На **федеральном уровне** в Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р, упомянуты следующие задачи реализации молодежной политики в отношении сельской молодежи: целенаправленная и системная поддержка молодежных программ и проектов, направленных на развитие созидательной деятельности сельской молодежи, молодежи малых городов и моногородов; привлечение в районы Сибири и Дальнего Востока, а также в сельскую местность молодежи из других регионов России путем создания благоприятных условий для ее трудовой деятельности.

В рамках национальных проектов предусмотрен спектр мер поддержки сельской молодежи. Так, в рамках федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» осуществляются создание (реконструкция) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развитие муниципальных библиотек, а также обеспечение организаций культуры передвижными многофункциональными культурными центрами (автоклубами) с целью повышения доступности культурно-досуговых организаций.

В федеральном проекте «Современная школа» национального проекта «Образование», кроме расширения и обновления инфраструктуры, в том числе в сельской местности, отдельно упомина-

ется создание ключевых центров дополнительного образования детей, мобильных технопарков «Кванториум» для детей, проживающих в сельской местности и малых городах.

В сфере здравоохранения в рамках федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» обеспечивается доступность такой помощи путем создания более 350 новых и замены более 1200 аварийных фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий (существующих только в сельской местности), а также приобретения более 1300 мобильных медицинских комплексов.

В ходе реализации национального проекта «Цифровая экономика» обеспечивается подключение к сети «Интернет» со скоростью доступа не ниже 10 Мбит/с для социально значимых объектов, медицинских организаций, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, органов государственной власти; не ниже 50 Мбит/с для сельских государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих программы общего образования. Кроме того, государство в рамках данного проекта субсидирует подключение к сетям связи, включая сеть «Интернет», в населенных пунктах с численностью населения от 250 до 500 человек.

Также существуют грантовые программы для органов местного самоуправления в рамках ведомственной целевой программы «Современный облик сельских территорий», направленные на поддержку проектов комплексного развития сельской территории (сельских агломераций), включая строительство и реконструкцию образовательной, социальной и культурно-досуговой инфраструктуры, обновление материально-технической базы и другой инфраструктуры. Вторым типом грантов в рамках этой программы являются гранты на благоустройство сельских территорий, направленные на поддержку реконструкции уличного благоустройства различных видов (в том числе детские площадки, велосипедные парковки), оформление фасадов зданий, реконструкцию дорожных сетей и проч.

В рамках государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» осуществляются проведение мероприя-

тий, реализация социальных проектов, популяризация трудовой и предпринимательской деятельности, поддержка для начинающих фермеров, включая грантовый проект «Агростартап», предоставление льготных займов для строительства или приобретения жилья, повышения уровня благоустройства домовладений на селе, а также социальных выплат на улучшение жилищных условий в существующих жилых домах и квартирах.

В региональных законах вопросы поддержки сельской молодежи встречаются достаточно редко — только 13 субъектов упоминают сельскую молодежь и меры ее поддержки. К таким мерам относятся:

- создание условий для реализации потенциала молодежи в сельской местности (Кабардино-Балкарская Республика¹⁷⁵, Кемеровская область¹⁷⁶, Пензенская область¹⁷⁷, Тамбовская область¹⁷⁸);
- развитие системы поддержки молодых специалистов, привлечение молодых специалистов для работы в сельской местности (Кировская область¹⁷⁹);

¹⁷⁵ Пункт 18 ст. 4 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 11.05.2022 № 17-РЗ «О молодежной политике в Кабардино-Балкарской Республике» // Официальный сайт Главы Кабардино-Балкарской Республики. URL: <http://glava.kbr.ru>. 11.05.2022.

¹⁷⁶ Пункт 16 ст. 6 Закона Кемеровской области — Кузбасса от 12.10.2021 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации молодежной политики в Кемеровской области — Кузбассе» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 14.10.2021.

¹⁷⁷ Пункт 13 ст. 6 Закона Пензенской области от 02.04.2021 № 3639-ЗПО «О реализации молодежной политики в Пензенской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 05.04.2021.

¹⁷⁸ Статья 11 Закона Тамбовской области от 31.05.2021 № 630-З «О реализации молодежной политики в Тамбовской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 01.06.2021.

¹⁷⁹ Пункт 6 ст. 10 Закона Кировской области от 03.03.2022 № 46-ЗО «О молодежной политике в Кировской области» // Официальный информационный сайт Правительства Кировской области. URL: <http://kirovreg.ru>. 03.03.2022.

- поддержка деятельности организаций, ведущих работу с молодежью в сфере занятости, направленную на привлечение молодежи в сельскую местность, в том числе путем формирования сезонных трудовых коллективов, а также содействующих трудоустройству молодых специалистов в соответствии с полученной специальностью и уровнем квалификации (Республика Калмыкия¹⁸⁰);
- поощрение труда и инициативы молодых граждан в различных областях сельскохозяйственного производства (Иркутская область¹⁸¹);
- поддержка молодежных программ и проектов, направленных на развитие созидательной деятельности сельской молодежи, а также молодежи малых городов (Костромская область¹⁸²);
- финансовая поддержка молодых семей при приобретении ими по льготным ценам оборудования (включая строительное, ремонтное, сельскохозяйственное) в порядке аренды или лизинга (Республика Мордовия¹⁸³);
- оказание поддержки молодым специалистам в сфере сельскохозяйственного производства (Нижегородская область¹⁸⁴);

¹⁸⁰ Пункт 6 ст. 5 Закона Республики Калмыкия от 17.07.2015 № 130-V-3 «Об основных направлениях государственной молодежной политики Республики Калмыкия» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. 22.07.2015.

¹⁸¹ Пункт 1 ст. 9 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 109-оз «О молодежной политике в Иркутской области» // Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области. 19.01.2009. № 5. Т. 2.

¹⁸² Пункт 9 ст. 13 Закона Костромской области от 21.10.2010 № 675-4-ЗКО «О молодежной политике в Костромской области» // СП — нормативные документы. 29.10.2010. № 46.

¹⁸³ Пункт 4 ст. 13 Закона Республики Мордовия от 12.11.1996 № 36-3 «О молодежной политике в Республике Мордовия» // Известия Мордовии. 14.11.1996. № 214.

¹⁸⁴ Закон Нижегородской области от 26.12.2018 № 158-3 «О мерах по развитию кадрового потенциала сельскохозяйственного производства Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 26.12.2018.

— содействие в получении образования молодежью, проживающей в сельской местности (Республика Саха (Якутия)¹⁸⁵).

Наиболее интересной мерой поддержки сельской молодежи является государственная (областная) поддержка молодежи Воронежской области и молодых семей в сфере земельных отношений, в рамках которой земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются бесплатно в собственность граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Воронежской области, из числа молодежи Воронежской области и относящихся к одной из следующих категорий: работающих в сфере сельскохозяйственного производства, образования, системы социальных служб, здравоохранения или культуры в сельских населенных пунктах и имеющих высшее или среднее профессиональное образование; переехавших на постоянное место жительства в сельскую местность и занятых в сфере сельскохозяйственного производства, образования, системы социальных служб, здравоохранения или культуры в сельских населенных пунктах. Данные участки можно использовать под индивидуальное жилищное строительство, ведение садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства.

Таким образом, региональные меры поддержки сельской молодежи чаще всего связаны с поддержкой переезда в сельскую местность и поддержкой молодых специалистов в сфере сельского хозяйства.

Предлагаемые меры поддержки

С учетом текущего состояния регионального регулирования в сфере поддержки молодежи, постоянно проживающей в сельской местности, а также федеральных программ и проектов, в новой версии закона «О молодежной политике в Российской Федера-

¹⁸⁵ Часть 2 ст. 9 Закона Республики Саха (Якутия) от 03.12.1998 3 № 49-II «О государственной молодежной политике в Республике Саха (Якутия)» // Якутские ведомости. 21.01.1999. № 3.

ции» предлагается серьезно расширить законодательную поддержку сельской молодежи, предусмотрев следующие меры:

- разработка и реализация программ поддержки молодых граждан, постоянно проживающих на сельских территориях Российской Федерации, в том числе молодых специалистов, переехавших в целях осуществления трудовой деятельности на сельских территориях, а также молодых предпринимателей, реализующих свою деятельность на сельских территориях Российской Федерации;
- развитие инфраструктуры молодежной политики с целью осуществления помощи молодым гражданам, постоянно проживающим на сельских территориях Российской Федерации, а также в целях организации досуга и отдыха молодых граждан, постоянно проживающих на сельских территориях Российской Федерации;
- реализация социальных проектов, проведение мероприятий для молодых граждан, постоянно проживающих на сельских территориях Российской Федерации, а также мероприятий, направленных на популяризацию осуществления трудовой, предпринимательской или иной деятельности на сельских территориях Российской Федерации;
- реализация мероприятий по улучшению жилищных условий молодых граждан, постоянно проживающих на сельских территориях Российской Федерации;
- разработка и реализация программ поддержки молодежных общественных объединений и прочих некоммерческих организаций, работающих с молодежью, созданных и осуществляющих социально полезную деятельность на сельских территориях Российской Федерации.

ПОДДЕРЖКА МОЛОДЫХ ГРАЖДАН, ОКАЗАВШИХСЯ В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ

Данная категория молодежи в настоящее время не имеет нормативного закрепления в федеральном законодательстве, поэтому следует пояснить, какая молодежь относится к этой категории. Текущее федеральное законодательство в первую очередь говорит о «детях, находящихся в трудной жизненной ситуации» — перечисление категорий детей, входящих в это понятие, закреплено в ст. 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и включает в себя детей, оставшихся без родителей; детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов; детей, проживающих в сложных социальных условиях; детей — жертв вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; детей из семей беженцев; детей, находящихся в местах лишения свободы и специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа; детей с девиантным и отклоняющимся поведением. При этом, с учетом расширенного возраста молодежи и выпадения совершеннолетнего человека из большинства систем поддержки, направленных на детей, распространение части мер, доступных для детей, на молодежь оказало бы позитивное влияние на процессы ресоциализации и поддержки совершеннолетней молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

Федеральное законодательство, как указано ранее, содержит большой комплекс мер, направленных на поддержку детей. Это, например, действие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних¹⁸⁶, различные социальные услуги, оказание психолого-педагогической, медицинской

¹⁸⁶ Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Собрание законодательства Российской Федерации. 28.06.1999. № 26, ст. 3177.

и социальной помощи в общеобразовательных организациях¹⁸⁷. При этом, как уже отмечалось, после достижения 18 лет такая молодежь во многом остается без поддержки. Можно говорить об очень ограниченном спектре мер, предусмотренных в первую очередь Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в соответствии с которым молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, может быть оказана необходимая помощь. В рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан» федерального проекта «Модернизация сферы социального обслуживания и развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг» налаживаются механизмы содействия деятельности НКО и физическим лицам, осуществляющим помощь молодежи в трудной ситуации, а также происходит развитие моделей и направлений государственной социальной помощи молодежи в трудной ситуации. В рамках реализации Концепции развития сети психологических служб в образовательных организациях высшего образования в университетах России начинает организовываться система психологической поддержки для студентов¹⁸⁸. В этой связи также стоит упомянуть новый закон о пробации¹⁸⁹, в рамках которого создается система мер поддержки лиц, недавно освободившихся из мест лишения свободы или приговоренных к наказанию, не связанному с лишением свободы, в том числе в сфере ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации. Отдельного упоминания молодежи в данном законе нет. Таким образом, следует заключить, что системного законодательства о поддержке данной категории молодежи не существует, а оно представлено лишь обрывочными элементами.

¹⁸⁷ См. ст. 42 Закона об образовании.

¹⁸⁸ Концепция развития сети психологических служб в образовательных организациях высшего образования в Российской Федерации (утв. Министром науки и высшего образования Российской Федерации 29.08.2022 № ВФ/1-Кн) // Официальные документы в образовании. Бюллетень нормативных правовых актов. 2023. № 7 (март).

¹⁸⁹ Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 06.02.2023.

В региональном законодательстве о молодежи для поддержки молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (такая поддержка предусмотрена в законодательстве 21 субъекта), принимаются следующие меры:

- организация бесплатной работы психологических и юридических консультационных центров, предоставляющих соответствующие услуги (Красноярский край¹⁹⁰, Москва¹⁹¹);
- выпуск и распространение пособий с необходимой информацией (Красноярский край¹⁹², Москва¹⁹³);
- предоставление на безвозмездной основе или по льготной стоимости билетов (абонементов) на мероприятия, проводимые организациями культуры, физкультурно-спортивными организациями, финансируемыми за счет средств бюджета (Москва¹⁹⁴, Красноярский край¹⁹⁵);
- предоставление социальных услуг молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, инвалидам из числа молодых граждан, признанным нуждающимися в социальном обслуживании (Нижегородская область¹⁹⁶).

¹⁹⁰ Пункт «а» ч. 2 ст. 18 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

¹⁹¹ Пункт 1 ч. 1 ст. 17 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

¹⁹² Пункт «в» ч. 2 ст. 18 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

¹⁹³ Пункт 2 ч. 1 ст. 17 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Официальный сайт Московской городской Думы. URL: www.duma.mos.ru. 17.12.2021.

¹⁹⁴ Часть 2 ст. 17 Закона города Москвы от 15.12.2021 № 36 «О молодежной политике в городе Москве» // Там же.

¹⁹⁵ Часть 1 ст. 18 Закона Красноярского края от 08.12.2006 № 20-5445 «О молодежной политике в Красноярском крае» // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 26.12.2006. № 57 (150).

¹⁹⁶ Пункт 1 ч. 1 ст. 14 Закона Нижегородской области от 28.12.2021 № 163-З «О молодежной политике в Нижегородской области» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>. 30.12.2021.

Меры поддержки молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, в законодательстве, посвященном молодежной политике, описываются достаточно общими формулировками — какие-то инициативные меры встречаются лишь в некоторых субъектах, если не считать выделения льготных билетов и стипендий. При этом такая молодежь требует значительной психологической поддержки или реализации программ реинтеграции и адаптации, которые редко встречаются (или вообще не встречаются) в законодательстве субъектов. Это может быть следствием отсутствия федерального законодательства, распространяющего те или иные меры поддержки на совершеннолетнюю молодежь, оказавшуюся в трудной жизненной ситуации.

Предлагаемые меры поддержки

В обновленном федеральном законе «О молодежной политике в Российской Федерации» предлагается ввести определение понятия «молодые граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации» и разработать комплекс мер поддержки, включающий в себя:

- совершенствование нормативных правовых оснований для обеспечения необходимой помощи и социально-правовой защиты молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- разработку и реализацию программ поддержки молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- реализацию мер по активизации социально-правовой, психолого-педагогической, информационной и консультативной помощи молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, по вопросам профессиональной ориентации, трудоустройства, организации предпринимательской деятельности и других мер поддержки;
- развитие инфраструктуры молодежной политики в части психологических и юридических консультаций на безвозмездной основе;

Поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

- вовлечение молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в общественную, социально-экономическую, культурную жизнь общества;
- содействие деятельности молодежных общественных объединений, прочих некоммерческих организаций и иных организаций, независимо от их организационно-правовой формы, а также физических лиц, осуществляющих помощь и поддержку молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- развитие и популяризацию в молодежной среде идей толерантности и содействия людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Представленный доклад отражает ситуацию с законодательным закреплением мер поддержки молодежи по состоянию на конец 2022 — начало 2023 года. Этот период является особенным для всей сферы, поскольку ему непосредственно предшествовали значимые для рассматриваемого в докладе вопроса события — принятие Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», закрепление в Конституции Российской Федерации молодежной политики как сферы, находящейся в совместном ведении Российской Федерации и регионов, а также формирование в VIII созыве Государственной Думы Российской Федерации Комитета по молодежной политике.

Результаты представленного в докладе анализа позволили диагностировать сложившийся в российской законодательной и правоприменительной практике приоритет осуществления молодежной политики через закрепление конкретных мер поддержки по ряду отдельных направлений. Осуществление системной молодежной политики, включая инфраструктурные и материально-технические решения, форматы мероприятий, обустройство каналов коммуникации с молодежью и другие меры, имеет место в отдельных регионах, однако не находит законодательного закрепления и распространения на территории всей страны.

Говоря о конкретных мерах поддержки по рассмотренным направлениям, стоит отметить разницу во внимании, которое уделяется одним сферам поддержки по сравнению с другими на региональном уровне. Так, если около половины субъектов Российской Федерации имеют законодательно закрепленные меры поддержки молодежи, проявившей особые успехи, молодых предпринимателей, в сфере труда и занятости, то вот молодежная культура или молодежный туризм не являются распространенными сферами адресной поддержки в региональных программах. Отдельно стоит выделить категории молодежи, низкая распространенность поддержки которых в региональном законодательстве объясняется спецификой социальной структуры в отдельных регионах и ее

отсутствием у большинства субъектов; к таким категориям относятся молодые представители коренных малочисленных народов и молодежь, постоянно проживающая на сельских территориях Российской Федерации.

Таким образом, складывается мозаичная картина поддержки молодежи по регионам, где молодое население получает неравномерную поддержку по сферам и, соответственно, обладает различным доступом к возможностям саморазвития и удовлетворения потребностей.

Интересной закономерностью обладают сферы, к которым приковано наибольшее внимание в региональных программах: поддержка талантливой молодежи и молодежного предпринимательства. Так, анализ федерального законодательства, приведенный в докладе, показал, что на данный момент указанные направления слабее регулируются федеральными законами, а поддержка по этим направлениям осуществляется в основном за счет государственных программ и федеральных проектов. Таким образом, более широкая представленность мер поддержки молодежи в этих сферах в региональном законодательстве может объясняться тем, что регионам необходимо дополнительно регулировать данные сферы в отсутствие федеральных стандартов и формировать законодательные нормы самостоятельно.

Тем не менее не всегда отсутствие большого числа мер поддержки по определенному направлению в федеральных законах является предиктором усиления поддержки молодежи «снизу». Примером этому могут служить такие направления, как молодежный туризм или поддержка молодых людей, постоянно проживающих на сельских территориях Российской Федерации. Такие направления, однако, характеризуются большим количеством государственных программ и проектов, обеспечивающих поддержку молодежи. Ярким примером является программа «Земский учитель», в рамках которой оказывается поддержка учителям, переезжающим на работу в сельские населенные пункты.

Особенностью нормативного правового регулирования мер поддержки по разным направлениям на уровне федерального законодательства является превалирование мер, направленных на

поддержку всех граждан Российской Федерации или определенных категорий граждан вне зависимости от возраста, над мерами, адресованными молодежи.

Эти проблемы призван решить новый федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации», который разрабатывается в настоящее время. С одной стороны, он призван дать единый стандарт для богатой, но разрозненной совокупности мер поддержки молодежи на региональном уровне. С другой стороны, новый закон объединит многие из существующих в федеральном законодательстве практик по различным направлениям поддержки молодежи, в большинстве случаев не просто уточняя их адресата, но и конкретизируя их в соответствии со спецификой.

АВТОРЫ ДОКЛАДА

Земцов Дмитрий Игоревич
Проректор НИУ ВШЭ

Метелев Артём Павлович
Председатель Комитета Государственной Думы Российской Федерации по молодежной политике

Янкевич Семён Васильевич
Заведующий Лабораторией образовательного права Института образования НИУ ВШЭ

Горошкина Александра Витальевна
Аналитик Проектно-учебной лаборатории «Молодежная политика» НИУ ВШЭ

Лескин Юрий Юрьевич
Руководитель аппарата Комитета Государственной Думы Российской Федерации по молодежной политике

Шульга Ирина Александровна
Консультант аппарата Комитета Государственной Думы Российской Федерации по молодежной политике

Пучков Евгений Вадимович
Аналитик Лаборатории образовательного права Института образования НИУ ВШЭ

Дорфман Даниил Эдуардович
Стажер-исследователь Проектно-учебной лаборатории «Молодежная политика» НИУ ВШЭ

Бальжинимаева Виолетта Валерьевна
Аналитик Лаборатории образовательного права Института образования НИУ ВШЭ

Научное издание

**Меры поддержки российской молодежи:
актуальное состояние
и приоритеты регулирования**

Доклад НИУ ВШЭ и Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по молодежной политике

Формат 60×88 ¹/₁₆
Гарнитура Newton. Усл. печ. л. 6,3. Уч.-изд. л. 5,4
Изд. № 2728

Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»
101000, Москва, ул. Мясницкая, 20
Тел.: +7 495 624-40-27



При поддержке Фонда целевого капитала НИУ ВШЭ

ГЕНЕРАЛЬНЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАРТНЕРЫ



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПАРТНЕР



ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАРТНЕРЫ

