***Ефремов Алексей Александрович****,*

*ведущий научный сотрудник*

*Центра технологий государственного управления*

*Института прикладных экономических исследований*

*РАНХиГС при Президенте РФ,*

*кандидат юридических наук, доцент*

*efremov-a@ranepa.ru*

**ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКСПЕРИМЕНТОВ И ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ**

**В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ**

В 2020-2021 г.г. продолжается активное применение экспериментов в российском государственном управлении на основе постановлений Правительства РФ. При этом в 2020 г. в российском государственном управлении был законодательно введен новый инструмент государственного управления – экспериментальные правовые режимы. В 2021 г. ведется разработка подзаконной нормативной правовой базы для их проведения, в том числе разработаны проекты программ экспериментальных правовых режимов в различных сферах.

Вместе с тем, при разработке данного регулирования не закладываются цели экспериментов (и устанавливаемых для их проведения экспериментальных правовых режимов) и показатели их достижения, ориентирующие на повышение качества (обоснованности, результативности и эффективности) государственного управления. Сложившаяся ситуация может в итоге может привести к низкой результативности и эффективности экспериментов в государственном управлении, отсутствию их влияния на обеспечение решения проблем социально-экономического развития. В зарубежной научной литературе отмечается значительный рост применения экспериментов в государственном управлении с 90-х годов ХХ века[[1]](#footnote-1), они рассматриваются как важный элемент современной регуляторной политики,[[2]](#footnote-2) роль экспериментов возрастает и в настоящее время[[3]](#footnote-3), в том числе при внедрении инструментов поведенческого регулирования,[[4]](#footnote-4) анализируются лучшие практики применения экспериментов.[[5]](#footnote-5) При этом вопросы результативности и эффективности экспериментального правового регулирования, как базовые характеристики качественного государственного управления[[6]](#footnote-6) пока не получили системного решения. В 2019-2021 годы опубликован ряд исследований по вопросам применения экспериментов[[7]](#footnote-7) и введения экспериментальных правовых режимов[[8]](#footnote-8), их места в механизме правового регулирования[[9]](#footnote-9) и в информационном праве[[10]](#footnote-10) и значения в цифровой трансформации[[11]](#footnote-11), обеспечения качества экспериментальных правовых режимов[[12]](#footnote-12), их экономико-правовому анализу[[13]](#footnote-13), перспективам[[14]](#footnote-14), использованию для интеграции в мировое экономическое пространство[[15]](#footnote-15), но имеются лишь отдельные публикации по конкретным критериям оценки эффективности[[16]](#footnote-16).

*Целью исследования* является проведение оценки результативности и эффективности экспериментов и экспериментальных правовых режимов в государственном управлении РФ на основе методики, разработанной с участием автора в 2021 г.[[17]](#footnote-17) и разработка предложений по совершенствованию применения данного инструмента государственного управления.

При проведении исследования использованы аналитические методы (сравнительно-правовой, структурный и функциональный анализ, контент-анализ, синтез), статистические методы; юридико-технические методы.

В рамках исследования представлены:

- результаты анализа и систематизации данных о проведении экспериментов, в том числе об экспериментальных правовых режимах, в государственном управлении в 2020-2021 г.г.

- результаты апробации методики оценки результативности и эффективности экспериментов, в том числе обеспечивающих их проведение экспериментальных правовых режимов, в государственном управлении РФ.

- предложения по совершенствованию практики применения экспериментов в государственном управлении РФ на основе проведенной оценки их результативности и эффективности.

1. Bouwman R., Grimmelikhuijsen S. Experimental public administration from 1992 to 2014: A systematic literature review and ways forward // International Journal of Public Sector Management. 2016. Vol. 29. Issue: 2. P.110-131. [↑](#footnote-ref-1)
2. van Gestel, R., van Dijck G. Better Regulation through Experimental Legislation // European Public Law 2011. N 17 (3). P. 539–553. [↑](#footnote-ref-2)
3. Jilke, S., Van de Walle, S. and Kim, S. Generating Usable Knowledge through an Experimental Approach to Public Administration // Public Administration Review. 2016. Volume 76. Issue 1. P. 69-72. <https://doi.org/10.1111/puar.12488> [↑](#footnote-ref-3)
4. James, O., Jilke, S.R., Van Ryzin, G.G. Behavioural and experimental public administration: Emerging contributions and new directions // Public Administration. 2017. Volume 95. Issue. 4. P. 865– 873. https://doi.org/10.1111/padm.12363 [↑](#footnote-ref-4)
5. Walker R.M,., Brewer G.A., Lee M.J., Petrovsky N., van Witteloostuijn A., Best Practice Recommendations for Replicating Experiments in Public Administration // Journal of Public Administration Research and Theory. 2019. Volume 29. Issue 4. P. 609–626. <https://doi.org/10.1093/jopart/muy047> [↑](#footnote-ref-5)
6. Южаков В. Н., Талапина Э. В., Добролюбова Е. И., Тихомиров Ю. А. Инициативный проект закона об обеспечении качества государственного управления. — М.: Изд. дом «Дело» РАНХиГС, 2020. — 150 с. [↑](#footnote-ref-6)
7. Поветкина Н.А. Правовой эксперимент как новая тенденция развития бюджетного права // Финансовое право. 2020. № 9. С. 21-24. [↑](#footnote-ref-7)
8. Громова Е.А. К вопросу об экспериментальных правовых режимах создания цифровых инноваций (регуляторных песочницах) // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. - 2019. - Т. 19. - № 3. - С. 36-40; Мохов А.А. Экспериментальный правовой режим как специальный правовой режим для драйверов инновационной экономики // Юрист. - 2019. - № 8. - С. 19-25, Черешнева И.А. Экспериментальный правовой режим в сфере цифровых инноваций: в поисках направления // Modern Science. - 2019. - № 9-1. - С. 158-162. [↑](#footnote-ref-8)
9. Полякова Т.А., Минбалеев А.В. Цифровые инновации и проблемы развития механизма правового регулирования в России // Информационное право. 2019. № 4. С. 12-15. [↑](#footnote-ref-9)
10. Полякова Т.А., Минбалеев А.В., Кроткова Н.В. Новые векторы развития информационного права в условиях цивилизационного кризиса и цифровой трансформации // Государство и право. 2020. № 5. С. 75-87. [↑](#footnote-ref-10)
11. Писаревский Е.Л., Поветкина Н.А., Кошкин А.Н. Концепция цифровой трансформации юридической практики в сфере публичного управления: правовая модель будущего // Юридический мир. 2021. № 2. С. 45-53. [↑](#footnote-ref-11)
12. Наумов В.Б., Бутримович Я.В., Котов А.А. Обеспечение качества правового регулирования экспериментальных правовых режимов // Российское право: образование, практика, наука. 2020. № 3 (117). С. 40-49. [↑](#footnote-ref-12)
13. Гаврильченко Ю., Хватик Ю. Экспериментальные правовые режимы: экономико-правовой взгляд // Банковский вестник. 2020. № 12 (689). С. 3-8. [↑](#footnote-ref-13)
14. Дегтярев М.В. К вопросу об истории и перспективах экспериментальных правовых режимов // Право и государство: теория и практика. 2020. № 12 (192). С. 169-172. [↑](#footnote-ref-14)
15. Носкова Ю.Б., Лупашко Н.М. Экспериментальные правовые режимы в сфере цифровых инноваций как способ интеграции национальной экономики российской федерации в мировое экономическое пространство // Herald of the Euro-Asian Law Congress. 2020. № 1. С. 43-50. [↑](#footnote-ref-15)
16. Куклина Е.А. К вопросу об особых правовых режимах в условиях цифровой экономики ("регуляторных песочницах") // Управленческое консультирование. 2019. № 7. С. 39-49. [↑](#footnote-ref-16)
17. Южаков В. Н., Добролюбова Е. И., Ефремов А. А. Подходы к оценке результативности и эффективности экспериментов в государственном управлении // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2021. № 3 (46). С. 8–26. [↑](#footnote-ref-17)