**Перспективы торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества ЕАЭС с Восточноафриканским сообществом (ВАС) и Экономического сообщества стран Центральной Африки (ЭКОЦАС) на основе анализа взаимной экспортно-импортной конкурентоспособности**

В условиях исключительного международного давления, оказываемого на Российскую Федерацию, особое значение приобретает диверсификация и обеспечение устойчивых экономических связей с новыми партнерами из числа дружественных и нейтральных государств, а также дальнейшее продвижение интеграционных процессов на евразийском пространстве. Кроме того, многочисленные нелегитимные ограничительные меры, введенные в отношении нашей страны, актуализируют задачу выстраивания новых каналов поставок критически важных товаров и услуг, в том числе с использованием механизмов промежуточных юрисдикций (шлюзов), а также расширения использования платежей и расчетов без использования валют недружественных третьих стран.

Развитие сотрудничества с третьими странами и партнерами из числа ведущих международных организаций входит в число приоритетов международной деятельности ЕАЭС. В частности, одним из Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции на период до 2025 года (далее – Стратегия 2025) является «Формирование Союза как одного из наиболее значимых центров развития современного мира» (Направление 11).

В этой связи перспективным направлением выступает развитие экономического взаимодействия между ЕАЭС и ведущими (суб-)региональными объединениями, такими как Восточноафриканское сообщество (ВАС) и Экономическое сообщество стран Центральной Африки (ЭКОЦАС), входящими в число ведущих субрегиональных объединений экваториальной Африки. В настоящем исследовании авторы обращают внимание на особую роль торговли в обеспечении устойчивого социально-экономического развитии и реализации принятой в 2015 г. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. (Повестка-2030). Для стран с относительно простой структурой экономики и ограниченным внутренним рынком, таким как государства ВАС и ЭКОЦАС международная торговля выступает едва ли не важнейшим средством модернизации экономики и повышения благосостояния. Кроме того, эффективная внешнеторговая деятельность выступает тем источником доходов, который может повысить политическую самостоятельность и экономическую устойчивость.

Перспективность сотрудничества с указанными объединениями может быть обоснована рядом факторов, включающим в себя в том числе заинтересованность указанных объединений в выстраивании связей с ЕАЭС[[1]](#footnote-1), относительно высокую конкурентоспособность евразийской продукции (в частности с высокой добавленной стоимостью) на рынках стран региона, стремление африканских государств к диверсификации собственных экономических связей и модернизации экономик, серьезное недоиспользование инвестиционного торгового потенциала в торговле стран-членов ЕАЭС, в частности, России и африканских государств.

В докладе С.В. Михневича и А.С. Паньковой, «Перспективы торгово-экономического сотрудничества России и наименее развитых стран (НРС) на основе анализа взаимной экспортно-импортной конкурентоспособности», представленном на XXIII Апрельской конференции НИУ ВШЭ[[2]](#footnote-2), было отмечено, что индекс интенсивности торговли России со странами Африки в 2016-2020 г. составил 0,58 для африканского экспорта в Россию и 0.82 для африканского импорта из России. Значение индекса ниже 1 показывает, что потенциал взаимной торговли существенно недоиспользован, особенно в части российского импорта из стран Африки. Таким образом, можно отметить наличие объективных оснований для активизации взаимодействия по линии ВАС, ЭКОЦАС – ЕАЭС (с учетом передачи наднациональных компетенций в области торговой политики) по наращиванию внешнеторговых потоков и развитию кооперации.

Для Российской Федерации и ее партнеров по евразийской экономической интеграции значение сотрудничества с ВАС и ЭКОЦАС, как растущих рынков и политических партнеров, постоянно растет. Как отмечает российский исследователь Д.В. Суслов, принятая по итогам состоявшегося в 2019 г. саммита Россия – Африка совместная декларация России и 54 стран-участниц Саммита[[3]](#footnote-3) вывела африканскую повестку российской внешней политики на новый уровень[[4]](#footnote-4). Российских прагматичный подход к сотрудничеству с партнерами, вне зависимости от их «правильной» или «неправильной» ориентации получает все большую поддержку в регионе.

Вместе с тем необходимо признать, что экономическое сотрудничество России со странами ВАС и ЭКОЦАС существенно отстает от политических достижений, что в перспективе может существенно их девальвировать, если заявленные экономические цели не будут достигнуты.

Анализ авторами исследования структуры торговли России со странами ВАС и ЭКОЦАС показал, что на сегодняшний день Россия располагается лишь в третьем десятке ключевых торговых партнеров ВАС и ЭКОЦАС по экспорту и импорту, выступая по ряду товарных позиций приоритетных групп экспорта стран ВАС и ЭКОЦАС в качестве конкурента. Вместе с тем анализ конкурентоспособности российского экспорта на рынках ВАС и ЭКОЦАС с учетом структуры импортного спроса торговых партнеров показал, что у России существует серьезный недоиспользованный потенциал для наращивания поставок в ВАС и ЭКОЦАС и страны Африки, в целом. Не менее важно и то, что ВАС и ЭКОЦАС заинтересованы в наращивании поставок своих приоритетных экспортных товаров на российский рынок. С учетом особой важности экспорта для обеспечения устойчивого экономического роста в странах ВАС и ЭКОЦАС, эти государства заинтересованы в увеличении его объемов, диверсификации структуры и географической направленности, что в свою очередь требует увеличения инвестиций. Россия (и рынок ЕАЭС, в целом) в данном контексте выступает в качестве важного партнера по экспорту и импорту для стран ВАС и ЭКОЦАС, которым требуется снижение зависимости от относительно небольшого количества ключевых торговых партнеров по экспорту и импорту. Кроме того, Россия и ее партнеры по Союзу могли бы внести вклад в модернизацию структуры экономик ВАС и ЭКОЦАС, развитие их инфраструктуры и решение таких насущных проблем как недостаточный уровень продовольственной безопасности и нехватка доступной энергии.

С учетом того, что по значительному количеству приоритетных экспортируемых товарных позиций ВАС и ЭКОЦАС выступают в качестве конкурентов. В результате конкуренция стран может приводить к «игре на понижение» и модели «штрейкбрехера» в выстраивании собственной внешнеторговой стратегии, что, в конечном счете, ограничивает возможности для увеличения доходов от экспорта. Вклад в разрешение данной проблемы могло бы внести выстраивание скоординированной политики ВАС и ЭКОЦАС в рамках ведущих многосторонних институтов международного сотрудничестве, в частности, товарно-сырьевых организаций (с учетом структуры экспорта ВАС и ЭКОЦАС), объединяющих ведущих экспортеров и импортеров. Кроме того, страны ВАС и ЭКОЦАС нуждаются в отстаивании своих экономических интересов на глобальном уровне в рамках таких институтов как «Группа двадцати» (G20), чему могла бы помочь Россия как независимая держава, которая не навязывает свои условия сотрудничества Африке.

Новизна нынешнего исследования определяется следующими особенностями исследования:

* проведен подробный динамический анализ секторальной и географической структуры экспорта ВАС и ЭКОЦАС,
* выявлены перспективные отрасли сотрудничества для скоординированного выстраивания цепочек добавленной стоимости,
* определен уровень развития внешнеторговой конкуренции между ВАС и ЭКОЦАС,
* проанализирована структура торговли ВАС и ЭКОЦАС с ведущими торговыми партнерами, а также Россией и членами ЕАЭС,
* определены зоны перспективного роста торговли России (+ЕАЭС) и ВАС и ЭКОЦАС по ключевым направлениям экспорта и импорта,
* подготовлены предложения как для ВАС и ЭКОЦАС по повышению эффективности внешнеэкономической политики, так и для России в целях наращивания сотрудничества с ВАС и ЭКОЦАС и расширения присутствия российского бизнеса на их рынках.

**Гипотеза исследования**:

1. Относительная текущая неэффективность внешнеторговой политики ВАС и ЭКОЦАС с точки зрения решения задач национального развития связана с рядом взаимосвязанных факторов:

а) значительным совпадением, как в группах и видах экспортируемых товаров, так и в перечнях ключевых партнеров у многих ВАС и ЭКОЦАС;

б) характером рынков важнейших экспортных товаров стран ВАС и ЭКОЦАС, являющихся преимущественно рынками совершенной конкуренции;

в) отсутствием консолидированных подходов к воздействию на динамику экспортных рынков, разрозненностью и противоречивостью внешнеторговой политики отдельных стран;

г) неэффективностью внутренних институтов управления, не позволяющих обеспечит трансмиссию прибылей от экспорта в целях усложнения структуры и модернизации национальных экономик, а также развитие человеческого капитала.

1. Относительно незначительная роль России во внешней торговле ВАС и ЭКОЦАС вызвана:

а) значительным расстоянием от рынков ВАС и ЭКОЦАС;

б) недостаточной информированностью экономических операторов о возможностях сотрудничества и его условиях;

в) совпадением ряда приоритетных направлений экспорта со странами ВАС и ЭКОЦАС;

г) нехваткой квалифицированных кадров;

д) серьезной конкуренцией со стороны других стран на рынках ВАС и ЭКОЦАС.

**Хронология исследования**: 2006-2021 г.

Исследование базируется на основе информации статистической базы данных Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и [онлайн-платформы](https://www.sdgtrade.org/en) по оценке вклада торговли в выполнение ЦУР, разработанной ЮНКТАД, Всемирной торговой организацией и Международным торговым центром. Исследование охватывает анализ пяти ключевых экспортных секторов и ключевых торговых партнеров (включая Российскую Федерацию) каждой из стран ВАС и ЭКОЦАС.

**Методология исследования**

1. На основе информации из статистической базы данных ЮНКТАД определены 5 ключевых секторов экспорта каждой из стран ВАС и ЭКОЦАС, России и членов ЕАЭС на мировой рынок по совокупному объему экспортных поставок за период 2006-2021 г. Рассчитана экспортная квота каждого из приоритетных секторов экспорта ВАС и ЭКОЦАС в 2006, 2011, 2016, 2021 гг. и за весь период 2006-2021 г. Экспортная квота для целей исследования определяется как отношение экспорта продукции к ВВП за соответствующий временной период. Оценена значимость торговли по 5 приоритетным секторам экспорта на мировой рынок с точки зрения их вклада в ВВП ВАС и ЭКОЦАС. В том числе рассмотрена динамика торговли товарами из приоритетных экспортных секторов в 15-летней перспективе (на начало, конец, и в течение рассматриваемого хронологического периода).
2. Составлен перечень приоритетных секторов экспорта на мировой рынок для всех стран ВАС и ЭКОЦАС, России и ЕАЭС. Для каждой из стран ВАС и ЭКОЦАС выявлены совпадающие приоритетные сектора экспорта на мировой рынок. Для каждого из секторов определено количество ВАС и ЭКОЦАС, для которых соответствующий сектор является приоритетным, и составлен перечень наиболее конкурентных секторов[[5]](#footnote-5). Кроме того, по каждому из секторов экспорта на мировой рынок также оценивается доля экспорта всей группы стран ВАС и ЭКОЦАС.
3. На основе информации из базы данных ЮНКТАД для всех стран ВАС и ЭКОЦАС выделены 5 ключевых внешнеторговых партнеров по совокупному объему экспорта за период 2005-2020 гг. После этого для каждой ВАС и ЭКОЦАС проанализированы объемы торговли с каждым из 5 ключевых внешнеторговых партнеров а) товарами из пяти приоритетных экспортных секторов ВАС и ЭКОЦАС на мировой рынок; б) товарами из пяти приоритетных экспортных секторов стран ВАС и ЭКОЦАС с точки зрения их торговли с каждым конкретным ключевым партнером. Рассчитана экспортная квота поставок на рынки каждого из пяти приоритетных партнеров ВАС и ЭКОЦАС а) товарами из пяти приоритетных экспортных секторов ВАС и ЭКОЦАС на мировой рынок; б) товарами из пяти приоритетных экспортных секторов ВАС и ЭКОЦАС с точки зрения их торговли с каждым конкретным ключевым партнером в 2006, 2011, 2016, 2021 г. гг. и за весь период 2006-2021 г. Рассмотрена динамика торговли с отдельными ключевыми партнерами в 15-летней перспективе (на начало, конец, и в течение рассматриваемого хронологического периода). Рассчитано отношение экспорта ВАС и ЭКОЦАС на рынки приоритетных партнеров по приоритетным секторам экспорта на мировой рынок к совокупным объемам приоритетного экспорта ВАС и ЭКОЦАС на мировой рынок.
4. На основе информации из статистической базы данных ЮНКТАД определены 5 ключевых секторов импорта каждой из стран ВАС и ЭКОЦАС (и не входящих в их число стран Африки), России и членов ЕАЭС на мировой рынок по совокупному объему экспортных поставок за период 2006-2021 г. Рассчитана импортная квота каждого из приоритетных секторов экспорта стран ВАС и ЭКОЦАС в 2006, 2011, 2016, 2021 гг. и за весь период 2006-2021 г. Импортная квота для целей исследования определяется как отношение импорта продукции к ВВП за соответствующий временной период. Оценена значимость торговли по 5 приоритетным секторам импорта мирового рынка с точки зрения их отношения к ВВП ВАС и ЭКОЦАС. В том числе рассмотрена динамика торговли товарами из приоритетных импортных секторов в 15-летней перспективе (на начало, конец, и в течение рассматриваемого хронологического периода).
5. Составлен перечень приоритетных секторов импорта с мирового рынка для всех ВАС и ЭКОЦАС, России и ЕАЭС. Для каждой из стран выявлены совпадающие приоритетные сектора импорта на мировой рынок. Для каждого из секторов определено количество ВАС и ЭКОЦАС, для которых соответствующий сектор является приоритетным, и составлен перечень наиболее конкурентных секторов[[6]](#footnote-6). Кроме того, по каждому из секторов импорта на мировой рынок также оценивается доля импорта всей группы ВАС и ЭКОЦАС.
6. На основе информации из базы данных ЮНКТАД для всех стран ВАС и ЭКОЦАС выделены 5 ключевых внешнеторговых партнеров по совокупному объему импорта стран ВАС и ЭКОЦАС за период 2006-2021 гг. После этого для каждой стран из числа членов ВАС и ЭКОЦАС проанализированы объемы торговли с каждым из 5 ключевых внешнеторговых партнеров а) товарами из пяти приоритетных импортных секторов ВАС и ЭКОЦАС с мирового рынка; б) товарами из пяти приоритетных импортных секторов ВАС и ЭКОЦАС с точки зрения их торговли с каждым конкретным ключевым партнером. Рассчитана импортная квота поставок на рынки каждого из пяти приоритетных партнеров ВАС и ЭКОЦАС а) товарами из пяти приоритетных импортных секторов ВАС и ЭКОЦАС с мирового рынка; б) товарами из пяти приоритетных импортных секторов ВАС и ЭКОЦАС с точки зрения их торговли с каждым конкретным ключевым партнером в 2006, 2011, 2016, 2021 г. гг. и за весь период 2006-2021 г. Рассмотрена динамика торговли с отдельными ключевыми партнерами в 15-летней перспективе (на начало, конец, и в течение рассматриваемого хронологического периода). Рассчитано отношение импорта стран ВАС и ЭКОЦАС из приоритетных партнеров по приоритетным секторам импорта ВАС и ЭКОЦАС с мирового рынка к совокупным объемам приоритетного импорта ВАС и ЭКОЦАС с мирового рынка.
7. Дается оценка значимости торговли ВАС и ЭКОЦАС с 5-ю ключевыми внешнеэкономическими партнерами и Россией (+ЕАЭС) для всех ВАС и ЭКОЦАС[[7]](#footnote-7) оцениваются средневзвешенные экспортная и импортная квоты для каждого из 5 ключевых внешнеторговых партнеров (и Россией + ЕАЭС) по 5 приоритетным направлениям экспорта и импорта ВАС и ЭКОЦАС на мировой рынок за весь период 2005-2020 гг.
8. Проводится анализ динамики комплекса параметров социально-экономического развития стран ВАС и ЭКОЦАС в 2006-2021 гг. и дается оценка возможного влияния на них экономического сотрудничества ЕАЭС и стран ВАС и ЭКОЦАС. В число соответствующих параметров включены: ВВП на душу населения по ППС (по данным Всемирного банка); индекс развития человеческого капитала (по данным ПРООН); глобальный индекс конкурентоспособности (по данным Всемирного экономического форума); валовое накопление капитала (по данным Всемирного банка); безработица (по данным Всемирного банка); рейтинг восприятия коррупции (по данным Transparency International); индекс демократии (по данным Economist). Кроме того, оценивается сопоставляется динамика торговли ВАС и ЭКОЦАС с ключевыми партнерами с динамикой вышеупомянутых показателей.
9. Проводится анализ торговой политики ВАС и ЭКОЦАС и ЕАЭС в отношении текущих уровней тарифной защищенности и возможностей для углубления кооперации, а также анализируются ключевые инвестиционные проекты и возможности для сотрудничества. Осуществляется подготовка рекомендаций по расширению и углублению торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества, в том числе применительно к развитию отдельных институтов (таких как евразийские торговые дома, и евразийский экспортный центр) и инструментов (в частности, единой системы тарифных преференций ЕАЭС). Так, перспективным механизмом решения проблем информационного разрыва относительно возможностей и условий сотрудничества выступает создание бизнес-диалогов между Деловым советом ЕАЭС и объединениями бизнеса ВАС и ЭКОЦАС, в том числе бизнес-диалога «ЕАЭС – экваториальная Африка» (с учетом пересекающегося членства ряда государств ВАС и ЭКОЦАС).

1. <https://rspp.ru/events/news/rspp-i-komissii-ekonomicheskogo-soobshchestva-gosudarstv-tsentralnoy-afriki-obsudili-napravleniya-so-62d6b932e00cf/> [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://conf.hse.ru/2022/program> [↑](#footnote-ref-2)
3. <http://www.kremlin.ru/supplement/5453> [↑](#footnote-ref-3)
4. <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/afrika-perspektivy-razvitiya-i-rekomendatsii-dlya-politiki-rossii/> [↑](#footnote-ref-4)
5. С учетом особенностей базы данных в случаях, когда имеет место совпадение экспорта по группам сырьевых товаров, дается дополнительное уточнение по видам экспортируемых товаров во избежание некорректного анализа (например, поставки никеля и меди, относящиеся к одной группе экспортных товаров, не позволяют говорить о конкуренции соответствующих экспортных секторов различных ВАС и ЭКОЦАС). [↑](#footnote-ref-5)
6. С учетом особенностей базы данных в случаях, когда имеет место совпадение экспорта по группам сырьевых товаров, дается дополнительное уточнение по видам экспортируемых товаров во избежание некорректного анализа (например, поставки никеля и меди, относящиеся к одной группе экспортных товаров, не позволяют говорить о конкуренции соответствующих экспортных секторов различных ВАС и ЭКОЦАС). [↑](#footnote-ref-6)
7. Определяются из числа приоритетных партнеров ВАС и ЭКОЦАС по экспорту с наибольшим количеством совпадений (присутствуют в перечне партнеров максимального количества ВАС и ЭКОЦАС) [↑](#footnote-ref-7)