



ОЦЕНКА ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ ЕАЭС В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ: 2022

Международный доклад НИУ ВШЭ

Полная версия



ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Москва, 2022

**К XXIII Ясинской
(Апрельской)
международной
научной конференции
по проблемам развития
экономики и общества**

2022 г.

ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

ОЦЕНКА ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ ЕАЭС В СФЕРЕ ТОРГОВЛИ: 2022

Международный доклад НИУ ВШЭ

Полная версия



Издательский дом
Высшей школы экономики
Москва, 2022

УДК 339.924
ББК 65.5
О-93

Руководитель авторского коллектива — *М.К. Глазатова*

Авторский коллектив:

С.С. Агаджанян, А.С. Амирбекова, Д.Н. Ахвердян, Г.З. Бададян, А.С. Барсеган, Д.А. Буканова-Беренд, О.В. Бирюкова, Е.С. Бирюков, М.К. Глазатова, А.В. Данильцев, З.А. Еникеева, Н.Е. Жаксыбаева, И.Е. Ильин, Е.А. Канаев, Т.Н. Канихин, Д.С. Квасова, Р.В. Крючков, Н.Н. Кулбатыров, Ж.Ж. Махамбеталиев, В.О. Мелихов, Ш.В. Мовсисян, В.С. Мядзель, Ф.Е. Набиева, Л.В. Новаш, И.В. Салтанова, Р.Б. Тадевосян, Е.В. Царик, О.В. Черных

Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли: 2022 :
О-93 полная версия [Электронный ресурс] : междунар. докл. к XXIII Ясинской (Апрельской) междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2022 г. / М. К. Глазатова (рук. авт. кол.), С. С. Агаджанян, А. С. Амирбекова и др. ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — Электрон. текст. дан. (6,0 Мб). — М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2022. — 404 с. — ISBN 978-5-7598-2664-4.

Последние два десятилетия XXI в. насыщены экономическими и политическими потрясениями. ЕАЭС постоянно приходится преодолевать беспрецедентные вызовы, и союзное сотрудничество стало мощным инструментом противостояния искажениям обычных правил делового оборота и сокращению пространства свободного рынка. В докладе использованы оригинальные авторские методики расчета индексов интеграции в торговле товарами, услугами и в сфере инвестиций на пространстве ЕАЭС, которые рассчитываются на постоянной основе уже пятый год, что позволяет строить динамические ряды и отслеживать развитие интеграционных процессов. Каждый год меняются темы, посвященные развитию технологий на пространстве ЕАЭС, в настоящей версии это «зеленая» экономика. Страновые обзоры представлены по проблеме изъятий в сфере торговых режимов и экосистемам экспорта. Особое место занимает тема малого предпринимательства, которая в сложных экономических условиях выходит на первый план в экономических политиках стран и, как представляется, должна стать одной из первостепенных целей интеграционного сотрудничества.

УДК 339.924
ББК 65.5

Опубликовано Издательским домом Высшей школы экономики
<http://id.hse.ru>

ISBN 978-5-7598-2664-4

© Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2022

Содержание

Рецензии на доклад «Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли: 2022», подготовленный международным коллективом авторов в рамках XXIII Ясинской (Апрельской) международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества.....	4
Введение	14
1. Интегральные показатели	17
1.1. Совокупный индекс глубины интеграционных процессов в сфере торговли на пространстве ЕАЭС.....	17
1.2. Индекс комплементарности в сфере услуг на пространстве ЕАЭС.....	36
1.3. Анализ показателей взаимного инвестирования.....	53
2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах	71
2.1. Экологическое регулирование.....	71
2.2. Специальные налоговые режимы для малых и средних предприятий.....	179
2.3. Изъятия в торговых инициативах интеграционных объединений на примере АСЕАН.....	256
3. Страновые обзоры государств — членов ЕАЭС	272
3.1. Проблемы во взаимной торговле: анализ перечня изъятий (препятствий) в рамках ЕАЭС.....	272
3.2. Экосистема продвижения экспорта.....	341
Приложения	387
Авторы доклада	400

Рецензии
на доклад «Оценка интеграционных процессов
ЕАЭС в сфере торговли: 2022», подготовленный
международным коллективом авторов в рамках
XXIII Ясинской (Апрельской) международной
научной конференции по проблемам развития
экономики и общества

Доклад «Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли: 2022» посвящен анализу интеграционных процессов национальных экономик в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Результаты исследований Высшей школы экономики по данной тематике с 2020 г. представляются ежегодно с использованием оригинальных авторских методик расчета индексов интеграции в торговле товарами и услугами, детального освещения проблемных вопросов взаимных инвестиций, развития «зеленой» экономики, малого и среднего предпринимательства (МСП) на современном этапе.

Авторами затронуты актуальные проблемы возникновения препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС, что в настоящее время особенно актуально для реализации Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 г., утвержденных решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12. Результаты исследования могут быть использованы в рамках системной работы ЕЭК по реализации принципа «четырёх свобод» для беспрепятственного функционирования внутреннего рынка ЕАЭС, устранения барьеров и максимального сокращения изъятий и ограничений для свободного передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы в рамках ЕАЭС.

В работе приведены результаты классификации действующих изъятий по отдельным государствам — членам Союза на основе разработанных авторами критериев, с учетом следующих оснований необходимости введения изъятий:

- 1) национальная безопасность;
- 2) интересы системного бизнеса;
- 3) чувствительные для государств-членов секторы экономики;

- 4) протекционистские меры;
- 5) обязательства ВТО;
- 6) прочие.

Вместе с тем необходимо уточнить применяемые в исследовании термины и выводы с учетом утвержденной решением Коллегий Комиссии от 2 февраля 2021 г. № 10 Методологии разделения препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на барьеры, изъятия и ограничения и признания барьеров устраненными.

Также в докладе хотелось бы видеть более комплексный результат анализа изъятий на основе приведенной классификации, аргументацию подтверждения неактуальности сохранения отдельных изъятий для государств — членов Союза в настоящее время, а также оценку влияния изъятий на экономические показатели отдельных стран ЕАЭС или интеграционные процессы Союза в целом.

Выражаем надежду на продолжение сотрудничества по анализу действующих изъятий совместно с профильными блоками ЕЭК, научным и экспертным сообществом из государств — членов ЕАЭС в части более углубленного анализа действующих изъятий, разработки эффективных механизмов их устранения на внутреннем рынке ЕАЭС.

Заместитель директора Департамента
функционирования внутренних рынков
Евразийской экономической комиссии

Е.А. Перминова

Начальник отдела планирования и анализа
функционирования внутренних рынков
Департамента функционирования

внутренних рынков ЕЭК

М.Э. Казарян

В 1992 г. подписана Рамочная конвенция ООН об изменении климата, в рамках которой приняты Киотский протокол (1997 г.) и Парижское соглашение (2015 г.). В международных документах признается важность вклада каждой страны в сдерживание антропогенного воздействия на окружающую среду, неотъемлемым эле-

ментом которого являются усилия по сокращению выбросов парниковых газов. Как отмечают авторы доклада, ключевое средство по сокращению выбросов CO₂ — переход к «зеленой» экономике, который, безусловно, требует серьезных финансовых вложений.

Государства — члены Евразийского экономического союза являются участниками указанных международных документов. В докладе отмечается принятая на национальном уровне правовая база, которая определяет задачи и меры для достижения декларируемой цели по снижению выбросов углекислого газа. Принимаемые меры зачастую сводятся к использованию возобновляемых источников энергии, электрификации транспорта, развитию культуры «умного» потребления, строительству высокоэффективных зданий, а также развитию замкнутого цикла производства либо применению принципов «зеленого» производства. При этом авторы доклада указывают на отсутствие согласованного определения термина «углеродная нейтральность» в рамках ЕАЭС, что приводит к различным толкованиям этого ключевого понятия — от снижения выбросов CO₂ до перехода к безуглеродному развитию.

Следует отметить, что 14 октября 2021 г. на заседании Высшего Евразийского экономического совета главы государств-членов приняли совместное Заявление об экономическом сотрудничестве стран ЕАЭС в рамках климатической повестки¹. В частности, главы государств выступили за сближение подходов к мониторингу и верификации выбросов и поглощению парниковых газов, что будет содействовать учету и развитию поглощающей способности экосистем и стимулировать использование инструментов «зеленого» финансирования для поддержки климатических проектов и трансфера наилучших доступных технологий. Также предложено двигаться в направлении взаимного международного признания механизмов обращения углеродных единиц, образованных в результате реализации климатических проектов, а также систем подтверждения происхождения энергии.

Создана рабочая группа высокого уровня на площадке Евразийской экономической комиссии под руководством члена Коллегии (министра) по торговле ЕЭК Андрея Александровича Слепнева по сближению позиций стран ЕАЭС в рамках климатической повестки. Среди прорабатываемых направлений интеграционной

¹ URL: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/966/Zayavlenie-ramka-.pdf>.

работы можно выделить вопросы введения скоординированных тарифно-фискальных мер по стимулированию низкоуглеродного развития отдельных секторов экономики, формированию банка климатических технологий, развитию в рамках Союза системы аккредитации органов по валидации и верификации в сфере защиты климата. Кроме того, стратегическими направлениями развития евразийской экономической интеграции до 2025 г., которую утвердили главы государств — членов ЕАЭС, предусмотрена подготовка концепции внедрения принципов «зеленой» экономики в ЕАЭС.

Важно подчеркнуть, что по степени и потенциалу влияния на климат ЕАЭС значительно опережает отдельные интеграционные проекты (например, Европейский союз) и даже отдельные регионы ввиду имеющегося природного потенциала (например, площади национальных парков, заповедников, лесных массивов) и технологического развития (например, атомной энергетики). В связи с этим в условиях нарастающих рисков фрагментации международной торговли на основе углеродного статуса продукции необходимо реализовать преимущества государств — членов ЕАЭС в рамках климатической повестки на международном уровне, что потребует формирования собственной проактивной позиции. Это особенно актуально в свете предлагаемых некоторыми третьими странами политики и мер регулирования в рамках климатической повестки, которые имеют признаки защиты национальных производителей от справедливой конкуренции на внутреннем, а в последующем и международном рынке.

В докладе в качестве важнейшей составляющей процесса «озеленения» отмечаются внедрение инструментов поддержки «зеленой» экономики, активизация работы по формированию национальной системы углеродного регулирования, привлечение «зеленых» инвестиций, развитие экоинноваций и создание «зеленых» рабочих мест. Для обеспечения успешного экологического развития необходимо законодательное закрепление основных принципов, механизмов и критериев охраны окружающей природной среды. По этой причине авторы доклада выделяют Экологический кодекс Республики Казахстан, принятый в 2021 г.

Особая роль в достижении целей климатической повестки отводится «зеленой» энергетике. Как сказано в докладе, «зеленая» энергетика — это обобщенное понятие для различных технологий получения энергии, основанных на использовании природных

ресурсов, возобновляемых естественным путем: гидроэнергии, энергии ветра и солнца, геотермальной энергии, биологического топлива. Главный принцип использования «зеленой» энергии заключается в ее извлечении из постоянно восполняющихся природных ресурсов. Как отмечается в докладе, США, Китай, ЕС целенаправленно наращивают мощности «зеленой» энергетики, в странах ЕАЭС также предпринимаются определенные шаги по развитию данной отрасли. Считаю, что в докладе собран большой аналитический материал по мощностям «зеленой» экономики, представлено большое количество примеров, приводится сравнительная таблица по нормативной базе и развитию проектов государств — членов ЕАЭС в области «зеленой» энергетики. Изложенный материал с полным основанием можно использовать в качестве источника справочной информации.

При этом на международном экспертном уровне есть различные оценки перспектив последующего развития возобновляемой энергетики. Международное энергетическое агентство при Организации экономического сотрудничества и развития делает прогнозы о сокращении к 2050 г. производства природного газа и нефти на 55 и 75% соответственно². В то же время Управление по энергетической информации США прогнозирует к 2050 г. дальнейший рост потребления в целом всей энергии в мире, который будет обеспечиваться наращиванием потребления газа и нефти наряду с ростом потребления и возобновляемых источников энергии³. По этой причине представляется безусловно актуальным развитие технологий возобновляемой энергетики и доведение таких технологий до устойчивой рыночной конкурентоспособности по сравнению с добычей традиционных источников энергии. Наряду с этим, на современном этапе снижение объемов инвестирования в добычу и поставку углеводородов может привести к рискам в средне- и долгосрочной перспективе снижения поставляемой энергии, что в случае неготовности технологий и инфраструктуры «зеленой» энергетики приведет к падению конкурентоспособности национальных экономик в целом. Вопрос носит системообразующий характер для любой экономики, поэтому важно не разрушать имеющийся «фундамент».

² Net Zero by 2050 “A Roadmap for the Global Energy Sector”. URL: https://iea.blob.core.windows.net/assets/deebef5d-0c34-4539-9d0c-10b13d840027/NetZeroBy2050-ARoadmapfortheGlobalEnergySector_CORR.pdf.

³ URL: https://www.eia.gov/outlooks/ieo/pdf/IEO2021_ChartLibrary_full.pdf.

Следует отметить и роль сельского хозяйства. В опубликованной ФАО работе по изменению климата⁴ приводятся следующие оценки: при каждом повышении температуры на Земле на 1 °С дополнительные 500 млн человек столкнутся с 20%-м сокращением возобновляемых водных ресурсов, а на цепочки производства животноводческой продукции приходится 14,5% антропогенных выбросов. Наряду с этими вызовами эксперты ФАО отмечают значительную роль сельского хозяйства в достижении климатических целей, поскольку это единственный управляемый человеком сектор, способный стать чистым улавливателем углерода. В частности, этому может способствовать внедрение технологий точного земледелия, что позволяет оптимизировать обработку средствами защиты растений и внесение удобрений в почву, использование в производстве сортов интенсивного типа кормовых культур с особыми фитомелиоративными свойствами, создание системы торговли выбросами парниковых газов в рамках ЕАЭС (так называемого аграрного карбонового рынка).

В выводах доклада отмечено, что на законодательном уровне в странах уделяется достаточно большое внимание использованию возобновляемых источников энергии и декларируется стратегическое движение в «зеленом» энергетическом направлении. Авторский коллектив представлен большими научными и экспертными организациями, которые успешно сделали первый шаг — определили текущую ситуацию. В этом контексте уместно будет продолжить работу в части анализа политики ведущих стран в рамках климатической повестки и подготовки практических предложений государствам — членам ЕАЭС по дальнейшей реализации климатической повестки, что особенно актуально ввиду уже начатой интеграционной работы.

Кроме того, доклад включает информацию о поддержке МСП, который способен оперативно реагировать на меняющуюся конъюнктуру, в том числе в свете климатической повестки. Авторы доклада представили структуру хозяйствующих субъектов категории МСП, количество которых по итогам 2020 г. оценивается в почти 2 млн предприятий. На данный момент доля МСП в ВВП стран — членов ЕАЭС находится в диапазоне от 20 до 40%, в то время как

⁴ FAO's work on climate change. URL: <https://www.fao.org/3/ca7126en/CA7126EN.pdf>.

в отдельных развитых странах на мировом уровне этот показатель достигает 60%. И эти данные говорят об актуальности вопроса создания благоприятных условий для развития МСП. Наряду с этим проведен анализ специальных налоговых режимов, также представлен ряд предложений по мерам поддержки МСП в ЕАЭС, среди которых можно выделить реализацию специальных мер акселерации — от запуска до масштабирования бизнеса, поскольку не только финансовая поддержка имеет определяющее значение, но также важны менторство, обучение, экспертная поддержка.

В качестве рекомендации авторам доклада предлагается проанализировать действующие модели формирования и развития так называемых предпринимательских долин (Силиконовой долины в США, Пищевой долины в Нидерландах) для возможного применения этого опыта в рамках ЕАЭС.

Начальник отдела сельскохозяйственных субсидий
Департамента агропромышленной политики
Евразийской экономической комиссии
А.А. Дробышевский

Взаимосвязь торговли и инвестиций — проблематика достаточно сложная и отчасти виртуальная, и, как показывают скромные итоги деятельности профильной Рабочей группы в ВТО, пока успехи там незначительные. Непросто тема взаимных ПИИ продвигается и в интеграционных группировках мира в силу чувствительности ряда проблем между принимающими странами и государствами — экспортерами капиталов, хотя, согласно экономической теории, существуют прямые и косвенные взаимосвязи торговли и инвестиций, что и показывают авторы доклада на ряде конкретных примеров ЕАЭС. Сказанное определяет теоретическую и практическую значимость данного исследования.

Четыре годовых доклада и статистика за семь лет — солидная база для углубленного анализа указанной темы. За эти годы произошел переход от описания общей картины инвестирования в ЕАЭС к изучению детальных проблем, а также корреляции взаимной торговли и инвестиций. Особо необходимо выделить анализ международных инвестиционных индексов в Докладе-2021.

Последние доклады «Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли» охватывают сложный период 2020–2021 гг.: годы пандемии и кризиса, когда динамика ПИИ была достаточно волатильной, заложили основу исследования иностранных и внутренних инвестиций стран — членов ЕАЭС, связанных с торговлей, в том числе был сформирован методологический подход к оценке инвестиционной составляющей процессов интеграции и проч.

В частности, в Докладе-2022 рассматривается коэффициент корреляции между накопленными взаимными инвестициями и товарооборотом. Как справедливо отмечают авторы, «неравномерное взаимодействие интеграционных процессов в сферах торговли и инвестирования вновь находит свое подтверждение».

На примере пары Россия — Казахстан также анализируется инвестиционная эластичность товарооборота, можно использовать представленные авторами результаты как ориентиры для качественного анализа и соответствующих выводов. Предложенный подход соответствует поставленным целям работы и может применяться при подготовке других исследований и материалов.

Главный итог исследования заключается в том, что взаимное инвестирование пока не стало фактором расширения взаимной торговли. Этот результат еще раз согласуется с выводом о недостаточном уровне взаимной кооперации и специализации между экономикками на пространстве Евразийского экономического союза.

Отметим общие замечания. Как представляется, учитывая ограниченные возможности расчетов в силу несовершенства статистической базы, целесообразно перейти от построения моделей к углубленной аналитике.

1. Необходимы международные сопоставления по данному вопросу на уровне других интеграционных группировок мира, чтобы понять, на каком этапе находится ЕАЭС в рассматриваемой сфере. Это, во-первых, Евросоюз как классика жанра и модель вертикальной интеграции для ЕАЭС, а во-вторых, АСЕАН прежде всего для сравнения на горизонтальном уровне (по секторам). Более того, АСЕАН — сопоставимый пример, поскольку члены этой ассоциации, как и ЕАЭС, — государства с разным уровнем экономического развития. Авторы подходят к этой теме, но не идут дальше. Представляется целесообразным рассчитать на основе международных индикаторов (см. обзор в Доклад-2021) ситуацию в ЕАЭС.

2. В дальнейшем необходим акцент в исследовании на такие проблемы, как барьеры и ограничения, прежде всего для взаимного инвестирования. В связи с этим следует подготовить практические рекомендации по их минимизации, что заметно повысит ценность самого обзора.

3. Официальная статистика движения взаимных прямых иностранных инвестиций (ПИИ) — ЕЭК или национальных банков дает неполное представление о реальных масштабах взаимного инвестирования, и здесь, как представляется, необходимы досчеты, прежде всего с учетом офшоров, откуда опосредовано в государства ЕАЭС идут потоки ПИИ из России и ряда других стран, что и отмечается в обзоре. В частности, интересны досчеты ЕБРР по собственной методике.

Целесообразно также принимать во внимание взаимную торговлю услугами, так как поставки по третьему способу поставки (коммерческое присутствие) и четвертому (перемещение физических лиц), по сути, являются ПИИ. Поэтому авторам следует использовать собственную методику досчетов, что повысит качество анализа и выводов.

4. Как представляет, исследование можно углубить за счет рассмотрения смежных вопросов, таких как: соотношение государственных и частных капиталов во взаимных ПИИ, возможности создания региональных цепочек добавленной стоимости как стимул развития инвестирования, оценка влияния ПИИ из соседних стран на указанные процессы и т.д.

5. Выводы доклада целесообразно расширить, поскольку они выглядят достаточно скромно на фоне проделанной многолетней работы.

Учитывая научную и практическую значимость данного исследования, следует его продолжить. Как представляется, в целом необходимо формировать общие и единые правила инвестиционной деятельности (или Инвестиционный кодекс ЕАЭС), а также минимизировать изъятия для формирующегося рынка ПИИ внутри Союза на перспективу.

В 2022–2023 гг. в силу геоэкономических и геополитических факторов можно предположить изменение, подчас кардинальное, структуры и объемов товаропотоков и потоков ПИИ. В частности, можно ожидать, что из-за санкционных ограничений отдельные товарные поставки могут сократиться, а ряд инвестиционных про-

ектов закрыться. Вместе с тем возможно появление новых товаропотоков и направлений ПИИ, которые будут формировать реалии и, соответственно, корреляцию взаимной торговли и ПИИ в рамках ЕАЭС в будущем.

Так что авторов доклада ждет интересный, но сложный период исследований на перспективу.

Ведущий научный сотрудник
Института прикладных экономических
исследований РАНХиГС
д.э.н. А.А. Пахомов

ВВЕДЕНИЕ

Второе, да и начало третьего десятилетие XXI в. изобилуют экономическими и политическими потрясениями. Молодому Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) постоянно приходится преодолевать беспрецедентные вызовы, обусловленные, с одной стороны, глобальными шоками, из которых наиболее значительное влияние оказали пандемийные ограничения 2019–2020 гг., а с другой — внутренней повесткой социального и политического свойства. Пожалуй, в мировой истории не было примера становления интеграционного сотрудничества в столь сложных условиях.

К 2022 г. ЕАЭС уже прошел период первичного становления и показал устойчивость в условиях высокой волатильности мировых рынков. Но не только рыночная конъюнктура оказывала давление на развитие внутриевразийской кооперации. Союзное сотрудничество стало мощным инструментом противостояния искажениям обычных правил делового оборота и сокращению пространства свободного рынка, вызванному экономическими ограничениями, применяемыми отдельными странами в отношении страны — члена ЕАЭС. Известный афоризм Ф. Ницше «все, что не убивает нас, делает нас сильнее» с полным основанием можно применить к дальнейшему развитию ЕАЭС. Именно поэтому анализ процессов интеграции на пространстве ЕАЭС предоставляет уникальную возможность непосредственного наблюдения за историческим процессом создания единого рынка на территории, составляющей $\frac{1}{6}$ часть (20 228 600 км²)¹ от площади всех 193 стран мира (133 354 807 км²).

Исследования, представленные в настоящем докладе, являются планомерными и непрерывными с 2018 г. В официально опубликованных работах 2020² и 2021³ гг. подробно показано формирование оригинальной авторской методики, на основе которой построены интегральные индексы, применяемые международным коллективом авторов из всех стран — членов ЕАЭС. Индексы рассчитываются на постоянной основе уже пятый год, и это позволяет строить динамические ряды и отслеживать развитие интеграцион-

¹ Армения — 29 800 км²; Беларусь — 207 600; Казахстан — 2 717 300; Кыргызстан — 198 500; Россия — 17 075 400 км². См.: Географический справочник [Электронный ресурс]. URL: http://ostranah.ru/_lists/area.php (дата обращения: 14.03.2022).

² URL: <https://tradepol.hse.ru/2020>.

³ URL: <https://tradepol.hse.ru/2021>.

ных процессов. Постоянно меняются темы «переменной» части доклада, посвященные развитию технологий на пространстве ЕАЭС, таких как: производство и торговля высокотехнологичной продукции (2018 г.), высокотехнологичные услуги (2019 г.), органическая продукция (2020 г.), электромобили (2021 г.), «зеленая» экономика и углеродная нейтральность (2022 г.).

Отдельным блоком в докладе выделяются страновые обзоры, которые готовятся по согласованным подходам. Идея таких обзоров возникла в докладе 2021 г. в связи с желанием сформировать объемную картину регулятивных мер, предпринятых государствами-членами для поддержки социальной и деловой среды в условиях масштабных ограничений, связанных с COVID-19.

Опыт оказался интересным, и уже в настоящем материале представлены обзоры по проблемам (барьерам) во взаимной торговле: анализ перечня изъятий, согласованных при присоединении к ЕАЭС, и национальных экосистем продвижения экспорта.

Первое направление представляет собой довольно сложную «субстанцию» для исследования, поскольку изъятия имеют под собой прежде всего чувствительную экономическую и даже социальную основу. Тем не менее строительство единого рынка как основная глобальная цель ЕАЭС должно отталкиваться от точек соприкосновения, а не индивидуализации и неукоснительно формировать в своем движении общую для всех стран-членов регулятивную среду. В этом дискурсе разумнее опираться на научные данные, имеющие объективную основу и соответствующую аргументацию, — и на это направлен проведенный анализ в отношении как непосредственно самих изъятий, так и опыта других интеграционных объединений, например АТЭС. Второе направление интересно как тактически — с точки зрения обмена практиками, так и стратегически, поскольку собранные данные позволяют картографировать инфраструктуру поддержки и ставить задачи по приведению ее к оптимальной и для решения страновых задач, и для улучшения общей институциональной среды на пространстве ЕАЭС.

«Зеленая» тематика также нашла свое место в настоящем исследовании. Этот трек набирает популярность во всем мире, хотя и представляет особенную сложность для стран — сырьевых экспортеров, к которым относятся и две страны — члены ЕАЭС (Казахстан и Россия), поскольку такие планетарные мейнстримы должны учитываться не только в стратегии, но и в тактике развития

всех отраслей народного хозяйства, особенно энергоемких, так как несут в себе новые технологии и влияют на создание новых продуктов труда.

Особое место в докладе занимает тема поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП). В сложных экономических условиях, переполненных глобальными шоками, именно предпринимательство способно собрать все основные факторы производства в наиболее эффективное сочетание, поэтому поддержка предпринимательской активности, особенно в малых формах, выходит на первый план в экономических политиках стран и, как представляется, должна стать одной из первостепенных целей интеграционного сотрудничества. И в этом направлении прежде всего важно определиться с предметом, т.е. с тем, какие именно физические и юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, относятся к малым и средним предприятиям, каков «портрет» малого и среднего предпринимательства в странах — членах ЕАЭС и в целом в ЕАЭС, в том числе рассмотреть самый чувствительный инструмент поддержки — налоговый режим. В настоящем исследовании сделаны только первые шаги в раскрытии данной темы, и в дальнейшем работа в этом направлении будет продолжена.

1. ИНТЕГРАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

1.1. Совокупный индекс глубины интеграционных процессов в сфере торговли на пространстве ЕАЭС

1.1.1. Динамика показателей индекса за 2017–2021 гг.

Традиционные показатели, которые используются для анализа различных сторон торгового обмена, позволяют рассмотреть и тенденции в развитии взаимной торговли как элемента и направления интеграции в рамках рынка ЕАЭС.

В литературе имеется много примеров исследования интеграционных процессов в области торговли, как в целом, так и применительно к ЕАЭС. Обзор работ, посвященных разработке и использованию различных показателей интеграции в области торговли на примере различных торгово-политических блоков, приводится в Международном докладе к XXI Апрельской международной научной конференции по проблемам развития экономики общества Высшей школы экономики 2020 г. «Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли: 2020»¹. Вопросы количественной оценки развития интеграционных процессов в рамках ЕАЭС были исследованы в целом ряде аналитических работ Евразийского банка развития (ЕАБР) в 2009 и 2014 гг.², а также других исследованиях (например, А.С. Липина и О.В. Поляковой (2014)³).

¹ Глазатова М.К., Абдишева А.М., Ахвердян Д.Н. и др. Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли: 2020 [Электронный ресурс]: междунар. докл. к XXI Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 2020 г. М.: Изд. дом ВШЭ, 2020. 132 с. URL: <https://tradepol.hse.ru/2020>.

² Система индикаторов евразийской интеграции ЕАБР 2009. Алматы, 2009. С. 160. URL: eabr.org/upload/iblock/2b6/SIEI_2009_1.pdf; Система индикаторов евразийской интеграции II. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2014. С. 112. URL: https://eabr.org/upload/iblock/410/edb-centre_report-22_siei-ii_rus_1.pdf; Количественный анализ экономической интеграции Европейского союза и Евразийского экономического союза: методологические подходы. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2014. 62 с. URL: <https://eabr.org/analytics/integration-research/cii-reports/kolichestvennyy-analiz-ekonomicheskoy-integratsii-es-i-eaes/>; Евразийский экономический союз. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2017. 296 с.; Интеграционный барометр ЕАБР. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2017. 111 с.

³ Липин А.С., Полякова О.В. Оценка интеграционных процессов в едином экономическом пространстве на примере торговли товарами // Практика интеграции, ЕЭИ. 2014. № 1 (22). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka>

1. Интегральные показатели

В настоящем докладе продолжено исследование развития торговли в рамках интеграции ЕАЭС при помощи известных и широко распространенных показателей количественного измерения торговли в форме различных известных в международной практике индексов, которые выбраны, агрегированы в группы и обобщены по оригинальной предложенной авторами доклада схеме на основе подходов с использованием:

- комплекса показателей, апробированных в мировой практике (в том числе в практике международных экономических организаций);
- показателей, основанных на объективных статистических данных, что повышает достоверность результатов и снижает зависимость от субъективных оценок (например, как правило, в случае применения балльного метода, когда баллы присваиваются все же на основе субъективных экспертных оценок, несмотря на их формализацию);
- простых и прозрачных инструментов анализа без сложного экономико-математического аппарата, что обеспечивает легкую воспроизводимость и верифицируемость результатов.

Следует отметить, что показатели в форме индексов достаточно широко используются для изучения интеграционных процессов как в мировой практике, так и применительно к ЕАЭС⁴. В настоящем исследовании (как и в предыдущих докладах) используются пять известных индексов, характеризующих различные аспекты развития торгового обмена. В свою очередь, на их основе построены интегрированные показатели, которые представлены также в форме индексов. Итоговый интегрированный показатель формируется путем усреднения частных индексов на основе простой арифметической средней. Этот выбор обусловлен, во-первых, простотой и прозрачностью процедуры формирования итоговых показателей.

integratsionnyh-protsestov-v-edinom-ekonomicheskom-prostranstve-na-primere-torgovli-tovarami (дата обращения: 28.02.2022).

⁴ Система индикаторов интеграции как инструмент анализа функционирования региональных интеграционных объединений. Евразийская экономическая комиссия, 2019. URL: ncommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/developDocs/Documents/Индикаторы%20интеграции%202019.pdf; Интеграционный барометр ЕАБР — 2017. СПб.: ЦИИ ЕАБР, 2017. URL: <https://eabr.org/analytics/integration-research/cii-reports/integratsionnyy-barometr-eabr-2017/>; *De Lombaerde Ph., Flores R.G.J., Iapadre P.L.*, et al. (eds). The regional integration manual. Quantitative and qualitative methods. L.-N.Y.: Routledge Taylor & Francis Group, 2011. 384 p.

Во-вторых, использование более сложных форм средних, например различных взвешенных вариантов средней, может привести к искажению результатов. Оно возникает из-за существенного превышения для России всех объемных показателей, которые могут быть использованы для взвешивания, по сравнению с партнерами по ЕАЭС. Ранее проводилось сопоставление результатов усреднения на основе простой арифметической средней и более сложных способов, в частности с использованием метода главных компонент⁵. Расхождения между результатами, полученными различными способами, оказались несущественными.

В целом использованные показатели позволили провести оценку по двум направлениям:

1) оценить развитие взаимной торговли государств — членов ЕАЭС с точки зрения объемных параметров и роли торгового обмена внутри блока по отношению к торговле с третьими странами, а также ее значения в экономике государств-членов;

2) изучить развитие процессов специализации и кооперации в рамках ЕАЭС.

Это дает возможность более глубоко изучить именно качественные стороны развития взаимной торговли как направления интеграционного взаимодействия и проследить их в динамике.

В практике анализа интеграционных процессов более распространены исследования в рамках первого из обозначенных выше направлений. Исследователями, как правило, проводится оценка относительных и абсолютных масштабов и динамики торгового обмена в рамках интеграционной группировки. В то же время такой подход не в полной мере дает представление о взаимной торговле как инструменте формирования кооперационных производственных взаимосвязей, а значит, и реальной интеграции экономик государств — членов интеграционного проекта. Данный аспект торгового сотрудничества в большей мере раскрывается благодаря показателям качественного и структурного характера, в частности таких, которые характеризуют уровень внутриотраслевой торговли и изменения взаимной комплементарности торговли. Именно такие показатели и используются в рамках данного исследования, что позволяет оценить в динамике процесс углубления взаимной

⁵ Подробнее см.: Глазатова М.К., Абдишева А.М., Ахвердян Д.Н. и др. Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли: 2020.

специализации и кооперации и тем самым увидеть эволюцию «интеграционного качества» торговли как элемента общего интеграционного процесса.

Ниже приведены индексы, которые были использованы в процессе анализа для построения комплексного показателя в форме индекса, и их краткие характеристики. Подробное описание каждого индекса, включая методику его построения, представлены в приложении 1.

Индексы, которые относятся к первому из обозначенных выше направлений анализа, позволяют получить данные, характеризующие относительные динамику и масштабы торгового обмена в рамках ЕАЭС (рис. 1.1–1.3), иными словами, различные количественные аспекты развития торговли товарами внутри ЕАЭС. В частности, это такие параметры, как:

- роль государств-членов в удовлетворении внутреннего спроса друг друга (Import Penetration);
- уровень взаимной интенсивности торговли по сравнению с уровнем участия в мировой торговле, преимущества на рынках государств блока по сравнению с положением на мировом рынке в целом (Trade Intensity);
- равномерность вовлечения членов ЕАЭС во взаимный торговый обмен (Trade Entropy).

Индексы, которые относятся ко второму из обозначенных выше направлений анализа, характеризуют динамику развития процессов специализации и кооперирования между государствами — членами ЕАЭС (рис. 1.4, 1.5). Таким образом учитываются качественные аспекты развития торговли товарами с точки зрения формирования системы международного производства в рамках интеграционного проекта. В частности, это такие параметры, как:

- уровень взаимодополняемости (комплементарности) торговли, т.е. соответствия структуры экспорта общей структуре импорта государств-членов. Данный показатель отражает развитие специализации государств — участников интеграционного процесса (Complementarity);
- развитие внутриотраслевой торговли (глубина специализации, развитие кооперирования и использование взаимных преимуществ). Данный показатель отражает развитие кооперации государств — участников интеграционного процесса (Aggregate Intra-Industry Trade).

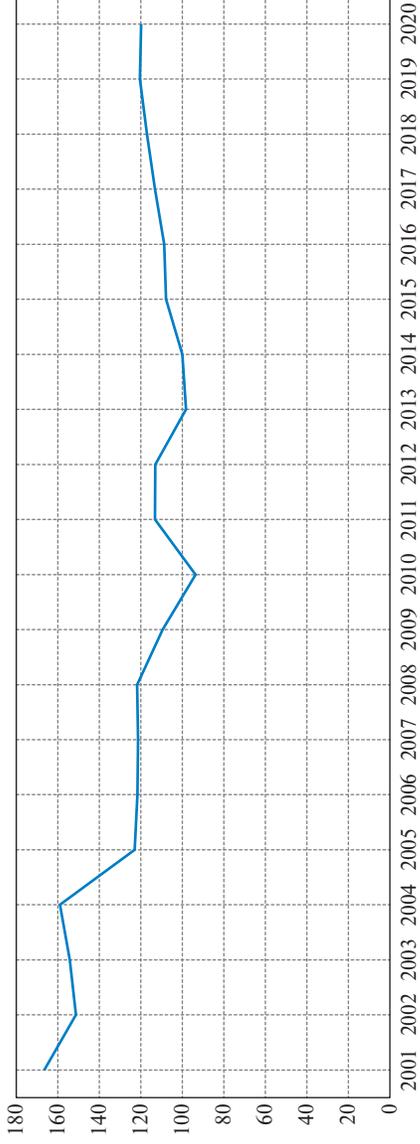


Рис. 1.1. Индекс Import Penetration (торговля между странами ЕАЭС), 2001–2020 гг., 2014 г. = 100
Источник: Рассчитано авторами.

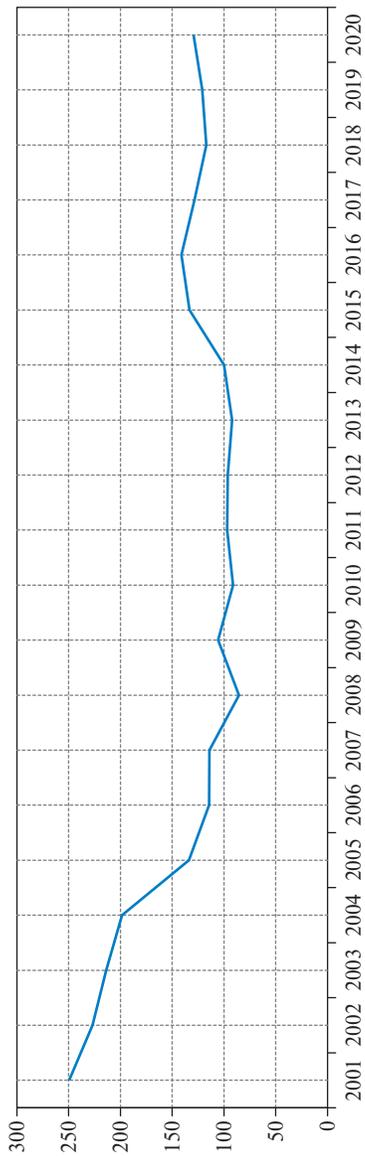


Рис. 1.2. Индекс Trade Intensity (торговля между странами ЕАЭС), 2001–2020 гг., 2014 г. = 100
 Источник: Рассчитано авторами.

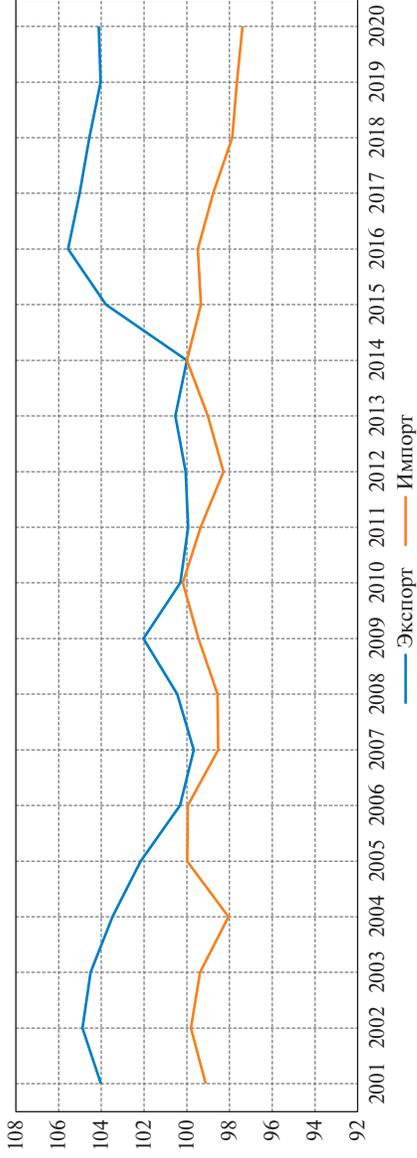


Рис. 1.3. Индекс Trade Елпћору (экспорт и импорт стран ЕАЭС во взаимной торговле по сравнению с торговлей со всеми странами мира), 2001–2020 гг., 2014 г. = 100

Источник: Рассчитано авторами.

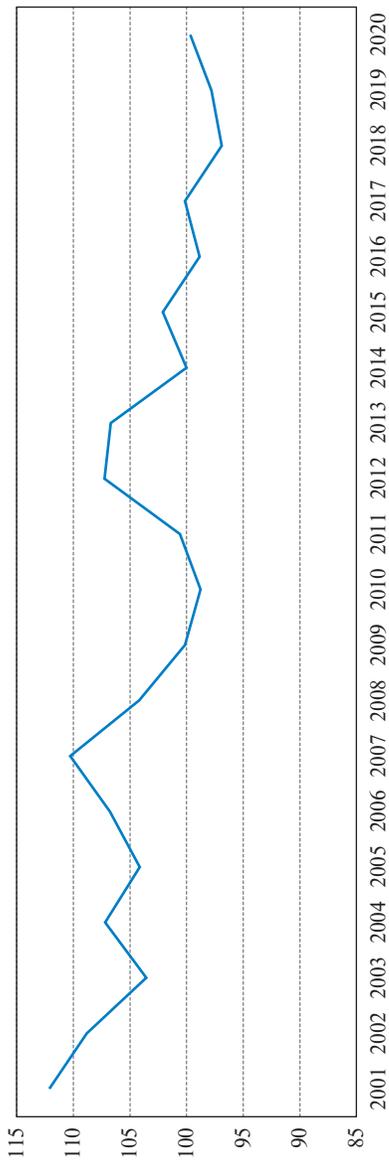


Рис. 1.4. Индекс Complementarity (комплементарность торговли для взаимной торговли стран ЕАЭС), 2001–2020 гг., 2014 г. = 100

Источник: Рассчитано авторами.

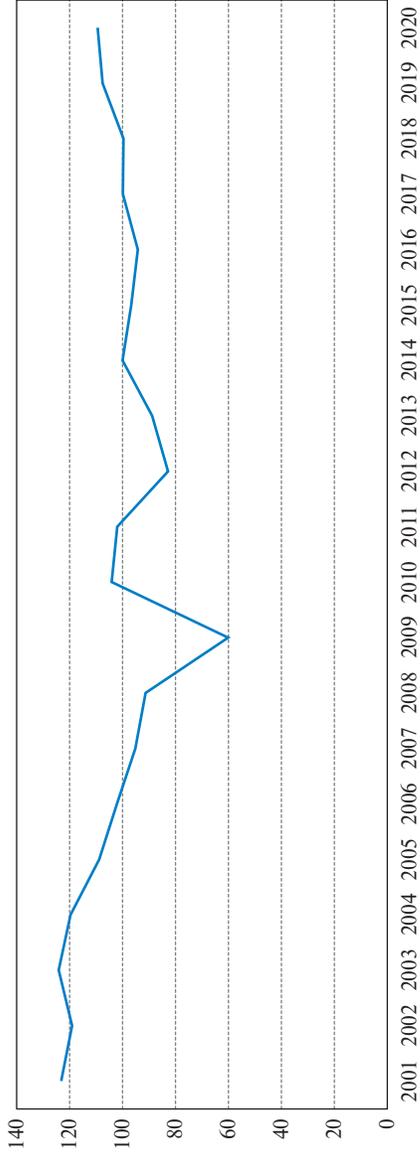


Рис. 1.5. Индекс Aggregate Intra-Industry Trade (внутриотраслевая торговля во взаимной торговле стран ЕАЭС), 2001–2020 гг., 2014 г. = 100

Источник: Рассчитано авторами.

1. Интегральные показатели



Рис. 1.6. Сводные данные по отдельным индексам, 2001–2020 гг., 2014 г. = 100

Источник: Рассчитано авторами.

Сводные данные по пяти индексам представлены на рис. 1.6, далее они были обобщены на основе описанных подходов путем использования простой средней, и в результате получен обобщенный индекс.

Как видно из графика на рис. 1.7, обобщенный индекс практически непрерывно снижался до 2009 г. В дальнейшем наметилась тенденция к повышению, которая, однако, не всегда была устойчивой. Заметное повышение обобщенного индекса в 2010–2011 гг., вероятно, было обусловлено созданием Таможенного союза (ТС) и связанным с этим устранением барьеров и также, возможно, положительным психологическим воздействием на участников торговли. В дальнейшем первоначальный эффект создания ТС был

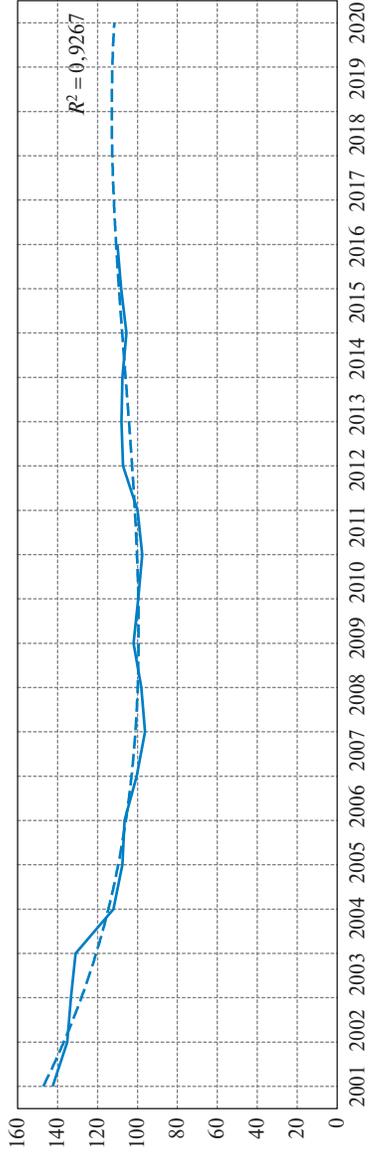


Рис. 1.7. Обобщенный индекс, 2021 г.

Источник: Рассчитано авторами.

полностью учтен рынком, и в 2012–2014 гг. произошло некоторое ослабление индекса.

Заметное повышение показателя произошло после 2015 г., что можно связать с созданием ЕАЭС. Временное ухудшение наблюдалось в 2019 г., однако затем показатель стабилизировался и возобновил рост. Однако следует отметить, что если на основе данных за 2001–2019 гг. полиномиальный прогноз тренда на пять лет (коэффициент достоверности 0,9243) был однозначно положительным (см. Доклад-2020⁶), то аналогичный прогноз по данным за 2001–2020 г. (коэффициент достоверности 0,926) дает основание полагать, что при сохранении существовавших по состоянию на исследуемый период тенденций можно ожидать стабилизации показателя, а в 2024–2025 г., если тенденции продолжат сохраняться, намечается его понижение.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что создание ТС и затем ЕАЭС остановило деградацию параметров взаимной торговли, которая происходила в 2002–2009 гг., и способствовало улучшению этих показателей. Однако обобщенные параметры остаются намного ниже уровня начала 2000-х годов, а тенденция к их улучшению пока не стала однозначно устойчивой.

Анализ вклада отдельных компонентов обобщенного индекса показывает, что в 2019 г. впервые существенный вклад в этот показатель вносит индекс внутриотраслевой торговли.

В 2020 г., несмотря на то, что прирост последнего снижается, но остается положительным, данный индекс продолжает играть существенную роль в формировании общего показателя (рис. 1.8, 1.9).

Это указывает на некоторую активизацию процессов специализации и кооперирования в рамках ЕАЭС и, возможно, формирование «внутренних» цепочек добавленной стоимости. При этом начиная с 2017 г. постепенно несколько снижаются показатели внутриотраслевой торговли государств ЕАЭС с миром в целом.

Таким образом, по-видимому, происходит известная переориентация на партнеров по ЕАЭС при формировании цепочек добавленной стоимости по сравнению с третьими странами. Однако данные изменения не являются очень выраженными с точки зрения абсолютных масштабов изменений.

⁶ См.: Глазатова М.К., Абдишева А.М., Ахвердян Д.Н. и др. Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли: 2020.

1.1. Совокупный индекс глубины интеграционных процессов...



Рис. 1.8. Вклад отдельных индексов в обобщенный индекс по отношению к предыдущему году, п.п. (левая шкала), и обобщенный индекс, 2014 г. = 100 (правая шкала), 2015–2020 гг.

Источник: Рассчитано авторами.



Рис. 1.9. Вклад отдельных индексов в обобщенный индекс по отношению к базовому (2014) году, п.п. (левая шкала), и обобщенный индекс 2014 г. = 100 (правая шкала), 2015–2020 гг.

Источник: Рассчитано авторами.

В целом на протяжении всего периода 2015–2020 гг. наибольший вклад в формирование обобщенного индекса вносил фактор интенсивности торговли (который свидетельствует о конкурентном преимуществе во взаимной торговле по сравнению с торговлей с третьими странами), что отражает фактор либерализации взаимной торговли при сохранении «внешнего» барьера по отношению к третьим странам, т.е. собственно фактор существования ТС.

Можно заметить, что этот показатель имел резкий всплеск в 2015 г., т.е. сразу после создания ЕАЭС, а в дальнейшем испытывал колебания, оставаясь на высоком уровне. Данный показатель теоретически может быть довольно чувствительным к текущим изменениям, например изменению уровня конкурентоспособности по отношению к третьим странам в случае колебаний валютных курсов государств-членов, уровня «внешнего» торгового барьера, или импортным ограничениям со стороны третьих стран.

Наиболее стабильным с точки зрения динамики компонентом в 2015–2020 гг. является показатель проникновения импорта, который постоянно увеличивался, хотя и разными темпами, за исключением 2020 г. Как уже отмечалось, данный показатель отражает роль взаимной торговли в «совокупной» экономике блока. Часто именно его или похожие показатели используют как индикатор развития интеграции в сфере торговли. Однако, как подчеркивалось выше, он не может в полной мере служить таким индикатором, так как носит выраженный «объемный» характер и не отражает процессов развития специализации и кооперирования, формирования цепочек добавленной стоимости в рамках интеграционного блока и, следовательно, развития международного производства в рамках интеграционных процессов.

Следует также отметить, что за весь период 2015–2020 гг. не вырос показатель комплементарности торговли. Иными словами, интеграционное взаимодействие не ведет к заметному изменению товарной структуры в сторону ее «приспособления» к особенностям структуры взаимного спроса и взаимных потребностей, что является негативным индикатором в плане оценки процесса формирования общего экономического комплекса. Это подтверждается и отсутствием заметного роста показателей энтропии торговли, т.е. движения к более равномерному распределению торговых потоков в рамках ЕАЭС.

В целом можно говорить о том, что общая положительная динамика обобщенного показателя обеспечивается в большей степени

благодаря «объемным» показателям, хотя и отмечается повышение роли внутриотраслевой торговли в 2019–2020 гг.

Сказанное подтверждается картиной взаимной динамики обобщенного индекса и среднего индексов комплементарности торговли и внутриотраслевой торговли (рис. 1.10). На рисунке видно, что до 2014 г. обобщенный индекс снижался быстрее, чем индексы комплементарности и внутриотраслевой торговли, однако затем стал опережать их. Таким образом, создание ЕАЭС привело в большей мере к улучшению объемных показателей взаимного торгового сотрудничества, чем к углублению специализации и кооперирования, которые росли относительно медленнее, чем обобщенный показатель.

Интересно проследить динамику обобщенного индекса и среднего индексов комплементарности торговли и внутриотраслевой торговли на фоне эволюции интеграционных процессов.

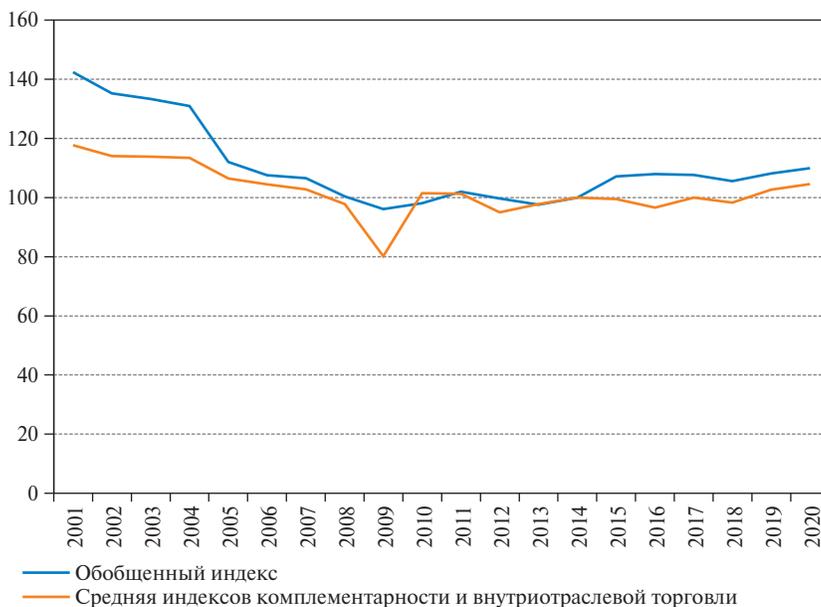


Рис. 1.10. Динамика обобщенного индекса и среднего индексов внутриотраслевой торговли и комплементарности торговли, 2001–2020 гг., 2014 г. = 100

Источник: Рассчитано авторами.

1. Интегральные показатели

На рис. 1.11 заметен резкий всплеск индексов комплементарности торговли и внутриотраслевой торговли (т.е. качественных параметров специализации и кооперирования) после создания Торгового союза (ТС) и умеренное повышение обобщенного индекса. В 2015 г., т.е. сразу после создания ЕАЭС, напротив, вырос обобщенный индекс, тогда как индексы комплементарности торговли и внутриотраслевой торговли, наоборот, незначительно снизились. В дальнейшем они колебались, однако в последние два года намечилось их улучшение, хотя и нестабильное.

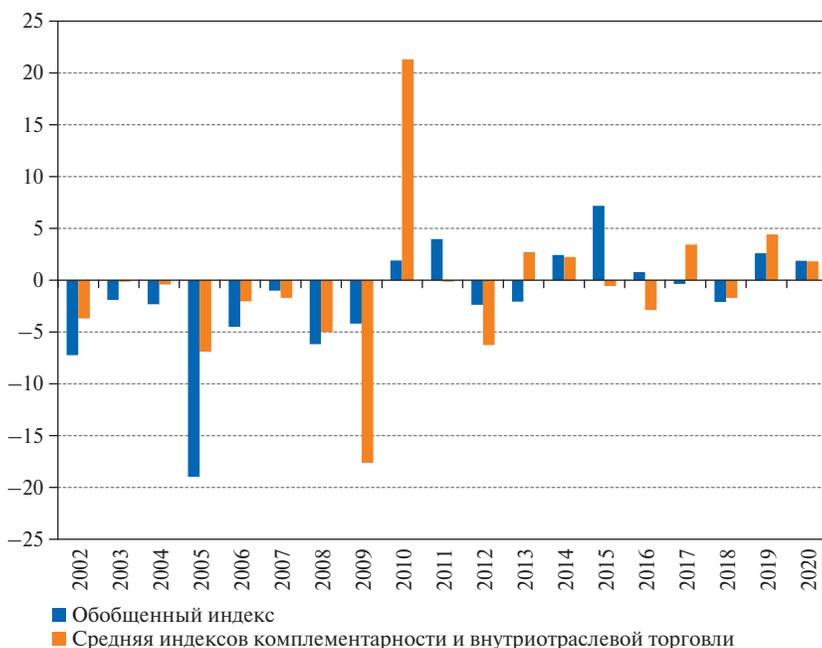


Рис. 1.11. Прирост обобщенного индекса и среднего индексов комплементарности и внутриотраслевой торговли, 2002–2020 гг., п.п. к предыдущему году

Источник: Рассчитано авторами.

Еще более наглядную картину дает сопоставление среднегодовых темпов прироста обобщенного индекса и среднего индексов комплементарности и внутриотраслевой торговли в отдельные периоды.

После 2018 г. также можно отметить тенденцию к более активному развитию внутриотраслевой торговли во взаимной торговле между государствами-членами по сравнению с их формированием в торговле с третьими странами (рис. 1.12). Это является косвенным индикатором относительно более интенсивного формирования цепочек добавленной стоимости между государствами ЕАЭС, чем между ними и третьими странами.

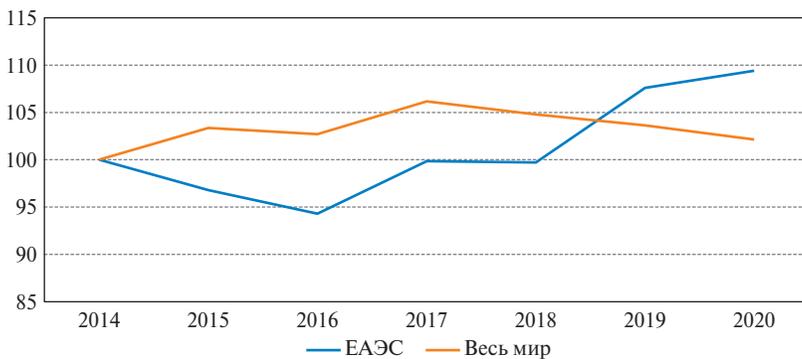


Рис. 1.12. Динамика индексов внутриотраслевой торговли в торговле между государствами ЕАЭС и в их торговле с третьими странами, 2014–2022 гг., 2014 г. = 100

Источник: Рассчитано авторами.

На рис. 1.13 видно, что до 2009 г., т.е. до создания ТС, оба показателя практически синхронно снижались. В 2010–2014 гг., т.е. в период функционирования ТС, произошло резкое ускорение роста среднего индексов комплементарности и внутриотраслевой торговли при менее выраженном увеличении обобщенного индекса. В дальнейшем, в том числе после создания ЕАЭС, рост индексов комплементарности и внутриотраслевой торговли продолжился, однако его темпы снизились. При этом более высокими темпами стал расти обобщенный индекс.

Таким образом, быстрому раскрытию потенциала углубления взаимной специализации и кооперирования и развитию международного разделения труда в рамках ЕАЭС способствовал прежде всего фактор наличия ТС. Создание ЕАЭС первоначально привело к увеличению «объемных» параметров взаимной торговли. При этом в обоих случаях «первоначальный импульс» после создания ТС

1. Интегральные показатели

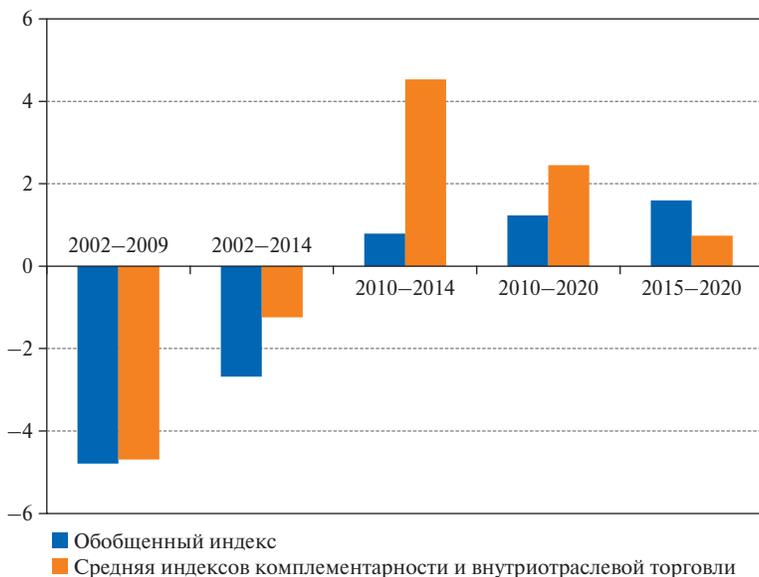


Рис. 1.13. Среднегодовые темпы прироста обобщенного индекса и среднего индексов комплементарности и внутриотраслевой торговли в отдельные периоды, 2002–2020 гг., %

Источник: Рассчитано авторами.

и ЕАЭС, как правило, сохранялся, однако дальнейшее наращивание было менее существенным и нестабильным.

1.1.2. Выводы

Создание ТС и затем ЕАЭС остановило деградацию параметров взаимной торговли, которая происходила в 2002–2009 гг., однако тенденция к их улучшению пока не стала однозначно устойчивой.

В 2019 г. впервые существенный вклад в развитие интеграционных процессов начала вносить внутриотраслевая торговля. Произошла активизация процессов специализации и кооперирования в рамках ЕАЭС, и с большой долей вероятности активизировался процесс формирования «внутренних» цепочек добавленной стоимости. При этом начиная с 2017 г. постепенно несколько снижаются показатели внутриотраслевой торговли государств ЕАЭС с миром в целом, что также косвенно указывает на более активное

формирование цепочек добавленной стоимости с партнерами по ЕАЭС по сравнению с партнерами из третьих стран. Таким образом, при формировании цепочек добавленной стоимости, по-видимому, происходит переориентация на партнеров по ЕАЭС по сравнению с третьими странами. Однако данные изменения не являются очень выраженными с точки зрения абсолютных масштабов изменений.

Интенсивность торговли на интеграционном пространстве на протяжении всего периода 2015–2020 гг. держится на высоком уровне, что отражает фактор либерализации взаимной торговли при сохранении «внешнего» барьера по отношению к третьим странам, т.е. собственно фактор существования ТС. Наибольший уровень интенсивности торговли был отмечен в 2015 г., т.е. сразу после создания ЕАЭС, в дальнейшем он испытывал колебания, оставаясь тем не менее на высоком уровне, несмотря на его высокую чувствительность к макроэкономическим внутренним и внешним всплескам.

Наиболее стабильным с точки зрения динамики компонентом в 2015–2020 гг. является показатель проникновения импорта, который постоянно увеличивался, хотя и разными темпами, за исключением 2020 г. Однако этот показатель характеризует количественную сторону взаимного сотрудничества в области торговли товарами и не отражает процессы развития специализации и кооперирования, формирования цепочек добавленной стоимости в рамках интеграционного блока и, следовательно, формирования международного производства в рамках интеграционных процессов.

Можно также отметить, что показатель комплементарности торговли за 2015–2020 гг. не вырос, что позволяет говорить о том, что интеграционное взаимодействие не ведет к адаптации товарной структуры торговли к особенностям взаимного спроса и взаимных потребностей государств — членов ЕАЭС. Таким образом, это является сигналом, недостаточной активности участия торговли в процессе формирования общего экономического комплекса. На это же указывает и отсутствие заметного роста показателей энтропии торговли, т.е. движения к более равномерному распределению торговых потоков между государствами — членами ЕАЭС.

В целом общая положительная динамика обобщенного показателя после создания ЕАЭС обеспечивается в большей степени благодаря улучшению количественных показателей взаимной торговли, а не показателей, которые показывают углубление специализации

1. Интегральные показатели

и кооперации, хотя и отмечается повышение роли внутриотраслевой торговли в 2019–2020 гг.

Сказанное подтверждается картиной взаимной динамики обобщенного индекса и среднего индексов комплементарности торговли и внутриотраслевой торговли. Обобщенный индекс снижался быстрее, чем индексы комплементарности и внутриотраслевой торговли, до 2014 г., однако затем стал показывать лучшую динамику. Таким образом, создание ЕАЭС привело в большей мере к активизации, тогда как углубление специализации и кооперирования развивалось относительно медленнее.

До 2009 г., т.е. до создания ТС, оба показателя практически синхронно снижались. В 2010–2014 гг., т.е. в период между созданием ТС и ЕАЭС, произошло резкое ускорение роста среднего индексов комплементарности и внутриотраслевой торговли при более медленном существенном увеличении обобщенного индекса. В дальнейшем, т.е. после создания ЕАЭС, темпы роста индексов комплементарности и внутриотраслевой торговли снизились, хотя их рост продолжился. При этом более высокими темпами стал расти обобщенный индекс.

Таким образом, быстрому раскрытию потенциала углубления взаимной специализации и кооперирования и развитию международного разделения труда в рамках ЕАЭС способствовал прежде всего фактор наличия ТС. Создание ЕАЭС первоначально привело к увеличению «объемных» параметров взаимной торговли. При этом в обоих случаях «первоначальный импульс» после создания ТС и ЕАЭС, как правило, сохранялся, однако дальнейшее наращивание было менее существенным и нестабильным.

1.2. Индекс комплементарности в сфере услуг на пространстве ЕАЭС

1.2.1. Мировые тренды в торговле услугами

По данным ЮНКТАД ООН, в 2021 г. в мировой торговле услугами отмечается рост. В частности, за IV квартал 2021 г. объем торговли услугами вырос на 50 млрд долл. США и достиг 1,6 трлн долл. за год. Также в годовом исчислении в 2021 г. торговля услугами увеличилась на 17% в сравнении с предыдущим годом⁷.

⁷ ЮНКТАД ООН. URL: <https://unctad.org/news/global-trade-hits-record-high-285-trillion-2021-likely-be-subdued-2022>.

Стоит отметить, что в 2021 г. торговля услугами продолжала расти устойчивыми темпами в Северной Америке и большей части Восточной Азии, в то время как в Европе рост замедлился. Вместе с тем транспортные услуги, поездки, в том числе расходы нерезидентов за границей, восстанавливаются, но остаются низкими в сравнении с периодом до пандемии. Торговля компьютерными, деловыми и финансовыми услугами в большинстве стран G20 в 2021 г. показала хорошие результаты.

В Европе торговля услугами замедлилась в IV квартале 2021 г. В частности, экспорт услуг увеличился на 1,8% во Франции, при этом снижение в торговле финансовыми и страховыми услугами частично компенсировалось ростом объемов торговли в сфере поездок (до +15,9%) и транспортных услуг (до +4,3%). Экспорт услуг Германии сократился на 2,3%, а импорт умеренно увеличился на 1,2%. В Великобритании зафиксировано замедление как экспорта услуг (-2,4%), так и импорта (-2,5%), тогда как экспорт и импорт услуг Италии выросли соответственно на 1,6 и 3,6%.

Ослабление ограничений на поездки и высокие транспортные расходы позитивно повлияли на рост торговли услугами в Северной Америке. В IV квартале 2021 г. в США экспорт услуг вырос на 6,6%, при этом поездки и транспортные услуги увеличились соответственно на 39,4 и 11,3%, импорт услуг — на 4,3%. Аналогично экспорт и импорт услуг Канады по сравнению с предыдущим кварталом увеличились соответственно на 6,5 и 6,1%.

Транспортные, компьютерные и деловые услуги продолжали стимулировать рост торговли услугами в Восточной Азии. Экспорт услуг в Южной Корее увеличился на 5,5%, при этом строительство, в котором она является ведущим экспортером, выросло до 55,9%. В Китае также наблюдался заметный рост экспорта услуг на 6,1%, чему способствовал рост экспорта транспортных, компьютерных и деловых услуг. Импорт услуг увеличился на 4,6% в Южной Корее и на 3,8% в Китае. В Японии, напротив, наблюдалось сокращение как экспорта, так и импорта услуг (-3,9 и -5,0% соответственно), что отражает сокращение торговли всеми услугами, кроме транспортных⁸.

Вместе с тем после пандемии COVID-19 восстановление торговли услугами осуществляется благодаря оказанию услуг посред-

⁸ ОЭСР. URL: <https://www.oecd.org/newsroom/international-trade-statistics-trends-in-fourth-quarter-2021.htm>.

ством цифровых технологий. Однако в дальнейшем развитии «цифровой» торговли основным барьером могут стать регуляторные политики государств. Оказание онлайн-услуги подразумевает указание личных данных для поставщиков и потребителей из иностранных государств, в то время как на сегодняшний день отсутствуют универсальные глобальные соглашения по данному вопросу.

Основная проблема заключается в том, что неопределенность регулирования сама по себе становится барьером для входа на рынок. Международные участники торговых переговоров признают важность регулирования потоков данных, однако этот вопрос остается открытым на площадках ВТО. К концу 2021 г. только 86 членов ВТО пришли к соглашениям в переговорах по многим аспектам цифровых транзакций, за исключением трансграничных потоков данных и их локализации. Скорость восстановления мировой экономики и торговли услугами зависит также от решения таких регуляторных вопросов на международном уровне⁹.

1.2.2. Развитие рынка услуг

Производство услуг и торговля ими в последние годы заняли значительную роль во всем мире. За 10 лет — с 2010 по 2019 г. — мировая торговля услугами выросла на 54%, торговля товарами — на 24%¹⁰. Однако в 2020 г. пандемия коронавируса внесла свои коррективы. Из-за последствий COVID-19 и мер, применявшихся по противодействию ему, мировая торговля товарами сократилась на 6,6%, торговля услугами — на 20,1%. Тем не менее удельный вес услуг в международной торговле значительно не изменился. В 2019 г. доля услуг составляла 24,9%, в 2020 г. уменьшилась до 22,1%.

На рынке ЕАЭС наблюдается аналогичная тенденция. Взаимная торговля государств — членов ЕАЭС в 2020 г. сократилась на 13,0%, в частности торговля товарами — на 10,7%, торговля услугами — на 27,8%. Во внутрирегиональной торговле услуги в 2020 г. заняли 11,3% всей взаимной торговли стран — участниц Союза, снизившись с 13,6% в 2019 г.

Порядок регулирования сферы услуг в пределах объединения закреплен в разделе XV Договора о ЕАЭС (ДЕАЭС) «Торговля услу-

⁹ World Economic Forum. URL: <https://www.weforum.org/agenda/2022/02/will-digital-services-remain-in-the-vanguard-of-the-global-trade-recovery/>.

¹⁰ По данным Международного торгового центра. URL: <http://www.trademap.org>.

1.2. Индекс комплементарности в сфере услуг на пространстве ЕАЭС

гами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций» и Приложении № 16 к ДЕАЭС «Протокол о торговле услугами, учреждениях, деятельности и осуществлении инвестиций»¹¹.

С момента образования ЕАЭС взаимная торговля услугами между государствами — членами ЕАЭС выросла с 8,0 млрд долл. США в 2016 г. до 9,7 млрд в 2019-м, или на 20,9%. В 2020 г., как и все показатели, произошло снижение на 27,8% до 7,0 млрд долл. США¹² (рис. 1.14).

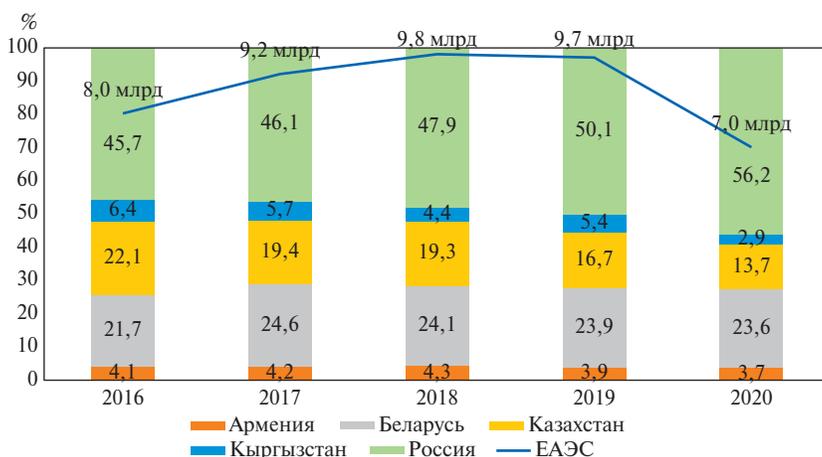


Рис. 1.14. Динамика взаимной торговли услугами ЕАЭС и ее структура по странам, 2016–2020 гг., % и млрд долл. США

Источник: Рассчитано авторами по данным ЕЭК.

Практически половину рынка услуг в ЕАЭС занимает Россия, удельный вес которой за пять лет с 2016 по 2020 г. увеличился более чем на 10 п.п. — с 45,7 до 56,2%. Доля Беларуси, занимающей второе место, за 2016–2020 гг. увеличилась с 21,7 до 23,6%, т.е. почти на 2 п.п. Казахстан в структуре взаимной торговли услугами государств — членов ЕАЭС потерял позиции: его удельный вес снизился с 22,1 до 13,7%. Армения, несмотря на уменьшение доли с 4,1

¹¹ Единый рынок услуг в рамках ЕАЭС. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/sms/Pages/default.aspx>.

¹² Экспорт и импорт услуг в Евразийском экономическом союзе: стат. бюл. ЕЭК, 2020.

1. Интегральные показатели

до 3,7%, в 2020 г. по сравнению с 2016 г. опередила Кыргызстан, доля которого уменьшилась с 6,4% в 2016 г. до 2,9% в 2020-м.

В рамках ЕАЭС с 1 января 2015 г. в определенных секторах экономики функционирует единый рынок услуг, который в настоящее время объединяет более 50 секторов, таких как строительные, консультационные, компьютерные услуги, услуги гостиниц и общественного питания и т.д.

Основными видами услуг во взаимной торговле стран — членов ЕАЭС являются поездки, строительные, транспортные и прочие деловые услуги, доля которых в совокупности занимает более 80% всей торговли услугами. Поездки и транспортные услуги являются драйверами торговли услугами каждой страны ЕАЭС, при этом, как показал 2020 г., поездки — очень чувствительные секторы экономики. В условиях пандемии торговля услугами Армении снизилась на 57,2%, поездки — на 80,1%. В Беларуси общее снижение составило 11,7%, поездки снизились на 60,5%. Торговля услугами Казахстана в 2020 г. по сравнению с 2019 г. уменьшилась на 31,4%, поездки — на 75,4%. В Кыргызстане поездки сократились на 76,8% при снижении общей торговли услугами на 50,9%. Снижение поездок в России составило 74,5%, а общая торговля сократилась на 30,8%.

В 2021 г. после разработки государствами вакцины от коронавируса во всем мире стали снимать ограничения мер по противодействию распространению пандемии, что дало положительный эффект в сфере торговли услугами, в том числе и в странах ЕАЭС. Торговля услугами Армении за три квартала 2021 г. по сравнению с тремя кварталами 2020 г. выросла на 26,3% — с 1,6 млрд до 2,0 млрд долл. США; в Беларуси увеличилась на 20% — с 9,7 млрд до 11,7 млрд долл. США; в России за рассматриваемый период наблюдается рост этого показателя на 11,8% — с 80,4 млрд до 89,9 млрд долл. США; торговля услугами Кыргызстана за первое полугодие 2021 г. выросла на 5,7% — с 539,3 млн до 569,8 млн долл. США. Только Казахстан еще не вышел на положительный результат в торговле услугами: за три квартала 2021 г. по сравнению с тремя кварталами 2020 г. наблюдается снижение показателя на 4,5% — с 10,1 млрд до 9,6 млрд долл. США. При этом импорт услуг снизился на 14,0%, а экспорт вырос на 11,3%.

На сегодняшний день в ЕЭК ведется работа по имплементации в национальном законодательстве правил функционирования еди-

1.2. Индекс комплементарности в сфере услуг на пространстве ЕАЭС

ного рынка услуг ЕАЭС и урегулированию взаимодействия уполномоченных органов государств Союза при проведении контрольно-надзорных и административно-процессуальных действий. Данные мероприятия входят в план либерализации по функционированию единого рынка услуг стран ЕАЭС¹³.

Поставщики услуг одного государства — члена ЕАЭС поэтапно получают право оказывать услуги на территории других государств — членов ЕАЭС без повторного учреждения юридического лица на территории государства — члена ЕАЭС, без подтверждения квалификаций поставщика услуг и на взаимном признании лицензий (разрешений). Более того, поставщики услуг государств-членов имеют право на получение условий осуществления деятельности не хуже, чем третьи государства.

В целом данные меры оказывают положительный эффект на взаимную торговлю услугами между странами ЕАЭС. Однако стоит отметить, что в разрезе отдельных стран наблюдаются разные тенденции. Так, с момента образования ЕАЭС общая торговля услугами Казахстана со странами ЕАЭС снизилась вдвое (табл. 1.1). Однако с Беларусью торговля услугами увеличилась на 37,8%. При этом данная тенденция наблюдалась и в пандемийный 2020 г. С Арменией за 2015–2020 гг. торговля услугами сократилась на 78,8%, с Кыргызстаном — на 88,1% и с Россией — на 48,3%. За счет значительного объема взаимной торговли Казахстана с Россией общий отрицательный показатель прироста составил 51,8%.

Регулярные анализ показателей взаимной торговли услугами и оценка взаимодополняемости оказываемых услуг между странами

Таблица 1.1. Торговля услугами Казахстана со странами ЕАЭС, 2015–2020 гг., млн долл. США

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Изменение 2020/2015, %
ЕАЭС	4332,0	3825,8	4101,8	658,8	3538,3	2087,0	-51,8
Армения	8,8	6,2	5,2	8,2	9,8	1,9	-78,8
Беларусь	69,1	49,5	52,7	84,6	79,7	95,2	37,8
Кыргызстан	529,4	463,3	463,4	567,3	434,2	62,8	-88,1
Россия	3724,7	3306,8	3580,5	2998,6	3014,6	1927,2	-48,3

Источник: Национальный банк Республики Казахстан.

¹³ Решения ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 22 и 23.

ЕАЭС проводятся в целях выявления общей картины барьеров и проблем между государствами Союза.

Для оценки взаимодополняемости торговли услугами был рассчитан индекс комплементарности, используя который можно понять, с какой страной стоит усиленно развивать торговлю услугами.

1.2.3. Индекс комплементарности услуг

Индекс комплементарности в торговле услугами, как и в случае с торговлей товарами, характеризует степень взаимодополняемости двух или более интегрирующихся стран. С помощью этого показателя можно оценить возможность выхода на рынок услуг той или иной страны. Другими словами, индекс показывает, насколько экспортный профиль одной страны соответствует импортному профилю другой страны. Диапазон индекса комплементарности оценивается от нуля до единицы. Чем ближе значение этого индекса к единице, тем больше выгод для страны — экспортера услуг.

Расчет индекса комплементарности между двумя странами проводится по формуле

$$\left(1 - \left(\sum_i \left(\frac{\sum_w m_{iwd}}{\sum_w M_{wd}} - \frac{\sum_w x_{isw}}{\sum_w X_{sw}} \right) \right) \div 2 \right) \cdot 100$$

либо аналогично

$$Se_j m_k = 1 - \frac{\sum_i |E_{ij} - M_{ik}|}{2},$$

где j — экспортер; k — импортер; i — услуги; E_{ij} — доля объема услуг i в общем экспорте страны j на мировой рынок; M_{ik} — доля объема услуг i в общем импорте страны k с мирового рынка.

В представленном расчете вычисления проводились согласно второй формуле. Было использовано 12 основных видов услуг, а именно:

- услуги по обработке материальных ресурсов, принадлежащих другим сторонам;
- услуги по ремонту и техническому обслуживанию, не отнесенные к другим категориям;

- транспортные услуги;
- поездки;
- строительство;
- услуги в области страхования и пенсионного обеспечения;
- финансовые услуги;
- плата за использование интеллектуальной собственности, не отнесенная к другим категориям;
- телекоммуникационные, компьютерные и информационные услуги;
- прочие деловые услуги;
- услуги частным лицам и услуги в сфере культуры и отдыха;
- государственные услуги.

Источником экспорта и импорта услуг по каждому государству — члену ЕАЭС является Международный торговый центр (URL: <http://www.trademap.org>).

Расчет индекса комплементарности проводился посредством следующих операций:

- 1) выгрузка данных по экспорту и импорту по каждому государству — члену ЕАЭС;
- 2) определение абсолютной разницы долей между экспортом услуг первой страны и импортом услуг второй страны по каждому виду услуг;
- 3) вычисление индекса по представленной формуле.

Изменение индексов комплементарности услуг стран ЕАЭС в динамике за 2005–2020 гг. можно условно разбить на два периода — до образования ТС и после.

Уровень комплементарности услуг между Арменией и странами ЕАЭС. Наиболее высокий уровень индекса комплементарности услуг Армении со странами — партнерами по Союзу отмечен в торговле с Россией, наименее низкий — с Казахстаном (рис. 1.15). Изменения индекса между Арменией и странами — членами ЕАЭС имеют волнообразный характер. С 2011 г. наблюдается повышающийся тренд индекса комплементарности Армении со всеми партнерами по Союзу. Такой положительный эффект обосновывается значительным ростом экспортных статей услуг Армении по всем основным категориям. Значительные изменения в наращивании комплементарности Армении отмечается в паре с Казахстаном. С 2011 г. уровень комплементарности Армении с Казахстаном улучшился более чем на 17 п.п., преимущественно за счет значительного

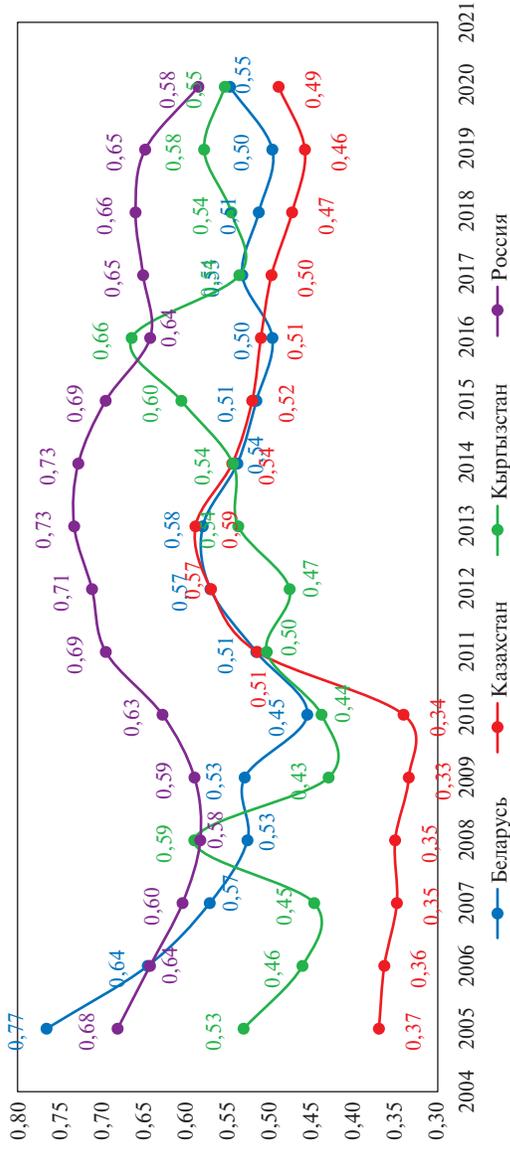


Рис. 1.15. Индекс комплементарности услуг Республики Армения со странами ЕАЭС, 2005–2020 гг.
 Источник: Расчеты авторов по данным ГТС.

роста строительных услуг в структуре экспорта Армении, и в 2013 г. достиг 59 п.п. Однако в дальнейшем наблюдается снижение индекса.

Следует отметить, что с момента создания ЕАЭС существует тенденция снижения уровня комплементарности Армении относительно всех членов Союза. При этом в пандемийный 2020 г. индекс комплементарности со странами, где он был относительно низким, стал расти, а со странами, где он был относительно высоким, — снижаться.

Для Армении при выборе рынка услуг наиболее выгоден рынок России за счет поставки транспортных услуг, услуг в области страхования и пенсионного обеспечения, услуг частным лицам и в сфере культуры и отдыха. Также имеются конкурентные преимущества Армении при выходе на рынки Кыргызстана и Беларуси. Потенциально Армения может получить выгоду от партнерства с Кыргызстаном и Беларусью при наращивании поставок прочих деловых услуг.

Уровень комплементарности услуг между Беларусью и странами ЕАЭС. Беларусь имеет наибольший потенциал расширить торговлю услугами с Кыргызстаном (рис. 1.16). За весь рассматриваемый период величина совместимости структуры экспорта Беларуси со структурой импорта Кыргызстана значительно выше показателей с другими членами ЕАЭС. Отметим, что на графике индекса комплементарности прослеживаются потери конкурентных преимуществ в поставке услуг в Армению в период 2010–2019 гг. Главной причиной снижения уровня комплементарности между Беларусью и Арменией стало реструктурирование белорусского экспорта. Беларусь нарастила экспорт телекоммуникационных, компьютерных и информационных услуг, услуг по ремонту и техническому обслуживанию, а также строительству при низком импортном спросе со стороны Армении. Однако в 2020 г. индекс комплементарности с Арменией значительно увеличился, достигнув максимального за весь рассматриваемый период значения.

Таким образом, среди партнеров по ЕАЭС наиболее подходящим для Беларуси рынком сбыта является Кыргызстан (не менее 60% соответствия за 2005–2020 гг.), преимущественно за счет взаимодополняемости такими услугами, как прочие деловые и транспортные.

Уровень комплементарности услуг между Казахстаном и странами ЕАЭС. На сегодняшний день индекс комплементарности услуг

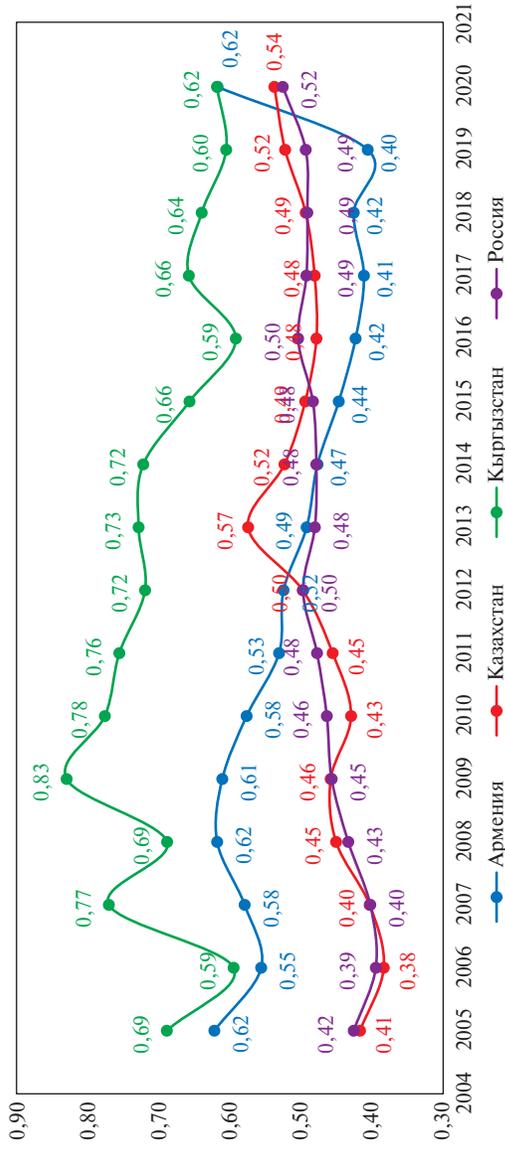


Рис. 1.16. Индекс комплементарности услуг Республики Беларусь со странами ЕАЭС, 2005–2020 гг.
 Источник: Расчеты авторов по данным ГТС.

Казахстана показывает, что наиболее подходящим для него рынком сбыта услуг среди стран Союза является Кыргызстан: структура импорта Кыргызстана на 85% соответствует структуре экспорта Казахстана (рис. 1.17). При этом до создания ТС преимущество имели также Армения и Беларусь. В тот период Казахстан мог потенциально удовлетворить импортные потребности Кыргызстана, Армении и Беларуси в среднем на 80%. С началом функционирования ТС величина индекса комплементарности услуг Казахстана с Арменией и Беларусью стала снижаться. Однако в пандемийный год величина этого показателя с Арменией значительно увеличилась. Между Казахстаном и Россией на протяжении всего рассматриваемого периода наблюдается относительно низкий уровень комплементарности, который в 2020 г. достиг самого низкого показателя в 47%.

Таким образом, наиболее выгодным и перспективным торговым партнером в части экспорта услуг для Казахстана является Кыргызстан. Основной причиной снижения уровня комплементарности Казахстана с Арменией и Беларусью после создания ТС стало реструктурирование как казахстанского экспорта, так и импорта партнеров. Казахстан стал больше экспортировать такие услуги, как поездки и транспортные, когда в Армении и Беларуси темпы роста спроса на эти услуги снижались. Низкий уровень комплементарности с Россией объясняется значительной разницей между спросом на прочие деловые услуги со стороны России и предложением со стороны Казахстана.

Уровень комплементарности услуг между Кыргызстаном и странами ЕАЭС. Для Кыргызстана высокий среди партнеров по Союзу уровень комплементарности — с Арменией (рис. 1.18). Так, экспортная специализация Кыргызстана на 84% соответствует структуре импорта Армении. Следует отметить, что имеющийся конкурентный потенциал во взаимной торговле в паре Кыргызстан — Армения в условиях функционирования ТС уступал только паре Кыргызстан — России. Новый импульс в наращивании комплементарности этой пары придал ЕАЭС, в рамках которого индекс достиг наивысшего среди членов Союза показателя. Специализация кыргызстанского экспорта также находит взаимодополняемость в российском импорте по таким услугам, как строительство, транспортные и государственные услуги. Уровень комплементарности с Россией, снизившийся в 2020 г., составляет 57%. Структуры кыргызстанского

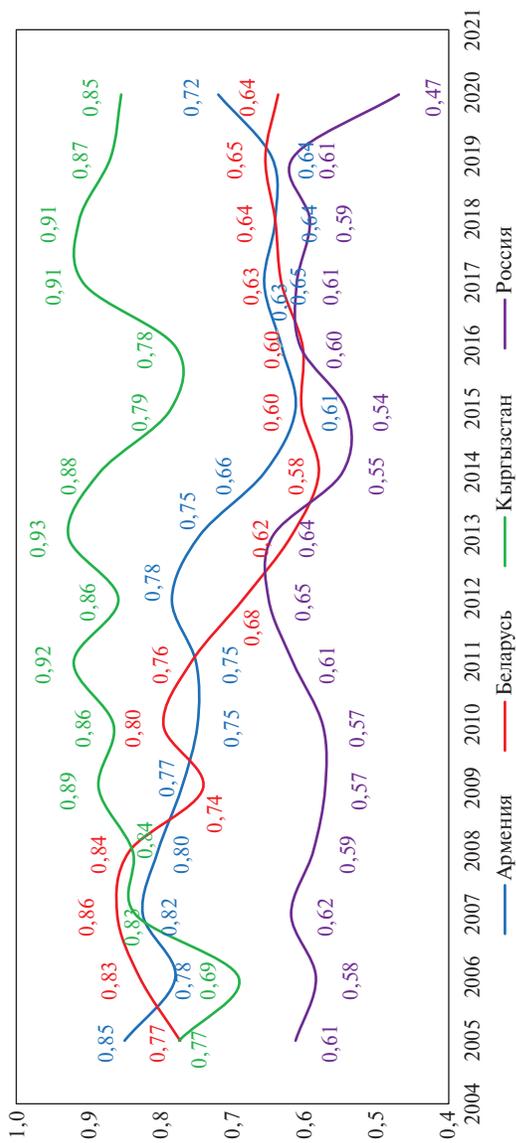


Рис. 1.17. Индекс комплементарности услуг Республики Казахстан со странами ЕАЭС, 2005–2020 гг.
 Источник: Расчеты авторов по данным ГТС.

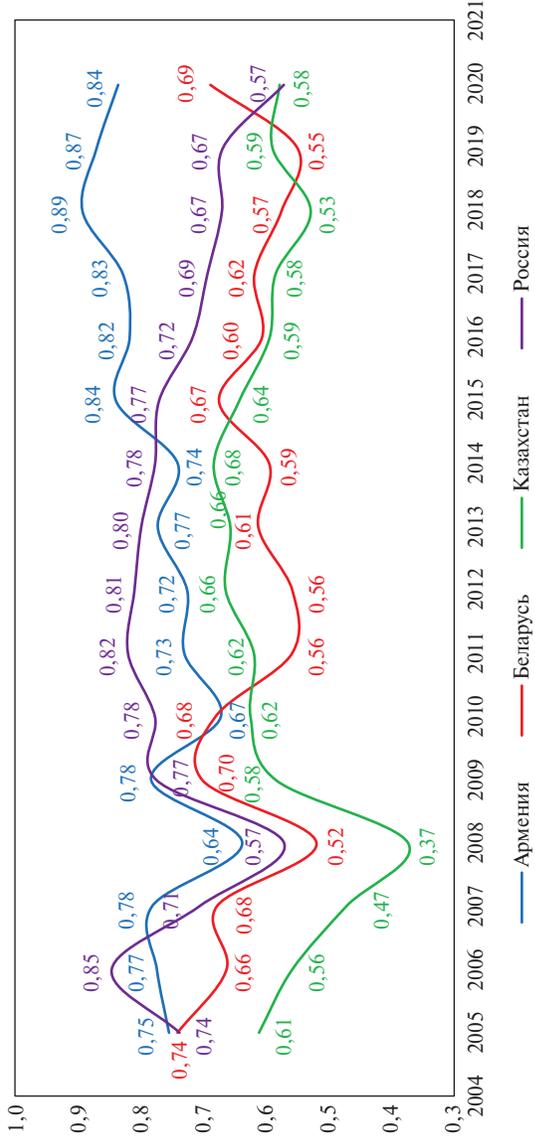


Рис. 1.18. Индекс комплементарности услуг Кыргызской Республики со странами ЕАЭС, 2005–2020 гг.
 Источник: Расчеты авторов по данным ГС.

экспорта услуг и структуры белорусского и казахстанского импорта также имеют высокую совместимость, преимущественно за счет строительства и транспортных услуг.

Кыргызстан имеет высокие индексы комплементарности со всеми странами ЕАЭС и, следовательно, обладает большим конкурентным потенциалом во взаимной торговле с другими членами Союза при условии наращивания экспорта услуг.

Уровень комплементарности услуг между Россией и странами ЕАЭС. Уровень комплементарности услуг России показывает, что среди стран Союза наиболее подходящим для России рынком сбыта услуг является Беларусь (80% соответствия). При этом следует отметить, что в период сотрудничества стран в рамках ТС величины соответствия пар Россия — Казахстан и Россия — Беларусь были примерно на одном уровне. Однако с образованием ЕАЭС уровень комплементарности России с Беларусью растет, а с Казахстаном — снижается. Такое изменение обосновывается ростом в структуре казахстанского импорта прочих деловых услуг. Рост уровня комплементарности взаимной торговли России и Беларуси в условиях ЕАЭС обеспечивается за счет взаимодополняемости такими услугами, как транспортные, телекоммуникационные, компьютерные и информационные, поездки, прочие деловые, услуги по ремонту и техническому обслуживанию (не отнесенные к другим категориям). На расчетном графике (рис. 1.19) четко прослеживается понижающийся тренд уровня комплементарности России с Арменией и Кыргызстаном, который объясняется слабой диверсификацией импортной структуры обоих государств. Однако в 2020 г. показатель резко увеличился, достигнув 61% с Арменией и 60% с Кыргызстаном.

Относительно высокий уровень диверсификации российской экспортной структуры создает благоприятные условия во взаимной торговле с другими членами ЕАЭС.

1.2.4. Выводы

В результате оценки уровня взаимодополняемости структур внешней торговли услугами между странами — членами ЕАЭС можно сделать вывод о значительном росте индекса комплементарности на фоне усиления интеграционного процесса. Полученные нами результаты также показали, что наиболее подходящими рынками сбыта услуг для Казахстана и Беларуси является Кыргызстан,

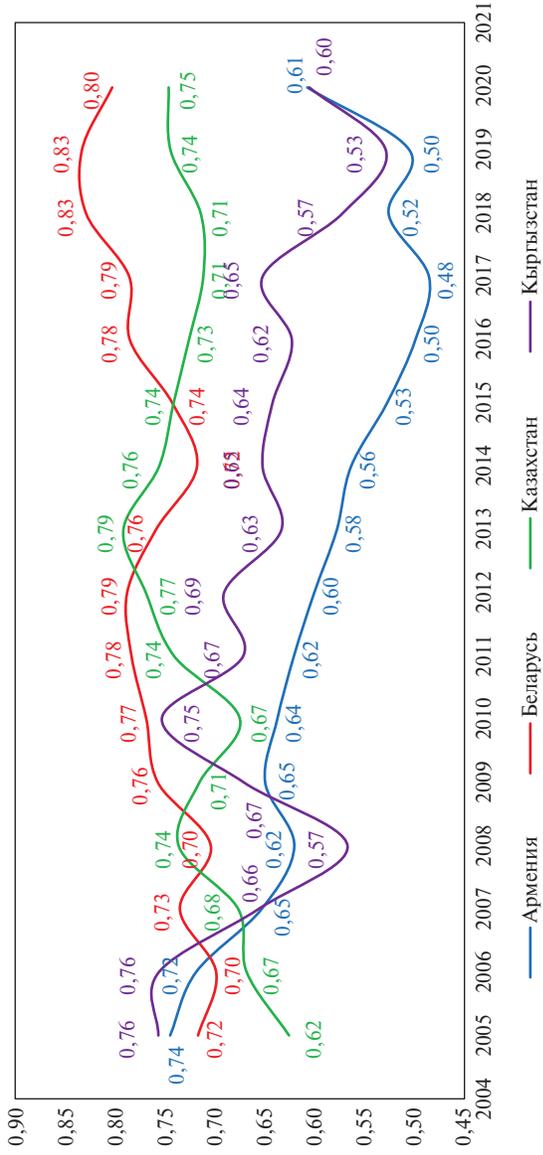


Рис. 1.19. Индекс комплементарности услуг Российской Федерации со странами ЕАЭС, 2005–2020 гг.
 Источник: Расчеты авторов по данным ГТС.

Таблица 1.2. Индексы комплементарности услуг стран ЕАЭС

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<i>Казахстан</i>																
Армения	0,85	0,78	0,82	0,80	0,77	0,75	0,75	0,78	0,75	0,66	0,61	0,63	0,65	0,64	0,64	0,72
Беларусь	0,77	0,83	0,86	0,84	0,74	0,80	0,76	0,68	0,62	0,58	0,60	0,60	0,63	0,64	0,65	0,64
Кыргызстан	0,77	0,69	0,83	0,84	0,89	0,86	0,92	0,86	0,93	0,88	0,79	0,78	0,91	0,91	0,87	0,85
Россия	0,61	0,58	0,62	0,59	0,57	0,57	0,61	0,65	0,64	0,55	0,54	0,60	0,61	0,59	0,61	0,47
<i>Армения</i>																
Беларусь	0,77	0,64	0,57	0,53	0,53	0,45	0,51	0,57	0,58	0,54	0,51	0,50	0,53	0,51	0,50	0,55
Казахстан	0,37	0,36	0,35	0,35	0,33	0,34	0,51	0,57	0,59	0,54	0,52	0,51	0,50	0,47	0,46	0,49
Кыргызстан	0,53	0,46	0,45	0,59	0,43	0,44	0,50	0,47	0,54	0,54	0,60	0,66	0,54	0,54	0,58	0,55
Россия	0,68	0,64	0,60	0,58	0,59	0,63	0,69	0,71	0,73	0,73	0,69	0,64	0,65	0,66	0,65	0,58
<i>Беларусь</i>																
Армения	0,62	0,55	0,58	0,62	0,61	0,58	0,53	0,52	0,49	0,47	0,44	0,42	0,41	0,42	0,40	0,62
Казахстан	0,41	0,38	0,40	0,45	0,46	0,43	0,45	0,50	0,57	0,52	0,49	0,48	0,48	0,49	0,52	0,54
Кыргызстан	0,69	0,59	0,77	0,69	0,83	0,78	0,76	0,72	0,73	0,72	0,66	0,59	0,66	0,64	0,60	0,62
Россия	0,42	0,39	0,40	0,43	0,45	0,46	0,48	0,50	0,48	0,48	0,48	0,50	0,49	0,49	0,49	0,52
<i>Кыргызстан</i>																
Армения	0,75	0,77	0,78	0,64	0,78	0,67	0,73	0,72	0,77	0,74	0,84	0,82	0,83	0,89	0,87	0,84
Беларусь	0,74	0,66	0,68	0,52	0,70	0,68	0,56	0,56	0,61	0,59	0,67	0,60	0,62	0,57	0,55	0,69
Казахстан	0,61	0,56	0,47	0,37	0,58	0,62	0,62	0,66	0,66	0,68	0,64	0,59	0,58	0,53	0,59	0,58
Россия	0,74	0,85	0,71	0,57	0,77	0,78	0,82	0,81	0,80	0,78	0,77	0,72	0,69	0,67	0,67	0,57
<i>Россия</i>																
Армения	0,74	0,72	0,65	0,62	0,65	0,64	0,62	0,60	0,58	0,56	0,53	0,50	0,48	0,52	0,50	0,61
Беларусь	0,72	0,70	0,73	0,70	0,76	0,77	0,78	0,79	0,76	0,72	0,74	0,78	0,79	0,83	0,83	0,80
Казахстан	0,62	0,67	0,68	0,74	0,71	0,67	0,74	0,77	0,79	0,76	0,74	0,73	0,71	0,71	0,74	0,75
Кыргызстан	0,76	0,76	0,66	0,57	0,67	0,75	0,67	0,69	0,63	0,65	0,64	0,62	0,65	0,57	0,53	0,60

Источник: Рассчитано авторами на основе данных Международного торгового центра (URL: <http://www.trademap.org>).

для Армении — Россия, для Кыргызстана — Армения, для России — Беларусь и Казахстан. В перспективе имеется высокий потенциал наращивания тесноты торгового взаимодействия стран — членов Союза в случае преодоления имеющихся торговых барьеров и диверсификации торговой структуры в поисках ниши в условиях высокой конкуренции.

Учитывая ситуацию, сложившуюся в 2020 г., и ее последствия, будет правильным и в дальнейшем проводить расчеты стран Союза на основе данных 2020–2022 гг., когда изменится структура и начнется восстановление объемов торговли услугами (табл. 1.2).

1.3. Анализ показателей взаимного инвестирования

Доклады «Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли» за 2020 и 2021 гг. заложили основу исследования иностранных и внутренних инвестиций стран — членов ЕАЭС, связанных с торговлей, в том числе был сформирован методологический подход к оценке инвестиционной составляющей процессов интеграции. Так, анализ, проведенный в 2020 г., показал, что Россия — единственная страна, которая активно осуществляла и привлекала инвестиции на рынке ЕАЭС. Вслед за ней шли Казахстан, Беларусь, Армения; Кыргызстан был последним в этом списке. Привлекательные для инвестиции отрасли стран — членов ЕАЭС похожи. Это горнодобывающая промышленность и разработка карьеров, профессиональная, научная и техническая деятельность, особенно добыча полезных ископаемых. Единственным сектором в России, в который активно инвестировался частный капитал граждан государств — членов ЕАЭС, был рынок недвижимости, который до пандемии показывал постоянный рост. В 2021 г. в анализ была введена инвестиционная эластичность товарооборота, а также приводились данные по коэффициентам корреляции между запасом взаимных инвестиций и товарооборотом стран — членов ЕАЭС. В результате было показано, что у Армении умеренная степень корреляции между инвестициями и товарооборотом, тогда как в Кыргызстане и Беларуси обнаружена отрицательная зависимость между запасом инвестиций и объемом товарооборота. И только для России и Казахстана зафиксирована сильная степень корреляции между накопленными инвестициями и участием страны в торговле.

Регулятивная политика членов Союза в сфере инвестиций более-менее одинакова. В каждой стране существует орган, работающий по принципу «единого окна» с иностранными инвесторами, который может предоставить подробную информацию по секторам, инвестиционным проектам, налоговым льготам и т.д. Каждая страна использует различные налоговые стимулы для привлечения инвесторов: налоговые льготы или их отсутствие при выплате корпоративного подоходного налога, налога на недвижимость, освобождение от налога на собственность, НДС при импорте ряда товаров для собственного производства и многое другое. Подобная схожесть наблюдается и в либо полном, либо частичном отсутствии регулярной отчетности по инвестиционным проектам и инвесторам, присутствующим на рынке каждой страны — члена ЕАЭС.

Инвестиционная поддержка малого и среднего предпринимательства практически идентична: субсидии, льготные кредиты, центры обслуживания предпринимателей, оказывающие консультационные услуги только отечественным инвесторам.

Особое внимание уделено развитию взаимной торговли и притоку иностранных инвестиций в горнодобывающем секторе стран ЕАЭС, поскольку наибольший объем инвестиций во всех государствах — членах Союза приходится именно на горнодобывающую промышленность. Как и во многих секторах, в сфере горнодобывающей промышленности Россия является основным торговым партнером для стран ЕАЭС. Примечательно, что за последние годы на пространстве ЕАЭС можно отметить появление новых товарных потоков и расширение номенклатуры продукции в горнодобывающем секторе.

1.3.1. Краткий обзор инвестиционных индексов

На данный момент существуют абсолютно разные инструменты для измерения интеграции в различных сферах экономики. К примеру, страны Европейского союза (ЕС) используют разные модели для расчета интеграции: это и Мониторинг единого рынка (The Single Market Scoreboard), и Индикатор эффективности внутренних рынков (Market Performance Indicator), и Финансовая интеграция в Европе (Financial Integration in Europe), и Индекс экономической интеграции в ЕС (EU Integration Index). Подробный анализ инвестиционных индексов, используемых Европейским союзом, приве-

ден в Докладе-2021¹⁴. Стоит отметить, что модели для расчета интеграции существенно отличаются.

Одна из известных методологий расчета индекса взаимных прямых инвестиций публикуется ЕАБР в регулярном отчете «Мониторинг взаимных инвестиций ЕАБР»/«Мониторинг взаимных инвестиций в странах СНГ»¹⁵. По мнению авторов, разработанная ими система мониторинга инвестиций считается альтернативной официальной статистике Центрального банка России и национальных банков других государств. Она подразумевает наличие и ведение базы данных, разработанной в партнерстве Центром интеграционных исследований ЕАБР и Национальным исследовательским институтом мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова Российской академии наук (ИМЭМО РАН). Данная база ведется с 2011 г. и является результатом сбора информации, полученной из открытых источников, в сфере перемещения капитала для оценки интеграционных процессов, происходящих в странах СНГ и Грузии. Данные мониторинга сильно расходятся с официальной статистикой, поскольку, как указывают авторы, официальные данные содержат информацию по инвестициям, осуществляемым через офшоры и другие «перевалочные базы». В качестве сравнительной базы выступает совокупный ВВП исследуемой пары стран, для пары «страна — регион» — ВВП страны, а для региона — совокупный ВВП стран, входящих в группу. Это позволяет дать оценку двусторонних инвестиционных связей на постсоветском пространстве с учетом общего объема этих инвестиций, направленности инвестиционных потоков, объема экономики каждой страны-инвестора и динамики инвестиций за последние три года. Из описания методологии остается неясным, чем обоснован выбор именно этого временного промежутка, а не, допустим, пять лет или больше. Также остаются вопросы, насколько можно доверять самой базе данных, так как она является закрытой и доступ к ней ограничен.

¹⁴ Оценка интеграционных процессов ЕАЭС в сфере торговли: 2021 [Текст]: междунар. докл. к XXII Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 13–30 апр. 2021 г. / М.К. Глазатова (рук. авт. кол.), Д.Н. Ахвердян, Р.Б. Тадевосян и др. М.: Изд. дом ВШЭ, 2021. 253 с. URL: <https://tradepol.hse.ru/2021>.

¹⁵ URL: <https://eabr.org/analytics/special-reports/monitoring-vzaimnykh-investitsiy-eabr/>.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) проводит мониторинг, который оценивает прогресс и динамику реализации основного стратегического документа — Программы Экономического сообщества АСЕАН (ASEAN Economic Community Blueprint 2025). Также она выпускает ежегодный отчет, в котором анализирует взаимные инвестиции за прошедший период. Помимо статистических данных, в публикации имеется исследование применяемых политик в сфере привлечения инвестиций в каждой из стран — членов ассоциации, а также меры, которые каждая страна в отдельности и регион в целом применяли в ответ на кризис, связанный с пандемией, в сфере инвестиции. Публикация 2021 г. была полностью посвящена инвестициям в промышленность: на каком этапе находится этот показатель сейчас и что может быть сделано в будущем для увеличения взаимных инвестиции в эту отрасль¹⁶.

Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество (ЦАРЭС) с 2006 г. ведет подсчет индекса региональной интеграции, который анализирует интеграцию стран ЦАРЭС по шести направлениям, состоящим из 25 индикаторов¹⁷. И одно из направлений измерения интеграции — торговля и инвестиции. Также эта методология учитывает географическое расположение стран, влияние этой переменной на рост товарооборота и взаимных инвестиции, что легко объясняется широким географическим охватом и разбросанностью стран-участниц по всему Евразийскому континенту.

1.3.2. Взаимные инвестиции в ЕАЭС

За 2015–2021 гг. общий объем накопленных взаимных инвестиций стран — членов ЕАЭС снизился на 1,4% — с 17 048 млн до 16 804 млн долл. США. Наибольший запас, который был зафиксирован в 2018 г., составил порядка 23 383 млн долл. США. В 2021 г. общий объем накопленных инвестиции снизился на 8,8% по сравнению с 2020 г. (рис. 1.20).

Снижение общего объема накопленных взаимных инвестиции наблюдалось практически во всех государствах ЕАЭС, кроме Кыргызстана, где рост составил 1,2%, увеличившись с 429 млн до 434 млн

¹⁶ URL: <https://asean.org/book/asean-investment-report-2020-2021-investing-in-industry-4-0/>.

¹⁷ URL: https://www.carecinstitute.org/wp-content/uploads/2021/02/CRII-edited-10-Feb-2021_HK3.pdf.

1.3. Анализ показателей взаимного инвестирования

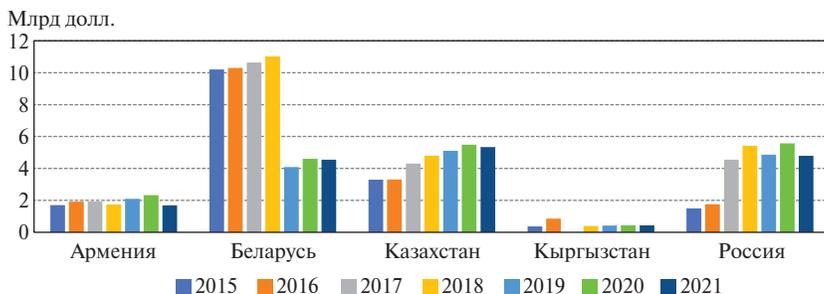


Рис. 1.20. Накопленные взаимные инвестиции в странах ЕАЭС на начало года, 2015–2021 гг., млрд долл. США

Источник: ЕЭК. URL: <http://eec.eaeunion.org/>.

долл. США. Самое значительное сокращение данного показателя произошло у Армении — 27,5%. В России в 2021 г. также наблюдалось существенное сокращение объема накопленных взаимных инвестиции — 13,9%. В Беларуси и Казахстане падение общего объема накопленных взаимных инвестиции было умеренным, на 1,2 и 2,7% соответственно.

Во взаимной торговле государств — членов ЕАЭС также наблюдаются изменения. С 2015 по 2021 г. произошел рост этого показателя на 57,8%, увеличившись с 91,3 млрд долл. в 2015 г. до 144,1 млрд в 2021-м (рис. 1.21).

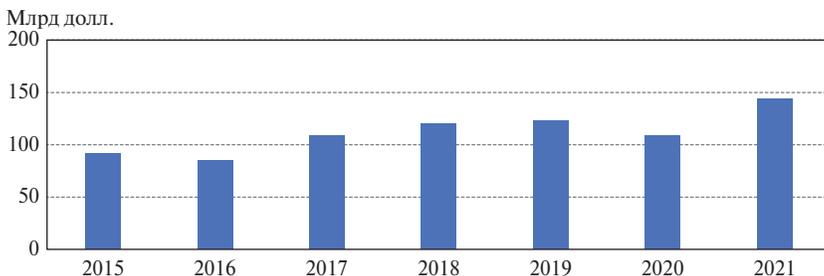


Рис. 1.21. Взаимный товарооборот стран ЕАЭС за 2015–2021 гг., млрд долл. США

Источник: ЕЭК. URL: <http://eec.eaeunion.org/>.

Характер участия стран во взаимной торговле в рамках ЕАЭС по-прежнему отличается. Россия участвует во взаимной торговле

1. Интегральные показатели

в основном как экспортер, тогда как Армения, Беларусь, Казахстан и Кыргызстан являются импортерами. Примечательно, что практически во всех странах доля экспорта во взаимной торговле увеличилась с 2015 г. (табл. 1.3). Это можно наблюдать у Армении, Беларуси и Кыргызстана. В Казахстане этот показатель немного сократился, составив чуть больше 29%.

Таблица 1.3. Доля экспорта в общей торговле, 2015–2021 гг., %

Страна	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Армения	20,58	27,04	30,29	32,34	31,06	29,19	30,01
Беларусь	39,01	42,53	40,91	37,97	39,62	45,69	42,23
Казахстан	31,35	28,49	29,60	30,02	29,52	27,64	29,32
Кыргызстан	16,57	21,57	22,51	22,86	23,40	22,73	23,43
Россия	67,02	64,90	65,34	66,90	65,63	63,99	65,23

Источник: Расчеты авторов на основе данных ЕЭК. URL: <http://eec.eaeunion.org/>.

Глядя на структуру взаимных инвестиций в 2020 г., можно заметить, что основным инвестором выступала Россия, показатель которой больше 586,5 млн долл. США (табл. 1.4). Второй по этому показателю Казахстан с 122,7 млн долл. США. Что касается получателей инвестиции, то здесь на первом месте стоит Беларусь с показателем в 474,1 млн долл. США; на втором — Казахстан, инвестировавший в Россию в 2020 г. более 282,1 млн долл. США.

Таблица 1.4. Структура взаимных прямых инвестиций стран — членов ЕАЭС, 2020 г., млн долл. США

		Получатели инвестиций					Всего
		Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия	
Инвесторы	Армения		2,7	1		-0,9	2,8
	Беларусь			-18,5		11,5	-7,3
	Казахстан		4,1		11,2	107,4	122,7
	Кыргызстан		0,3	-3		-23,2	-25,9
	Россия	-92,3	467	282,1	-70,3		586,5
Всего		-92,3	474,1	261,6	-59,4	94,8	678,8

Источник: Расчеты авторов на основе данных ЕЭК. URL: <http://eec.eaeunion.org/>.

К сожалению, данные на сайте Евразийской экономической комиссии за полный 2021 г. пока не доступны, однако имеющаяся

1.3. Анализ показателей взаимного инвестирования

информация по структуре взаимных инвестиций за II квартал 2021 г. свидетельствует немного об ином. Из данных табл. 1.5 видно, что основным инвестором выступает Казахстан, показатель которого чуть больше 40 млн долл. США. На втором месте — Армения, инвестировавшая почти 6 млн долл. США в Россию. Что касается получателей взаимных инвестиций во II квартале 2021 г., то лидерство принадлежит Казахстану, получившему порядка 183 млн долл. США в тот отчетный период.

Таблица 1.5. Структура взаимных прямых инвестиций во II квартале 2021 г., млн долл. США

		Получатели инвестиций					Всего
		Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Россия	
Инвесторы	Армения		-0,6	1,2		5,9	6,5
	Беларусь			-2,8	0,2	11,6	9
	Казахстан		0,1		10,8	29,7	40,6
	Кыргызстан			-0,4		0,8	0,4
	Россия	-60,7	-119,2	184,9	-3,5		1,5
Всего		-60,7	-119,7	182,9	7,5	48	58

Источник: Расчеты авторов на основе данных ЕЭК. URL: <http://eec.eaeunion.org/>.

Чистые потоки ПИИ во все страны ЕАЭС в совокупности в 2020 г. составили 17438,9 млн долл. США, сократившись примерно на 53% по сравнению с предыдущим годом (рис. 1.22). Из-за пандемии уменьшились инвестиции не только в странах ЕАЭС, но и во всем мире. В 2020 г. по сравнению с докризисным 2019-м инвестиции по всему миру сократились на 35%¹⁸. Стоит отметить, что при этом не во всех странах ЕАЭС чистый приток ПИИ сократился. В частности, в Беларуси он увеличился на 9%, а в Казахстане — более чем вдвое. Чистый приток ПИИ из других стран ЕАЭС в Кыргызстан в 2020 г. был отрицательным, в России он уменьшился на 71%, в Армении — на 53%. В условиях сокращения общих инвестиций уменьшился и приток чистых взаимных ПИИ ЕАЭС. Если в докризисном 2019 г. взаимные инвестиции составляли 1128,1 млн долл. США, то в 2020 г. — всего 678,8 млн, т.е. снизились примерно на 40%.

¹⁸ World Investment Report 2021. UNCTAD. URL: https://unctad.org/system/files/official-document/wir2021_en.pdf.

1. Интегральные показатели

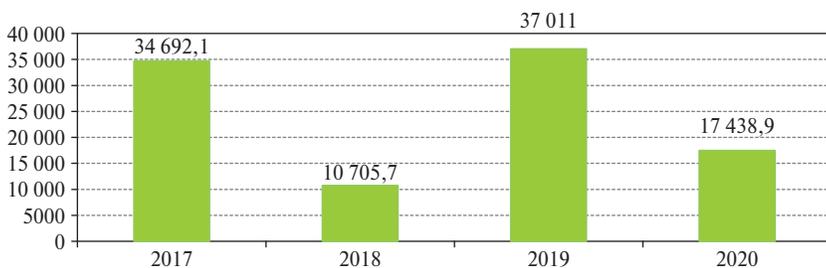


Рис. 1.22. Чистые потоки ПИИ в ЕАЭС в 2017–2020 гг., млн долл. США
Источник: ЕЭК. <http://eec.eaeunion.org/>.

В 2020 г. чистый приток ПИИ в **Армению** составил всего 47,2 млн долл. США и был направлен в основном в такие сферы, как финансовая и страховая деятельность и недвижимость. Доля накопленных взаимных инвестиций ЕАЭС в Армению колебалась в пределах 38–44%. По объему инвестиции ЕАЭС в Армению были самыми большими на начало 2020 г., составив 2328 млн долл. США, но 99,9% этих инвестиций пришлось на Россию и только 0,2 млн на Беларусь, а инвестиций других стран ЕАЭС в Армению в рассматриваемый период не было. В целом Россия является крупнейшим инвестиционным партнером Армении, за ней следуют Великобритания, Джерси, Кипр, Нидерланды и Аргентина.

Как отмечалось ранее, львиная доля взаимных инвестиций в **Беларуси** принадлежит России — 474,1 млн долл. США, относительно небольшие инвестиции есть из Казахстана (4,1 млн долл.), Армении (2,7 млн) и Кыргызстана (0,3 млн). Доля накопленных взаимных инвестиций ЕАЭС в Беларуси самая большая и колеблется в разные годы в диапазоне 31–86%. Инвестиции Беларуси были особенно высокими в начале 2018 г. — 11 026 млн долл. США, что составило около 86% инвестиций того года. Опять же наибольшая доля (99,5%) инвестиций принадлежала России, в то время как инвестиции из других стран ЕАЭС были относительно небольшими. В начале 2019–2020 гг. инвестиции ЕАЭС в Беларусь сократились как по объему, так и по доле, в 2020 г. составив 4600 млн долл. США, что на 55% меньше, чем на начало 2015 г. Как и в предыдущие годы, в 2020 г. 99% инвестиций ЕАЭС в Беларуси пришлось на Россию, около 30 млн долл. — на Казахстан, 14 млн — на Армению и всего 0,7 млн — на Кыргызстан. Как и в случае с Арменией, в Беларуси

Россия является крупнейшим инвестиционным партнером, за ней следуют Кипр, Нидерланды, Австрия, Турция и Китай.

Взаимные инвестиции **Казахстана** в ЕАЭС в основном поступили из России (261,6 млн долл. из 282,1 млн), а чистый приток — из Беларуси (–18,5 млн) и Кыргызстана (–3 млн) — был отрицательным, всего 1 млн долл. — из Армении (см. табл. 1.5). В 2020 г. большая часть инвестиций в Казахстане пришлась на добычу полезных ископаемых.

В странах ЕАЭС с более крупной экономикой, таких как Россия и Казахстан, инвестиции других членов ЕАЭС невелики как по объему, так и по доле. В рассматриваемый период в Казахстане инвестиции ЕАЭС составляли всего 2,3–3,4% от общего объема. Как по объему, так и по доле инвестиции были большими на начало 2020 г., составив 5488 млн долл. США. Крупнейшим инвестором является Россия, на долю которой приходится 98% инвестиций ЕАЭС. Инвестиции из Беларуси также невелики по объему — около 56 млн долл. США, инвестиции из Кыргызстана — 28 млн, а инвестиции из Армении незначительны — 0,2 млн долл. Однако, в отличие от Армении и Беларуси, где Россия является крупнейшим инвестором, доля последней в Казахстане настолько мала, что не входит даже в пятерку стран с наибольшим объемом инвестиций. Крупнейшими инвесторами в Казахстан являются Нидерланды, США, Франция, Китай и Бермудские острова.

В **Кыргызстане** в 2020 г. приток ПИИ как из стран мира в целом, так и из стран ЕАЭС был отрицательным. Опять же никаких инвестиций в Кыргызстан из Армении не поступало, чистые ПИИ из Беларуси составили всего 0,4 млн долл., а чистый приток ПИИ из Казахстана и России был отрицательным. В 2020 г. инвестиции в Кыргызстан в основном были направлены в сферу обрабатывающей промышленности и финансовую и страховую деятельность. Что касается накопления прямых инвестиций странами ЕАЭС в Кыргызстане, то полные данные не опубликованы, информация взята из зеркальной статистики. На начало 2020 г. инвестиции ЕАЭС составили 429 млн долл. США, что составляет всего 7,7% всех инвестиций в Кыргызстане.

Приток чистых ПИИ в экономику **России** сократился на 71% по сравнению с 2019 г. Среди стран ЕАЭС лидером по объему ПИИ в Россию является Казахстан, за ним следует Беларусь, а чистый приток ПИИ из Армении в Кыргызстан остается отрицательным.

Инвестиции в Россию в 2020 г. в основном были направлены в добычу полезных ископаемых и оптовую и розничную торговлю.

Инвестиции стран ЕАЭС являются наименьшими в России, колеблясь в наблюдаемые годы в пределах 0,4–1,0%. В отличие от других стран ЕАЭС, где более 98% инвестиций приходилось только на одну страну, в России все страны ЕАЭС имеют определенную инвестиционную активность. Так, крупнейшим инвестором в Россию из стран ЕАЭС является Казахстан, на долю которого пришлось 63% инвестиций, за ним следует Беларусь с 22%, далее — Армения с 12% и Кыргызстан с 3%. В случае как Казахстана, так и России ни одна страна ЕАЭС не входит в пятерку крупнейших инвесторов. Крупнейшими инвесторами в России являются Кипр, Нидерланды, Бермудские острова, Люксембург и Великобритания.

Таким образом, можно констатировать, что прямые взаимные инвестиции в наблюдаемые годы имели в основном повышательную динамику. Однако 98–99% взаимных инвестиций было обеспечено инвестициями из России, а инвестиционный интерес других государств-членов не увеличился. Взаимные инвестиции Армении, Казахстана, Кыргызстана и Беларуси либо полностью отсутствуют, либо незначительны.

Коллегия Евразийской экономической комиссии еще в 2019 г. сделала обзор крупнейших инвестиционных проектов в государствах — членах ЕАЭС, содержащий более 600 инвестиционных проектов на общую сумму более 777 млрд долл. США и включающий 3 тыс. компаний — участников строительства промышленных и инфраструктурных объектов с контрактными данными. 600 проектов были отобраны из 9,5 тыс. инвестиционных проектов как в реальном секторе экономики, так и в других отраслях экономики с общим объемом инвестиций в 3144 млрд долл. США¹⁹. Деление проектов произошло по отраслевому принципу и состояло из следующих блоков: промышленное строительство (включая агропромышленный комплекс), гражданское, транспортное (инфраструктурное), энергетическое строительство (включая жилищно-коммунальное хозяйство), а также строительство объектов промышленной инфраструктуры (промышленные и логистические парки, агропарки).

¹⁹ ЕЭК. 2019. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/22-10-2019-2.aspx>.

Ранее, в 2017 г., на сайте Евразийской экономической комиссии была опубликована база данных более 500 крупных инвестиционных проектов в различных секторах промышленности государств ЕАЭС²⁰.

Несмотря на имеющиеся интеграционные стратегии, они в большей степени сфокусированы на объемных инвестиционных проектах. Для таких странах, как Беларусь, Армения и Кыргызстан, подобные инвестиционные проекты являются неподъемными. Для наращивания большей интеграции и вовлеченности всех стран — участниц Союза необходимо разработать стратегию, стимулирующую совместные проекты и взаимные инвестиции внутри ЕАЭС в малые и средние предприятия. Именно сотрудничество между небольшими бизнесами стран стимулирует интеграцию нового качества.

Помимо прочего, степень вовлеченности стран — членов ЕАЭС в цепочках создания стоимости Союза достаточно низкая, а страны-члены участвуют в глобальной цепочках стоимости в качестве экспортеров первичных товаров²¹. Если страны ЕАЭС смогут углубить сотрудничество между собой на основе относительно новой формы — внутренних цепочек стоимости и реализовать совместные проекты, то взаимные инвестиции также увеличатся. Например, организация производства медицинского оборудования или отдельных его частей углубит интеграцию между странами. В 2019 г. члены ЕАЭС импортировали медицинское оборудование в 18 раз больше, чем экспортировали²². Если они смогут организовать исследования и разработки в одной стране, а производство деталей — в других странах, тогда взаимная интеграция и инвестиции возрастут.

1.3.3. Коэффициент корреляции между накопленными взаимными инвестициями и товарооборотом

Анализ и расчеты для данной секции проводились на основе официальных данных статистики, предоставляемых ЕЭК. Информация о взаимных инвестициях доступна поквартально с 2016 г.,

²⁰ ЕЭК. 2017. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_prom/SiteAssets/investproekty_2017-2021.pdf.

²¹ *Мовисян Ш.* Глобальные цепочки стоимости и Армения // Амберд. 2020. № 4 (11). С. 75–79.

²² *Тадевосян Р.* Экспортеры и импортеры медицинского технологического оборудования // Амберд Вестник. 2021. № 4. С. 70–76. doi: 10.52174/2579-2989_2021_4_70

1. Интегральные показатели

о взаимной торговле по отдельным странам — с 2011 г. Все данные представлены с разбивкой на пять стран Союза: Армению, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россию. На момент подготовки данного доклада (начало марта 2022 г.) для 2021 г. данные по взаимным инвестициям доступны только за II квартал, с января по июнь.

Как отмечалось в Докладе-2021, наибольшая согласованность динамики взаимных инвестиций и товарооборота характерна для Казахстана и в несколько меньшей степени — для России. В остальных странах динамика часто меняется. Данный анализ полезен тем, что помогает сделать дополнительные выводы о соотношении динамики взаимного инвестирования и торговли. При расчете линейной зависимости и инвестиционной эластичности использовалась статистика по накопленным взаимным инвестициям за 2015–2020 гг.

С учетом увеличения временного ряда на один год еще раз подтверждается сильная положительная зависимость между объемом накопленных инвестиций и товарооборотом в Казахстане и России, что видно из табл. 1.6 по коэффициентам корреляции между накопленными взаимными инвестициями и товарооборотом. Однако из данных этой таблицы видно, что, несмотря на схожую динамику, показатели немного (кроме Беларуси) изменились. Так, если в 2019 г. у России и Казахстана степень корреляции между накопленными взаимными инвестициями и товарооборотом была очень сильной — 96,55 и 94,65%, то в 2020 г. этот показатель сократился до 91,5 и 91,7% соответственно. В Армении в 2021 г. корреляция между накопленными взаимными инвестициями и товарооборотом была тоже умеренной, хотя и с некоторым увеличением. В Кыргызстане и Беларуси также была обнаружена отрицательная зависимость

Таблица 1.6. Коэффициенты корреляции между запасом взаимных инвестиций на начало года и товарооборотом за год, 2019–2020 гг., %

Страна	2019	2020	Степень корреляции
Россия	96,55	91,5	Очень сильная
Казахстан	94,65	91,7	Очень сильная
Армения	59,16	69,7	Умеренная
Кыргызстан	-42,33	-42,5	Умеренная
Беларусь	-43,17	-24,7	Умеренная

Источник: Расчеты авторов.

между запасом инвестиций и объемом товарооборота, хотя и с существенным сокращением этого показателя в 2021 г. у Беларуси (рис. 1.23).

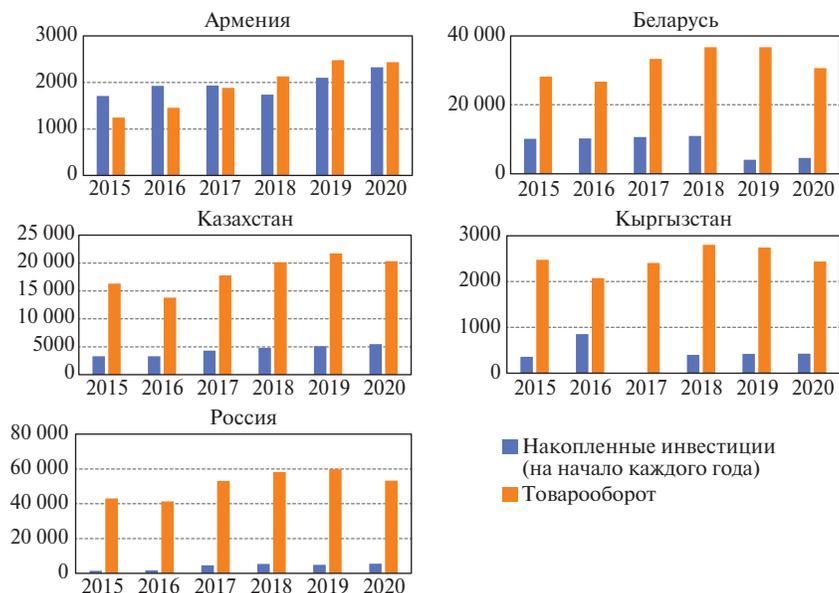


Рис. 1.23. Динамика взаимных накопленных инвестиций на начало года и взаимного товарооборота государств — членов ЕАЭС, 2015–2020 гг., млн долл. США, 2015 г. = 100

Источник: Составлено на основе статистического бюллетеня ЕЭК «Прямые инвестиции в Евразийском экономическом союзе» за соответствующие годы. URL: <http://ees.eaunion.org/>.

Также следует также учитывать сложный характер взаимосвязи между торговлей и инвестированием, о котором упоминалось ранее. Но, несмотря на это, довольно неравномерное взаимодействие интеграционных процессов в сферах торговли и инвестирования вновь находит свое подтверждение.

1.3.4. Инвестиционная эластичность товарооборота

Для определения характера соотношения динамики процессов в сфере взаимного инвестирования с общим товарооборотом пред-

лагается воспользоваться традиционной формулой эластичности, вытекающей из определения. Для этого можно оценить точечную эластичность товарооборота по изменению инвестиционной активности, или, иными словами, процентное изменение товарооборота при изменении объема взаимных инвестиций на 1%. Расчеты, проведенные с помощью такой формулы, наглядно представляют количественное соотношение между изменениями взаимной инвестиционной активности и взаимной внешней торговли стран ЕАЭС.

Формула выглядит следующим образом:

$$\varepsilon = \frac{\Delta T \div \Delta I}{T \div I},$$

где ΔT , ΔI — изменение соответственно взаимного товарооборота и накопленных взаимных инвестиций двух стран на конец года.

Несмотря на предоставленную ЕЭК статистику об объеме взаимных инвестиций и товарооборота, расчеты и проверка гипотез были затруднены в связи с тем, что:

1) данные начали систематически собираться относительно недавно, и это существенно ограничивает временной промежуток исследования пятью годами (2015–2020);

2) данные по некоторым странам представлены с досчетом, т.е. по накопленным инвестициям они пересматриваются каждый квартал, но не для всех стран. Часто досчет наблюдается у Беларуси;

3) уникальность реализации проектов (различие индустрий, продолжительности проектов и т.д.) с участием взаимных инвестиций не дает возможности рассматривать такой унифицированный подход как статистически значимый и тем более как показатель статистически значимой взаимосвязи. Поэтому на данном этапе предполагается использовать представленные результаты как ориентиры для качественного анализа и соответствующих выводов.

Но, как и отмечалось ранее, подобный анализ представляется полезным, поскольку является наглядным и довольно объективным индикатором для использования в рамках содержательного анализа. Также подобный анализ выступает основой для накопления данных — по мере увеличения числа наблюдений в будущем он будет приобретать все большую статистическую значимость.

Несмотря на существующие ограничения, расчеты по предложенной формуле позволили количественно исследовать соотношение динамики инвестиционной активности и внешней торговли

стран ЕАЭС. Предварительно был рассчитан коэффициент корреляции между накопленными инвестициями и товарооборотом для выявления наличия и силы взаимосвязи между двумя переменными, которые использовались в формуле. Исследование инвестиционной эластичности проведено для стран, в которых за 2015–2020 гг. была зафиксирована сильная степень корреляции между накопленными инвестициями и участием страны в торговле стран ЕАЭС, т.е. только для России и Казахстана (табл. 1.7).

Таблица 1.7. Коэффициенты торгово-инвестиционной эластичности России и Казахстана, 2015–2020 гг.

Страна	2015–2016	2016–2017	2017–2018	2018–2019	2019–2020
Россия	–0,23	0,18	0,51	–0,26	–0,74
Казахстан	–34,09	0,95	1,17	1,18	–0,82

Источник: Расчеты авторов.

Изменение объема накопленных взаимных инвестиций на 1% сопровождалось 51%-м увеличением товарооборота (экспорт и импорт России в 2018 г. увеличились в среднем на 10,6% по сравнению с 2017 г.). Однако в 2016, 2019 и 2020 гг. при изменении объема накопленных инвестиций товарооборот России уменьшился соответственно на 23, 26 и 74%. 2020 г. повлиял на Россию сокращением товарооборота на 11% по сравнению с 2019-м.

В Казахстане схожая с Россией картина, где наблюдается как положительная, так и отрицательная динамика товарооборота при изменении инвестиций. Произошедшее в 2016 г. изменение до сих пор остается самым большим, когда коэффициент торгово-инвестиционной эластичности был меньше нуля (–34,09). За 2016–2019 гг. коэффициент эластичности был больше нуля и в среднем составлял 1,1. В 2020 г. этот показатель вновь сократился и был равен –0,82. Также в Казахстане наблюдалось сокращение товарооборота на 6% по сравнению с 2019 г.

Как упоминалось ранее, одной из проблем при использовании описанных выше показателей является то, что теоретически можно предположить более существенное влияние на объем товарооборота такого показателя, как ВВП. Поэтому был проведен еще один анализ точечной торгово-инвестиционной эластичности, при котором фактор влияния ВВП был исключен насколько это возможно (табл. 1.8). Для этого с использованием эконометрического подхода

1. Интегральные показатели

Таблица 1.8. Оценки коэффициентов соотношения динамики взаимной торговли и инвестирования (точечной торгово-инвестиционной эластичности) для России и Казахстана, 2017–2020 г.

Год	Без разделения факторов инвестиций и ВВП	Раздельная оценка показателей	
		Накопленные инвестиции	ВВП
<i>Россия</i>			
2017	0,18	0,088	0,805
2018	0,51	–0,183	2,053
2019	–0,26	–0,014	1,564
2020	–0,74	–0,134	0,7380
<i>Казахстан</i>			
2017	0,95	0,53	0,58
2018	1,17	3,39	–3,29
2019	1,18	1,18	–0,02
2020	–0,82	0,762	1,94

Источник: Рассчитано авторами.

к определению эластичности оценено влияние на взаимный товарооборот отдельно факторов ВВП и объема накопленных взаимных инвестиций. (Вычисления проведены по схеме, приведенной в приложении 1) Следует отметить, что в данном случае применена традиционная схема оценки эластичности на основе эконометрической модели, которая также соответствует общему определению эластичности, но сложнее и в большей мере используется как инструмент оценки степени взаимосвязи на основе большого числа наблюдений. Ранее полученные таким образом результаты очень хорошо согласовывались с данными, рассчитанными на основе более простых оценок для Казахстана и в гораздо меньшей степени — для России (рис. 1.24). Однако расчеты 2020 г. показывают немного иную динамику для Казахстана, но практически такую же — для России.

1.3.5. Выводы

Анализ данных показал, что, как и в прошлой публикации, лидерами по объему полученных взаимных инвестиций были Казахстан и Беларусь. При этом основная страна-инвестор — Россия. Расчет коэффициента корреляции между накопленными взаимными

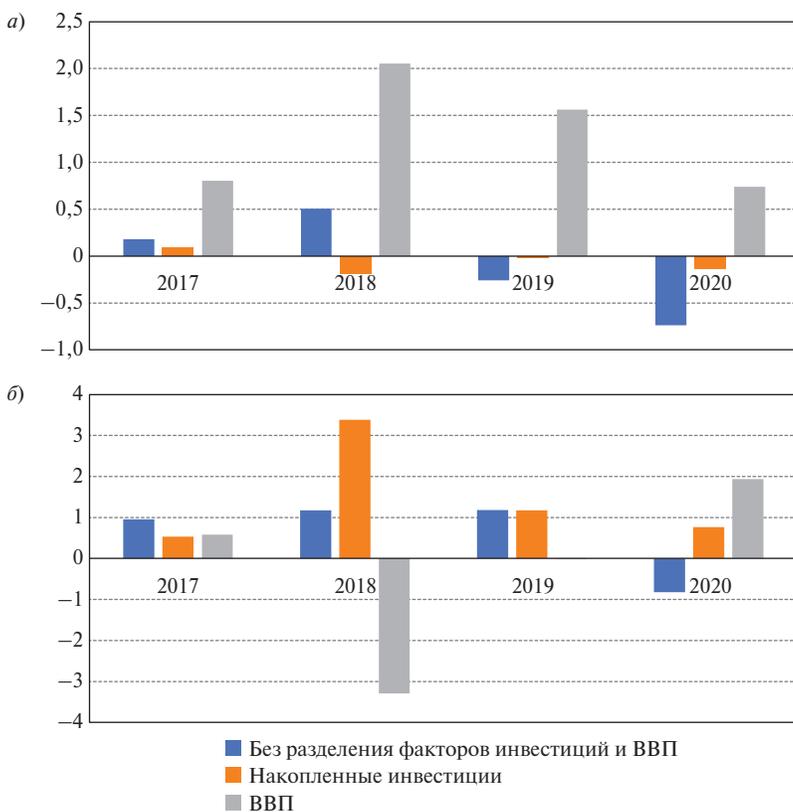


Рис. 1.24. Оценки коэффициентов соотношения динамики взаимной торговли и инвестирования (точечной торгово-инвестиционной эластичности) для России (а) и Казахстана (б), 2017–2020 г.

Источник: Расчеты авторов.

инвестициями и товарооборотом позволил выявить, что в России и Казахстане объем накопленных инвестиций и товарооборот изменяются более согласованно, чем в других странах Союза. В Армении, как и в прошлом исследовании, зафиксирована умеренная степень корреляции между инвестициями и товарооборотом, а в Кыргызстане и Беларуси вновь обнаружена отрицательная зависимость между запасом взаимных инвестиций и объемом товарооборота.

1. Интегральные показатели

Таким образом, анализ структуры абсолютных значений потоков взаимных инвестиций позволяет сделать вывод, что в 2020 г. инвестиционный обмен вновь происходил, как и ранее, в основном между несколькими странами, а именно наибольшая степень интеграции по показателю «взаимные инвестиции» вновь зафиксирована между Россией и Казахстаном. Результаты анализа еще раз говорят о том, что на данном этапе интеграции на пространстве ЕАЭС из пяти стран Союза пока только для Казахстана можно ожидать проявление связи между взаимным инвестированием и взаимной торговлей, а для других четырех стран предполагать такую взаимосвязь нет оснований. Стоит отметить, что данная динамика наблюдалась и до пандемии, и появившийся вследствие распространения COVID-19 кризис не смог существенно сплотить страны ЕАЭС. Таким образом, взаимное инвестирование пока не стало фактором расширения взаимной торговли. Этот результат еще раз согласуется с выводом о недостаточном уровне взаимной кооперации и специализации между экономиками на пространстве Евразийского экономического союза.

2. АНАЛИЗ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РАЗЛИЧНЫХ СФЕРАХ

2.1. Экологическое регулирование

2.1.1. Анализ стратегий углеродной нейтральности по странам ЕАЭС

В 1992 г. была подписана Рамочная конвенция ООН об изменении климата, где стороны признали важность совместной работы над сдерживанием антропогенного воздействия на окружающую среду, неотъемлемым элементом которого являются усилия по сокращению выбросов парниковых газов. Тогда же была установлена необходимость проведения регулярных встреч сторон для согласования конкретного плана действий по достижению основной цели Рамочной конвенции — предотвращения угрозы жизнедеятельности человечества¹.

Киотский протокол и сменившее его Парижское соглашение ставят основной целью мирового сотрудничества в области заботы об окружающей среде достижение углеродной нейтральности к 2050 г. Углеродная нейтральность, или нулевой уровень выбросов углекислого газа, — это уровень эмиссии углеродного газа, при котором окружающая среда в состоянии полностью его переработать. Выбросы углекислого газа напрямую влияют на глобальное потепление, что в худшей перспективе может уничтожить жизнь на Земле.

Ключевыми средствами к сокращению выбросов CO₂ являются переход к «зеленой» экономике, защита окружающей среды, а также отказ от использования ископаемых ресурсов². Поскольку индустриальное развитие мировой экономики основано на полномасштабном использовании природных ресурсов, переход к новым, «зеленым» типам производств, безусловно, требует серьезных финансовых вложений, что, естественно, затрудняет достижение поставленной в конвенции цели.

¹ Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/climate_framework_conv.shtml (дата обращения: 20.02.2022).

² Почему все больше стран обещают добиться «углеродной нейтральности»? // Новости ООН. URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/12/1391722> (дата обращения: 20.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Все страны ЕАЭС являются участниками Парижского соглашения, а значит, должны иметь соответствующие законодательные акты на национальном уровне, определяющие задачи для достижения декларируемой цели по снижению выбросов углекислого газа.

В Кыргызстане, Казахстане и Беларуси приняты соответствующие документы (в Кыргызстане — программа, в Казахстане — концепция, в Беларуси — план) по переходу к «зеленой» экономике. В России существуют только документы в отношении некоторых процессов «зеленой» экономики, например в части «сокращения выбросов парниковых газов», а сам переход к «зеленой» экономике не заявлен. Казахстан, в свою очередь, регулярно уточняет концепцию перехода к «зеленой» экономике, как, например, с принятием доктрины (стратегии) о достижении углеродной нейтральности. Армения является страной — участницей Парижского соглашения, о чем правительством принят соответствующий документ, уточняющий поставленные перед республикой цели, но дополнительных планов или программ по достижению углеродной нейтральности на национальном уровне по состоянию на февраль 2022 г. принято не было.

В российской Стратегии социально-экономического развития с низким уровнем выбросов парниковых газов³, утвержденной в 2021 г., углеродная нейтральность — это «баланс между антропогенными выбросами парниковых газов и их поглощением». В кыргызстанской программе развития «зеленой» экономики⁴, принятой двумя годами ранее, и армянском решении национального правительства о признании Парижского соглашения от 22 апреля 2021 г. № 610-L⁵ термин «углеродная нейтральность» отсутствует, но заявлены меры по «снижению выбросов CO₂» и «переход на низкоуглеродное топливо». В казахстанской концепции по переходу к «зеле-

³ Распоряжение Правительства РФ от 29 октября 2021 г. № 3052-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 г.». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402894476/>.

⁴ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2019 г. № 605 «Об утверждении Программы развития “зеленой” экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы». URL: http://continent-online.com/Document/?doc_id=35318919.

⁵ Decision of the Government of the Republic of Armenia. 22 April 2021 No. 610-L “On approval of the nationally determined contribution 2021–2030 of the Republic of Armenia to Paris agreement”. URL: www4.unfccc.int/ndcstaging/Armenia...Republic...2021...

ной» экономике⁶, принятой в 2013 г., под углеродной нейтральностью понимается «сокращение выбросов парниковых газов», а также «переход к безуглеродному развитию». Белорусский план по переходу к «зеленой» экономике⁷, принятый в 2021 г., заявляет о необходимости достижения углеродной нейтральности без уточнений сущности понятия, но дальнейшая структура текста раскрывает термин как «развитие низкоуглеродных проектов», а также «рост доли использования возобновляемых источников энергии».

Таким образом, в странах ЕАЭС нет согласованного и единого определения термина «углеродная нейтральность». В многих документах отсутствует стандартный блок с определениями, используемыми далее в тексте, а трактовка понятий приводится либо во вводной части одновременно с описанием текущей климатической ситуации в стране, либо в одном из фрагментов основной части текста. Отсутствие единого определения оставляет возможность по-разному трактовать смысл понятия «углеродная нейтральность» — от снижения выбросов CO₂ до перехода к безуглеродному развитию. При этом наиболее тесно коррелирующим с документами ООН определением является российское — «баланс между антропогенными выбросами парниковых газов и их поглощением»: так, Россия сократила «нулевой баланс» до «баланса», оставив себе возможность лавирования в постановке целей развития и задач.

Важно отметить, что полное и корректное определение понятия «углеродная нейтральность» способствует верной постановке задач в стратегии ближайшего и долгосрочного развития национальной и мировой экономики. Уход, отказ или неверная трактовка понятия нивелируют усилия мирового сообщества в вопросе совместной работы по предотвращению климатических изменений. Другими словами, задачи, которые ставит перед собой правительство страны, могут быть в разной степени срочности и предметности вопроса, но цель должна быть максимально ясной и открытой. В нашем случае абстрактная «углеродная нейтральность» в национальных

⁶ Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 г. № 577 «О Концепции по переходу Республики Казахстан к “зеленой экономике”». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000577>.

⁷ Постановление Совета министров Республики Беларусь от 10 декабря 2021 г. № 710 «О Национальном плане действий по развитию “зеленой” экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы». URL: pravo.by/document/?guid=3961&pr=C22100710.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

документах сильно отклоняется от цели, заявленной Парижским соглашением.

Республика Армения. В Армении действует ряд нормативных правовых актов, регулирующих вопросы экологии, в том числе имеющих отношение к принципам «зеленой» экономики. Тем не менее наиболее важным в этом вопросе является тот факт, что страна является участницей Парижского соглашения, о чем есть соответствующее решение национального правительства⁸. В данном решении описываются цели в рамках Парижского соглашения и общие меры к их достижению. Так, меры, которые планируются к реализации, аналогично разделены по стандартным сферам применения: энергетика, сельское хозяйство, обращение с отходами, транспорт и меры общего характера.

В области энергетики подчеркивается, что страна готова увеличивать долю всевозможных возобновляемых источников энергии, развивать атомную и гидроэнергетику, работать с биотопливом. В целом Армения нацелена на развитие ресурсосберегающих технологий и технологий с низким уровнем выбросов CO₂, планируя в будущем полномасштабно перейти к принципам «зеленого» производства.

Другим важным блоком является сельское хозяйство. В документе говорится о важности «точного земледелия», правильного использования удобрений, внедрения ирригации и современных технологий. Армения, как и Россия, стремится развивать селекцию, а также готова инвестировать в качественную охрану лесного фонда.

В отношении транспортной системы правительство заявляет о необходимости увеличения доли электрифицированных автомобилей, а также о стимулировании спроса на использование общественного транспорта. Среди общих мер, декларируемых документом, помимо развития культуры «умного» потребления, Армения подчеркивает необходимость сохранения биоразнообразия, а также естественной окружающей среды.

Таким образом, несмотря на краткость текста, предложенные меры покрывают практически все основные аспекты перехода к углеродной нейтральности, тем не менее развитие тематики идет и тща-

⁸ Nationally determined contribution 2021–2030 of Republic of Armenia to the Paris Agreement // UNFCCC. URL: <https://www4.unfccc.int/sites/ndcstaging/PublishedDocuments/Armenia%20First/NDC%20of%20Republic%20of%20Armenia%20%202021-2030.pdf> (date of access: 20.02.2022).

тельно прорабатываются возможности имплементации мер, предложенных партнерами по ЕАЭС.

Республика Беларусь. В Беларуси принят Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики на 2021–2025 гг., в рамках которого правительство ставит задачи по выполнению обязательств Парижского соглашения⁹. Белорусский документ по своей структуре представляет некий промежуточный вариант между российской стратегией и кыргызстанской программой. Так, в белорусском плане нет альтернативы основному сценарию, но предлагаемые к реализации меры можно разделить по тем же сферам применения. Кроме того, белорусский план близок к кыргызстанской программе в части определения значения перехода к «зеленой» экономике для долгосрочного развития и национальному благополучию. Углеродная нейтральность для Беларуси без ущерба для масштаба и комплексности предлагаемых мер является неотъемлемым элементом процесса глобального перехода к «зеленой» экономике.

В сфере энергетики Беларусь планирует увеличивать долю использования возобновляемых источников энергии и вторсырья, поддерживать развитие атомной промышленности, а также технологий с низким уровнем выбросов CO₂. Как и партнеры по ЕАЭС, Беларусь готова отслеживать качество используемых в промышленности материалов, а также содействовать формированию «чистых» производств, в том числе развивая образование в сфере «зеленого» менеджмента.

Беларусь как страна с очень сильным сельскохозяйственным сектором экономики в данной отрасли планирует не только развитие «точного» земледелия и грамотного использования удобрений, но и расширение производства биотоплива и экологически чистой и органической продукции. Помимо всего прочего, в соответствии с планом, Беларусь особое внимание будет уделять охране и развитию лесов.

Белорусский план, как и, например, кыргызстанская программа, подразумевает строительство высокоэффективного жилья, «умных» городов и развитие культуры «умного» потребления. Так, страна

⁹ Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики на 2021–2025 годы // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. URL: <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/2021/nats.plan-po-razvitiyu-zelenoj-ekonomiki.pdf> (дата обращения: 20.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

планирует перейти к использованию ресурсосберегающих технологий, проводить обучение населения правильному обращению с отходами и, более того, разработать специальные нормативные правовые акты, регулирующие инструменты контроля за утилизацией отходов.

Транспортная система Беларуси с большой долей вероятности подвергнется структурным изменениям с целью повышения привлекательности как общественного транспорта, так и электромобилей. Беларусь реализует планы по производству отечественных электромобилей, а также развитию соответствующей инфраструктуры их обслуживания (подробнее см. в Докладе-2020).

Беларусь, как Россия и Кыргызстан, готова реализовывать налоговые и финансовые программы по поддержке мероприятий, направленных на достижение целей, заявленных Парижским соглашением. Страна стремится сохранить текущее биоразнообразие и состояние окружающего мира. Этот элемент рассматривается как основа для развития экотуризма, набирающего популярность в последнее десятилетие. Особое место в белорусском плане занимают вопросы внедрения национальной системы экосертификации. Так, правительство планирует разработать специальные требования к проводимым государственным закупкам, чтобы обеспечить их соответствие новым экологическим стандартам.

В целом меры, предлагаемые белорусским планом, не сильно отличаются от тех, что были представлены в документах партнеров по ЕАЭС. Белорусское правительство чуть больше внимания уделило экосертификации и развитию экологически чистых сельскохозяйственных продуктов, но упустило такие вопросы, как имплементация правил раздельного сбора мусора и увеличение доли использования парогазовой или гидроэнергетики. Тем не менее белорусский план содержит приложение с указанием расчетных сроков реализации мероприятий, ожидаемых результатов и ответственных за их исполнение органов власти, чего не представлено ни в российской стратегии, ни в кыргызстанской программе.

Республика Казахстан. Казахстан поднял вопрос о переходе к «зеленой» экономике еще до Парижского соглашения, поэтому принятие Доктрины (стратегии) о достижении углеродной нейтральности к 2060 г. обладает достаточно детальным анализом текущего экономического и климатического состояния в стране и предлагает два альтернативных сценария развития страны на ос-

нове результатов работы четырех специальных моделей¹⁰. Как и в российской стратегии, один сценарий является базовым, не предполагающим дополнительных инвестиций или политической воли, а второй требует принятия соответствующих мер от бизнеса, власти и населения для достижения углеродной нейтральности. Важно отметить, что казахстанский документ концептуально отличается от российского тем, что он не выглядит декларированным планом действий на ближайшие десятки лет, а является скорее аналитическим обоснованием необходимости принятия описанных в доктрине мер.

Как и документы других стран — членов ЕАЭС, меры, предложенные в рамках казахстанской доктрины, делаются по условным сферам их применения: энергетика, транспорт, обращение с отходами, сельское хозяйство и жилье. Следует отметить, что Казахстан не заявляет о строительстве «зеленых» городов или принятии специальных экостандартов для государственных закупок и не декларирует создание собственной промышленности в сферах производства электромобилей или развития экотуризма.

Тем не менее некоторые из предложенных в доктрине мер представляются более решительными, чем аналогичные параграфы в документах других стран — членов ЕАЭС. Так, Казахстан планирует полностью отказаться от использования угля к 2060 г., объясняя этот шаг неэффективностью принятия полумер в сфере обращения с данным природным ресурсом. Страна, как и другие, намерена всесторонне электрифицировать, газифицировать промышленность и активно развивать возобновляемые источники энергии, вплоть до солнечной и биотоплива. Казахстан идет дальше, чем, например, Россия, не только в вопросах важности правильной утилизации попутного нефтяного газа, но и в отношении улавливания и хранения прочих углеродсодержащих газов.

В сфере сельского хозяйства отмечается важность правильного использования удобрений и «точного» земледелия, а также, как и в кыргызстанской программе, раскрывается вопрос о необходимости орошения посевных земель, поскольку использование некачественных удобрений или игнорирование принципов орошения посевных земель не только вызывают эрозию почвы или падение

¹⁰ Доктрина (стратегия) о достижении углеродной нейтральности Республики Казахстан к 2060 году // Открытые НПА. URL: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=11488215> (дата обращения: 20.02.2022).

урожайности, но и повышают необходимость использования дополнительных средств и специальных химикатов для сохранения урожая. «Точное» земледелие, включая качественные удобрения и принципы орошения, важны в качестве превентивных мер по сохранению биологического разнообразия и экологического баланса. Это важнейший элемент ответственного отношения к окружающей среде, который в долгосрочной перспективе сокращает требуемые инвестиции для снижения выбросов парниковых газов.

Казахстан ставит перед собой задачи расширения инвестирования в «безуглеродные» технологии и соблюдения принципов циркулярной экономики.

В доктрине упоминается необходимость изменения структуры грузовых и пассажирских перевозок в стране со смещением акцента на экологичные виды транспорта. Для индивидуального пользования предлагается стимулировать переход на электромобили, для чего постепенно требуется развивать соответствующую инфраструктуру (подробнее в см. Докладе-2020). Предлагается инвестировать в высокоэффективные дома, хорошо поддерживающие теплоизоляцию, вырабатывать у населения культуру «умного» потребления. Несмотря на то что в доктрине не раскрывается вопрос раздельного сбора мусора, в ней безальтернативно указывается на необходимость правильной утилизации отходов на последующих этапах их переработки в отрасли.

Таким образом, Казахстан в направлении «экологизации» выбрал более энергичный путь, но вместе с тем у доктрины есть исключительное условие жизнеспособности — это принятие принципов рыночного формирования тарифных и налоговых сборов. Так, согласно приведенным обоснованиям, тарифы на жилищно-коммунальные услуги в стране сильно занижены ввиду особой экономической ситуации, что некорректно транслирует дефицит ресурсов и энергии, а значит, принципы экономии для населения. Как следствие, в доктрине не упоминаются ресурсосберегающие технологии, поскольку их имплементация на данном этапе не будет эффективной. Вместе с тем работу по переходу к углеродной нейтральности предлагается начать, в том числе с изменения принципов налоговой политики. Таким образом, казахстанская доктрина является особым примером высокого уровня проведенной аналитической работы, а также сдержанности и взвешенности предложенных мер.

Кыргызская Республика. Кыргызстан также является страной — участницей Парижского соглашения: текущие меры по сокращению углеродных выбросов зафиксированы в Программе развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы¹¹. «Зеленая» экономика, в понимании авторов документа, представляет собой переход к благополучному и устойчивому развитию национальной экономики. В отличие от белорусской, казахстанской и российской стратегий, кыргызстанская программа не содержит альтернативного плана по вопросам развития экономики.

Меры, которые содержатся в программе развития, можно условно разделить по сферам их применения. Среди мер общего характера, которые, например, отсутствуют в российской стратегии, следует отметить формирование экологических стандартов в сфере государственных закупок, а также предлагаемое создание специальной госструктуры по вопросам перехода к «зеленой» экономике. Но при этом Кыргызстан также готов реализовывать программы налоговой и финансовой поддержки физических и юридических лиц в рамках стимулирования выполнения мероприятий по достижению заявленных целей. Вместе с созданием системы публичной нефинансовой отчетности компаний Кыргызстан предлагает инициировать программу по обучению и информированию населения о важности сокращения выбросов парниковых газов, а также отказаться от государственных субсидий «вредных» производств.

В отличие от России, Кыргызстан не планирует развитие атомной энергетики, но полноценно поддерживает начинания в вопросе увеличения доли возобновляемых источников энергии и строительства ГЭС. В кыргызстанской программе заявлена необходимость разработки системы мониторинга за экологическим состоянием энергетической промышленности.

Кыргызстан в меньшей степени формирует планы по отказу от использования старого и низкоэффективного жилищного фонда, но, помимо строительства новых качественных домов и развития культуры «умного» потребления, в рамках программы предлагается начать создание «умных» городов. Такие населенные пункты будут образцом по внедрению новых экологических требований, среди

¹¹ Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы / Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики. URL: <http://mineconom.gov.kg/ru/direct/302/335> (дата обращения: 20.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

которых использование ресурсосберегающих технологий и электро-транспорта, раздельный сбор мусора и правильное обращение с отходами. В частности, правительство страны инициирует государственный контроль за утилизацией отходов, для чего также планирует разработать специальные нормативные правовые акты, утверждающие механизмы данного контроля. Для повышения эффективности мер по внедрению раздельного сбора мусора планируется проводить специальные обучающие мероприятия для населения. Кроме того, правительство инициирует создание специальных образовательных программ в области «зеленого» менеджмента. «Зеленые» менеджеры будут ответственными за переход к чистому производству, повышению эффективности и качества используемого сырья.

Кыргызстанская программа ставит целью сохранение биоразнообразия и экологической среды. В сфере сельского хозяйства страна планирует применять новые технологии для повышения эффективности отрасли, а также уделять особое внимание ирригации и мелиорации. Экологическое благосостояние страны воспринимается как возможность успешного развития направления экотуризма, что также принесет дополнительный экономический эффект.

В целом программа Кыргызстана охватывает все основные сферы, где возможно и необходимо внедрение «зеленых» технологий. В документе содержанию «зеленой» экономики придается статус элемента достижения общего благополучия населения страны. Однако по ряду вопросов ощущается дефицит данных статистики. Вместе с тем большое внимание уделяется информационной среде и вовлеченности населения страны в реализацию стратегических целей: стимулирование спроса в отношении электромобилей, образование и просвещение населения о необходимости правильного обращения с отходами, установление государственного контроля в данной сфере, а также всеобъемлющее информирование населения о вреде мусора для окружающей среды.

Российская Федерация. Российский план работы в сфере изменения климата декларирован в Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года¹². В соответствии с данным докумен-

¹² Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года / Правительство России. URL: <http://static.government.ru/media/files/ADKkCzp3fWO32e2yA0BhtIpyzWfHaiUa.pdf> (дата обращения: 20.02.2022).

том, Россия сократит выбросы CO_2 в атмосферу до 70% относительно уровня 1990 г.

Стратегия подразумевает два сценария развития экономики России: инерционный, где сохраняются текущие тенденции в сфере энергетики и заботы об окружающей среде, и целевой (интенсивный), где правительством создаются условия для наиболее эффективного и оптимального энергоперехода.

Мероприятия, предлагаемые к реализации в рамках российской стратегии, можно разделить по следующим сферам применения: энергетика, транспорт, туризм, жилищно-коммунальное хозяйство, сельское хозяйство, неэнергетическая промышленность, утилизация отходов, а также меры общего характера.

Среди мер общего характера Россия планирует к внедрению специальные налоговые льготы и финансовые преференции физическим и юридическим лицам для стимулирования реализации программ по сокращению негативного антропогенного воздействия на окружающую среду. Кроме того, в рамках достижения указанных в стратегии целей также предлагается ввести систему публичной нефинансовой отчетности компаний в области сокращения вредных выбросов в атмосферу и утилизации отходов.

Одним из наиболее болезненных для российской экономики блоков стратегии ввиду значительной доли экспорта являются меры в сфере энергетики. Тем не менее Россия декларирует развитие энергетического сектора в новом для себя векторе: предлагается активизировать НИОКР в сфере экспорта водорода, так как именно этот ресурс в большей степени к 2050 г. сможет составить конкуренцию продукции нефтегазовой промышленности. Помимо этого, Россия планирует увеличивать долю использования возобновляемых источников энергии, развивать строительство АЭС и ГЭС, внедрять механизмы использования парогазовой генерации, а также перейти к эффективному потреблению угля. Данные меры в совокупности с системой информирования об углеродном следе и развитием безуглеродных технологий, а также технологий с низким выбросом CO_2 будут способствовать плавному сокращению доли влияния нефтегазового сектора на российский ВВП и выполнению положений Парижского соглашения.

В соответствии со стратегическими планами проводится работа по поддержке производства электромобилей (подробнее см. Доклад-2020), что, в свою очередь, позволит стране увеличить не только

объемы неэнергетического экспорта, но и количество используемого электротранспорта. Для развития электротранспорта в рамках стратегии планируется продолжить строительство требуемой для использования электромобилей инфраструктуры. Предлагается изменить структуру пассажирских и грузовых перевозок в сторону увеличения доли электротранспорта и транспорта, работающего с использованием природного газа. В сфере ЖКХ планируется вывод из эксплуатации низкоэффективных домов, строительство «умных» кварталов, развитие культуры «умного» потребления. К 2050 г. страна должна перейдет к полной сортировке мусора, использованию вторсырья и ресурсосберегающих технологий, что станет значительным шагом в создании экономики «замкнутого цикла».

В российской стратегии предлагается не только сокращать объем вредных выбросов в атмосферу, но и сохранять окружающую среду, увеличивая возможности по переработке углекислого газа. Так, планируется развивать «точное» земледелие, внедрять инструменты по эффективному использованию удобрений, проводить противоэрозийные мероприятия, а также мероприятия по обводнению болот. В целом повышается контроль за охраной и сохранением лесных ресурсов. Кроме всего прочего, планируется развивать использование биотоплива, а также селекцию рогатого скота с меньшими метановыми выбросами.

Таким образом, российская стратегия до 2050 г. декларирует снижение доли энергетического экспорта, развитие высокотехнологичных и экологичных отраслей промышленности, делает ставку на ответственное потребление, развитие электротранспорта и активное использование возобновляемых источников энергии.

Выводы

Таким образом, все страны Евразийского экономического союза в разной степени проанализировали текущее состояние окружающей среды, а также проработали меры, которые готовы имплементировать. Среди мер, которые заявили сразу все страны: использование возобновляемых источников энергии, электрификация транспорта, развитие культуры «умного» потребления, строительство высокоэффективных зданий, а также замкнутый цикл производства либо принципы «зеленого» производства. Россия и Казахстан более тщательно подходили к мерам, применяемым в энергетике, Армения —

в сельском хозяйстве и окружающей среде, а Беларусь и Кыргызстан акцент поставили на меры общего характера.

Страны — участницы ЕАЭС успешно проработали на национальном уровне нормативные правовые акты по переходу к углеродной нейтральности, «зеленой» экономике и выполнению положений Парижского соглашения. Следующим этапом может стать выработка общих мер на уровне интеграционного объединения в случае готовности стран к этому. Единая стратегия перехода к углеродной нейтральности стран ЕАЭС позволила бы не только консолидировать их усилия по борьбе с изменением климата, но и укрепить собственную позицию на международной арене по данным вопросам, важность которых подтверждается Киотским протоколом и Парижским соглашением.

2.1.2. Текущее состояние экологического регулирования государств — членов ЕАЭС по сравнению с международными стандартами

Экологическая безопасность — важнейшая составляющая национальной безопасности любой страны. Она является благом для всех стран и народов, так как природа не знает ни социальных, ни государственных границ.

В 1989 г. по итогам проведения Европейской конференции по окружающей среде и развитию (UNCED) была принята Повестка дня на XXI век, в соответствии с которой государствам было предложено разработать национальные планы действий по устойчивому развитию в социальной, экономической и экологической сферах. На основе данного документа многими государствами разработаны национальные планы охраны окружающей среды как неотъемлемой части данного процесса.

Основы международного сотрудничества в области экологии были заложены в 1972 г. на конференции ООН по проблемам окружающей среды. Термин «устойчивое развитие» впервые определен в 1987 г. Всемирной комиссией по окружающей среде и развитию, учрежденной ранее (в 1983 г.) в рамках ООН. основополагающими целями устойчивого развития являются продолжительная активная жизнь человека и высокие стандарты его благосостояния.

Принцип устойчивого развития принят многими странами и в настоящее время выступает основным элементом в долгосрочном развитии мирового сообщества.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

25 сентября 2015 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята новая программа «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», включающая 17 целей и 169 задач для достижения устойчивого развития¹³.

Среди экологических целей выделены:

- цель 6 «Чистая вода и санитария» — обеспечение и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех;
- цель 13 «Борьба с изменениями климата» — принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями;
- цель 14 «Сохранение морских экосистем» — сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития;
- цель 15 «Сохранение экосистем суши» — защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия.

При разработке своих национальных стратегий, планов и программ развития многие страны используют Концепцию устойчивого развития как ориентир, приводя свои планы в соответствие с глобальными обязательствами¹⁴. Во всех странах ЕАЭС в национальных прогнозах и планах социально-экономического развития в разной степени учитываются положения целей устойчивого развития в области экологии.

Наличие отдельно выделенного экологического направления в государственных программах социально-экономического развития страны на среднесрочный период, в том числе экологические цели и задачи, программа мер и т.п.

Республика Армения. В Перспективной стратегической программе развития Республики Армения на 2014–2025 гг.¹⁵ обозначен ряд имеющихся в настоящее время экологических проблем.

¹³ Программа Генеральной Ассамблеей ООН «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. URL: <https://sdgs.un.org/ru/2030agenda> (дата обращения: 14.02.2022).

¹⁴ Цели устойчивого развития [Электронный ресурс]. URL: <https://sdgs.by/targets/> (дата обращения: 15.02.2022).

¹⁵ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ 2014–2025 ԹԹ. ՀԵՌԱՆԿԱՐԱՅԻՆ ԶԱՐԳԱՅՄԱՆ ՌԱԶՄՎԱՐԱԿԱՆ ԾՐԱԳԻՐ / ՀՀ կառավարության [Elect-

Указанный документ содержит также планируемые мероприятия в области экологии. В качестве приоритетов развития природоохранного сектора сделан акцент на следующие цели и задачи:

1) разработка экологической стратегии, которая будет включать совершенствование и модернизацию нормативного поля в области экологии;

2) создание системы мониторинга для оценки воздействия вредных выбросов на окружающую среду;

3) снижение коррупционных рисков в сфере природопользования;

4) пересмотр экологических платежей и создание стимулов для перехода к «зеленой» экономике;

5) обеспечение целевого использования земель, сокращение объемов производства и утилизации бытовых отходов, в частности:

- разработка критериев оценки экосистемы для определения степени загрязнения почвы, оценки состояния земель, связанных с горнодобывающей промышленностью;
- разработка дифференцированной системы налогообложения для стимулирования развития сельского хозяйства;
- разработка Правительством Республики Армения финансовых и институциональных механизмов восстановления земель;

6) продолжение работы по совершенствованию системы управления особо охраняемыми территориями;

7) разработка и реализация национальной программы восстановления лесов, улучшения качества лесов, совершенствование механизмов контроля за незаконной вырубкой лесов;

8) продолжение работы Комитета по вопросам озера Севан, осуществление мероприятий по составленной ранее программе;

9) разработка комплекса мероприятий управления водными ресурсами (увеличение стратегических водных ресурсов, регулирование речного стока, мониторинг подземных водных ресурсов, принятие мер по сокращению загрязнений водных ресурсов);

10) совершенствование системы экологического мониторинга;

11) улучшение экологического состояния населенных пунктов (ландшафтное планирование, использование современных систем

ronic resource]. URL: <https://www.gov.am/files/docs/1322.pdf> (date of access: 16.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

переработки отходов, принятие мер по снижению выбросов транспортных средств);

12) стимулирование внедрения «зеленых» инноваций;

13) продолжение поддержки Правительством Республики Армения разработки и реализации экологических планов органов местного самоуправления;

14) реализация пилотного проекта «Экогород»;

15) активизация комплексных мер по экологическому просвещению, информированию и участию общественности.

Республика Беларусь. В Беларуси задачи по развитию экологической сферы в тех или иных аспектах обозначены в программных документах, определяющих приоритеты и направления социально-экономического развития.

В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы¹⁶ в контексте регионального развития сделан акцент на внедрение инструментов поддержки «зеленой» экономики, активизацию работы по формированию национальной системы углеродного регулирования, привлечению «зеленых» инвестиций, развитию экоинноваций и созданию «зеленых» рабочих мест. Документ учитывает и создание условий для формирования экономики замкнутого цикла (экодизайна, экологической сертификации и маркировки продукции) и внедрения циркулярных бизнес-моделей, ресурсоэффективных безотходных технологий.

Программа предусматривает разработку таких документов в сфере экологии, как, например, Стратегия развития экономики замкнутого цикла до 2035 г. и др.

Согласно Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года¹⁷ среди приоритетов государственной политики можно отметить следующие: обеспечение экологически безопасной среды проживания; сохранение и рациональное использование природного потенциала, биологического и ландшафтного разнообразия; эффективное и безопасное обращение с отходами.

¹⁶ Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32100292> (дата обращения: 25.01.2022).

¹⁷ Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года. URL: <https://economy.gov.by/uploads/files/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2035-goda.pdf> (дата обращения: 28.01.2022).

Кроме того, в Беларуси разработаны отдельные государственные программы, направленные непосредственно на развитие экологической сферы.

Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 года¹⁸ содержит направления, цели, задачи по минимизации вредного воздействия твердых коммунальных отходов на здоровье человека и окружающую среду. Внимание акцентируется на системе мер по рациональному использованию природных ресурсов путем предотвращения образования отходов, а также максимально возможного извлечения компонентов, содержащихся в отходах, и вовлечения их в хозяйственный оборот.

Программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов на 2021–2025 годы»¹⁹ направлена на решение следующих задач: смягчение воздействия на климат и адаптация к изменяющемуся климату; выполнение обязательств, принятых Республикой Беларусь, по реализации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях от 22 мая 2001 г.; сохранение, восстановление и устойчивое использование экологических систем, диких животных и дикорастущих растений, среды их обитания и произрастания; обеспечение функционирования и развития систем наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов; обеспечение рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды и др.

Указанная программа включает ряд подпрограмм, таких как:

- 1) «Недра Беларуси»;
- 2) «Гидрометеорологическая деятельность, охрана природных ресурсов в условиях изменения климата»;
- 3) «Обращение со стойкими органическими загрязнителями»;
- 4) «Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия»;

¹⁸ Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь на период до 2035 года. URL: <http://www.mjkk.gov.by/uploaded/2018/BMP2035.pdf> (дата обращения: 28.01.2022).

¹⁹ Программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов на 2021–2025 годы». URL: <https://www.minpriroda.gov.by/uploads/files/Gosudarstvennaja-programma-2021-2025.pdf> (дата обращения: 30.01.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

- 5) «Национальная система мониторинга окружающей среды»;
- 6) «Функционирование системы охраны окружающей среды».

10 декабря 2021 г. утвержден Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы²⁰. Стратегической целью реализации данного плана является развитие инклюзивной, «умной» и цифровой «зеленой» экономики, содействующей достижению экономического роста. Выполнение поставленных задач обеспечит «зеленый» экономический рост и гармонизацию экологических, экономических и социальных интересов белорусского общества.

С учетом социально-экономических условий, перспектив, целесообразности и международных обязательств приоритетными направлениями развития «зеленой» экономики в Беларуси являются:

- внедрение принципов устойчивого потребления и производства;
- развитие экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики);
- развитие производства органической продукции;
- развитие экологического туризма и агроэкотуризма;
- формирование «умных» и энергоэффективных городов;
- развитие электротранспорта (инфраструктуры) и городской мобильности;
- смягчение последствий изменения климата и адаптация к климатическим изменениям;
- сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия.

Особое внимание в Беларуси планируется уделить разработке отраслевых и региональных стратегий развития, учитывающих как социально-экономическое состояние территории, так и потребности наиболее социально уязвимых групп населения.

Республика Казахстан. В Стратегическом плане 2025 Республики Казахстан²¹ экологическое направление выделено в рамках раздела «Сильные регионы и урбанизация», приоритет «Обеспечение базового качества жизни во всех регионах», который предполагает обес-

²⁰ Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы. URL: <https://minpriroda.gov.by/uploads/files/2021/nats.plan-po-razvitiju-zelenoj-ekonomiki.pdf> (дата обращения: 02.02.2022).

²¹ Стратегический план 2025 // Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан [Электронный ресурс]. URL: <https://www.primeminister.kz/ru/documents/gosprograms/stratplan-2025> (дата обращения: 16.02.2022).

печение базовых социальных услуг и условий жизни человека и улучшение экологической ситуации. Улучшение экологической ситуации потребует пересмотра экологического законодательства и стандартов на основе международной практики. В документе указано, что главный акцент будет сделан на утилизацию твердых бытовых отходов (ТБО), в том числе их раздельный сбор по принципу «сухой», «влажный» и другие виды с учетом передовой практики стран ОЭСР.

В целом программа мер по улучшению экологической ситуации предусматривает решение следующего комплекса задач:

- 1) пересмотр экологического законодательства;
- 2) развитие отрасли переработки и утилизации ТБО;
- 3) внедрение принципа «загрязнитель платит»;
- 4) внедрение комплексных экологических разрешений для компаний;
- 5) изменение процесса оценки влияния предприятий на окружающую среду;
- 6) активное продвижение политики охраны окружающей среды.

В настоящее время разрабатывается Доктрина углеродной нейтральности Казахстана до 2060 года. Документ определяет общенациональные подходы, общие взгляды и стратегический курс государственной политики по трансформации экономики и промышленности с целью достижения углеродной нейтральности.

Доктрина включает два сценария: базовый и углеродная нейтральность. Первый предусматривает развитие мер по декарбонизации экономики. При этом экономический рост Казахстана замедлится из-за таких факторов, как введение пограничного углеродного налога, снижение цен на энергоресурсы и воздействие изменения климата на сельское хозяйство. Второй сценарий включает необходимые меры для достижения углеродной нейтральности к 2060 г. В проекте доктрины декларируются цели, которые необходимо достичь в разрезе шести основных секторов, генерирующих выбросы CO₂: энергетика, промышленность, сельское, лесное хозяйство и другие виды землепользования, транспорт, жилищно-коммунальный сектор, управление отходами. Все эти меры позволят сократить ожидаемый ущерб более чем в 2 раза. Предполагается, что большую часть выбросов удастся избежать, а оставшиеся выбросы будут утилизироваться с помощью технологий улавливания и хранения углерода, а также поглощены растительностью и почвой.

Ожидается, что реализация мер по декарбонизации экономики приведет к преобразованиям в топливно-энергетическом комплексе Казахстана, сокращению использования угля, нефти и газа и росту применения возобновляемых источников энергии.

Несмотря на значительную зависимость экономики Казахстана от природных ископаемых, страна в числе первых объявила о приверженности идее достижения углеродной нейтральности.

В Казахстане предпринимаются новые меры по развитию экологии и защите природных ресурсов. Принят новый Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 г., положения которого разработаны в соответствии с принципами ОЭСР и стран ЕС. Из ключевых моментов нового Экологического кодекса можно выделить следующие.

Во-первых, внедрение принципа «загрязнитель платит и исправляет». В случае возникновения экологического ущерба природопользователь за сверхнормативные эмиссии обязан будет платить штраф, который увеличился в 10 раз, либо восстановить окружающую среду до первоначального состояния.

Во-вторых, внедрение наилучших доступных технологий (НДТ) для крупных предприятий в отраслях с высокими выбросами. На первом этапе планируется перевести на НДТ объекты первой категории, т.е. 50 крупных предприятий нефтегазовой, горно-металлургической, химической и электроэнергетической отраслей, на которые приходится 80% общего загрязнения. Предприятия, внедрившие данные технологии, будут освобождены от платы за эмиссии. Если они не внедрят НДТ, то ставки платы за эмиссии будут расти в разы.

В-третьих, оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) проходят только предприятия первой категории, т.е. объекты, оказывающие значительное вредное воздействие. На сегодняшний день процедуру ОВОС проходят все природопользователи (порядка 20 тыс.). Согласно новому Экологическому кодексу, обязательной процедуре ОВОС будут подлежать только предприятия первой категории. Это порядка 2600 компаний.

Поступившие платежи от эмиссии в окружающую среду будут реализованы только на экологические мероприятия. В настоящее время в среднем 45% поступивших платежей за эмиссию на природоохранные мероприятия используются в экологии. В новом кодексе предусмотрено, что 100% поступлений от платы за эмиссию будут расходоваться на экологические мероприятия.

В-четвертых, внедрение энергетической утилизации отходов с применением технологии waste-to-energy, т.е. превращение отходов в энергию. Сегодня на 3,2 тыс. полигонах страны накоплено 125 млн т ТБО. Доля переработки в 2019 г. составила 15%. В целях снижения скопления отходов на законодательной основе внедрена энергетическая утилизация отходов с применением технологии waste-to-energy. При сжигании мусора будет производиться электроэнергия, которая затем продается в общую электрическую сеть. Ожидается, что благодаря данной технологии уровень переработки ТБО к 2025 г. будет доведен до 30%.

Таким образом, Казахстан планирует значительные технические и технологические системные изменения в сфере снижения выбросов. При этом улучшение экологической ситуации произойдет не сразу, а в течение нескольких лет.

Кыргызская Республика. В Среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2022–2024 годы²² определено, что одной из важнейших задач является эффективное решение вопросов улучшения состояния окружающей среды, обеспечения рационального использования природных ресурсов и минимизации отрицательных последствий изменения климата.

Констатируется, что экономическая политика будет и далее ориентироваться на рациональное использование природных ресурсов для обеспечения устойчивого экономического роста в рамках Плана мероприятий по реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 19 марта 2021 г. № 77 «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости Кыргызской Республики».

В качестве приоритетных направлений обеспечения экологической безопасности заявлены:

- 1) оптимизация системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользования;
- 2) снижение вредного воздействия загрязнения атмосферного воздуха на здоровье населения и минимизация негативных экологических последствий экономической деятельности;

²² Среднесрочный прогноз социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2022–2024 годы / Министерство экономики и финансов Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. URL: <http://mineconom.gov.kg/froala/uploads/file/c02fbc4e76a3190a4a304eea1f08ab0902ad9f4.pdf> (дата обращения: 15.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

- 3) повышение эффективности управления отходами;
- 4) обеспечение химической и радиационной безопасности;
- 5) сохранение биоразнообразия и восстановление природных экосистем в условиях изменяющегося климата;
- 6) выращивание посадочного материала для озеленения (в количестве 500 тыс. шт.) в 2021–2023 гг.

В целях минимизации негативных последствий изменения климата и его смягчения для населения и экономики страны будут приниматься меры:

- по разработке отраслевых адаптационных программ по основным секторам;
- внедрению методологий, методик и инструментов для планирования адаптационной деятельности;
- уменьшению потерь от неблагоприятного воздействия изменения климата на здоровье населения, экономику и окружающую среду.

Деятельность в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в Кыргызстане направлена на продолжение реализации единой государственной политики в области экологической безопасности и охраны окружающей среды, охватывающей все аспекты устойчивости экосистем.

Российская Федерация. В Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года²³ в разделе «Охрана окружающей среды и использование природных ресурсов» основные параметры прогноза социально-экономического развития страны в области охраны окружающей среды сформированы с учетом предложений Минприроды России о внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды».

По направлению «Экология» в 2019–2024 гг. предусмотрена реализация национального проекта с соответствующим названием, который включает реализацию 11 федеральных проектов, в частности по оздоровлению р. Волги, сохранению оз. Байкал и других уникальных водных объектов, по созданию инфраструктуры для обращения с отходами I–II классов опасности, по достижению

²³ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года / Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/450ce3f2da1ecf8abec8f4e9fd0cbdd3/Prognoz2024.pdf> (дата обращения: 16.02.2022).

чистого воздуха и чистой воды и проч. По каждому проекту разработан и утвержден перечень мероприятий, направленных на решение задач и достижение целей.

В части эффективного обращения с отходами производства и потребления планируется завершение реформы системы обращения с подобными отходами. В промышленную эксплуатацию будут введены дополнительные мощности по утилизации отходов и фракций после обработки твердых коммунальных отходов (ТКО) в объеме 23,1 млн т и мощности по обработке ТКО в объеме 37,1 млн т. Ожидается экспоненциальный рост площадей восстановленных земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического ущерба. Для особо опасных отходов (I и II классов опасности) будет сформирована Единая государственная информационная система учета и контроля за их обращением. Предполагается ликвидировать 75 наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда.

По направлению «Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха» планируется обеспечить максимально возможное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах. К 2024 г. не останется ни одного города с высоким и очень высоким уровнем загрязнения. В целях оперативного и адекватного реагирования на случаи высокого загрязнения окружающей среды природопользователям вменяется обязанность оснащения крупных источников выбросов автоматическими датчиками измерений и средствами передачи этой информации в Государственный фонд данных экологического мониторинга.

В направлении повышения качества питьевой воды для населения предусмотрено повышение доли населения России, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, до 90,8%.

В целях экологического оздоровления водных объектов, включая реку Волгу, будут введены новые и реконструированы существующие очистные сооружения и реализованы мероприятия по технологическому оснащению объектов современным оборудованием водоподготовки и водоочистки.

По направлению «Сохранение экологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий» предусмотрено следующее: к 2024 г. формирование новых особо охраняемых природных территорий;

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

создание в национальных парках инфраструктуры для экологического туризма; реализация мероприятий по восстановлению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, увеличение их численности.

В соответствии с государственной программой Российской Федерации «Охрана окружающей среды на период 2020–2024 годов» планируется: снижение объема выбросов вредных (загрязняющих) веществ от стационарных источников на единицу ВВП на 30%; сокращение количества городов с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха до 36 единиц; улучшение экологических условий для 36,4 млн человек, проживающих в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, в которых индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7); обеспечение нормативно-правового и научно-методического сопровождения реализации мероприятий по сохранению оз. Байкал, сохранение и воспроизводство его уникальных водных биологических ресурсов; модернизация и строительство очистных сооружений, необходимых для очистки сточных вод, поступающих в оз. Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, и др.

В рамках национального проекта «Экология» реализуется федеральный проект «Сохранение лесов», основная цель которого — обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 г.

Наличие специального законодательного акта в области экологии

Законодательная деятельность в области экологии является сравнительно новой сферой правового регулирования, непрерывно развивается и сегодня занимает одно из важнейших мест среди всех общественных отношений, регулируемых правовыми нормами.

Основные принципы и положения экологического законодательства постулируют, что каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Важнейшим инструментом устойчивого развития в области экологии является законодательное закрепление основных принципов, механизмов и критериев охраны окружающей природной среды.

Республика Армения. В Армении действует 27 законодательных актов, регулирующих экологическую сферу: Земельный кодекс Республики Армения, Водный кодекс Республики Армения, Лесной кодекс Республики Армения, Кодекс Республики Армения о недрах, законы Республики Армения «О растительном мире», «О животном мире», «Об охране атмосферного воздуха» и др. Однако непосредственно закон об охране окружающей среды отсутствует.

Среди основных законодательных актов следует выделить следующие законы Республики Армения²⁴:

- от 24 ноября 2004 г. НО-159-Н «Об отходах» — регулирует отношения, связанные со сбором, перевозкой, хранением, переработкой, утилизацией, удалением, сокращением объемов отходов, и другие связанные с ними отношения, а также правовые и экономические основания для предупреждения негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду;
- от 21 июня 2014 г. НО-110 «Об экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду» — регулирует общественные отношения в области оценки воздействия на окружающую среду в Армении, в том числе трансграничной, государственной экологической экспертизы;
- от 17 декабря 2001 г. № ЗР-264 «Об экологическом образовании и воспитании» — регулирует принципы, правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной политики в области непрерывного экологического образования и воспитания.

Республика Беларусь. В настоящее время в Беларуси действует более 15 законодательных актов, регулирующих правоотношения в области охраны окружающей среды: Водный кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь о недрах, законы Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха», «О гидрометеорологической деятельности», «О растительном мире», «Об охране озонового слоя», указ Президента Республики Беларусь от 24 июня 2008 г. № 349 «О критериях отнесения хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, к экологически опасной деятельности» и др.²⁵

²⁴ ՕՐԵՆԼՔՆԵՐ / Բոլոր իրավունքները պաշտպանված են. URL: <http://www.mnr.am/orensdrutyun/orenqner> (date of access: 03.03.2022).

²⁵ Официальные документы / Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. URL: <https://minpriroda.gov.by/ru/legislation-ru/> (дата обращения: 02.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Основные принципы и направления реализации экологической политики в Беларуси определены следующими законодательными актами:

- Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп. от 4 января 2022 г.)²⁶ — устанавливает правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и объектов и направлен на обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду;
- Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами» (с изм. и доп. от 10 мая 2019 г.)²⁷ — определяет правовые основы обращения с отходами и направлен на уменьшение объемов образования отходов и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду, здоровье граждан, имущество, находящееся в собственности государства, имущество юридических и физических лиц, а также на максимальное использование отходов, в том числе вовлечение отходов в гражданский оборот;
- Указ Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки»²⁸ (с изм. и доп. от 28 октября 2021 г.) — направлен на сокращение объемов захоронения отходов и предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду, а также повышение уровня вовлечения в хозяйственный оборот вторичных материальных ресурсов.

Республика Казахстан. В Казахстане сферу экологии регламентируют такие законодательные акты, как: Водный кодекс Республики Казахстан, Земельный кодекс Республики Казахстан, Кодекс Республики Казахстан «О недрах и недропользовании», Закон Республики Казахстан «Об ответственном обращении с животными»

²⁶ Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды». URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19201982> (дата обращения: 02.02.2022).

²⁷ Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами». URL: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=H10700271> (дата обращения: 03.02.2022).

²⁸ Указ Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки». URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32000016&p1=1> (дата обращения: 03.02.2022).

и др. Основным законодательным актом в сфере экологии в Казахстане является Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 г. № 400-VI ЗРК. Кодекс регулирует общественные отношения в сфере взаимодействия человека и природы (экологические отношения), возникающие в связи с осуществлением физическими и юридическими лицами деятельности, оказывающей или способной оказать воздействие на окружающую среду. К регулируемым кодексом отношениям также относятся общественные отношения в области проведения мониторинга состояния окружающей среды, метеорологического и гидрологического мониторинга, которые направлены на обеспечение потребностей государства, физических и юридических лиц в экологической и гидрометеорологической информации²⁹.

Следует отметить, что первый Экологический кодекс в Республике Казахстан был принят в 2007 г. Кодекс 2021 г. направлен на устранение недостатков предшествующего кодекса, внедрение в Казахстане положительного опыта стран Европейского союза и других зарубежных государств, закрепление недостающих механизмов исполнения Казахстаном международных обязательств в области охраны окружающей среды, активизацию участия общественности в принятии государственными органами решений в области охраны окружающей среды³⁰.

Кыргызская Республика. Основными законодательными актами Кыргызстана в сфере экологии являются: Земельный кодекс Кыргызской Республики, Лесной кодекс Кыргызской Республики, Водный кодекс Кыргызской Республики, Воздушный кодекс Кыргызской Республики, законы Кыргызской Республики «Об охране и использовании растительного мира», «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике», «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «Об охране атмосферного воздуха», «О животном мире» и др.

²⁹ Экологический Кодекс Республики Казахстан // Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/documents/details/adilet/K2100000400?lang=ru> (дата обращения: 03.03.2022).

³⁰ Новый экологический кодекс РК: что изменится для предпринимателей? // GRATA International. URL: <https://gratanet.com/ru/publications/new-environmental-code-in-kz> (дата обращения: 04.03.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Следует отметить, что в стране в 2009 г. был разработан и принят Экологический кодекс Кыргызской Республики. Однако президент своим указом наложил вето на документ, где указывалось, что отдельные статьи кодекса требуют доработки. В 2017 г. был разработан проект нового кодекса с целью исключения дублирования и противоречия между законодательными актами, регулирующими сферу охраны окружающей среды. Предлагаемый кодекс вобрал в себя существующие законы «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах производства и потребления», «Об экологической экспертизе» и «Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике». Разработчики также привели в соответствие с международным законодательством некоторые аспекты экологического регулирования и требования по обеспечению экологической безопасности.

Помимо этого, в экологический кодекс включены новые положения, такие как:

- экологическое образование и просвещение для устойчивого развития;
- развитие экологической сети и сохранение естественных экосистем;
- экологическая оценка в области обеспечения экологической безопасности;
- механизмы экономического регулирования в области природопользования, обращения с отходами;
- химические, радиационные и биологические нормы и требования безопасности.

Более того, в кодексе были предусмотрены послабления для предприятий, внедряющих ресурсосберегающие и малоотходные технологии³¹.

Однако по состоянию на март 2022 г. в Централизованном банке данных правовой информации Кыргызской Республики отсутствовали сведения об Экологическом кодексе³². Следовательно, данный документ так и не был принят.

³¹ Экологический кодекс: пока на обсуждении... // PrecedentInfo. URL: <http://precedentinfo.kg/2017/04/17/ekologicheskij-kodeks-poka-na-obsuzhde/> (дата обращения: 04.03.2022).

³² Список документов // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/ru-ru/nprakt/Doc>

Российская Федерация. Российское законодательство в сфере экологии разрабатывается на протяжении десятков лет. За этот период принято более 20 законодательных актов, среди которых к особо важным федеральным законам относятся: Земельный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, федеральные законы «О недрах», «О животном мире», «Об охране атмосферного воздуха», «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и др.

Основные принципы и направления реализации экологической политики в России сформулированы в следующих федеральных законах³³:

- от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» — регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации³⁴;
- от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» — определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья³⁵;

umentList?documentListId=a93bbef6-1ec1-464a-8023-d2c213db5b76 (дата обращения: 04.03.2022).

³³ Экологические законы — перечень // Охрана труда. URL: <https://www.trudohrana.ru/article/103832-19-m3-ekologicheskie-zakony-perechen> (дата обращения: 05.02.2022).

³⁴ Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 05.02.2022).

³⁵ Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19109/ (дата обращения: 05.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

- от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» — регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду³⁶.

Стратегическая цель государственной политики в области охраны окружающей среды сформулирована в Экологической доктрине Российской Федерации (одобрена и утверждена распоряжением Правительства РФ 31 августа 2002 г. № 1225-р), разработанной Министерством природных ресурсов РФ с участием органов государственной власти РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных экологических организаций, деловых и научных кругов³⁷.

Экологическая доктрина указывает на современное состояние экологического кризиса, на его возможные пагубные последствия, побуждает пересмотреть содержание всех способов охраны окружающей природной среды и очерчивает основные направления решения экологических проблем. Стратегическими целями в области экологии являются: сохранение окружающей природной среды и обеспечение ее защиты; ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Указанные законодательные акты направлены на определение правовых основ государственной политики России в области охраны окружающей среды с учетом новых стратегических подходов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Выводы

Во всех странах ЕАЭС функционирует обширный перечень нормативно-правовых актов в сфере экологии.

³⁶ Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/ (дата обращения: 05.02.2022).

³⁷ Саркисов О.Р., Любарский Е.Л. Экологическое право: учеб. пособие. 5-е изд., перераб. и доп. Казань: Центр инновационных технологий, 2014. 335 с.

В теории экологического права в качестве предмета правового регулирования исследуемой сферы признаются общественные отношения, возникающие в области взаимодействия общества с окружающей средой по поводу использования и охраны природных ресурсов, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности человека³⁸.

В некоторых странах ЕАЭС экологическое законодательство сведено в единый документ — Экологический кодекс. В других странах работа по систематизации экологического законодательства продолжается. Сложность разработки кодифицированного нормативного правового акта эколого-правового содержания обусловлена комплексным характером экологического права.

Так, несмотря на наличие довольно обширного перечня законодательных актов в области экологии в странах — участницах ЕАЭС, в настоящее время только в Казахстане разработан и действует Экологический кодекс, который был подвергнут изменениям спустя 14 лет после принятия его первоначального варианта. Казахстан отличает и наиболее активная актуализация законодательных актов в сфере экологии.

В Кыргызстане в 2009 г. также был разработан Экологический кодекс, однако после наложения президентом на него вето с целью внесения корректировок принятие обновленного кодекса так и не состоялось.

В России в настоящее время завершается разработка Экологического кодекса³⁹. На правовых положениях Экологического кодекса Российской Федерации должны будут базироваться акты федерального законодательства иных отраслей права, содержащие экологические нормы, разрабатываемые и принимаемые в дальнейшем.

В Беларуси также ведутся работы по разработке Экологического кодекса. Работа над ним была начата в 2005 г. с обоснования и утверждения постановлением Совета министров Республики Беларусь от 16 декабря 2005 г. № 1460 концепции его проекта⁴⁰.

³⁸ Արժույթը // Հայաստանի հանրապետության Բնապահպանության եվ ընդերքի տեսչական մարմին. URL: <https://www.ecoinspect.am/introduction/> (date of access: 13.02.2022).

³⁹ В России появится Экологический кодекс. URL: <https://pobedarf.ru/2021/05/26/v-rossii-poyavitsya-ekologicheskij-kodeks/> (дата обращения: 04.03.2022).

⁴⁰ Постановление Совета министров Республики Беларусь от 16 декабря 2005 г. № 1460 «Об утверждении Концепции проекта Экологического кодекса

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Учитывая сложный, комплексный характер нормативного правового акта, его разработка осуществляется поэтапно. В экологическом законодательстве Республики Беларусь Экологический кодекс должен занять центральное, системообразующее место.

В Армении экологическое законодательство представлено рядом законодательных актов эколого-правового содержания⁴¹. В открытой печати не удалось найти сведений о разработке Экологического кодекса Республики Армения.

Экологический кодекс любой страны как кодифицированный нормативный правовой акт комплексного характера, регулирующий всю совокупность правоотношений, возникающих в области экологии, занимает/должен занять место системообразующего акта законодательства об охране окружающей среды.

Наличие Экологического кодекса позволяет любой стране выйти на новый уровень регулирования сферы отношений между обществом и окружающей средой.

Наличие специального органа государственной власти в сфере экологии и экологического государственного контроля

Республика Армения. Министерство окружающей среды Республики Армения создано с целью решения вопросов охраны окружающей среды и природных ресурсов Армении, предотвращения вредного воздействия на них, обеспечения рационального использования природных ресурсов, экологического мониторинга, экологически безопасного обращения с опасными химическими веществами и отходами, проведения государственной экспертизы воздействия на окружающую среду, разработки и реализации государственной политики в сферах охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Армения⁴².

Функции экологического государственного контроля в Армении выполняет Инспекционный орган по охране природы и недр Рес-

Республики Беларусь» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2006. № 2, 5/16973.

⁴¹ Сайт Министерства окружающей среды Республики Армения. URL: <http://www.mnr.am/ru/zakonodatel-stvo-1/zakony> (дата обращения: 04.03.2022).

⁴² ՀՀ ՎԱՐՉԱՊԵՏԻ ՈՐՈՇՈՒՄԸ ՀՀ ՇՐՋԱԿԱ ՄԻՋԱՎԱՅՐԻ ԵՎ ԲԱՐՈՒԹՅԱՆ ԿԱՆՈՆՍԴՐՈՒԹՅՈՒՆԸ ՀԱՍՏԱՏԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ. URL: <https://www.arlis.am/DocumentView.aspx? DocID=153476> (date of access: 13.02.2022).

публики Армения. Ведомство подчинено правительству и осуществляет следующие функции⁴³:

- управление рисками в сфере охраны природы, недр, контроль за соблюдением требований законодательства Республики Армения, а также организация профилактических мероприятий в рамках осуществляемого контроля;
- проведение мероприятий по предотвращению или уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, нерациональному использованию природных ресурсов.

Республика Беларусь. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь является республиканским органом государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды, осуществляющим экологическую политику государства⁴⁴. В число основных задач ведомства входят:

- государственное управление в области изучения, охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов, в том числе недр, вод, животного и растительного мира, охраны окружающей среды, а также в области гидрометеорологии и экологической сертификации;
- координация деятельности других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций в области обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, в том числе недр, гидрометеорологической деятельности, охраны атмосферного воздуха, озонового слоя, рационального использования и охраны водных ресурсов, смягчения последствий изменения климата и адаптации к изменениям климата;
- осуществление государственного регулирования деятельности по геологическому изучению недр и гидрометеорологической деятельности, а также создание условий для развития организаций всех форм собственности, осуществляющих данные виды экономической деятельности;

⁴³ Ներածություն // Հայաստանի հանրապետության Բնապահպանության եվ ընդերքի տեսչական մարմին. URL: <https://www.ecoinspect.am/introduction/> (date of access: 13.02.2022).

⁴⁴ О Министерстве // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. URL: https://minpriroda.gov.by/ru/new_url_1439334141-ru/ (дата обращения: 04.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

- контроль в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

В Беларуси контроль в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов осуществляют⁴⁵:

- Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь — в форме проверок в сферах охраны и использования диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства, земель под дикорастущей древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями), древесно-кустарниковой растительности, не входящей в лесной фонд, кроме древесно-кустарниковой растительности в границах населенных пунктов и включенной в Красную книгу Республики Беларусь; охраны, защиты, воспроизводства и использования лесного фонда; ведения рыболовного хозяйства и рыболовства; ведения охотничьего хозяйства и охоты и иных формах контроля, предусмотренных законодательством о контрольной (надзорной) деятельности, а также в форме проведения полевых контрольных мероприятий;
- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды и его территориальные органы, определенные Советом министров Республики Беларусь, — в форме проверок в сферах охраны, защиты, воспроизводства и использования диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, древесно-кустарниковой растительности и иных дикорастущих растений в границах населенных пунктов, диких животных, не являющихся объектами охоты и рыболовства; использования и охраны недр; охраны атмосферного воздуха и озонового слоя; использования и охраны вод; обращения с отходами и иных формах контроля, предусмотренных законодательством о контрольной (надзорной) деятельности;
- местные исполнительные и распорядительные органы — в форме проверок в сфере использования и охраны земель и иных формах контроля, предусмотренных законодательством о контрольной (надзорной) деятельности.

⁴⁵ Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды». URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19201982> (дата обращения: 02.02.2022).

Контроль в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов может осуществляться иными государственными органами (организациями), уполномоченными законодательными актами или нормативными правовыми актами Совета министров Республики Беларусь на осуществление контроля.

Республика Казахстан. Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан — центральный исполнительный орган Казахстана, осуществляющий руководство в сферах формирования и реализации государственной политики, координации процессов управления в сферах охраны окружающей среды, развития «зеленой» экономики, обращения с отходами (за исключением коммунальных, медицинских и радиоактивных), охраны, контроля и надзора за рациональным использованием природных ресурсов, государственного геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы, использования и охраны водного фонда, водоснабжения, водоотведения, лесного хозяйства, охраны, воспроизводства и использования животного мира и особо охраняемых природных территорий⁴⁶.

Функции экологического регулирования и контроля с 2019 г. осуществляет Республиканское государственное учреждение «Комитет экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан», подведомственное Министерству экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан⁴⁷.

Основными задачами комитета являются:

- улучшение качества окружающей среды, обеспечение экологической безопасности, сохранение природных ресурсов и достижение благоприятного уровня экологически устойчивого развития общества;
- совершенствование системы государственного регулирования в области охраны окружающей среды и государственного экологического контроля в пределах своей компетенции;

⁴⁶ Общая информация // Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/about?lang=ru> (дата обращения: 12.02.2022).

⁴⁷ Об утверждении Положения республиканского государственного учреждения «Комитет экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан» и его территориальных органов. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/cerc/documents/details/adilet/G190000005?lang=ru> (дата обращения: 12.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

- организация и проведение государственной экологической экспертизы в соответствии с требованиями действующего законодательства Республики Казахстан;
- организация, координация, нормирование эмиссий и выдача экологических разрешений;
- осуществление государственного экологического контроля.

Кыргызская Республика. Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики является уполномоченным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим разработку и реализацию государственной политики и координацию в сферах охраны окружающей среды, экологии и климата, геологии и недропользования, использования и охраны природных ресурсов, включая биоресурсы, недр и водные ресурсы, за исключением ирригационной и мелиоративной инфраструктуры, осуществляющим государственный контроль и надзор за соблюдением требований экологической (в том числе химической, биологической, радиационной и ядерной), промышленной безопасности, безопасности горных работ, охраны недр, за качеством угля и топлива⁴⁸.

В составе Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики функционирует Служба экологического и технического надзора, которая осуществляет государственный надзор и контроль по вопросам экологической и технической безопасности.

Служба осуществляет следующие функции⁴⁹:

- государственный надзор и контроль за соблюдением требований нормативных правовых актов, технических регламентов и международных соглашений по экологической, биологической, химической, радиационной и ядерной безопасности, а также в отношении продукции (объектов) и/или связанных с ней процессов производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, использования, реализации, захоронения, размещения и утилизации;

⁴⁸ Положение о Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/158727> (дата обращения: 09.02.2022).

⁴⁹ Положение о Службе экологического и технического надзора при Министерстве природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/158876?cl=ru-ru> (дата обращения: 17.02.2022).

- государственный контроль и надзор за соблюдением требований нормативных правовых актов и технических регламентов в сфере горного надзора, промышленной безопасности, проведения геологических работ и недропользования, а также обязательных требований по обеспечению качества и безопасности угля и топлива;
- обеспечение экологической и технической безопасности на территории Кыргызстана (в том числе химической, биологической, радиационной и ядерной) в пределах своей компетенции;
- обеспечение исполнения обязательств по международным договорам и соглашениям в пределах своей компетенции.

Российская Федерация. Министерство природных ресурсов и экологии РФ⁵⁰ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, земельных отношений, связанных с переводом земель водного фонда, лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов (в части, касающейся земель особо охраняемых природных территорий) в земли другой категории, в области лесных отношений и охоты, в сфере гидрометеорологии и смежных с ней областях, государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), включающего в себя государственный мониторинг радиационной обстановки на территории Российской Федерации, в области обращения с животными, а также по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления, в том числе в области обращения с ТКО (за исключением вопросов тарифного регулирования), охраны атмосферного воздуха, государственного экологического надзора, особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы.

Государственный экологический контроль (надзор) в России осуществляется посредством:

⁵⁰ О Министерстве // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. URL: <https://www.mnr.gov.ru/about/statute/> (дата обращения: 09.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

- федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ (за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на объектах, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности);
- регионального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ⁵¹.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)⁵² является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных) и государственной экологической экспертизы. Росприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Ежегодная публикация результатов природоохранной деятельности

Республика Армения. В Армении результаты природоохранной деятельности публикуются в открытом доступе в сети Интернет на официальном сайте Министерства окружающей среды в виде отчетов о ходе и результатах проделанной министерством работы. По состоянию на февраль 2022 г. последний отчет сформирован по результатам проведенной работы в 2020 г.⁵³

⁵¹ Федеральный закон «Об охране окружающей среды». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 09.02.2022).

⁵² Положение о Росприроднадзоре. URL: <https://rpn.gov.ru/about/intro/> (дата обращения: 09.02.2022).

⁵³ ՆԱԽԱՐԱՐՈՒԹՅԱՆ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ // ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՇՐՋԱԿԱ ՄԻՋԱՎԱՅՐԻ ՆԱԽԱՐԱՐՈՒԹՅՈՒՆ. URL: <http://www.mnp.am/naxararutyun/reports-of-the-ministry> (date of access: 13.02.2022).

Республика Беларусь. Публикация результатов природоохранной деятельности в Беларуси осуществлялась в рамках реализации комплекса мероприятий по выполнению Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов на 2016–2020 годы». Ежегодно в течение данного периода публиковались отчеты о выполнении программы, впоследствии сформированы итоговые отчеты⁵⁴. По состоянию на февраль 2022 г. отчет о реализации Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов на 2021–2025 годы» в 2021 г. отсутствовал в открытых источниках сети Интернет.

Республика Казахстан. В Казахстане с 2003 г. публикуется Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов, который составляется в целях ежегодного информирования населения о фактической экологической ситуации на территории Республики Казахстан и мерах, принимаемых по ее улучшению⁵⁵. 13 декабря 2021 г. был опубликован Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2020 г.⁵⁶ Следует отметить, что в Казахстане создан и функционирует единый экологический интернет-ресурс Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан, цель которого — обеспечение доступности информационных ресурсов в области охраны окружающей среды для пользователей, в том числе иностранных, и их участие в решении экологических проблем.

Кыргызская Республика. В Кыргызстане национальные доклады о состоянии окружающей среды являются ключевыми информационными продуктами, основанными на экологических показателях, позволяющих оценить состояние окружающей среды. Доклады

⁵⁴ Реализация Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов на 2021–2025 годы» и других программ. URL: <https://www.minpriroda.gov.by/ru/prog/> (дата обращения: 07.02.2022).

⁵⁵ Национальный доклад. URL: <https://ecogofond.kz/lty-bajandama/> (дата обращения: 12.02.2022).

⁵⁶ Опубликован Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2020 г. // Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/ecogeo/press/news/details/300999?lang=ru> (дата обращения: 12.02.2022).

издаются с изменяющейся периодичностью. Так, в сети Интернет доступны Национальные доклады о состоянии окружающей среды⁵⁷ за 1997, 1998–1999, 2000, 2001–2003, 2009, 2006–2011, 2011–2014, 2015–2018 гг.

В настоящее время на сайте Национального статистического комитета Кыргызской Республики доступен статистический бюллетень «Состояние окружающей среды в Кыргызской Республике, включая экологическую обстановку в районе озера Иссык-Куль»⁵⁸. Документ содержит основные показатели, характеризующие состояние атмосферного воздуха и водных ресурсов, деятельность по сохранению биоразнообразия национальных парков и заповедников, лесной и охотничьих хозяйств, данные о расходах на охрану окружающей среды в 2020 г., а также информацию об экологической обстановке в районе оз. Иссык-Куль. Документ публикуется с 2003 г. и выходит один раз в год.

Российская Федерация. В России ежегодно издается государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации». По состоянию на февраль 2022 г. последний доклад отражает итоги 2020 г. и является 29-м выпуском документа. Государственный доклад характеризует экологическую обстановку в стране, воздействие на нее хозяйственной деятельности, состояние природных ресурсов и тенденции их изменения, предпринимаемые меры для уменьшения негативного воздействия на окружающую среду⁵⁹.

2.1.3. Регулирование и инфраструктура «зеленой» энергетики в странах ЕАЭС

«Зеленая» энергетика — это обобщенное понятие для различных технологий получения энергии, основанных на использовании природных ресурсов, возобновляемых естественным путем, таких как гидроэнергия, энергия ветра и солнца, геотермальная энергия,

⁵⁷ Сайт Охрусских центров Кыргызстана. URL: <http://aarhus.kg/ru/sostoyanie-okruzhayushhej-sredy-kr> (дата обращения: 11.02.2022).

⁵⁸ Состояние окружающей среды в Кыргызской Республике, включая экологическую обстановку в районе озера Иссык-Куль: стат. бюл. URL: <http://ww.stat.kg/ru/publications/statisticheskij-byulleten-ohrana-i-racionalnoe-ispolzovanie-prirodnih-resursov/> (дата обращения: 11.02.2022).

⁵⁹ Государственные доклады // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. URL: https://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/ (дата обращения: 11.02.2022).

биологическое топливо. Главный принцип использования «зеленой» энергии заключается в ее извлечении из постоянно пополняющихся природных ресурсов (солнечного света, ветра, приливов, отливов и др.) с последующим применением в различных сферах жизни человека.

В табл. 2.1 представлены данные за несколько лет о мощности возобновляемых источников энергии (ВИЭ), которые представляют собой максимальную чистую генерируемую мощность электростанций и других установок, использующих различные виды ВИЭ для производства электроэнергии. Из данных таблицы следует, что развитые страны мира, такие как США, Китай, ЕС, уже давно целенаправленно наращивают мощности «зеленой» энергетики. В странах ЕАЭС в этом направлении пока делаются лишь определенные шаги по развитию данной отрасли.

Республика Армения. Основным законом, регулирующим взаимоотношения всех заинтересованных лиц в области производства, распределения и потребления энергии, является Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. № ЗР-148 «Об энергетике»⁶⁰. В числе основных принципов государственной политики определен принцип эффективного использования местных энергетических ресурсов и альтернативных источников энергии и направление на это использование экономических и правовых механизмов.

Взаимоотношения в области возобновляемой энергетики регулируются Законом Республики Армения от 4 декабря 2004 г. № ЗР-122 «Об энергосбережении и возобновляемой энергетике»⁶¹. Целью настоящего закона является установление принципов осуществления энергосбережения и государственной политики по развитию возобновляемой энергетики и механизмов их осуществления, направленных:

- на укрепление экономической и энергетической независимости Армении;
- повышение экономической и энергетической безопасности страны, надежности ее энергетической системы;

⁶⁰ Закон Республики Армения от 21 марта 2001 г. № ЗР-148 «Об энергетике». URL: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1291&lang=rus> (дата обращения: 20.01.2022).

⁶¹ Закон Республики Армения от 4 декабря 2004 г. № ЗР-122 «Об энергосбережении и возобновляемой энергетике». URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=97975 (дата обращения: 20.01.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Таблица 2.1. Генерируемая мощность электростанций и других установок в некоторых странах, использующих возобновляемые источники энергии для производства электроэнергии, 2016–2020 гг., МВт

Страна	2016	2017	2018	2019	2020
США	215087	229677	246596	262875	292065
ЕС	423412	445657	467253	497890	528530
Китай	541006	620846	695488	758869	894879
Армения	1316	1332	1357	1389	1434
Беларусь	232	371	401	414	430
Казахстан	2951	3015	3369	4214	4997
Кыргызстан	3677	3689	3673	3673	3677
Россия	51337	51709	52150	53074	54274

Источник: Составлено авторами по материалам Renewable capacity statistics 2021 International Renewable Energy Agency (IRENA), Abu Dhabi. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2021/Apr/IRENA_RE_Capacity_Statistics_2021.pdf.

- создание новых производств, стимулирующих энергосбережение и развитие возобновляемой энергетики и организацию услуг;
- уменьшение техногенного воздействия на окружающую среду и здоровье человека.

Закон устанавливает, что государственная политика в области энергосбережения и возобновляемой энергетики должна быть основана на принципе добровольности участия вовлеченных в эту деятельность сторон, а также на следующих принципах:

- повышение уровня снабжения энергией из местных ВИЭ для удовлетворения потребностей экономики в энергии;
- реализация стратегий энергосбережения, а также разработка и обеспечение применения правовых и экономических механизмов для стимулирования возобновляемой энергетики;
- обеспечение высокого приоритета цели по эффективному использованию энергии в условиях увеличения объемов импорта и добычи энергетических ресурсов;
- обеспечение повышения степени использования ВИЭ, а также применение и развитие новых технологий возобновляемой энергетики;
- обеспечение конкурентоспособности ВИЭ и защита/обеспечение соблюдения прав предприятий, осуществляющих деятельность в области ВИЭ;

- обеспечение высокого приоритета вопросов охраны окружающей среды и эффективного (экономического) использования природных ресурсов при реализации мер, направленных на развитие энергосбережения и возобновляемой энергетики;
- содействие энергоэффективному производству электроэнергии и тепла, включая автономных производителей энергии;
- поощрение совместной деятельности автономных производителей энергии, использующих ВИЭ, и энергосистемы для целей обмена электроэнергией;
- содействие обеспечению выбора для потребителей и использование различных энергоносителей и энергоэффективных технологий;
- реализация государственных (национальных) целевых программ по энергосбережению и возобновляемой энергетике.

Кроме вышеуказанных, в области возобновляемой энергетики в республике приняты следующие документы:

- Национальная программа по энергосбережению и возобновляемой энергетике Республики Армения;
- Инвестиционная программа строительства солнечных фотогальванических станций;
- Концепция развития гидроэнергетики Республики Армения;
- Пути долгосрочного (до 2036 г.) развития энергетической системы Республики Армения;
- решение комиссии по регулированию общественных услуг «Об определении тарифа на электроэнергию, произведенную станциями, использующими возобновляемые источники энергии на территории Республики Армения»⁶².

Формирование политики по развитию возобновляемой энергетики, ее реализацию и координацию работ в этой области осуществляет Министерство энергетики Республики Армения. Тарифная политика, также направленная на содействие развитию ВИЭ, осуществляется Комиссией по регулированию общественных услуг Республики Армения⁶³.

⁶² Электроэнергетика Республики Армения [Электронный ресурс]. URL: http://energo-cis.ru/wyswyg/file/news/Энергосистема_Армении.pdf (дата обращения: 20.01.2022).

⁶³ Протокол к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и соответствующим экологическим аспектам. Армения. Регулярный обзор 2005 [Электронный ресурс]. URL: https://www.energycharter.org/fileadmin/DocumentsMedia/EERR/EERR-Armenia_2005_ru.pdf (дата обращения: 20.01.2022).

Поскольку многие ранее принятые документы устарели, в Армении в 2021 г. была утверждена Стратегическая программа развития энергетики до 2040 г. Одним из основных направлений данной программы является максимальное использование потенциала возобновляемой энергетики⁶⁴.

Гидроэнергетика. Основным возобновляемым ресурсом Армении является гидроэнергетический потенциал рек, как крупных, так и малых, который составляет 21,8 млрд кВт·ч (18,6 млрд кВт·ч — крупные и средние реки; 3,2 млрд кВт·ч — малые реки). Министерством энергетики и природных ресурсов Республики Армения разработан проект «Схема развития малой гидроэнергетики», по которому предполагается строительство 325 малых ГЭС (МГЭС) общей мощностью 257 МВт со среднегодовой выработкой в 770 млн кВт·ч⁶⁵.

Согласно данным 2019 г., в Армении 188 действующих и 33 строящихся МГЭС общей мощностью соответственно 369 и 66 МВт⁶⁶.

Гелиоэнергетика. Армения расположена в субтропической зоне и располагает большим потенциалом для использования солнечной энергии: количество солнечных часов составляет 2300–2500, на 1 м² горизонтальной поверхности приходится 1720 кВт·ч солнечной энергии в год⁶⁷ (табл. 2.2)⁶⁸.

Работы по использованию солнечной энергии велись еще с 1990-х годов. Так, при Национальном политехническом университете Армении функционирует лаборатория «Гелиотехника», которая разрабатывала экспериментальные фотоэлектрические модули. В 1995–2003 гг. они были установлены на ряде объектов, таких как

⁶⁴ Армения утвердила стратегическую программу развития энергетики до 2040 года [Электронный ресурс]. URL: http://arka.am/ru/news/economy/armeniya_utverdila_strategicheskuyu_programmu_razvitiya_energetiki_do_2040_goda/ (дата обращения: 20.01.2022).

⁶⁵ *Давтян В.* Возобновляемая энергетика Армении в контексте мирового опыта: на пути к энергетической независимости // 21-й ВЕК. 2016. № 3 (40). С. 96–113 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vozobnovlyaemaya-energetika-armenii-v-kontekste-mirovogo-opyta-na-puti-k-energeticheskoy-nezavisimosti/viewer> (дата обращения: 01.02.2022).

⁶⁶ Энергетика в Республике Армения. Презентация Министерства энергетики природных ресурсов Республики Армения [Электронный ресурс]. URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/energy/se/pp/gere/Nur-Sultan_June_2019/10_Nayk_Badalyan_Energy_in_the_Republic_of_Armenia.pdf (дата обращения: 01.02.2022).

⁶⁷ *Давтян В.* Возобновляемая энергетика Армении в контексте мирового опыта...

⁶⁸ *Одабабян В., Хачатрян С.* Возобновляемая энергетика в Республике Армения // 21-й ВЕК. 2007. № 2 (6). С. 143–158 [Электронный ресурс]. URL: http://www.noravank.am/upload/pdf/281_ru.pdf (дата обращения: 01.02.2022).

Таблица 2.2. Уровни солнечной радиации по районам Армении

Район	Показатель радиации, кВт·ч/м ²
Ереван	1647,2
Гюмри	1624,0
Севан	1670,0
Мартуни	1740,0
Джермук	1682,0
Кочбек	1786,4

Источник: Одабамян В., Хачатрян С. Возобновляемая энергетика в Республике Армения // 21-й ВЕК. 2007. № 2 (6). С. 143–158 [Электронный ресурс]. URL: http://www.noravank.am/upload/pdf/281_ru.pdf (дата обращения: 01.02.2022).

купол церкви св. Саркис, кинотеатр «Айреник», Американский университет Армении.

В то же время в начале 1990-х годов академиком П.М. Геруни был разработан проект солнечной электростанции «Арев» (с довольно высоким на тот момент КПД), рабочим телом которой был воздух, нагреваемый одним неподвижным зеркалом и вращающий турбину. Однако из-за отсутствия финансирования данный проект так и не был осуществлен⁶⁹.

Еще один способ преобразования солнечной энергии — получение тепловой энергии на водонагревательных установках. В 2000–2001 гг. правительство Нидерландов предоставило Армении грант и была разработана программа ArmNedSun, в результате исполнения которой установлено 15 демонстрационных солнечных водонагревателей (СВН). Также было создано совместное армяно-нидерландское предприятие SunEnergy по производству СВН⁷⁰. На сайте Министерства энергетических инфраструктур и природных ресурсов Республики Армения размещена информация о том, что по состоянию на 31 мая 2019 г. в частных хозяйствах с отсутствующим газовым снабжением работает 2685 солнечных водонагревателей и 101 фотоэлектрическая система⁷¹.

Что касается промышленного использования солнечной энергии, то в настоящее время в Армении работают 1145 автономных производителей электрической энергии с использованием солнца,

⁶⁹ Давтян В. Возобновляемая энергетика Армении в контексте мирового опыта...

⁷⁰ Там же.

⁷¹ Солнечная энергетика [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minenergy.am/ru/page/416> (дата обращения 20.01.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

из них 1044 подключены к энергосистеме и производят 13,74 МВт. Получено 8 лицензий на установки мощностью до 5 МВт и 10 лицензий на станции мощностью до 1 МВт⁷².

Кроме того, планируется строительство солнечной электростанции «Масрик-1» мощностью в 55 МВт в общине Мец Масрик Гегаркуникской области, которая ежегодно будет производить 120 млн кВт·ч электроэнергии. Финансирование строительства будут проводить две международные компании — Fotowatio Renewable Ventures B.V (Нидерланды) и FSL Solar S.L (Испания), выигравшие тендер. К финансированию будут привлечены другие источники как внутри, так и вне республики⁷³. Эксплуатация станции должна начаться в 2024 г. Это позволит обеспечить электроэнергией порядка 20 тыс. домов и уменьшить выбросы CO₂ на 40 тыс. т в год⁷⁴.

Компания Masdar из ОАЭ выиграла тендер на строительство солнечной фотоэлектрической станции мощностью 200 МВт в Талинской и Даштадемской областях. Известно, что 85% проектной компании будет принадлежать Masdar, а 15% — Фонду государственных интересов Армении (ANIF)⁷⁵.

Ветроэнергетика. Проблемой развития ветроэнергетики в Армении является высокая себестоимость такого вида энергии и, как следствие, экономически непривлекательный тариф для конечных пользователей и невыгодность вложений для инвесторов⁷⁶.

Оценочный ветроэнергетический потенциал Армении составляет порядка 500 МВт (1,28 млрд кВт·ч). В табл. 2.3 приведены данные мониторинга ветровых коридоров и их потенциала⁷⁷. Первая в Армении ветровая электростанция (ВЭС) в составе четырех ветроагрегатов была построена в 2005 г. на Пушкинском перевале на высоте

⁷² Энергетика в Республике Армения. Презентация...

⁷³ Подписано соглашение о строительстве солнечной электростанции «Масрик-1» [Электронный ресурс]. URL: https://finport.am/full_news.php?id=35300&lang=2&__cf_chl_f_tk=NJ92vGu_nAyFY8jIirSGHeCysdDL6AYXMH4B7OE.Zk-1642602963-0-gaNycGzNCP0 (дата обращения: 5.02.2022).

⁷⁴ Эксплуатация крупной геостанции «Масрик-1» в Армении начнется с 2024 года [Электронный ресурс]. URL: https://arka.am/ru/news/economy/ekspluatatsiya_krupnoy_geiostantsii_masrik_1_v_armenii_nachnetsya_s_2024_goda/ (дата обращения: 05.02.2022).

⁷⁵ MASDAR инвестирует в солнечную энергетику Армении [Электронный ресурс]. URL: <https://geliotekhnika.ru/1618/> (дата обращения: 05.02.2022).

⁷⁶ Давтян В. Возобновляемая энергетика Армении в контексте мирового опыта...

⁷⁷ Энергетика в Республике Армения. Презентация...

Таблица 2.3. Ветровой потенциал Армении

Регион	Потенциал	
	МВт	млн кВт·ч
<i>Подтвержденный детальным мониторингом</i>		
Карахачский перевал (Восточное направление)	90	320
Зодский перевал	50	120
Семеновский перевал	35	25
Пушкинский перевал	20	50
<i>Детальный мониторинг не завершен</i>		
Карахачский перевал (Западное направление)	125	320
Сисианский перевал	140	420–430
Чаренцаванский район	50–75	45

Источник: Составлено авторами по: Энергетика в Республике Армения: Презентация Министерства энергетики природных ресурсов Республики Армения [Электронный ресурс]. URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/energy/se/pp/gere/Nur-Sultan_June_2019/10_Nayk_Badalyan_Energy_in_the_Republic_of_Armenia.pdf (дата обращения: 01.02.2022).

2060 м над уровнем моря. Ее мощность составляет 2,6 МВт, выработка электроэнергии — 5 млн кВт·ч. Станция была построена на средства гранта Ирана. По состоянию на 2019 г. в стране работают три ВЭС общей мощностью 4,17 МВт, и одна ВЭС мощностью 3,9 МВт — на стадии строительства⁷⁸.

Энергия биомассы. Одной из целей развития биоэнергетики является расширение производства и использования новых видов топлив, получаемых из различных видов биомассы. Поскольку биомасса не содержит серу, то при правильном ее сжигании практически не образуются экологически вредные соединения.

Потенциал биогаза в Армении на 2006–2020 гг. был оценен в программе USAID, в которой показано, что ежегодно можно получать 38,34 млн м³ биогаза при инвестициях 34,17 млн долл. США. Примером получения биогаза из отходов сельхозпредприятий в Армении является биогазовая установка на Лусакертской птицефабрике. Газ используется в основном для собственных нужд, а высушенные отработанные отходы являются удобрением. После начала работы биогазовой установки в районе улучшилась экологическая обстановка⁷⁹.

⁷⁸ Энергетика в Республике Армения. Презентация...

⁷⁹ Давтян В. Возобновляемая энергетика Армении в контексте мирового опыта...

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Для получения свалочного газа в Армении разрабатывается проект «Утилизация биогаза и выработка электроэнергии на Нубарашенском мусоросборнике», г. Ереван. Выбросы CO₂ оцениваются в количестве 56 тыс. т с возможной получаемой мощностью 1,4 МВт⁸⁰. Над данным проектом совместно работают правительство Армении, мэрия г. Еревана и японские компании «Шимидзу», «Хокайдо Электрик Пауер» и «Мицуи»⁸¹.

В рамках решения вопроса получения биоэтанола в стране разрабатывается проект «Оценка перспектив выработки и потенциала использования биоэтанола в Армении» в количестве 7–30 тыс. т в год⁸².

В рамках разработки методов использования биомассы для Армении предлагается на биогазовых заводах средней мощности проектировать впускной бассейн с двумя секциями, благодаря чему можно будет получить дополнительный биогаз⁸³.

Геотермальная энергетика. Армения находится в горно-вулканической зоне, что предполагает наличие источников геотермальной энергии. Еще во времена СССР в 1984 г. проводились исследования и был обнаружен ряд источников с температурой, °С: Джермук — 64, Анкаван — 42, Ардзакан — 54, Сисиан — 45, Мартуни — 52, Азатаван — 42 (на глубине 2600 м), Севаберд — 83 (на глубине 3100 м)⁸⁴.

В более поздние годы для изучения запасов геотермальной энергии и возможности ее использования Всемирный банк выделили Армении 1,5 млн долл. США (2009 г.). В результате исследований обнаружены источники геотермальных вод — Джермахбюр, Сисиан и др. с потенциалом выработки электроэнергии порядка 150–200 МВт, а также возможностью использования геотермальных вод для теплоснабжения. Характеристики источника Джермахбюр: глубина — 2500–3000 м; давление — 20–25 атм; температура — 250 °С; мощность — 25 МВт. Проект по использованию данного

⁸⁰ Энергетика в Республике Армения. Презентация...

⁸¹ Давтян В. Возобновляемая энергетика Армении в контексте мирового опыта...

⁸² Энергетика в Республике Армения. Презентация...

⁸³ Саргсян С., Мовсисян К. Использование биомассы в качестве перспективного альтернативного источника энергии для Армении // Известия национального университета архитектуры и строительства Армении. 2020. Вып. 1. С. 94–101.

⁸⁴ Одабашиян В., Хачатрян С. Возобновляемая энергетика в Республике Армения.

источника находится в фазе развития. Геологические и геофизические исследования проводятся на источниках Гридзор и Каркар⁸⁵.

В табл. 2.4 приведены данные по техническому потенциалу ВИЭ и установленной мощности в 2019 г. из разных источников.

Таблица 2.4. Технический потенциал и установленная мощность различных источников возобновляемой энергии Армении

Параметр	Энергия биомассы	Солнечная энергия	Ветровая энергия	Малая гидроэнергетика	Всего
Установленная мощность возобновляемой электроэнергетики в 2019 г., МВт	0	17	3	370	390
Технический потенциал установленной мощности возобновляемой электроэнергетики, МВт	29	1,169	795	91	2,084

Источник: Пасоян А. Опыт Армении в достижении ЦУР 7 [Электронный ресурс]. URL: https://unece.org/sites/default/files/2021-02/UNECE%20_Armenia%20SDG7%20experience_APASOYAN%28ru%29.pdf (дата обращения: 06.02.2022).

Следует отметить, что в годовом балансе армянской энергосистемы в 2019 г. доля всех ВИЭ составила 34% (2023 млрд кВт·ч), что сопоставимо с производством электроэнергии из других источников (34% АЭС и 32% ТЭС)⁸⁶.

Республика Беларусь. Основополагающим нормативным правовым актом, который определяет развитие возобновляемой энергетики, является Закон Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-З «О возобновляемых источниках энергии»⁸⁷. Законом регулируются отношения, связанные с использованием ВИЭ для производства электрической энергии, ее дальнейшего потребления и с производством установок по использованию ВИЭ.

⁸⁵ Энергетика в Республике Армения. Презентация...

⁸⁶ Там же.

⁸⁷ Закон Республики Беларусь от 27 декабря. 2010 г. № 204-З (в ред. Закона Республики Беларусь от 9 января 2018 г. № 91-З) «О возобновляемых источниках энергии» [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2018.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Основными принципами государственной политики в сфере использования ВИЭ являются:

- постоянное развитие потребления ВИЭ в Беларуси;
- приоритетное, высокоэффективное и разумное потребление ВИЭ;
- государственная поддержка и поощрение пользования ВИЭ;
- гарантия экологической и энергетической безопасности, защиты здоровья граждан при потреблении ВИЭ;
- открытость сведений в области потребления ВИЭ.

Также законом устанавливаются основные приоритеты государственного регулирования в области потребления ВИЭ. Определяются полномочия Президента Республики Беларусь, Совета министров, Комитета по стандартизации, различных министерств в области использования ВИЭ.

В целях развития государственной политики в области ВИЭ принят Указ Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2019 г. № 357 «О возобновляемых источниках энергии»⁸⁸. В нем установлено, что создание установок по использованию ВИЭ осуществляется в пределах квот. При этом порядок установления, распределения, высвобождения и изъятия квот определяется постановлением Совета министров Республики Беларусь от 6 августа 2015 г. № 662 «Об установлении, распределении, высвобождении и изъятии квот на создание установок по использованию возобновляемых источников энергии»⁸⁹.

В Государственной программе по энергосбережению на 2021–2025 годы⁹⁰ указывается, что основными мерами по повышению энергоэффективности и энергетической самостоятельности страны

⁸⁸ Указ Президента Республики Беларусь от 24 сентября. 2019 г. № 357 «О возобновляемых источниках энергии» [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2019.

⁸⁹ Постановление Совета министров Республики Беларусь от 6 августа 2015 г. № 662 (в ред. постановления Совета министров Республики Беларусь от 3 ноября 2021 г. № 626) «Об установлении, распределении, высвобождении и изъятии квот на создание установок по использованию возобновляемых источников энергии» [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2021.

⁹⁰ Постановление Совета министров Республики Беларусь от 24 февраля 2021 г. № 103 (в ред. постановления Совета министров Республики Беларусь от 4 декабря 2021 г. № 687) «О Государственной программе “Энергосбережение” на 2021–2025 годы» [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2021.

является осуществление комплекса мероприятий по энергосбережению, в том числе в рамках международных проектов, мероприятия по повышению использования электрической энергии во всех отраслях экономики, строительство энергоисточников на местных видах топлива, в том числе ВИЭ.

В Государственной программе «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов на 2021–2025 годы»⁹¹ определены цели, задачи и основной курс государственной политики в области охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов, а также финансовое обеспечение и пути реализации программы согласно установленным целевым показателям.

Одной из задач Государственной программы «Инновационные биотехнологии»⁹² на 2010–2012 гг. и на период до 2015 г. являлась разработка технологий для эффективного получения биотоплива и других нестандартных источников энергии, а также их внедрение.

Утвержденный в 2021 г. Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы⁹³ в качестве стратегической цели определяет развитие инклюзивной, «умной» и цифровой «зеленой» экономики, которая будет способствовать росту экономики страны.

Приоритетными направлениями развития «зеленой» экономики в Беларуси являются:

- внедрение принципов устойчивого потребления и производства;
- развитие циркулярной экономики;
- развитие производства органической продукции;

⁹¹ Постановление Совета министров Республики Беларусь от 19 февраля 2021 г. № 99 (в ред. постановления Совета министров Республики Беларусь от 24 декабря 2021 г. № 754) «О Государственной программе “Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов” на 2021–2025 годы» [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2021.

⁹² Постановление Совета министров Республики Беларусь от 23 октября 2009 г. № 1386 «О Государственной программе “Инновационные биотехнологии” на 2010–2012 годы и на период до 2015 года» [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2009.

⁹³ Постановление Совета министров Республики Беларусь от 10 декабря 2021 г. № 710 «О Национальном плане действий по развитию “зеленой” экономики в Республике Беларусь на 2021–2025 годы» [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2021.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

- развитие экологического туризма и агроэкотуризма;
- формирование «умных» и энергоэффективных городов;
- развитие электротранспорта и его инфраструктуры;
- уменьшение последствий изменения климата;
- сохранение и стабильное применение биологического и ландшафтного многообразия;
- развитие в области «зеленого» финансирования;
- образование и подготовка кадров, а также социальная вовлеченность;
- научная поддержка трансформации к «зеленой» экономике.

В Концепции развития электрогенерирующих мощностей и электрических сетей на период до 2030 г.⁹⁴ проведен анализ и выполнен прогноз развития основных направлений мировой электроэнергетики, а также анализ текущего состояния энергетической системы Беларуси, спрогнозированы баланс электрической и тепловой энергии, развитие электрогенерирующих объектов и электрических сетей на период до 2030 г.

В Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь дана характеристика местным и ВИЭ по состоянию на 2009–2010 гг., а также описывается их потенциал до 2020 г.⁹⁵

Гидроэнергетика. Наибольший интерес ко всем возобновляемым источникам в Беларуси возник в 2000–2010 гг. Для обеспечения энергетической безопасности страны доля собственных энергоресурсов должна достигнуть 28–30%⁹⁶. В число таких ресурсов входят и гидроресурсы.

Общий потенциал малой гидроэнергетики не оценивался. Все водотоки республики имеют потенциал 850 МВт, технически доступный — 520 МВт, экономически целесообразный — 250 МВт⁹⁷.

⁹⁴ Постановление Министерства энергетики Республики Беларусь от 25 февраля 2020 г. № 7 «Об одобрении Концепции развития электрогенерирующих мощностей и электрических сетей на период до 2030 года» [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2020.

⁹⁵ Постановление Совета министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1180 «Об утверждении стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь» [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2010.

⁹⁶ Там же.

⁹⁷ Постановление Совета министров Республики Беларусь от 17 декабря 2010 г. № 1838 (в ред. постановления Совета министров Республики Беларусь от 30 июля 2014 г. № 740) «Об утверждении Государственной программы строительства в 2011–2015 годах гидроэлектростанций в Республике Беларусь» [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2010.

Что касается малой гидроэнергетики, то в 1950-х годах в Беларуси работало около 180 МГЭС⁹⁸, однако с развитием «большой» энергетики большинство из них было закрыто и разрушено.

В 2010 г. была утверждена Государственная программа строительства в 2011–2015 гг. гидроэлектростанций в Республике Беларусь⁹⁹, в рамках которой первоначально планировалось строительство 9 малых и мини-ГЭС и 20 микро-ГЭС. Позднее планы строительства были скорректированы, и постановлением Совмина от 30 июля 2014 г. № 740¹⁰⁰ внесены изменения и дополнения в данную программу, которые сократили количество микро-ГЭС на 17 единиц и скорректировали мощности 9 малых и мини-ГЭС (табл. 2.5).

В качестве примера можно привести построенный каскад из пяти МГЭС, который работает в г. Минске¹⁰¹. Одна из них работает на водосбросе ТЭЦ-3 в микрорайоне Чижовка, которая вырабатывает 50–90 тыс. кВт·ч в месяц. Кроме того, в 2017 г. в г. Слоним начала работать первая частная мини-ГЭС мощностью 200 кВт, которая обеспечивает энергией 25 частных домов¹⁰².

Необходимо отметить, что в связи с началом эксплуатации первого блока Белорусской АЭС и планирующимся вводом второго, а также компактностью страны и развитостью электросетей интерес к строительству мини- и микро-ГЭС в последние годы снизился.

Гелиоэнергетика. Среднегодовое значение мощности солнечного излучения на территории Беларуси составляет 120 Вт/м², однако при расположении элемента солнечной энергетической установки

ронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2010.

⁹⁸ Гидроэнергетика [Электронный ресурс]. URL: <http://www.energy-aven.org/belarus/hydro/> (дата обращения: 20.02.2022).

⁹⁹ Постановление Совета министров Республики Беларусь от 17 декабря 2010 г. № 1838 «Об утверждении Государственной программы строительства в 2011–2015 годах гидроэлектростанций в Республике Беларусь» [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2010.

¹⁰⁰ Постановление Совета министров Республики Беларусь от 30 июля 2014 г. № 740 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета министров Республики Беларусь от 17 декабря 2010 г. № 1838» [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2014.

¹⁰¹ Малая вода — большие возможности [Электронный ресурс]. URL: <https://project.greenbelarus.info/vie-mini-ges> (дата обращения: 20.02.2022).

¹⁰² Как работает первая в стране частная гидроэлектростанция [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sb.by/articles/davi-na-ges.html> (дата обращения: 20.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Таблица 2.5. Перечень гидроэлектростанций, планируемых к вводу, Беларусь, 2011–2015 гг.

Гидроэлектростанция	Мощность, МВт
1. Мини-ГЭС «Залузь» на Днепро-Бугском канале	0,17
2. Мини-ГЭС «Новосады» на Днепро-Бугском канале	0,18
3. Мини-ГЭС «Стахово» на Днепро-Бугском канале	0,64
4. Мини-ГЭС на водозаборе карьера «Гралево»	0,7
5. Мини-ГЭС «Алешино» на р. Заражанка	0,225
6. Мини-ГЭС на водохранилище ОАО «СКБЗ «Альбертин» (восстановление)	0,1
7. Мини-ГЭС на р. Гавья	0,1
8. Мини-ГЭС на водохранилище «Дрозды» Вилейско-Минской водной системы	0,3
9. Мини-ГЭС на водовыпуске Минских очистных сооружений	0,32
10. МикроГЭС на р. Зельянка (восстановление)	0,05
11. Микро-ГЭС на р. Начка	0,03
12. Микро-ГЭС на р. Ульяновка	0,015

Источник: Составлено авторами по: Постановление Совета министров Республики Беларусь от 17 декабря. 2010 г. № 1838 «Об утверждении Государственной Программы строительства в 2011–2015 годах гидроэлектростанций в Республике Беларусь» [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2010.

(СЭУ) под наклоном 30–40° к югу оно может быть повышено до 150 Вт/м². При 10%-й эффективности СЭУ объем энергии, которую можно получить с 1 м², достигает 131,4 кВт¹⁰³. С учетом климатических условий в Беларуси основными направлениями использования энергии солнца являются гелиоводонагреватели и гелиоустановки для ускорения подогрева воды, процессов сушки, в сельскохозяйственном производстве, а также для других бытовых целей.

Дома с использованием солнечных электростанций, тепловых насосов и других энергоэффективных решений построены в Минске, Гродно и Могилеве. Они потребляют не более 25 кВт·ч на 1 м² в год.

¹⁰³ Возобновляемая энергетика: движение по часовой. Обзор продвижения [Электронный ресурс]. URL: [https://energobelarus.by/articles/alternativnaya_energetika/vozobnovlyaemaya_energetika_dvizhenie_po_chasovoy_obzor_prodvizheniya/#:~:text=\(дата обращения: 25.02.2022\)](https://energobelarus.by/articles/alternativnaya_energetika/vozobnovlyaemaya_energetika_dvizhenie_po_chasovoy_obzor_prodvizheniya/#:~:text=(дата%20обращения%3A%2025.02.2022)).

Согласно информации департамента по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации, по состоянию на 1 января 2020 г. в Беларуси построено 55 промышленных солнечных электростанций мощностью 156,6 МВт, самой крупной из них является Речицкая мощностью 56 МВт. В течение 2020 г. введены еще две солнечные электростанции: возле деревни Яселевичи Щучинского района Гродненской области (мощностью 1,25 МВт) и в районе деревни Малая Переспа Сенненского района Витебской области (1,6 МВт)¹⁰⁴.

По данным кадастра Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, на конец 2021 г. в Беларуси введено в действие 102 солнечные электростанции¹⁰⁵ (рис. 2.1).

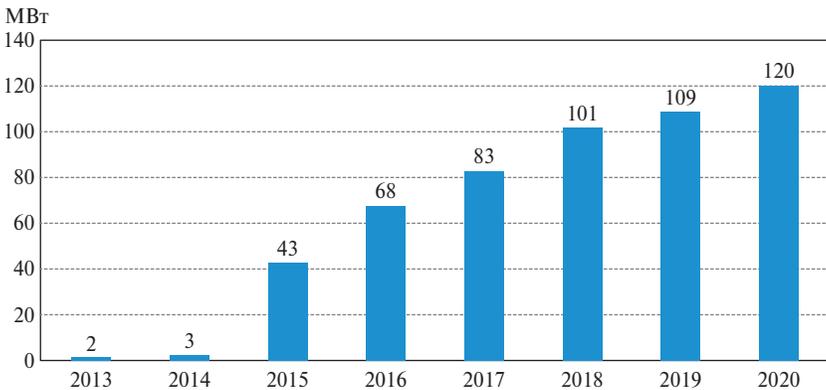


Рис. 2.1. Выработка электроэнергии с помощью гелиоэнергетических установок, Беларусь, 2013–2020 гг., МВт

Источник: Составлен авторами по: Renewable capacity statistics 2021. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2021/Apr/IRENA_RE_Capacity_Statistics_2021.pdf.

Ветроэнергетика. Теоретически возможный потенциал ветроэнергетических установок (ВЭУ) на территории Беларуси составляет 1600 МВт, а годовой объем выработки электроэнергии — 2,4 млрд

¹⁰⁴ Киловатты света: плюсы, минусы и перспективы солнечной энергетики в Беларуси [Электронный ресурс]. URL: <https://www.belta.by/comments/view/kilovatty-sveta-pljusy-minusy-i-perspektivy-solnechnoj-energetiki-v-belarusi-7643/> (дата обращения: 25.02.2022).

¹⁰⁵ Кадастр возобновляемых источников энергии: Карта [Электронный ресурс]. URL: <http://195.50.7.239/Cadastre/Map> (дата обращения: 25.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

кВт·ч. Всего на территории республики выявлено 1840 площадок для размещения ВЭУ. Наибольшим потенциалом обладают Гродненская, Минская и Могилевская области¹⁰⁶.

Согласно данным Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, уже работают 112 ветроэнергетических установок. В мае 2021 г. в Могилевской области введена в эксплуатацию самая высокая в СНГ ветроэнергетическая установка: ее мощность — 3,4 МВт, высота мачты — 142 м, размах лопастей — 136 м. Большая часть установок расположена в Гродненской и Могилевской областях, некоторые установки введены в работу в Минской, Брестской и Витебской областях. На рис. 2.2 представлены данные по выработке электроэнергии ВЭУ Беларуси.

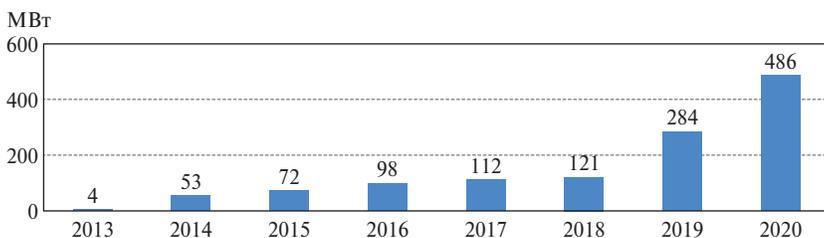


Рис. 2.2. Выработка электроэнергии ветроэнергетическими установками, Беларусь, 2013–2020 гг., МВт

Источник: Составлен авторами по: Renewable capacity statistics 2021. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2021/Apr/IRENA_RE_Capacity_Statistics_2021.pdf.

В целом с 2015 по 2021 г. установленная мощность ВЭС в республике выросла почти в 4 раза, увеличившись с 28 до 127,4 МВт¹⁰⁷. Более 96% электроэнергии, выработанной из возобновляемых источников, поставляется в государственную электрическую сеть.

¹⁰⁶ Возобновляемая энергетика: движение по часовой. Обзор продвижения [Электронный ресурс]. URL: [https://energobelarus.by/articles/alternativnaya_energetika/vozobnovlyaemaya_energetika_dvizhenie_po_chasovoy_obzor_prodvizheniya/#:~:text=\(дата обращения: 25.02.2022\)](https://energobelarus.by/articles/alternativnaya_energetika/vozobnovlyaemaya_energetika_dvizhenie_po_chasovoy_obzor_prodvizheniya/#:~:text=(дата%20обращения:25.02.2022)).

¹⁰⁷ Больше ветра — больше возможностей! // Официальный сайт Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды [Электронный ресурс]. URL: <https://www.minpriroda.gov.by/printv/ru/news-ru/view/bolshe-vetra-bolshe-vozmozhnostej-vo-vsem-mire-segodnja-otmechajut-den-vetra-3785/> (дата обращения: 25.02.2022).

Энергия биомассы. В Беларуси биоэнергетика является одним из перспективных сегментов возобновляемой энергетики. В первую очередь это связано с развитостью сельскохозяйственной отрасли и наличием большого лесного фонда.

По данным Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь, по состоянию на 2021 г. общая площадь земель лесного фонда Беларуси составляла порядка 9,7 млн га, лесистость территории — 40,1%, а общий запас древесины на корню увеличился до 1857,6 га¹⁰⁸. Это дает предпосылки для увеличения использования первичного (дров, щепы, лесосечных отходов) и вторичного (опилок, стружки, пеллет) древесного топлива. Запасы и прирост древесины лесного фонда страны могут давать порядка 3–4 млн т условного топлива.

Одним из немногочисленных местных топливно-энергетических ресурсов в Беларуси является торф. Его доля в общем энергетическом балансе составляет около 2–3%. Торфяная промышленность в настоящее время состоит из 25 торфодобывающих и 3 машиностроительных организаций, которые осуществляют добычу торфа, производят торфяную продукцию и специализированное технологическое оборудование.

По информации Национальной академии наук Беларуси, в республике выявлено около 9 тыс. торфяных месторождений площадью 2,4 млн га. Общие геологические запасы торфа в стране оцениваются в 4 млрд т.

Основная часть торфа и топливных брикетов (более 50%) используется в качестве коммунально-бытового топлива населением, поставляется на тепловые электростанции, котельные различного назначения (школы, больницы и др.).

В настоящее время энергетические объекты Жодинской ТЭЦ РУП «Минскэнерго», Пружанской ТЭЦ РУП «Брестэнерго», Бобруйской ТЭЦ РУП «Могилевэнерго», Белорусской ГРЭС филиала РУП «Витебскэнерго» работают с использованием торфяного топлива¹⁰⁹.

¹⁰⁸ Лесной фонд [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mlh.by/our-main-activities/forestry/forests/> (дата обращения: 25.02.2022).

¹⁰⁹ О развитии торфяной промышленности ГПО «Белтопгаз» [Электронный ресурс]. URL: http://www.topgas.by/content/sobytiya/novosti/156_o_razvitiu_torfyanoy_promyshlennosti_gpo_beltopgaz/ (дата обращения: 25.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Согласно кадастру возобновляемых источников энергии Министерства энергетики и природных ресурсов Республики Беларусь¹¹⁰, в настоящее время в Беларуси установлено 28 биогазовых установок. Наилучшим и наиболее доступным субстратом для биогазовых установок является навоз крупного рогатого скота. На сегодняшний день в Беларуси действует 668 крупных комплексов по выращиванию крупного рогатого скота, 112 свинокомплексов и 55 птицефабрик, где ежегодно образуется около 75 млн т органических отходов. Также достаточным потенциалом для биогазовых установок обладают отходы пищевой промышленности, ТКО, очистные сооружения сточных вод. Ежегодно в республике образуется до 3,5 млн т ТБО, которые в сумме способны дать 0,1–0,2 млн т условного топлива¹¹¹ (рис. 2.3).

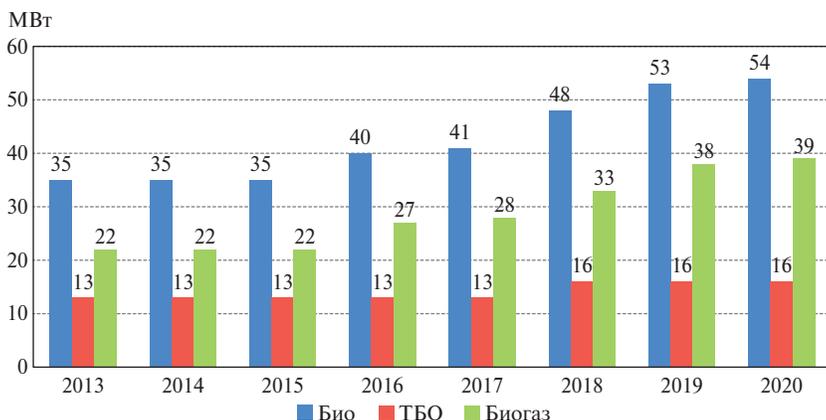


Рис. 2.3. Выработка электроэнергии с использованием биоустановок, Беларусь, 2013–2020 гг., МВт

Источник: Составлен авторами по: Renewable capacity statistics 2021. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2021/Apr/IRENA_RE_Capacity_Statistics_2021.pdf.

¹¹⁰ Кадастр возобновляемых источников энергии: Карта [Электронный ресурс]. URL: <http://195.50.7.239/Cadastre/Map> (дата обращения: 25.02.2022).

¹¹¹ Чернышев А.В. Итоги изучения международной финансовой корпорацией биогазового потенциала в Республике Беларусь // Энергоэффективность. 2019. № 6. С. 18–21 [Электронный ресурс]. URL: http://energoeffekt.gov.by/downloads/publishing/archive_journal/2019/2019_06.pdf (дата обращения: 14.02.2022).

Геотермальная энергетика. В Беларуси геотермальные воды и рассолы имеют температуру от 10 °С (в пределах Белорусской антиклинали и Оршанской впадины) до 80–110 °С (в юго-восточной части страны). Высокие температуры проявляются в Припятском прогибе и Брестской впадине.

Учитывая геологические особенности в Беларуси использование геотермальных источников для выработки электроэнергии технологически затруднено. Тем не менее территории Припятского прогиба и Брестской впадины могут рассматриваться в качестве перспективных площадок для развития геотермальной энергетики. Так, еще в 2011 г. на территории тепличного комплекса «Берестье» Брестского района введена в опытную эксплуатацию пилотная геотермальная станция мощностью 1 МВт. Основное ее назначение — обогрев теплиц хозяйства. Всего в Беларуси задействовано около 100 геотермальных установок, включая и коттеджную застройку. Суммарная тепловая мощность таких установок составляет около 5,5 МВт¹¹². В табл. 2.6 представлены показатели использования ВИЭ, подключенных к электросетям энергоснабжающих организаций ГПО «Белэнерго».

Таблица 2.6. Установленная мощность и выработка электроэнергии возобновляемых источников энергии, Беларусь, 2018–2020 гг.

Блок-станции, подключенные к ВИЭ и к электростанциям ГПО «Белэнерго»	Установленная мощность (по итогам года), МВт			Выработка электроэнергии, всего, млн кВт·ч		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Солнечные электростанции	154,3	154,3	160,3	176,9	181,5	175,2
Ветроэнергетические установки	92,1	102,7	102,7	98,9	153,5	171,3
Биогазовые установки	30,3	34,3	37,3	119,9	155,8	205,2
Установки, использующие биомассу	6,0	6,0	80,0	6,7	18,3	262,9
Иные ВИЭ	0,5	0,5	0,5	2,0	2,1	2,0

Источник: Составлено авторами по: Возобновляемая энергетика. URL: <https://www.energo.by/content/investoram/vozobnovlyаемая-energetika/> (дата обращения: 25.02.2022).

¹¹² Геотермальная энергия Беларуси [Электронный ресурс]. URL: https://energobelarus.by/articles/alternativnaya_energetika/geotermalnaya_energiya_bielarusi-smogut_li_sogret_reki_mezozoyskogo_perioda (дата обращения: 25.02.2022).

Необходимо отметить, что возобновляемая энергетика в Беларуси не считается прямым конкурентом традиционным углеводородам. Использование ВИЭ следует рассматривать с учетом экономической и экологической целесообразности.

Республика Казахстан. Законодательство Казахстана в области ВИЭ представляет достаточно объемную базу нормативно-правовых актов различного уровня.

Вопросы, относящиеся к передаче и потреблению электрической и тепловой энергии, регулируются Законом Республики Казахстан от 9 июля 2004 г. № 588-III «Об электроэнергетике»¹¹³.

Принципы отношений в сфере поддержки использования ВИЭ были впервые установлены в Законе Республики Казахстан от 4 июля 2009 г. № 165-IV «О поддержке использования возобновляемых источников энергии»¹¹⁴, который регулирует деятельность в области возобновляемых источников энергии, а именно:

- утверждение и реализацию плана размещения объектов по использованию ВИЭ (утверждается уполномоченным органом);
- установление фиксированных тарифов, которые утверждаются правительством, и предельных аукционных цен. Утвержденные фиксированные тарифы и аукционные цены ежегодно индексируются;
- предоставление адресной помощи (индивидуальным потребителям в размере 50% от стоимости установок по использованию ВИЭ суммарной мощностью не более 5 кВт);
- создание условий по подготовке и обучению казахстанских кадров и проведению научных исследований в области использования ВИЭ;
- техническое регулирование;
- принятие нормативных правовых актов в области использования ВИЭ.

Данный закон предоставляет инвесторам гарантию покупки электрической или тепловой энергии, произведенной ВИЭ, по фиксированному тарифу либо по аукционной цене, а также гарантирует

¹¹³ Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 г. № 588-III «Об электроэнергетике» [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1049314 (дата обращения: 13.01.2022).

¹¹⁴ Закон Республики Казахстан от 4 июля 2009 г. № 165-IV «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000165> (дата обращения: 13.01.2022).

подключение объекта по ВИЭ к ближайшей точке электрических или тепловых сетей энергопередающей организации, соответствующей по классу напряжения или параметрам теплоносителя, в общей сети теплоснабжения. Однако этот закон не регламентирует производство и использование всех альтернативных источников энергии, в том числе таких, как водород, промышленные газы, метан угольных пластов, биотопливо, ТБО.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 марта 2014 г. № 271 утверждены Правила определения фиксированных тарифов и предельных аукционных цен¹¹⁵. В 2021 г. в данный документ внесены изменения постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 ноября 2021 г. № 792 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 27 марта 2014 г. № 271 “Об утверждении Правил определения фиксированных тарифов и предельных аукционных цен”»¹¹⁶.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 июня 2014 г. № 644 «Об утверждении фиксированного тарифа для проектов солнечных электрических станций, использующих фотоэлектрические модули на основе казахстанского кремния (Kaz PV), для преобразования энергии солнечного излучения» утверждены фиксированные тарифы для проектов солнечных электрических станций¹¹⁷. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 июня 2014 г. № 645 «Об утверждении фиксированных тарифов»¹¹⁸ утверждены

¹¹⁵ Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 марта 2014 г. № 271 «Об утверждении Правил определения фиксированных тарифов» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000271/links> (дата обращения: 13.01.2022).

¹¹⁶ Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 ноября 2021 г. № 792 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 27 марта 2014 года № 271 “Об утверждении Правил определения фиксированных тарифов и предельных аукционных цен”» [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32471385&pos=1;-11#pos=1;-11 (дата обращения: 13.01.2022).

¹¹⁷ Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 июня 2014 г. № 644 «Об утверждении фиксированного тарифа для проектов солнечных электрических станций, использующих фотоэлектрические модули на основе казахстанского кремния (Kaz PV), для преобразования энергии солнечного излучения» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000644/history> (дата обращения: 13.01.2022).

¹¹⁸ Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 июня 2014 г. № 645 «Об утверждении фиксированных тарифов» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000645> (дата обращения: 13.01.2022).

фиксированные тарифы на поставку электрической энергии, производимой объектами по использованию ВИЭ. Приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 11 февраля 2015 г. № 74 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга за использованием возобновляемых источников энергии»¹¹⁹ регулируется порядок осуществления мониторинга за использованием ВИЭ.

Порядок формирования плана размещения объектов по использованию ВИЭ определяется приказом и.о. Министра энергетики Республики Казахстан от 27 июля 2016 г. № 345 «Об утверждении Правил формирования плана размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии»¹²⁰. Приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 20 февраля 2015 г. № 117 утверждены Правила и сроки определения ближайшей точки подключения к электрическим или тепловым сетям и подключения объектов по использованию возобновляемых источников энергии, объектов по энергетической утилизации отходов¹²¹. Приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 20 февраля 2015 г. № 118 «Об утверждении Правил определения тарифа на поддержку возобновляемых источников энергии»¹²² устанавливается порядок определения тарифа на поддержку возобновляемых источников энергии.

ТОО «Расчетно-финансовый центр по поддержке возобновляемых источников энергии» (РФЦ) рассчитывает прогнозное

¹¹⁹ Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 11 февраля 2015 г. № 74 «Об утверждении правил осуществления мониторинга за использованием возобновляемых источников энергии и реализацией планируемых объектов по использованию возобновляемых источников энергии» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500010455> (дата обращения: 13.01.2022).

¹²⁰ Приказ и.о. Министра энергетики Республики Казахстан от 27 июля 2016 г. № 345 «Об утверждении Правил формирования плана размещения объектов по использованию возобновляемых источников энергии» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600014155> (дата обращения: 13.01.2022).

¹²¹ Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 20 февраля 2015 г. № 117 «Об утверждении Правил и сроков определения ближайшей точки подключения к электрическим или тепловым сетям и подключения объектов по использованию возобновляемых источников энергии, объектов по энергетической утилизации отходов» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500010476> (дата обращения: 13.01.2022).

¹²² Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 20 февраля 2015 г. № 118 «Об утверждении Правил определения тарифа на поддержку возобновляемых источников энергии» [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500010622/links> (дата обращения: 13.01.2022).

производство энергии от ВИЭ, затраты условных потребителей на поддержку ВИЭ, затраты на поддержку использования ВИЭ, соотношение прогнозируемых объемов энергии между зонами потребления. Данные для этих расчетов предоставляются энергопроизводящими компаниями, системными операторами, уполномоченными органами. На основе произведенных расчетов РФЦ определяет тариф на поддержку ВИЭ, который подлежит ежемесячной корректировке. В себестоимости тарифа учитываются затраты РФЦ на покупку энергии от ВИЭ, на услуги по организации балансирования, операционные затраты и затраты на формирование резервного фонда.

Кроме указанных выше нормативно-правовых актов в Казахстане принят еще ряд документов, регулирующих взаимоотношения между государством (Министерством энергетики) и производителями энергии из возобновляемых источников.

Вопросы, возникающие в сфере производства и оборота биотоплива, регулируются отдельным Законом Республики Казахстан от 15 ноября 2010 г. № 351-IV «О государственном регулировании производства и оборота биотоплива»¹²³.

Для дальнейшего развития ВИЭ и обмена международным опытом Казахстан присоединился к Международному агентству по возобновляемым источникам энергии и ратифицировал его устав в г. Бонне 26 января 2009 г. (Закон Республики Казахстан «О ратификации Устава Международного агентства по возобновляемой энергии (ИРЕНА)»)¹²⁴.

Одним из приоритетов Казахстана является обеспечение энергетической безопасности, в рамках которого уделяется большое внимание развитию «зеленой» энергетики. В ряде стратегических документов, в том числе Стратегии «Казахстан-2050», предполагается достигнуть к 2050 г. 50%-й доли ВИЭ в энергетике. По данным 2019 г., доля ВИЭ в общем энергобалансе страны достигла 2,3%

¹²³ Закон Республики Казахстан от 15 ноября 2010 г. № 351-IV (с изм. и доп. по состоянию на 5 января 2021 г.) «О государственном регулировании производства и оборота биотоплива» [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30851504 (дата обращения: 14.01.2022).

¹²⁴ Закон Республики Казахстан от 22 марта 2013 г. «О ратификации Устава Международного агентства по возобновляемой энергии (ИРЕНА)» [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31351207&pos=3;-106#pos=3;-106 (дата обращения: 14.01.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

(в 2018 г. эта величина была 1,26%), к 2030 г. она должна быть 10%¹²⁵.

Основными факторами использования ВИЭ в республике являются¹²⁶:

- рост экономики на основе улучшения экологического состояния;
- снижение выбросов CO₂, так как для производства электроэнергии используется достаточно большое количество угля (70,4% по данным на 2018 г.¹²⁷);
- большие потери при передаче энергии, в том числе из-за старения оборудования;
- высокая доля сельского населения (более 40%) с объемом потребления электроэнергии около 10%, для которого энергия, полученная с использованием ВИЭ, может стать более привлекательной (в особенности для отдаленных и малочисленных населенных пунктов).

Гидроэнергетика. Казахстан имеет достаточно большие гидро-ресурсы (бассейны рек Иртыш, Или, Сырдарья, Талас, Чу с крупными ГЭС), но при этом около 90% рек малые, так что строительство МГЭС имеет довольно хорошие перспективы¹²⁸.

Энергетический потенциал малых рек оценивается следующим образом, млрд кВт·ч в год:

- весь энергетический потенциал — 38,7;
- технически возможный — 16,9;
- экономически целесообразный (может быть скорректирован в процессе исследований) — 1,94.

Кроме малых рек для строительства МГЭС возможно использование водохранилищ ирригационного назначения¹²⁹. Следует

¹²⁵ Большое будущее малых ГЭС [Электронный ресурс]. URL: https://www.korem.kz/gus/press-centr/novosti_otrasli/?cid=0&rid=9254 (дата обращения: 14.02.2022).

¹²⁶ Зеленая экономика: реалии и перспективы в Казахстане [Электронный ресурс]. URL: <https://sk.kz/upload/iblock/3f5/3f5f8e2087688517bcc667eeebc82630.pdf> (дата обращения: 14.02.2022).

¹²⁷ National Sustainable Energy Action Plans — an instrument for implementation of practical steps (Kazakhstan) [Электронный ресурс]. — URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/energy/se/pp/geee/Geee6_Oct2019/8_October/4-4_S.Katyshev.pdf (date of access: 14.02.2022).

¹²⁸ Закон Республики Казахстан от 15 ноября 2010 г. № 351-IV «О государственном регулировании производства и оборота биотоплива».

¹²⁹ Энергетика Казахстана — нетрадиционные источники энергии [Электронный ресурс]. URL: <https://leg.co.ua/arhiv/raznoe-arhiv/energetika-kazahstana-15.html> (дата обращения: 15.02.2022).

отметить, что по производству электроэнергии от возобновляемых источников МГЭС занимают лидирующее положение — в 2019 г. на них было произведено 1105,3 млн кВт·ч¹³⁰. По данным за 2021 г. на МГЭС республики было произведено 799,1 млн кВт·ч электроэнергии, что составило 18,9% энергии всех ВИЭ¹³¹.

Лидерами по внедрению и планированию строительства МГЭС являются три области — Алматинская, Жамбылская и Туркестанская.

1. Алматинская область:

- Карашская ГЭС мощностью 125 кВт;
- Верхне-Басканская ГЭС-1 мощностью 4,2 МВт;
- Сарканский район р. Лепсы мощностью 17 МВт;
- Енбекшиказахский район р. Иссык мощностью 5 МВт;
- Верхне-Басканская ГЭС-2 мощностью 8,8 МВт и Верхне-Басканская ГЭС-3 мощностью 4,2 МВт (планировалось завершение в 2020 г.).

К 2025 г. планируется строительство еще 28 МГЭС общей мощностью 850 МВт.

2. Жамбылская область:

- Тасоткельское водохранилище — ГЭС мощностью 9,2 МВт;
- Меркенские ГЭС-1 и ГЭС-2 мощностью 1,5 МВт;
- Каракыстакская ГЭС мощностью 2,3 МВт.

Планируется строительство четырех каскадов МГЭС в Коксайском районе дополнительно к существующей ГЭС.

3. Туркестанская область:

- Сарыагашский район — Рышжанская ГЭС мощностью 2 МВт;
- Сайрамский район — ГЭС в с. Манкент мощностью 2,5 МВт;
- Казыгуртский район — ГЭС мощностью 1 МВт;
- Толембийский район — Кенесская ГЭС мощностью 2,5 МВт.

Потенциал данной области — 43 возможных места для строительства МГЭС общей мощностью 119,84 МВт¹³².

Также в Восточно-Казахстанской области работает МГЭС на р. Тургусун мощностью 24,9 МВт.

¹³⁰ Большое будущее малых ГЭС [Электронный ресурс]. URL: https://www.korem.kz/rus/press-centr/novosti_otrasli/?cid=0&rid=9254 (дата обращения: 15.02.2022).

¹³¹ Отчет «Анализ рынка электроэнергии и угля Казахстана январь-декабрь 2021 года» [Электронный ресурс]. — URL: http://energo-cis.ru/wyswyg/file/news/Самрук%20-%20Аналит_обзо%202021.pdf (дата обращения: 15.02.2022).

¹³² Большое будущее малых ГЭС.

Планируется строительство еще двух станций выше по течению (мощностью 43,8 МВт) и ниже по течению (мощностью 120 МВт)¹³³.

В Казахстане отсутствуют производители оборудования для строительства МГЭС, что наряду с другими причинами является фактором, тормозящим более широкое использование данного вида энергии¹³⁴.

Гелиоэнергетика. Географическое положение Казахстана обуславливает на его территории достаточно значимую продолжительность солнечного сияния — от 2 тыс. ч в северных районах до практически 3 тыс. в южных¹³⁵. Потенциальный уровень использования солнечной энергии составляет около 1 тыс. млрд кВт·ч. С помощью фотоэлектрических (солнечных) станций (ФЭС, СЭС) может быть получено 2,5 млрд кВт·ч энергии в год. По климатическим условиям наиболее перспективные районы для строительства ФЭС — Кызылординская и Шымкентская области, а также Приаралье. Тепловая энергия может быть получена в следующем объеме¹³⁶, млн Гкал в год: для отопления — 2,5; для горячего водоснабжения — 0,6.

В 2021 г. СЭС Казахстана произвели 1641,1 млн кВт·ч электроэнергии, что составляет 38,9% энергии, произведенной ВИЭ¹³⁷. Динамика выработки электроэнергии с помощью фотоэлектрических установок представлена на рис. 2.4.

Приведем примеры солнечных установок.

1. Жамбылская область:

- СЭС «Бурное-1» мощностью 50 МВт (прогнозная выработка — 73,18 млн кВт·ч/год). Площадь участка — 150 га, количество панелей — 192 192 модуля SolarWord;

¹³³ Малые ГЭС в регионах поддержат развитие возобновляемой энергетики в Казахстане [Электронный ресурс]. URL: <https://standard.kz/ru/post/malye-ges-v-regionax-podderzat-razvitie-vozbobnovlyaemoi-energetiki-v-kazaxstane> (дата обращения: 15.02.2022).

¹³⁴ Большое будущее малых ГЭС [Электронный ресурс]. URL: https://www.kogem.kz/rus/press-centr/novosti_otrasli/?cid=0&rid=9254 (дата обращения: 15.02.2022).

¹³⁵ Перспективный ресурс зеленой энергии в Казахстане: солнечная энергетика [Электронный ресурс]. URL: <https://www.eurasian-research.org/publication/a-promising-green-energy-resource-in-kazakhstan-solar-power/?lang=ru#:~:text=> (дата обращения: 16.02.2022).

¹³⁶ Энергетика Казахстана — нетрадиционные источники энергии [Электронный ресурс]. URL: <https://leg.co.ua/arhiv/raznoe-arhiv/energetika-kazahstana-15.html> (дата обращения: 15.02.2022).

¹³⁷ Анализ рынка электроэнергии и угля Казахстана, январь—декабрь 2021 г.: отчет [Электронный ресурс]. URL: http://energo-cis.ru/wyswyg/file/news/Самрук%20-%20Анализ_обзо%202021.pdf (дата обращения: 15.02.2022).

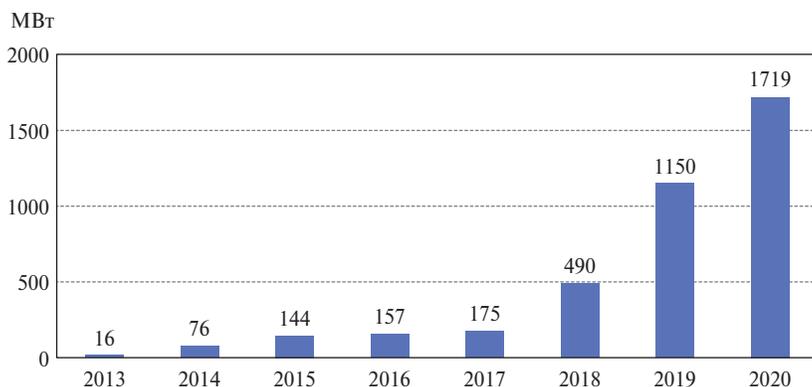


Рис. 2.4. Выработка электроэнергии фотоэлектрическими станциями, Казахстан, 2013–2020 гг., МВт

Источник: Составлен авторами по: Renewable capacity statistics 2021. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2021/Apr/IRENA_RE_Capacity_Statistics_2021.pdf.

- СЭС «Бурное-2» мощностью 50 МВт (прогнозная выработка — 78,9 млн кВт·ч/год) Площадь участка — 74 га, количество панелей — 185 174 модуля Jinko Solar.
- 2. Карагандинская область — СЭС «Гульшат» мощностью 40 МВт (прогнозная выработка — 57,9 млн кВт·ч/год). Площадь участка — 100 га, количество панелей — 122 960 модулей Risen Energy.
- 3. Туркестанская область:
 - СЭС «Задария» мощностью 14 МВт (прогнозная выработка — 21,6 млн кВт·ч/год). Площадь участка — 30 га, количество панелей — 50 тыс. модулей Trinasolar¹³⁸;
 - СЭС «Шоктас» мощностью 50 МВт (прогнозная выработка — 102 тыс. МВт·ч/год);
 - СЭС «Кушата» мощностью 10 МВт (прогнозная выработка — 20,1 тыс. МВт·ч/год)¹³⁹.

¹³⁸ Ассоциация ВИЭ QazaqSolar. 2020. № 2. С. 76–77 [Электронный ресурс]. URL: https://spa.kz/images/April_2020_compressed.pdf (дата обращения: 16.02.2022).

¹³⁹ Хевел ввел в эксплуатацию 2 солнечные электростанции в Казахстане [Электронный ресурс]. URL: <https://neftegaz.ru/news/Alternative-energy/686669-khevel-vvel-v-ekspluatatsiyu-2-solnechnye-elektrostantsii-v-kazahstane/> (дата обращения: 17.02.2022).

4. Акмолинская область — СЭС «Нура» мощностью 100 МВт (прогнозная выработка — 150 млн кВт·ч/год). Площадь участка — 300 га, количество панелей — 268 тыс. солнечных модулей Хевел¹⁴⁰.

Оборудование для фотоэлектрических установок Казахстан импортирует. Однако республика обладает большими запасами кремния, поэтому в 2012 г. начал работу завод «Астана Солар», который производит в год порядка 217 тыс. фотоэлектрических модулей с перспективой удвоения выпуска¹⁴¹.

Ветроэнергетика. На территории Казахстана находятся высокогорные районы, а также горные плато и возвышенности. Хотя высокогорные районы занимают только 10% площади страны, ветровой потенциал оценивается в 1,820 млрд кВт·ч в год¹⁴².

Важно, что основные ветры дуют в зимнее время, когда потребность в энергии возрастает. Наибольшим ресурсом ветровой энергии в Казахстане обладает территория Джунгарских ворот, потенциал которой оценивается 17 тыс. кВт·ч/м² (на высоте ветроагрегата 10 м). В этом районе можно расположить порядка 11 тыс. ВЭУ мощностью 100–250 кВт (диаметр ветроагрегата — 25 м, выработка может составить 600 тыс. кВт·ч в год)¹⁴³. Возможные варианты размещения ВЭС в различных районах представлены во многих источниках. Так, приводятся данные о технически возможной выработке электроэнергии на ВЭС¹⁴⁴. Данные рассчитаны для определенного ветроагрегата (типа «Грован») с размещением ВЭУ в рамках ВЭС на расстоянии 10 диаметров ветроколеса (табл. 2.7).

В табл. 2.8 представлены данные инвестиционных проектов, где производство энергии рассчитано для определенной мощности ВЭС

¹⁴⁰ Солнечная электростанция «Нура» (Республика Казахстан) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.hevelsolar.com/projects/solnechnaya-elektrostantsiya-nura-respublika-kazakhstan/> (дата обращения: 17.02.2022).

¹⁴¹ Завод по производству фотоэлектрических модулей [Электронный ресурс]. URL: <https://imstalcon.kz/projects/zavod-po-proizvodstvu-fotoelektriche/> (дата обращения: 17.02.2022).

¹⁴² Зеленая экономика: реалии и перспективы в Казахстане [Электронный ресурс]. URL: <https://sk.kz/upload/iblock/3f5/3f5f8e2087688517bcc667eeebc82630.pdf> (дата обращения: 14.02.2022).

¹⁴³ Энергетика Казахстана — нетрадиционные источники энергии [Электронный ресурс]. URL: <https://leg.co.ua/arhiv/raznoe-arhiv/energetika-kazahstana-15.html> (дата обращения: 15.02.2022).

¹⁴⁴ Энергетика Казахстана — нетрадиционные источники энергии [Электронный ресурс]. URL: <https://leg.co.ua/arhiv/raznoe-arhiv/energetika-kazahstana-15.html> (дата обращения: 15.02.2022).

Таблица 2.7. Варианты размещения и возможная выработка электроэнергии ВЭС в Казахстане

Горы	Количество ВЭУ	Мощность комплекса, млн кВт	Среднегодовая выработка, млрд кВт·ч
Мангистау	8000	210	410
Хребет Каратау	7800	190	230
Чу-Илийские	6800	180	270
Улытау	3400	90	130
Ерментау	2100	50	110
Мугоджары	400	10	10

Источник: Составлено авторами по: Энергетика Казахстана — нетрадиционные источники энергии [Электронный ресурс]. URL: <https://leg.co.ua/arhiv/raznoe-arhiv/energetika-kazahstana-15.html> (дата обращения: 15.02.2022).

Таблица 2.8. Возможные площадки строительства ВЭС в Казахстане и производство электроэнергии на них

Площадка	Среднегодовая скорость на высоте 80 м, м/с	Мощность ВЭС, МВт	Производство электроэнергии, млн кВт·ч
Джунгарские ворота	10,1	50	180
Форт-Шевченко	8,43	50	180
Ерейментау	8,09	300	1100
Шелекский коридор	8,01	300	720
Атырау	7,88	200	700
Жузымдык-Чаян	7,61	50	150
Аркалык	7,52	50	140
Астана	7,25	20	140
Кордай	6,06	20	48
Каракалинск	5,91	10	18

Источник: Передовые технологии в области возобновляемой энергетики в Казахстане [Электронный ресурс]. URL: https://unecse.org/fileadmin/DAM/energy/se/pp/gee21/3_ge_April12/11_Trofimov.pdf (дата обращения: 18.02.2022).

по скорости ветра на высоте ветроагрегата для определенных площадок¹⁴⁵.

По данным 2018 г., разработан проект сооружения ветропарка в наиболее перспективном районе Казахстана — Джунгарские во-

¹⁴⁵ Передовые технологии в области возобновляемой энергетики в Казахстане [Электронный ресурс]. URL: https://unecse.org/fileadmin/DAM/energy/se/pp/gee21/3_ge_April12/11_Trofimov.pdf (дата обращения: 18.02.2022.)

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

рота — суммарной мощностью 4,1 тыс. МВт. Данный проект будет осуществляться совместно Казахстаном, Россией и Данией¹⁴⁶ (табл. 2.9).

Таблица 2.9. Данные проекта ветропарка в районе Джунгарских ворот

ВЭС	ВЭУ, шт.	Мощность распределительного устройства, МВт	Годовая выработка электроэнергии, млрд кВт·ч
Пилотная ВЭС	2	6,9	0,029
Тахты	35	120,75	0,508
Дружба	290	1000,5	4,207
Алаколь	870	3001,5	12,621

Источник: Составлено авторами по: Ветровой потенциал Джунгарского энергетического пятна [Электронный ресурс]. URL: http://ptfcar.org/wp-content/uploads/2018/08/V.-Zhiltsov_August-11_RU_2.pdf.

По условиям инвестконтракта, в котором участвуют датская компания Vestas (производитель ветроагрегатов) и российские компании СП «Фортума» и АО «РОСНАНО», часть продукции должна экспортироваться в Казахстан. Кроме того, для сокращения транспортных расходов в 2–3 раза компания Vestas строит завод по выпуску лицензионных ВЭУ в Казахстане (г. Актюбинск)¹⁴⁷.

По данным 2020 г., казахстанская энергетическая компания «Самрук-Энерго» начала строительство двух ВЭС мощностью:

- 60 МВт, с проектной выработкой электроэнергии порядка 226 млн кВт·ч в год, состоящей из 24 ВЭУ, в Алматинской области (Шелекский коридор). Мощность впоследствии может быть увеличена до 300 МВт;
- 50 МВт, состоящей из 11 ВЭУ производства немецкой фирмы ENO Energy GmbH, в Акмолинской области¹⁴⁸.

Оборудование для ВЭС в основном поставляется в Казахстан из-за рубежа, и это ветроустановки пропеллерного типа. Однако ветра в Казахстане характеризуются большой изменчивостью как

¹⁴⁶ Ветровой потенциал Джунгарского энергетического пятна [Электронный ресурс]. URL: http://ptfcar.org/wp-content/uploads/2018/08/V.-Zhiltsov_August-11_RU_2.pdf (дата обращения: 18.02.2022).

¹⁴⁷ Ветровой потенциал Джунгарского энергетического пятна [Электронный ресурс]. URL: http://ptfcar.org/wp-content/uploads/2018/08/V.-Zhiltsov_August-11_RU_2.pdf (дата обращения: 18.02.2022).

¹⁴⁸ «Самрук-Энерго» построит в Казахстане две ВЭС [Электронный ресурс]. URL: <https://www.eprussia.ru/news/base/2020/7926872.htm> (дата обращения: 18.02.2022).

по направлению, так и по силе, поэтому данные установки работают в республике с меньшей эффективностью. А в силу больших затрат на оборудование, его доставку и установку срок окупаемости ВЭУ и ВЭС увеличивается.

В Алматинском институте энергетики и связи разработана ветроустановка (ветроагрегат Болотова), имеющая иной тип ветротурбины — вертикально-осевой роторный. Ветротурбины данного типа используются в установках совместно с солнечными фотоэлектрическими панелями.

Установки данного типа работают как в Казахстане (станция Жаланашколь, лесной кордон около Нур-Султана, в области Джунгарских ворот и т.д.), так и в России (объекты «Русгидро», маяки Северного морского пути, объекты береговой охраны на Черном море и российско-китайской границе). Кроме того, первая установка такого типа тестируется в Канаде.

Размещение ветротурбин на вышках Казахтелекома позволило получить электроэнергию и доступ к Интернету в отдаленных аулах. Установка имеет патенты Казахстана и России, а также международную регистрацию в Женеве и Москве¹⁴⁹.

Существуют четыре варианта использования установки Болотова — для промышленного получения электроэнергии, для городской застройки и автономных населенных пунктов, а также для передвижных объектов¹⁵⁰.

Выпуск ветроагрегатов Болотова мощностью 10 кВт и более планируется на Усть-Каменогорском АО «Машзавод»¹⁵¹. На рис. 2.5 представлена динамика выработки электроэнергии ветровыми станциями в течение 2013—2020 гг.

В 2021 г. ветроустановками Казахстана было произведено 1776,4 млн кВт·ч электроэнергии, что составляет 42,1% энергии ВИЭ¹⁵².

¹⁴⁹ Укротитель ветра [Электронный ресурс]. URL: https://zen.yandex.ru/media/open_kz/ukrotitel-vestra-5d615d2a5eb26800ac99d3e0 (дата обращения: 18.02.2022).

¹⁵⁰ Мощная ветровая турбина установлена по дороге из аэропорта Астаны [Электронный ресурс]. URL: <https://ru.sputnik.kz/20170522/moshchnaya-ventrovaya-turbina-ustanovlena-po-doroge-iz-aehroporta-astany-2316315.html> (дата обращения: 18.02.2022).

¹⁵¹ Казахстанское ноу-хау — ветровая роторная турбина Болотова [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31341263 (дата обращения: 19.02.2022).

¹⁵² Анализ рынка электроэнергии и угля Казахстана, январь—декабрь 2021 г.: отчет [Электронный ресурс]. URL: http://energo-cis.ru/wyswyg/file/news/Самрук%20-%20Аналит_обзо%202021.pdf (дата обращения: 15.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

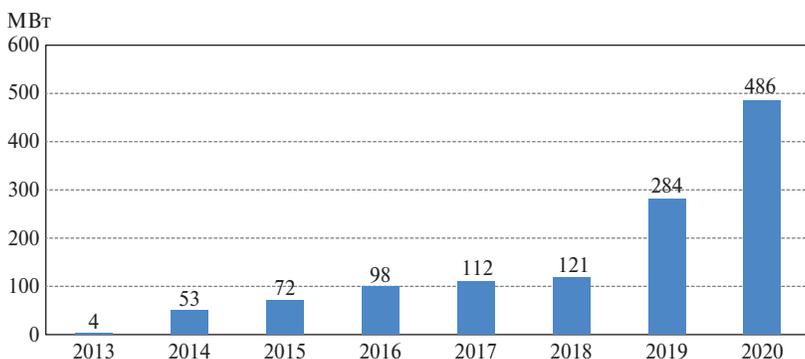


Рис. 2.5. Выработка электроэнергии ветроэлектростанциями Казахстана, 2013–2020 гг., МВт

Источник: Составлен авторами по: Renewable capacity statistics 2021. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2021/Apr/IRENA_RE_Capacity_Statistics_2021.pdf.

Энергия биомассы. Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) провел исследование запасов биоэнергетических ресурсов Казахстана (данные опубликованы в 2019 г.), которое показало, что доступными являются:

- отходы сельскохозяйственных культур — 5,1 млн т сухого вещества (пшеница — 54%, сахарная свекла — 30, ячмень — 8, другие культуры — 8%);
- навоз — 1,5 млн т сухого вещества (крупный рогатый скот — 74%, птица — 23, свиньи — 3%), что составляет 17% от общего объема отходов.

Были определены районы с наибольшим количеством отходов (табл. 2.10). При переработке отходов сельскохозяйственного производства потенциально можно получить 35 млрд кВт·ч электрической и 44 Гкал тепловой энергии в год. Ежегодное количество производимой соломы составляет около 37 млн т. Если использовать 20% этого количества для производства энергии, то можно получить более 87 ГВт. Использование навоза крупного рогатого скота и помета птицы позволит получить порядка 85 тыс. т метана.

Кроме сельскохозяйственных отходов, в Казахстане также могут использоваться отходы лесозаготовок. Хотя в процентном отношении количество лесов составляет около 4%, объем отходов древесины и древесины, используемой в качестве топлива, — около 1 млн т,

Таблица 2.10. Энергетический потенциал биоотходов четырех областей Казахстана

Область	Мощность, МВт _{грел}	Вид отходов, %			Количество районов с потенциалом, МВт							
		культуры	навоз	убой	био-ТБО	>35	>25	15–25	10–20	5–15	5–10	До 5
Акмолинская	258	80	17	1	2	–	–	8	–	9	–	2
Костанайская	244	80	16	1	3	1	–	5	–	9	–	5
Алматинская	135	23	64	7	6	–	1	–	1	–	10	7
Восточно-Казахстанская	122	46	47	6	1	–	–	–	4	–	5	10

Источник: Составлена авторами по: Обзор перехода Казахстана к сценарию «зеленой» экономики путем увеличения доли возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе — Преобразование сельскохозяйственных отходов в биотепловую энергию. URL: <https://www.unescap.org/sites/default/files/ReviewoftheKazakhstantransitiontotheGreenEconomyscenario-Convertingsagriculturalresiduestobio-heatRus.pdf/>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

энергетический потенциал которых порядка 200 тыс. т.н.э. (тонн нефтяного эквивалента).

Также энергетическим ресурсом могут стать коммунальные сточные воды, из которых потенциально можно получить около 3 тыс. т метана.

По данным ЕБРР, для переработки биоотходов в Казахстане могут быть использованы следующие технологии:

- прямое сжигание растительных отходов в установках, работающих на биотопливе;
- сжигание растительных отходов совместно с другим топливом в больших котельных;
- получение биогаза и электроэнергии с использованием навоза и био-ТБО на биогазовых установках.

Однако чтобы использовать весь возможный потенциал биоэнергетики, существует ряд барьеров, в частности:

- различия отходов по типу, количеству и качеству довольно сильны в зависимости от региона и конкретного сельхозпредприятия, что приводит к сложности с выбором подходящей технологии;
- малое количество обрабатываемых земель, большая разница между регионами обуславливают сложности при сборе биоматериала;
- для более эффективного использования биоотходов могут потребоваться дополнительные расходы, например, на очистку, измельчение, гранулирование и т.д. и, следовательно, дополнительное оборудование. Использование навоза наиболее продуктивно в местах его нахождения, так как его перевозка на большие расстояния затруднена;
- эффективному сбору сельскохозяйственных отходов препятствует отсутствие соответствующей инфраструктуры;
- отсутствие централизованного сбора информации о наличии биоотходов и их характеристиках¹⁵³.

¹⁵³ Обзор перехода Казахстана к сценарию «зеленой» экономики путем увеличения доли возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе — Преобразование сельскохозяйственных отходов в биотепловую энергию [Электронный ресурс]. URL: <https://www.unescap.org/sites/default/files/ReviewoftheKazakhstantransitiontotheGreenEconomyscenario-ConvertingsgriculturalresiduestobioheatRus.pdf> (дата обращения: 18.02.2022).

В 2021 г. на биоустановках Казахстана было получено 3,04 млн кВт·ч электроэнергии, что составило 0,1% энергии, произведенной ВИЭ¹⁵⁴.

Геотермальная энергетика. По данным ОА «Казахэнергоэкспертиза» Комитета государственного энергетического надзора и контроля Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан республика имеет запасы средне-, низко- и высокотемпературных геотермальных вод, залегающих на различных глубинах¹⁵⁵.

Разведка геотермальных вод проводилась учеными еще в советское время. В 1980-е годы исследовались Арысская и Жаркентская впадины, в 1991–2019 гг. — Жаркентская и Алматинская впадины на большой глубине. В Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых Республики Казахстан утверждено Жаркунакское месторождение с эксплуатационными запасами 150 л/с.

Все запасы геотермальных вод можно классифицировать по трем группам:

- 1) бассейны низкотемпературных вод (40–75 °С):
 - Илийский;
 - Сырдарьинский;
 - Шу-Сарысуйский;
 - Мангышлак-Устюртский;
 - южная часть Прикаспийского;
- 2) бассейны среднетемпературных вод (75–100 °С):
 - Илийский;
 - Сырдарьинский;
 - Мангистау-Устюртский;
- 3) высокотемпературные воды (более 100 °С):
 - Жаркентская депрессия;
 - Алматинская депрессия;
 - Мангистау-Устюртский бассейн¹⁵⁶.

¹⁵⁴ Анализ рынка электроэнергии и угля Казахстана январь—декабрь 2021 г.: отчет.

¹⁵⁵ Геотермальная энергетика [Электронный ресурс]. URL: <http://old.kazee.kz/energoeffektivnye-texnologii/geotermalnaya-energetika/> (дата обращения: 19.02.2022).

¹⁵⁶ *Калитов Д.К.* Примеры и перспективы использования геотермальных и промышленных подземных вод [Электронный ресурс]. URL: <http://kazaral.org/wp-content/uploads/2019/12/18.pdf> (дата обращения 19.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Расположение геотермальных источников по областям Казахстана¹⁵⁷ представлено ниже.

1. Алматинская область — Жаркентская впадина (данные 2019 г.):

- правобережье р. Или (глубина — 1300–2900 м, температура — 75–103 °С);
- левобережье р. Или (глубина — 400–750 м, температура — 35–50 °С).

2. Туркестанская область — Арысская впадина:

- Верхнетуронский водоносный горизонт (глубина — 850–1730 м, температура — 55–86 °С);
- Сеноманский водоносный горизонт (глубина — 650–1700 м, температура — 38–86 °С).

3. Мангистауская и Кызылординская области:

1) Мангистау-Устюртская система артезианских бассейнов:

- Жетыбай-Узекская зона (температура — 50–65 °С);
- Северо-Устюртский прогиб (температура — 100–120 °С);
- впадины Южного Мангистау и Южного Устюрта (температура — 120–150 °С).

В данных зонах часто обнаруживаются промышленно значимые количества ряда микроэлементов — брома, бора, йода и др.;

2) Восточно-Аральский артезианский бассейн:

- Верхнетурон-сенонский термоводоносный комплекс (температура — от 20–30 до 40–60 °С);
- Альб-сеноманский термоводоносный комплекс (температура — от 30–40 до 50–75 °С).

Кроме названных геотермальных источников в Казахстане также имеются геотермальные воды, которые оцениваются как малоперспективные для использования.

Примеры использования геотермальных вод¹⁵⁸.

1. Алматинская область:

1) Жаркентская впадина:

- вода с температурой 92 °С скважины 1 используется для обогрева и бальнеолечения санаторием Керимагаш;
- вода с температурой 92 °С скважины 2 используется для обогрева теплиц ТОО «Ыстык-Су»;

¹⁵⁷ *Калитов Д.К.* Примеры и перспективы использования геотермальных и промышленных подземных вод.

¹⁵⁸ Там же.

- вода с температурой 74 °С скважины 3 используется для научных целей Институтом гидрогеологии и геоэкологии имени У.М. Ахмедсафина;
- 2) Жаркунакское месторождение:
- вода с температурой 96 °С скважины 1 используется для обогрева теплиц и бассейна интенсивного рыборазведения ТОО «Кибан-Агро»;
- вода с температурой 103 °С скважины 5539 используется для обогрева теплиц и бассейна интенсивного рыборазведения ТОО «Кибан-Агро»;
- 3) Алматинская впадина — скважины с геотермальной водой используются в санатории поселках Отеген батыра, Боролдай, Нижней Каменке, санатории «Алматы».

2. Туркестанская область — Арысская впадина. Геотермальные воды используются в с. Шаульдер из двух скважин для отопления зданий, горячего водоснабжения общественных и жилых зданий. Также используются скважины в г. Туркестан, пос. Маякум, с. Шалдар.

3. Теплоснабжение жилых домов от источника недалеко от г. Чимкент (глубина — 11200–2100 м, температура воды — 80 °С).

4. Отопление и кондиционирование теплиц рядом с г. Алматы (глубина — 2500–3500 м, температура воды — 80–120 °С).

Перспективные проекты по использованию геотермальных вод¹⁵⁹.

1. Алматинская область:

1) Жаркентская впадина:

- проект 1 — предполагается использование воды с температурой 110–120 °С и более для отопления и горячего водоснабжения г. Жаркент. Также предусматривается строительство геозлектростанции, комплекса теплиц и предприятия по разведению рыб;
- проект 2 — предполагается использование воды с температурой 95–100 °С источника, расположенного в 5 км от Жаркунакского месторождения, для производства электроэнергии, обогрева теплиц и установок рыборазведения;

¹⁵⁹ *Калитов Д.К.* Примеры и перспективы использования геотермальных и промышленных подземных вод.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

- проект 3 — предполагается использование воды с температурой 90 °С источника, расположенного на левобережье р. Или, для обогрева теплиц и установок рыборазведения;

2) Алматинская впадина — проект по использованию воды с температурой 95–100 °С и более для отопления и горячего водоснабжения восточной части г. Алматы. Также предусматривается строительство геозлектростанции, комплекса теплиц и предприятия по разведению рыб.

2. Туркестанская область — Арысская впадина:

- проект 1 — предполагается использование воды с температурой 78 °С, а также дополнительная разведка на базе существующих скважин для отопления и горячего водоснабжения г. Арысь. Также предусматривается строительство комплекса теплиц и предприятия по разведению рыб;
- проект 2 — предполагается использование воды с температурой 65 °С, а также дополнительная разведка на базе существующих скважин для отопления и горячего водоснабжения с. Шаульдер. Предусматривается строительство комплекса теплиц и предприятия по разведению рыб.

3. Мангистауская и Кызылординская области. Так как геотермальные воды данных областей недостаточно изучены, перспективные проекты будут разрабатываться в будущем.

Кыргызская Республика. Основные принципы организации и регулирования хозяйственной деятельности в топливно-энергетическом комплексе определяет Закон Кыргызской Республики от 30 октября 1996 г. № 56 «Об энергетике»¹⁶⁰, действие положений которого распространяется на все предприятия топливно-энергетического комплекса вне зависимости от их форм собственности. Целями данного закона являются повышение экономической эффективности и надежности функционирования топливно-энергетического комплекса, защита интересов потребителей и производителей. Топливо-энергетический комплекс в Кыргызстане состоит из нескольких энергетических отраслей. Каждая энергетическая отрасль, а также осуществляемая в такой отрасли деятельность регулируются положениями указанного закона и другими законодательными и нормативными актами Кыргызской Республики.

¹⁶⁰ Закон Кыргызской Республики от 30 октября 1996 г. № 56 «Об энергетике» [Электронный ресурс]. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/663?cl=ru-ru> (дата обращения: 22.01.2022).

Кроме того, в стране принят еще ряд законов и документов, регулирующих деятельность в области энергетики и энергосбережения, в том числе в использовании ВИЭ.

Закон Кыргызской Республики от 28 января 1997 г. № 8 «Об электроэнергетике»¹⁶¹ основывается на положениях Закона Кыргызской Республики «Об энергетике», других законодательных актов Кыргызской Республики и распространяется на всех юридических лиц независимо от форм собственности, а также физических лиц, которые производят, передают, распределяют, продают и потребляют электрическую и тепловую энергию. Цели данного закона — обеспечение надежного, безопасного и бесперебойного снабжения электрической и тепловой энергией и улучшение качества предоставляемых услуг всем потребителям, создание конкурентной среды и формирование рынка энергии, поощрение развития частного сектора и привлечение инвестиций.

Закон Кыргызской Республики от 7 июля 1998 г. № 88 «Об энергосбережении»¹⁶² устанавливает правовые нормы осуществления государственной политики по повышению эффективности использования энергии, а также правовые нормы создания и функционирования институциональных, экономических и информационных механизмов реализации этой политики.

Целями закона являются создание условий для повышения эффективности использования при добыче, производстве, переработке, передаче (транспортировке), хранении, распределении и потреблении (преобразовании) топливно-энергетических ресурсов, защита интересов потребителей и производителей топливно-энергетических ресурсов за счет регулирования отношений между субъектами хозяйственной деятельности, а также между государством и юридическими и физическими лицами в области энергосбережения. Закон устанавливает, что объектом государственного регулирования в области энергосбережения являются отношения, возникающие в процессе деятельности, направленной на развитие добычи и производства альтернативных видов топлива, способных

¹⁶¹ Закон Кыргызской Республики от 28 января 1997 г. № 8 «Об электроэнергетике» [Электронный ресурс]. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/508> (дата обращения: 22.01.2022).

¹⁶² Закон Кыргызской Республики от 7 июля 1998 г. № 88 «Об энергосбережении» [Электронный ресурс]. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/96> (дата обращения: 22.01.2022).

заменить энергетические ресурсы более дорогих и дефицитных видов.

Закон Кыргызской Республики от 31 декабря 2008 г. № 283 «О возобновляемых источниках энергии»¹⁶³ устанавливает правовые, организационные, экономические и финансовые основы, механизмы регулирования отношений государства, производителей, поставщиков и потребителей ВИЭ, оборудования для производства, установок для использования ВИЭ. Закон регулирует развитие и использование ВИЭ, усовершенствование энергетической структуры, диверсификация энергоресурсов, улучшение социального положения населения, обеспечение энергетической безопасности Кыргызстана, охраны окружающей среды и устойчивого развития экономики. Объектами регулирования данного закона являются производство, потребление и сбыт тепловой, электрической энергии и топлива с использованием ВИЭ, а также производство и поставка оборудования и технологий в области ВИЭ на территории Кыргызстана.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 октября 2020 г. № 525 утверждено «Положение об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии»¹⁶⁴, которое определяет условия и порядок осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием ВИЭ; регламентирует правовые режимы деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием ВИЭ в рамках установленных квот, вне квот, на договорной основе и при потреблении для собственных нужд; определяет механизм взаимодействия между всеми участниками, вовлеченными в процесс деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием ВИЭ с целью их разграничения и повышения ответственности в части соблюдения норм и процедур, предусматривающих порядок поставки электроэнергии и выполнения контрактных обязательств по поставкам электроэнергии с использованием ВИЭ.

¹⁶³ Закон Кыргызской Республики от 31 декабря 2008 г. № 283 «О возобновляемых источниках энергии» [Электронный ресурс]. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203243/40?cl=ru-ru> (дата обращения: 22.01.2022).

¹⁶⁴ Положение об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием возобновляемых источников энергии [Электронный ресурс]. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/157885> (дата обращения: 22.01.2022).

Для получения тарифных и других преференций предусматривается процедура включения субъектов ВИЭ в Государственный реестр субъектов ВИЭ.

Положение детально описывает все правовые режимы и этапы деятельности по выработке и поставке электрической энергии с использованием ВИЭ, которые на данный момент включают:

- поставку электрической энергии с использованием ВИЭ в рамках квот и вне квот;
- поставку электрической энергии с использованием ВИЭ на договорной основе;
- выработку электрической энергии с использованием ВИЭ для собственных нужд.

В феврале 2021 г. на заседании правительства Кыргызстана были рассмотрены вопросы развития ВИЭ. В документах системы государственного планирования поставлена цель увеличить долю ВИЭ в производстве электроэнергии в 2025 г. до 6%, в 2030 г. — до 10, в 2050 г. — до 50%. По итогам 2020 г. доля ВИЭ в производстве электроэнергии в республике достигла 3%, составив 3,23 млрд кВт·ч¹⁶⁵.

Гидроэнергетика. Кыргызстан обладает достаточно большим гидроэнергетическим потенциалом — 142,5 млрд кВт·ч в год, при этом экономически обоснованный потенциал составляет 60 млрд кВт·ч, потенциал малой гидроэнергетики — 5–8 млрд кВт·ч¹⁶⁶. В настоящее время в республике функционирует ряд МГЭС, основное количество которых было построено еще в СССР (табл. 2.11).

По данным 2019 г., за последние годы построены, но не введены в эксплуатацию две МГЭС на оз. Иссык-Куль¹⁶⁷. В ходе реализации проекта ПРООН/ГЭФ «Развитие малых ГЭС» разработана карта строительства МГЭС, для создания которой были

¹⁶⁵ Система аукционов позволила добиться значительного снижения цен на «зеленую» экономику [Электронный ресурс]. URL: <https://primeminister.kz/ru/news/sistema-aukcionov-pozvolila-dobitsya-znachitelnogo-snizheniya-cen-na-zelenuyu-ekonomiku-minenergo-91012> (дата обращения: 07.02.2022).

¹⁶⁶ Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы [Электронный ресурс]. URL: <http://mineconom.gov.kg/froala/uploads/file/91827e3f83f5a04a78e2dc827b7ef37f9a69b383.pdf> (дата обращения: 07.02.2022).

¹⁶⁷ Возобновляемые источники энергии в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]. URL: https://www.greenenergy.kg/images/blog/2/RES_KG_Energy%20Week_2019_rus.pdf?1573805425531 (дата обращения: 07.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Таблица 2.11. Малые ГЭС Кыргызстана

№	Название	Расположение	Мощность, МВт
1	Быстровская	Чуйская область	8,7
2	Лебединовская		7,6
3	Аламединская-1		2,2
4	Аламединская-2		2,5
5	Аламединская-3		2,14
6	Аламединская-4		2,14
7	Аламединская-5		6,4
8	Аламединская-6		6,4
9	Малая Аламединская		0,4
10	Калининская		1,4
11	Иссык-Атинская		1,4
12	Марьям		0,5
13	Тегерментинская		3,0
14	Найманская	Ошская область	0,6
15	Кыргыз-Ата		0,25
16	КСК		1,0
Итого			46,75

Источник: Составлено авторами по: Возобновляемые источники энергии в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]. URL: https://www.greenenergy.kg/images/blog/2/RES_KG_Energy%20Week_2019_rus.pdf?1573805425531 (дата обращения: 07.02.2022).

собраны данные по 63 створам¹⁶⁸. Обследованы малые реки, находящиеся в бассейнах рек Чу, Талас, Нарын, Сары-Жаз, Карадарья, Сырдарья¹⁶⁹. Согласно данным указанных исследований, возможна выработка электроэнергии в объеме до 1,1 млрд кВт·ч¹⁷⁰.

В рамках дальнейшего развития малой гидроэнергетики Министерство энергетики и промышленности Кыргызской Республики при участии ЕБРР реализует проект «Стратегическое планирование развития малой гидроэнергетики в Кыргызской Республике», в реализации которого участвуют консорциум «Меркадос ЕМІ» (Испа-

¹⁶⁸ Возобновляемые источники энергии в Кыргызской Республике...

¹⁶⁹ Развитие возобновляемых источников энергии [Электронный ресурс]. URL: https://www.unescap.org/sites/default/files/C_Kyrgyz_Orozaliev_R.pdf (дата обращения: 08.02.2022).

¹⁷⁰ Возобновляемые источники энергии в Кыргызской Республике.

ния) и ОАО «РусГидро» (Россия)¹⁷¹. На первом этапе предусмотрено строительство четырех МГЭС, для них разработано технико-экономическое обоснование (табл. 2.12)¹⁷².

Таблица 2.12. Проекты малых ГЭС в Кыргызстане

ГЭС	Мощность, МВт	Выработка, МВт·ч/год	Расположение
Орто-Токойская	20,0	80 940	Тонский район, Иссык-Кульская область
Ой-Алма	7,7	54 490	Кара-Кульджинский район, Ошская область
Сокулукская-5	1,5	9090	Сокулукский район, Чуйская область
Тортгульская	3,0	11 860	Баткенский район, Баткенская область (Тортгульское водохранилище)

Источник: Составлено авторами по: Развитие возобновляемых источников энергии [Электронный ресурс]. URL: https://www.unescap.org/sites/default/files/C_Kyrgyz_Ogozaliev_R.pdf (дата обращения: 08.02.2022).

По данным на 2019 г., в Кыргызстане используется всего 1,27% потенциала гидроресурсов малых рек¹⁷³.

Гелиоэнергетика. Часть территории Кыргызстана находится в умеренных широтах, а часть — в субтропической зоне. Продолжительность солнечного сияния зависит от рельефа конкретной местности: в узких долинах среди горной местности она составляет 1700–1800, на открытой местности — 2500–2900 ч в год¹⁷⁴.

На территории Кыргызстана преобладают горные районы: около 93% территории расположено на высоте более 1000 м над уровнем моря, при этом выше 1500 м расположено 85% территории, выше 3000 м — около 42%¹⁷⁵.

¹⁷¹ ВИЭ и энергоэффективность в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]. URL: https://www.energycharter.org/fileadmin/DocumentsMedia/Events/20131007-9RECA_S2_EDuikanov_ru.pdf (дата обращения: 08.02.2022).

¹⁷² Развитие возобновляемых источников энергии.

¹⁷³ Возобновляемые источники энергии в Кыргызской Республике.

¹⁷⁴ Развитие возобновляемых источников энергии.

¹⁷⁵ География и климат Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. URL: <http://climatechange.kg/geografiya-i-klimat-kyrgyzskoj-respubliki/> (дата обращения: 08.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Годовая сумма солнечной радиации также зависит от высоты местности: 5547 МДж/м² в Чуйской долине (756 м над уровнем моря) и 6660 МДж/м² в Тянь-Шане (на высоте 3610 м над уровнем моря).

Согласно оценке экспертов, использование солнечной энергии сможет заменить другое топливо на 90% в течение 8–9 месяцев для получения горячей воды и до 50% — для получения тепла в отопительный период. Кроме того, использование солнечной энергии может способствовать налаживанию электроснабжения независимых потребителей в отдаленных районах (лесников, чабанов, пчеловодов)¹⁷⁶.

Потенциал солнечной энергии оценивается¹⁷⁷, тыс. МВт·ч: для тепловой — 490, для электрической — 22,5. Среднее количество солнечной энергии в год составляет около 2500 кВт·ч/м².

Значительное внимание в Кыргызстане уделяется планам по использованию солнечной энергии. Так, в г. Токмак планируется создание технопарка, для энергоснабжения которого будет построена солнечная электростанция мощностью 125 мВт. Строительство станции предполагается осуществлять совместно с немецкой компанией (меморандум подписан Министерством энергетики Республики Кыргызстан). Подписано соглашение с компанией «Бишкек солорс» о строительстве солнечной установки мощностью 300 МВт в Иссык-Кульской области. Российской фирмой ISD Trad в г. Орловка планируется строительство СЭС на 200 МВт¹⁷⁸.

В республике создаются собственные производства: на ОАО «Кыргызский химико-металлургический комбинат» создано предприятие Astra-KCMP, которое производит монокристаллический кремний и кремниевые пластины для солнечных фотоэлектрических батарей¹⁷⁹. В 2015 г. кыргызская компания Babek Ltd и немецкая SCHMID Group создали совместную компанию New-Tek LLC по производству фотоэлектрических панелей, выпуск которых на-

¹⁷⁶ Развитие возобновляемых источников энергии.

¹⁷⁷ Состояние и перспективы использования ВИЭ в Кыргызской Республике [Электронный ресурс]. URL: http://ptfcar.org/wp-content/uploads/2018/08/A.Obozov_August-10_RU.pdf (дата обращения: 09.02.2022).

¹⁷⁸ Немецкая компания построит солнечную подстанцию в Токмаке [Электронный ресурс]. URL: <https://www.akhabar.kg/ru/news/nemeckaya-kompaniya-postroit-so8lnechnuyu-podstanciyu-v-tokmake/>.

¹⁷⁹ ОАО «Кыргызский химико-металлургический комбинат» [Электронный ресурс]. URL: <https://rus.gateway.kg/industry/promyshlennost-kyrgyzstana/sectors/non-ferrous-metallurgy/khmk/> (дата обращения: 09.02.2022).

чался в 2016 г. Производительность завода составляет 320 тыс. м² солнечных панелей, что эквивалентно мощности порядка 50 мВт в год. Продукция компании используется в странах СНГ, Европы, Ближнего Востока и США¹⁸⁰.

Кроме того, в республике освоено производство солнечных коллекторов, солнечных водонагревательных установок различных модификаций и мощности, солнечных сушилок, концентраторов рядом местных производителей¹⁸¹.

Примеры использования солнечных установок в Кыргызстане:

1) школа в с. Кок-Мойнок. Водонагревательная установка на 100 л для горячего водоснабжения столовой и фотоэлектрическая установка 2 кВт для снабжения энергией здания школы;

2) отель «Смарт», г. Бишкек. Водонагревательная система, состоящая из коллектора 16 м² и баков-накопителей на 1200 л;

3) с. Кожомкул. Фотоэлектрическая станция мощностью 100 Вт для использования чабанами;

4) с. Ново-Покровка. Параболическая солнечная печь диаметром 1,8 м для приготовления еды;

5) с. Григорьевка. Пассивное использование солнечной энергии для отопления южных комнат дома с помощью использования теплицы, пристроенной к стене дома;

6) с. Ак-Суу. Пассивное отопление здания гостиницы¹⁸²;

7) оздоровительный комплекс Байтур. Солнечная система мощностью 200 кВт·ч и комбинированная тепловая станция (аккумулятор тепловой энергии, автономная тепловая станция, гелиосистема из комплекта коллекторов).

Примерная годовая экономия электрической энергии от внедрения этих двух технологий составляет порядка 3835 МВт в год, т.е. порядка 30%;

8) системы автономного полива на солнечных батареях различной мощности (мощность насоса — 3, 5 и 10 кВт)¹⁸³.

¹⁸⁰ NEW-ТЕК. О нас [Электронный ресурс]. URL: <http://newtek-schmid.com/company/about> (дата обращения: 10.02.2022).

¹⁸¹ Возобновляемые источники энергии в Кыргызской Республике.

¹⁸² Вчера, сегодня и завтра Кыргызстана [Электронный ресурс]. URL: <https://ekonomika.media/vchera-segodnya-i-zavtra-kyrgyzystana/> (дата обращения: 11.02.2022).

¹⁸³ Состояние и перспективы использования ВИЭ в Кыргызской Республике.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Ветроэнергетика. Ветроэнергетический потенциал Кыргызстана составляет 44,5 тыс. МВт·ч в год¹⁸⁴. Однако он неравномерен как по мощности ветра (легкие ветры и штили — порядка 50%; ветры со скоростью 2–5 м/с — 30–40%; со скоростью 6–10 м/с — порядка 10–15%), так и по распределению по стране (в местах, где находятся потребители, потенциал ветра невысок, а там, где потенциал достаточно перспективный, практически нет потребителей)¹⁸⁵.

Наиболее благоприятным местом для строительства ВЭС, которые могли бы работать на энергосистему, является зона хребтов (примерно половина потенциала ветра). Здесь ветер, использование которого экономически целесообразно и технически возможно, дует порядка 5–7 тыс. ч в год (из 8760 возможных), удельная ветровая энергия достигает 2 тыс. кВт·ч на 1 м². Однако удаленность и труднодоступность данных территорий делают капитальные вложения в строительство ВЭС достаточно высокими и требующими обоснованных экономических расчетов¹⁸⁶.

В настоящее время использование энергии ветра в Кыргызстане целесообразно при применении небольших установок мощностью 1–10 кВт для электроснабжения децентрализованных потребителей в отдаленных районах, где есть достаточный ветровой потенциал. Представляется возможным использование комбинированных источников энергии (например, ветра и солнца). В качестве примера можно рассмотреть комбинированную передвижную установку, изобретенную Эмилем Турсуновым, которая имеет лопасти парусного типа и может быть дополнена солнечными панелями. Ее параметры: диаметр ветровых лопастей — 5 м; высота — 3 м; мощность ветровой части — 4 кВА; мощность солнечных панелей — 2 кВА. Установка «ШамТур» запатентована, в том числе имеет и международные патенты¹⁸⁷.

Биоэнергетика. Весь потенциал биомассы в Кыргызстане составляет порядка 1300 тыс. МВт¹⁸⁸. Потенциал отходов животно-

¹⁸⁴ Состояние и перспективы использования ВИЭ в Кыргызской Республике.

¹⁸⁵ Возобновляемые источники энергии в Кыргызской Республике.

¹⁸⁶ Развитие возобновляемых источников энергии.

¹⁸⁷ Возобновляемые источники энергии в Кыргызской Республике.

¹⁸⁸ Система аукционов позволила добиться значительного снижения цен на «зеленую экономику» [Электронный ресурс]. URL: <https://primeminister.kz/ru/news/sistema-aukcionov-pozvolila-dobitsya-znachitelnogo-snizheniya-cen-na-zelenuyu-ekonomiku-minenergo-91012> (дата обращения: 07.02.2022).

водства для анаэробной переработки — 5 млн т, из которого возможно получение порядка 260 млн м³ биогаза. Переработка половины указанного количества позволит обеспечить республику как биогазом (≈ 100 млн м³), так и биологическими удобрениями ($\approx 1,2$ млн т).

В настоящее время в Кыргызстане увеличивается производство биогаза и биоудобрений, однако возможности внедрения биогазовых установок значительно превышают нынешний уровень их использования¹⁸⁹.

Примеры использования биогазовых установок:

1) с. Петровка. Установка с тремя вертикальными и одним вертикальным реактором, производительностью 500 м³ биогаза и 10 т удобрений в сутки. Полученные удобрения используются как в самом хозяйстве, так и для продажи фермерским хозяйствам. Биогаз применяется для бытовых целей в усадьбах и с целью получения электроэнергии и топлива для автомашин;

2) в селах Лебединовка, Первомайское, Таш-Дюбе, Ново-Павловка, г. Нарын Кант используются биогазовые установки с реакторами различного объема¹⁹⁰ — от 25 до 250 м³.

Геотермальная энергетика. Геотермальные источники для производства электроэнергии должны иметь достаточно высокую температуру (не менее 150 °С). Источники Кыргызстана с энергетической точки зрения относятся к низкотемпературным (не более 60 °С). Учеными разведано около 20 геотермальных источников, в основном в Иссык-Кульской области. Их энергия может быть использована для отопления и горячего водоснабжения, а также в целях оздоровления¹⁹¹.

В Кыргызстане существует реестр субъектов ВИЭ, который представляет систему государственного учета всех субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства, поставки (продажи) электрической энергии, выработанной с использованием ВИЭ¹⁹².

¹⁸⁹ Возобновляемые источники энергии в Кыргызской Республике.

¹⁹⁰ Развитие возобновляемых источников энергии.

¹⁹¹ Возобновляемые источники энергии в Кыргызской Республике.

¹⁹² В Кыргызстане 20 компаний, которые намерены строить на возобновляемых источниках энергии, получили сертификаты [Электронный ресурс]. URL: <https://knews.kg/2021/11/15/v-kyrgyzstane-20-kompanij-kotorye-namereny-stroit-na-vozobnovlyaemyh-istochnikah-energii-poluchili-sertifikaty/> (дата обращения: 11.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Для компаний, намеревающихся работать в области ВИЭ, предусмотрено получение соответствующих свидетельств. В 2021 г. подобные свидетельства получили 20 компаний. Планируемая мощность различных установок ВИЭ должна составлять 639,5 МВт, в том числе: СЭС — 300 МВт; плавучая ФЭС — 0,1; ВЭУ — 10; МГЭС — 329,45 МВт¹⁹³.

Российская Федерация. Основным российским нормативно-правовым актом в сфере ВИЭ является Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»¹⁹⁴. В документе ВИЭ определяется, как «энергия солнца, энергия ветра, энергия вод (в том числе энергия сточных вод), за исключением случаев использования такой энергии на гидроаккумулирующих электроэнергетических станциях, энергия приливов, энергия волн водных объектов, в том числе водоемов, рек, морей, океанов, геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей, низко потенциальная тепловая энергия земли, воздуха, воды с использованием специальных теплоносителей, биомасса, включающая в себя специально выращенные для получения энергии растения, в том числе деревья, а также отходы производства и потребления, за исключением отходов, полученных в процессе использования углеводородного сырья и топлива, биогаз, газ, выделяемый отходами производства и потребления на свалках таких отходов, газ, образующийся на угольных разработках». Кроме того, законом предусматриваются механизмы поддержки и стимулирования производства электрической энергии объектами, которые функционируют на основе использования возобновляемых источников энергии¹⁹⁵. В марте 2021 г. в закон внесены изменения в части развития микрогенерации, согласно которому производители могут продавать избыточную электроэнергию во внешнюю сеть. Эти меры позволили домохозяйствам, малым и средним предприятиям продавать избыточно выработанную энергию.

¹⁹³ В Кыргызстане 20 компаний, которые намерены строить на возобновляемых источниках энергии, получили сертификаты...

¹⁹⁴ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41502/.

¹⁹⁵ Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ (в ред. Федерального закона от 11 июня 2021 г.) «Об электроэнергетике» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_41502/ (дата обращения: 11.02.2022).

Исходя из распоряжения Правительства РФ от 8 января 2009 г. № 1-р «Об основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2035 г.» возобновляемые источники энергии являются приоритетным направлением повышения энергетической эффективности. В данном распоряжении определяются цели и принципы использования ВИЭ, содержатся целевые показатели объема производства электрической энергии с использованием ВИЭ и ее потребления, устанавливаются целевые показатели генерирующего оборудования для производства электрической энергии с использованием ВИЭ, а также меры по достижению этих показателей¹⁹⁶.

Правила определения цены на мощность генерирующих объектов ВИЭ утверждены постановлением Правительства РФ от 28 мая 2013 г. № 449 «О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности»¹⁹⁷.

Порядок реализации механизма поддержки ВИЭ на розничных рынках, а также в территориально изолированных энергорайонах определен постановлением Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 47 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии на розничных рынках электрической энергии» (в ред. постановления Правительства РФ от 29 августа 2020 г. № 129)¹⁹⁸. Данным постановлением определен

¹⁹⁶ Распоряжение Правительства РФ от 8 января 2009 г. № 1-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 1 июля 2021 г.) «Об основных направлениях государственной политики в сфере повышения энергетической эффективности электроэнергетики на основе использования возобновляемых источников энергии на период до 2035 года» [Электронный ресурс]. URL: <https://rulaws.ru/government/Rasporyazhenie-Pravitelstva-RF-ot-08.01.2009-N-1-r/> (дата обращения: 11.02.2022).

¹⁹⁷ Постановление Правительства РФ от 28 мая 2013 г. № 449 (в ред. постановления Правительства РФ от 25 декабря 2021 г. № 2486) «О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности» [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102054722&backlink=1&nd=102165645> (дата обращения: 11.02.2022).

¹⁹⁸ Постановление Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 47 (в ред. постановления Правительства РФ от 29 августа 2020 г. № 1298) «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии на рознич-

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

порядок формирования на розничных рынках долгосрочного тарифного регулирования генерирующих объектов ВИЭ, а также правила их функционирования.

Предельные уровни затрат установлены распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2015 г. № 1472-р «О стимулировании производства электроэнергии с использованием возобновляемых источников»¹⁹⁹.

Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 30 сентября 2015 г. № 900/15 утверждены методические указания по установлению цен (тарифов) и/или предельных (минимальных и/или максимальных) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования ВИЭ квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях²⁰⁰.

Порядок и условия проведения конкурсных отборов по включению генерирующих объектов ВИЭ в схему развития электроэнергетики региона, а также требования к соответствующим инвестиционным проектам строительства генерирующих объектов ВИЭ и критерии их отбора устанавливаются региональными органами власти.

В 2020 г. принято постановление Правительства РФ от 29 августа 2020 г. № 1298 «О вопросах стимулирования использования возобновляемых источников энергии, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правитель-

ных рынках электрической энергии» [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102156905&backlink=1&&nd=102838957> (дата обращения: 11.02.2022).

¹⁹⁹ Распоряжение Правительства РФ от 28 июля 2015 г. № 1472-р «О стимулировании производства электроэнергии с использованием возобновляемых источников» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71049706/> (дата обращения: 11.02.2022).

²⁰⁰ Приказ Федеральной антимонопольной службы России от 30 сентября 2015 г. № 900/15 «Об утверждении методических указаний по установлению цен (тарифов) и (или) предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), произведенную на функционирующих на основе использования ВИЭ квалифицированных генерирующих объектах и приобретаемую в целях компенсации потерь в электрических сетях» [Электронный ресурс]. URL: <https://ppt.ru/docs/prikaz/fas/n-900-15-28665> (дата обращения: 11.02.2022).

ства Российской Федерации»²⁰¹. Согласно данному постановлению, с целью совершенствования действующего механизма стимулирования производства электрической энергии на основе использования ВИЭ на розничных рынках предлагается принять следующие меры:

- уточнить правила проведения конкурсных отборов инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ;
- перейти от принципа регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию к принципу установления предельных максимальных уровней цен (тарифов) с определением конкретного размера указанных цен (тарифов) по итогам в рамках конкурсных процедур;
- уточнить правила и процедуры квалификации генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ;
- совершенствовать порядок заключения договоров купли-продажи электрической энергии с сетевыми организациями в отношении квалифицированных генерирующих объектов, уточнить условия таких договоров, а также упростить процедуры определения объемов продажи электрической энергии по таким договорам;
- совершенствовать правила ведения реестра выдачи и погашения сертификатов, подтверждающих объем производства электрической энергии на функционирующих на основе использования ВИЭ квалифицированных генерирующих объектах.

Гидроэнергетика.

1. Энергия приливов и отливов. Понятие «энергия воды» включает также энергию морских приливов: производство энергии за счет приливного и отливного движения морских водных масс, обусловленных фазами луны.

Существуют два способа использования этой энергии приливыми электростанциями (ПЭС). Первый использует тот же принцип, что и обычные ГЭС: принимающая турбина располагается ниже

²⁰¹ Постановление Правительства РФ от 29 августа 2020 г. № 1298 «О вопросах стимулирования использования возобновляемых источников энергии, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202009010006> (дата обращения: 02.03.2022).

приливного уровня, и сила падающей воды вращает турбины, связанные с электрическим генератором. Другой способ использует энергию движения воды — перепад уровней «полной» и «малой» воды во время прилива и отлива. При этом на морском дне устанавливается плотина, отсекающая залив от моря и состоящая из ряда мельниц, подобных ветряным, чьи вращающиеся турбины связаны с электрогенераторами, подающими выработанный ток на прибрежные электростанции. Система меняет направление турбинных лопастей при смене направления движения воды. Для постройки ПЭС перепад высот приливов и отливов должен составлять не менее 5 м.

По некоторым оценкам²⁰², Россия располагает ресурсом приливной энергии, который соизмерим с общим количеством вырабатываемой и используемой в стране энергии. Кольский залив и побережье Охотского моря могут дать до 100 ГВт энергии за счет использования ПЭС. Для отопления и освещения среднего поселка за Полярным кругом достаточно всего 2 МВт энергии.

В советский период на северных морях было спроектировано несколько ПЭС: в Тугурском заливе на Охотском море, на Мезенской губе Белого моря и др. В это же время был разработан проект самой мощной ПЭС в мире (87 ГВт) в Пенжинской губе Охотского моря, где колебания уровня моря достигают 12,9 м²⁰³.

В 1968 г. на побережье Баренцева моря на Кислой губе сооружена первая в России опытно-промышленная ПЭС. В 1992–1995 гг. станция была законсервирована из-за финансовых трудностей при эксплуатации и ремонте агрегата и вновь запущена в работу после модернизации лишь спустя 10 лет. Суммарная мощность экспериментальной приливной электростанции на Кислой губе в настоящее время составляет 1,7 МВт²⁰⁴. Модернизированная станция оснащена уникальной ортогональной турбиной, которая больше нигде в мире

²⁰² Толстых В. Прирученная энергия приливов. Малая и альтернативная энергетика [Электронный ресурс]. URL: <https://www.eprussia.ru/epr/59/3890.htm> (дата обращения: 02.03.2022).

²⁰³ Архангельский И.В. Использование энергии приливов и отливов в России. История глазами изыскателя // Электронный журнал «Геоинфо». 2019. 5 сентября [Электронный ресурс]. URL: <https://www.geoinfo.ru/product/arhangel'skij-igor-vsevolodovich/ispolzovanie-ehnergii-prilivov-i-otlivov-v-rossii-istoriya-glazami-izyskatelja-41294.shtml> (дата обращения: 02.03.2022).

²⁰⁴ Первая и единственная в России приливная электростанция [Электронный ресурс]. URL: <https://seanews.ru/2020/10/21/ru-pervaja-i-edinstvennaja-v-rossii-prilivnaja-jelektrostancija> (дата обращения: 02.03.2022).

в гидроэнергетике не применяется. Ротор турбины всегда вращается в одну сторону независимо от направления силового потока, что позволяет снизить затраты на эксплуатацию станции примерно на 30%. Такие агрегаты уже давно используются в ветряной энергетике, но для водной среды он разработан впервые.

В настоящее время в России имеется ряд проектов по строительству приливных электростанций²⁰⁵. В Архангельской области планируется построить электростанцию в Мезенском заливе, где величина прилива достигает 10,3 м. Максимальная мощность станции может составить 15 ГВт, а на первом этапе планируется ввод 2 ГВт. Предполагаемая ежегодная выработка электроэнергии составит 40 млрд кВт·ч.

Другой проект — Тугурская ПЭС — расположится в Тугурском заливе Хабаровского края. Высота прилива при входе в залив составляет 4,7 м. Максимальная мощность станции — 8 ГВт, ежегодная выработка электроэнергии — 20 млрд кВт·ч. Мощность первой очереди составит 3,4 ГВт.

Учитывая «пульсирующий» характер приливов, энергию ПЭС можно использовать при совместной работе с тепловыми электростанциями для покрытия пиковых нагрузок в электросетях, а в остальное время ее агрегаты могут аккумулировать электроэнергию.

2. Малая гидроэнергетика. Потенциал малых рек России в настоящее время используется не в полной мере. Так, сток 2 млн малых рек составляет 50% от всего речного стока. Весь потенциал малых рек составляет порядка 200 млрд кВт·ч, а реально используется только 4,5%²⁰⁶.

Теоретический потенциал МГЭС составляет 1105,6 млрд кВт·ч в год, технический — 357,1 млрд²⁰⁷. Данные по регионам России представлены в табл. 2.13.

К малой гидроэнергетике в России относят ГЭС мощностью не более 30 МВт, которые подразделяются на микро-ГЭС (мощность

²⁰⁵ Приливная энергетика в России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cleandex.ru/articles/2015/12/27/hydropower13> (дата обращения: 02.03.2022).

²⁰⁶ Как помочь малым ГЭС вырасти [Электронный ресурс]. URL: <https://www.vestnik-rushydro.ru/articles/11-noyabr-2021/krupnym-planom/kak-pomoch-malym-ges-vyrasti/> (дата обращения: 22.02.2022).

²⁰⁷ Малая гидроэнергетика в России [Электронный ресурс]. URL: [http://www.cleandex.ru/articles/2016/01/18/hydropower8#:~: text](http://www.cleandex.ru/articles/2016/01/18/hydropower8#:~:text=) (дата обращения: 22.02.2022).

Таблица 2.13. Потенциал малых ГЭС России

Федеральный округ	Потенциал, млрд кВт·ч в год	
	Теоретический	Технический
Сибирский	469,7	153,0
Дальневосточный	452,0	146,0
Южный	50,1	15,5
Северо-Западный	48,6	15,1
Уральский	42,6	13,2
Приволжский	35,0	11,4
Центральный	7,6	2,9

Источник: Составлено авторами по: Малая гидроэнергетика в России [Электронный ресурс]. URL: [http://www.cleandex.ru/articles/2016/01/18/hydropower8#:~: text \(дата обращения: 22.02.2022\).](http://www.cleandex.ru/articles/2016/01/18/hydropower8#:~:text=(дата%20обращения:22.02.2022).)

до 100 кВт) и малые ГЭС (мощность 100 кВт — 30 МВт)²⁰⁸. Перспективны для использования малых рек регионы Кавказа, Сибири и Дальневосточного федерального округа²⁰⁹.

По данным Ассоциации развития возобновляемой энергетики, на конец 2021 г. суммарная мощность МГЭС России составляет порядка 1,2 ГВт, идет строительство еще 11 МГЭС общей мощностью 192 МВт²¹⁰. Крупнейшей компанией, которая работает в области малой гидроэнергетики, является «РусГидро». Она эксплуатирует 35 МГЭС общей мощностью 444 МВт²¹¹.

Примеры действующих МГЭС:

- 1) Камчатчатский край — каскад Толмачевских МГЭС (мощностью 2,2; 24,8 и 18,4 МВт);
- 2) Камчатчатский край — МГЭС на р. Быстрая (мощностью 1,7 МВт);
- 3) Республика Алтай — МГЭС на р. Кайру (мощностью 400 кВт);
- 4) Республика Тыва — МГЭС на р. Чаваш (мощностью 168 кВт)²¹²;

²⁰⁸ ГОСТ Р 51238-98 «Нетрадиционная энергетика. Гидроэнергетика малая. Термины и определения» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200026444> (дата обращения: 22.02.2022).

²⁰⁹ Как помочь малым ГЭС вырасти.

²¹⁰ Льем воду на свою мельницу [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2021/10/13/v-rossii-osvoena-tolko-piataia-chast-potenciala-gidroenergetiki.html> (дата обращения: 22.02.2022).

²¹¹ ВИЭ [Электронный ресурс]. URL: [http://www.rushydro.ru/activity/vie/#:~: text \(дата обращения: 22.02.2022\).](http://www.rushydro.ru/activity/vie/#:~:text=(дата%20обращения:22.02.2022).)

²¹² Малая гидроэнергетика в России. 18.01.2016 [Электронный ресурс]. URL: [http://www.cleandex.ru/articles/2016/01/18/hydropower8#:~: text \(дата обращения: 22.02.2022\).](http://www.cleandex.ru/articles/2016/01/18/hydropower8#:~:text=(дата%20обращения:22.02.2022).)

- 5) Республика Кабардино-Балкария:
- Зарагижская МГЭС на р. Черек (мощностью 30,6 МВт);
 - Верхнебалкарская МГЭС на р. Черек (мощностью 10 МВт);
- 6) Республика Карачаево-Черкесия — Усть-Джегутинская МГЭС на р. Кубань (мощностью 5,6 МВт);
- 7) Барсучковская МГЭС на Большом Ставропольском канале (мощностью 5,25 МВт) — Ставропольский край;
- 8) Республика Карачаево-Черкесия — МГЭС «Большой Зеленчук» на р. Большой Зеленчук (мощностью 1,26 МВт)²¹³.
- Строящиеся и проектируемые объекты «РусГидро»:
- 1) Республика Карачаево-Черкесия — Красногорская МГЭС-1 и МГЭС-2 (мощностью 24,9 МВт каждая);
 - 2) Республика Кабардино-Балкария — Черекская МГЭС, Верхнебаканская ГЭС (мощностью 23,4 и 23,2 МВт соответственно);
 - 3) Чеченская Республика — Башенная МГЭС, Нихалойская ГЭС (мощностью 10 и 23 МВт соответственно);
 - 4) Республика Дагестан — Могохская ГЭС (мощностью 49,8 МВт)²¹⁴.

С возобновлением строительства объектов малой гидроэнергетики производство оборудования для нее было организовано на ряде крупных и малых предприятий России (АО «ЛМЗ», АО «НПО ЦКТИ», АО «Тяжмаш», АО «Электросила», АО «Уралэлектротяжмаш», АО «Привод», АО «СЭГПО», АО «СЭЗ», АО «МНТО Инсет», НПЦ «Ранд», АО «Напор», АО «НИИЭС», АО «Энергомаш») и ряде региональных предприятий²¹⁵.

МГЭС в контейнерном исполнении мощностью 5–300 кВт производятся концерном «Русэлпром». Они могут работать как автономно (подавая энергию в местную или общую сеть), так и совместно с иными источниками генерации²¹⁶.

Как российские эксперты, так и мировые аналитики прогнозируют ускоренное развитие малой энергетики в ближайшие годы. При этом в рамках первой российской программы ДПМ ВИЭ

²¹³ ВИЭ [Электронный ресурс]. URL: [http://www.rushydro.ru/activity/vie/#:~:text=\(дата обращения: 22.02.2022\)](http://www.rushydro.ru/activity/vie/#:~:text=(дата%20обращения:22.02.2022)).

²¹⁴ Там же.

²¹⁵ Пресняков В. Малая гидроэнергетика // Энергетика и промышленность России. 2001. № 3 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.eprussia.ru/epr/7/102.htm> (дата обращения: 22.02.2022).

²¹⁶ Малые ГЭС в контейнерном исполнении под «ключ» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ruselprom.ru/for-industries/gidroenergetika/malye-ges-v-konteyner/> (дата обращения: 22.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

к 2025 г. суммарная мощность введенных МГЭС должна составить 210 МВт, по программе ДПМ 2.0 на 2025–2035 гг. предусмотрен ввод новых МГЭС суммарной мощностью на 200 МВт²¹⁷. В то же время уже к 2021 г. имелся ряд разработанных проектов малой гидроэнергетики. Так, потенциал всех проектов МГЭС в России оценивается в 7 ГВт, в том числе порядка 2 ГВт на Северном Кавказе. Предполагается, что к 2030 г. может быть завершено строительство МГЭС по 30–40 проектам суммарной мощностью до 1 ГВт²¹⁸.

Гелиоэнергетика. Наиболее активное развитие солнечной энергетики в России приходится на 2014 г., когда началось строительство крупных СЭС. В период с 2013 до 2018 г. прошли конкурсный отбор проекты с мощностью 2 тыс. МВт (планируется введение до 2022 г. с расположением в 20 субъектах РФ). К концу 2018 г. возведено около 550 МВт СЭС в 11 субъектах РФ. Установка новых генерирующих мощностей на основе солнечной энергии ведется в южных регионах России, крупные автономные СЭС строятся в Якутии, на Дальнем Востоке. Наиболее крупные СЭС России — Старомарьевская в Ставропольском крае (мощностью 100 МВт), Фунтовская в Астраханской области (мощностью 75 МВт) и Самарская (мощностью 75 МВт)²¹⁹.

В 2015 г. в пос. Батагай Верхоянского района Республика Саха (Якутия) построена крупнейшая заполярная солнечная электростанция мощностью 1 МВт. Она также является самой северной солнечной станцией в мире.

В 2019 г. на территории Нижне-Бурейской ГЭС были введены в эксплуатацию солнечные панели мощностью 1275 кВт. Это первый в России проект комбинированной гидросолнечной генерации. Также на Нижне-Бурейской ГЭС в 2020 г. была введена в эксплуатацию первая в России наплавная солнечная электростанция²²⁰.

На рис. 2.6 представлена динамика выработки электроэнергии на СЭС в России.

²¹⁷ Гидроэнергетика: Забытому гиганту чистой энергии прогнозируют развитие // Новости энергетики. 2021. 15 июля [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ergussia.ru/news/base/2021/6338758.htm> (дата обращения: 22.02.2022).

²¹⁸ Как помочь малым ГЭС вырасти.

²¹⁹ Когда Россия заменит уголь и газ энергией солнца и ветра [Электронный ресурс]. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/60a277e49a79476c79b1d91b/> (дата обращения: 08.02.2022).

²²⁰ ВИЭ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rushydro.ru/activity/vie/> (дата обращения: 07.02.2022).

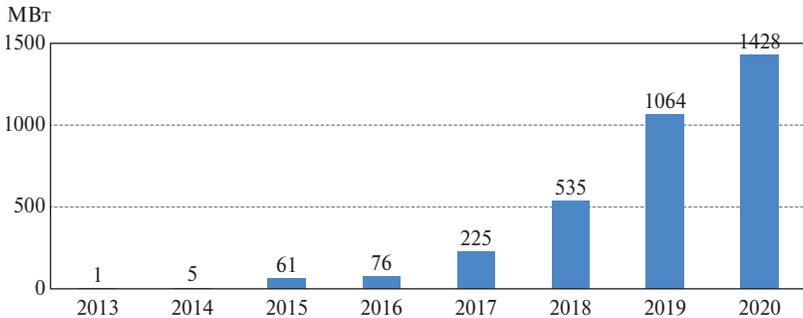


Рис. 2.6. Выработка электроэнергии солнечными электростанциями, Россия, 2013–2020 гг., МВт

Источник: Составлен авторами по: Renewable capacity statistics 2021. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2021/Apr/IRENA_RE_Capacity_Statistics_2021.pdf.

Большинством сетевых проектов в солнечной энергетике России управляет несколько компаний, в числе которых группа компаний «Хевел», ООО «Солар Менеджмент», ООО «Солар Системс», ПАО «Т-Плюс», ПАО «Фортум», ПАО «РусГидро» и др.

В развитии солнечной энергетике России выделяются два направления — крупные сетевые станции и малая автономная солнечная энергетика. Малая автономная энергетика не регулируется требованиями о локализации и не стимулируется мерами поддержки. Поэтому в этом направлении преобладают установки зарубежного (преимущественно китайского) производства, хотя постепенно, по мере роста спроса, набирает обороты собственное производство. В большинстве случаев предприятия России, производящие оборудование для солнечной энергетике, не являются строго специализированными, а при производстве солнечных модулей используются как зарубежные комплектующие, так и российские (пока в существенно меньшей части). В этом направлении для России важным будет организация собственного производства поликремния гарантированного качества как интегрированного производства внутри крупного кластера кремнийорганических производств, где можно было бы организовать утилизацию избыточного SiCl_4 для производства кремнийорганики без применения дорогостоящих циклов. Экспертно в 2015 г. ежегодная потребность России в поликремнии оценивалась в 700–800 т с учетом развития электроники

и солнечной энергетики²²¹. В России также функционирует ряд научно-производственных и производственных предприятий, производящих оборудование и комплектующие для солнечной энергетики, от стадий НИР и ОКР до серийного производства солнечных модулей, монтажа и обслуживания СЭС²²².

Ветроэнергетика. Основными участниками российского сектора ветроэнергетики на начало 2021 г. выступают компании — члены Ассоциации развития возобновляемой энергетики:

1) Фонд развития ветроэнергетики (ФРВ) ПАО «Фортум» и АО «Роснано» при участии ООО «Авилон». Организованы производство лопастей для ветроустановок в г. Ульяновске, сборка гондол для ВЭУ в г. Дзержинске Нижегородской области, производство башен в г. Таганроге Ростовской области;

2) АО «НоваВинд», дивизион ГК «Росатом». На базе Атоммаша в г. Волгодонске Ростовской области организовано производство статора генератора, ротора и главного подшипника ВЭУ, генератора, ступицы и гондолы;

3) ПАО «Энел Россия». Организовано производство стальных башен для ВЭУ на заводе «Башни ВРС» в г. Таганроге, выпускаются башни для ветропарков ФРВ. В Ленинградской области создано производство по сборке гондол.

В январе 2018 г. в Ульяновской области был введен в эксплуатацию первый ветропарк на оптовом рынке электроэнергии и мощности (ОРЭМ). Он расположен на площади 97 га и состоит из 14 ВЭУ мощностью 2,5 МВт каждая. Второй ветропарк в Ульяновской области, введенный в эксплуатацию в 2019 г., состоит из 14 ВЭУ общей мощностью 50 МВт.

В 2020 г. начали работать шесть ветропарков Фонда развития ветроэнергетики:

- в марте 2020 г. введена в эксплуатацию Сулинская ВЭС мощностью 100 МВт в Ростовской области (26 ВЭУ мощностью 3,8 МВт);
- в мае 2020 г. введена в эксплуатацию Каменская ВЭС мощностью 100 МВт в Ростовской области (26 ВЭУ мощностью 3,8 МВт);

²²¹ Наумов А. Рынок поликристаллического кремния: состояние и перспективы // Электроника НТБ. 2015. № 9. С. 94–101 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.electronics.ru/journal/article/4974> (дата обращения: 21.03.2022).

²²² Дегтярев К.С., Панченко В.А. Развитие и реализованные проекты солнечной энергетики в России // С.О.К. 2019. № 9. С. 74–79 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.c-o-k.ru/articles/razvitie-i-realizovannyye-proekty-solnechnoy-energetiki-v-rossii> (дата обращения: 27.02.2022).

- в июне 2020 г. введена в эксплуатацию Гуковская ВЭС мощностью 100 МВт в Ростовской области (26 ВЭУ мощностью 3,8 МВт);
- в декабре 2020 г. введены в эксплуатацию Целинская и Салынская ВЭС мощностью 100 МВт каждая в Республике Калмыкия (всего 48 турбин мощностью 4,2 МВт);
- в декабре 2020 г. введена в эксплуатацию первая очередь Казачьей ВЭС в Ростовской области мощностью 50 МВт (12 ветротурбин мощностью 4,2 МВт), в дальнейшем она будет увеличена до 100 МВт.

В марте 2020 г. введена в эксплуатацию первая ветроэлектростанция АО «НоваВинд» Адыгейская ВЭС, мощностью 150 МВт (60 ВЭУ по 2,5 МВт). В январе 2021 г. введена в эксплуатацию Кочубеевская ВЭС мощностью 210 МВт (84 ВЭУ) в Ставропольском крае. В настоящий момент это крупнейшая ВЭС в России. В ноябре 2020 г. в Республике Калмыкия введена в эксплуатацию Юстинская ВЭС мощностью 15 МВт (25 ВЭУ мощностью 600 кВт)²²³.

На рис. 2.7 представлена динамика выработки энергии на ветроустановках Российской Федерации.

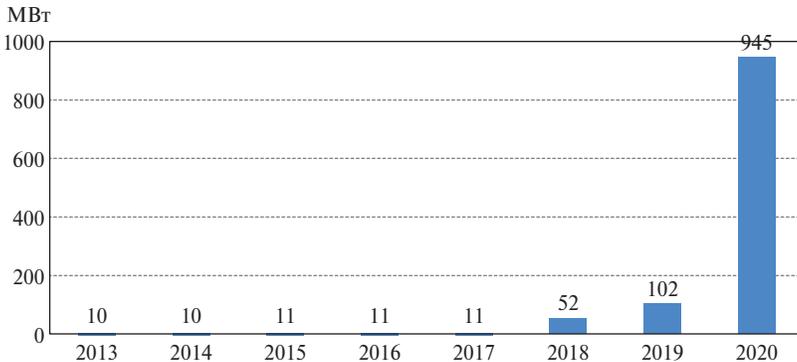


Рис. 2.7. Выработка электроэнергии ветровыми электростанциями, Россия, 2013–2020 гг., МВт

Источник: Составлен авторами по: Renewable capacity statistics 2021. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2021/Apr/IRENA_RE_Capacity_Statistics_2021.pdf.

²²³ Ланьшина Т. Ветроэнергетический ранок России: Потенциал развития новой экономики. М.: Фонд Фридриха Эберта в России, 2021. 48 с. [Электронный ресурс]. URL: <http://library.fes.de/pdf-files/bueeros/moskau/17579-20210408.pdf> (дата обращения: 28.02.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Благодаря механизму поддержки ВИЭ на оптовом рынке к концу 2024 г. предполагается построить 5,86 ГВт электростанций на ВИЭ, из которых 60% придется на ветроэнергетические станции. Предполагается, что в период второго этапа программы договоров на поставку мощности ВИЭ на период 2025–2035 гг. будет построено еще около 7,5 ГВт электростанций на ВИЭ, из них 60% — ветроэлектростанции.

Энергия биомассы. Биомасса представляет собой продукты технической и физиологической переработки объектов растительного и животного мира, включая многочисленные органические отходы. Значительное преимущество биомассы перед другими видами топлива в России — тот факт, что биомасса, пригодная для производства энергии, присутствует во всех климатических зонах и по ее запасам страна занимает одно из первых мест в мире²²⁴. Россия обладает более 20% мировых запасов леса (более 1 млрд га) и около 10% мировых пашенных земель. Ежегодный объем органических отходов — порядка 625 млн т²²⁵. Отходы от деревообработки составляют около 200 млн м³/год. Ежегодно производится более 150 млн т промышленных и муниципальных отходов.

Ученые полагают, что биомасса способна предоставить количество энергии, равнозначное вырабатываемой всеми атомными электростанциями России²²⁶. Количество энергии, которое можно получить с энергетической плантации при урожайности 15 т сухой биомассы с 1 га в год и теплотворной способности 15 МДж/кг, составляет 225 ГДж/га (6,75 т у. т./га). При КПД газодизельной электростанции 40% 1 га энергетической плантации может обеспечить экологически чистым топливом производство электроэнергии в объеме 25,2 МВт/ч (2,7 т у. т.) в год. Если простаивающие земли использовать для энергетических плантаций, можно получить 378 МВт/ч (40,5 млн т у. т.) электроэнергии в год. Это более чем

²²⁴ Арбузова Е.В., Щеклеин С.Е., Холмаков А.А. и др. Технологические аспекты повышения эффективности использования энергетического потенциала биомасс России. URL: <http://gildiam.ru/ru-ru/Left/articles/potential> (дата обращения: 20.01.2022).

²²⁵ Реутов Б.Ф., Реутова А.Б., Рябов Г.А. Перспективы биоэнергетики в России и возможности использования биомассы в традиционной тепловой энергетике: доклад на Международном конгрессе REENCON-XXI «Возобновляемая энергетика XXI век: энергетическая и экономическая эффективность». 27–28 октября 2015 г., Москва.

²²⁶ Электростанции на биомассе. URL: <https://www.np-sr.ru/ru/glossary/item/elektrostanicii-na-biomasse> (дата обращения: 14.02.2022).

в 3 раза превышает совокупный объем производства электроэнергии на всех российских АЭС²²⁷.

В настоящее время электростанции на биомассе в качестве топлива используют древесину, растительные отходы, торфяные брикеты и имеют КПД около 25%. Они в основном оборудованы паровыми турбинами и работают по принципу паротурбинных теплоэлектростанций.

Уровень мощности электростанций на биомассе может быть от 4 до 100 кВт, а промышленных электростанций для использования в фермерском хозяйстве — до 100 МВт. Электростанции малой мощности, работающие на биомассе, как правило, снабжены установками газификации биомассы, а также газогенераторными установками.

Развитие биоэнергетических технологий в России предполагает совершенствование по следующим направлениям:

- создание высокопродуктивных источников биомассы путем фотосинтеза, производства древесной биомассы, промышленного разведения растений, производства водной биомассы, использования твердых бытовых и коммунальных отходов;
- получение этилового и других спиртов, органических кислот, растворителей из различных видов биомассы;
- получение жидкого, твердого и газообразного топлива путем прямого сжигания, газификации, пиролиза, сжижения и др.

В связи с последними изменениями российского законодательства стало возможным использование для заготовки древесины лесов на землях сельскохозяйственного назначения²²⁸.

В то же время WWF (Всемирный фонд дикой природы) в России отмечает²²⁹, что приоритет должен отдаваться использованию древесины в твердом виде, в виде древесных плит, целлюлозы, лесохим-

²²⁷ Байбурский В., Шаповалов В. Россия и биомасса Российская Федерация стоит на пороге создания сырьевой базы биоэнергетики // The Chemical Journal. 2007. Апрель. С. 42–44 [Электронный ресурс]. URL: https://tcj.ru/wp-content/uploads/2013/12/2007_4_24-42-44.pdf (дата обращения: 20.01.2022).

²²⁸ Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2020 г. № 1509 «Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения» [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202009010006> (дата обращения: 02.03.2022).

²²⁹ Производство древесной биомассы (биотоплива) в России. 2020. URL: <https://wwf.ru/about/positions/proizvodstvo-drevesnoy-biomassy-biotopliva-v-rossii/> (дата обращения: 02.03.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

мических продуктов. Использование древесины в качестве биотоплива должно стоять последним в этом ряду и не допускать конкуренции с иными видами использования древесины.

К недостаткам использования в России биомассы для производства энергии можно отнести недостаточную промышленную базу, отсутствие налоговых преференций для указанного направления биоэнергетики и недопонимание производителями экономической целесообразности производства биопродуктов, способных обеспечивать высокую добавленную стоимость.

На рис. 2.8 представлена динамика производства энергии с использованием биоотходов в Российской Федерации.

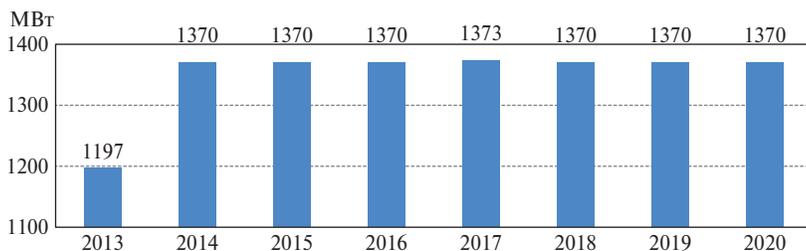


Рис. 2.8. Выработка электроэнергии с использованием биоотходов, Россия, 2013–2020 гг., МВт

Источник: Составлен авторами по: Renewable capacity statistics 2021. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2021/Apr/IRENA_RE_Capacity_Statistics_2021.pdf.

Геотермальная энергетика. В Южной части России одним из крупнейших районов в области развития геотермальной энергетики является Дагестан. Общее количество разведанных термальных запасов воды составляет 278 тыс. м³/сут, а с использованием пласта воды — 400 тыс. м³/сут. Тепловой потенциал эквивалентен ежегодной замене 600 тыс. т у. т. За последние 40 лет в данном регионе было обнаружено 12 крупных источников термальных вод, пробурено и подготовлено к эксплуатации 130 скважин²³⁰.

Большими запасами геотермальной энергетики обладает также Краснодарский край, где в эксплуатации находится около 50 сква-

²³⁰ Геотермальная энергетика и ресурсы России // Интернет-журнал «Источники энергии» [Электронный ресурс]. URL: <https://beelead.com/geotermalnaya-energetika-resursy/> (дата обращения: 09.02.2022).

жин, которые принимают воду в объеме до 10 млн м³ с температурой от 75 до 110 °С. В общей сложности тепловая мощность месторождений, находящихся в эксплуатации, составляет 238 МВт.

В центральной части России перспективными с точки зрения развития геотермальной энергетики являются Вологодский, Ивановский, Костромской, Московский, Нижегородский, Новгородский, Тверской и Ярославский районы. Также для эффективного использования термальных вод существуют возможности в Ленинградской и Калининградской областях.

Сибирь также обладает запасами тепла, которые могут использоваться для теплоснабжения и сельского хозяйства. На глубине до 3 км имеются тепловые ресурсы воды с температурой от 35 до 75 °С и минерализацией от 1 до 25 г/кг, их энергия оценивается в 180 м³/с. На Байкале и прилегающей территории существует большое количество термальных источников, энергия которых может достигать нескольких тысяч кубических метров в сутки с температурой от 30 до 800 °С и выше. Минерализация таких вод не превышает 0,6 г/л. Самые большие запасы геотермальной энергии в России — на Дальнем Востоке. Так, на Камчатке и Курильских островах имеются ресурсы с генерирующей мощностью до 2 тыс. МВт и тепловой мощностью не менее 3 тыс. МВт. На сегодняшний день пробурено около 400 скважин на глубину от 170 до 1800 м. Паужетская геотермальная электростанция функционирует с 1966 г. Потенциал этого месторождения — около 50 МВт (до 30 лет).

Геотермальная энергетика в виде горячей воды и пара имеется практически на всей территории Камчатки. К югу от Камчатки в районе Паужетской гео-ЭС был обнаружен ресурс мощностью около 350 МВт, к северу от Мутновской гео-ЭС — около 180–200 МВт, геотермальный потенциал восточной части Камчатки оценивается приблизительно в 250 МВт. В центре и северной части Камчатки расчетная мощность геотермальных ресурсов с температурами выше 150 °С составляет 550 МВт, расчетная тепловая мощность геотермальных ресурсов с температурами ниже 150 °С — до 600 МВт.

Расчетная тепловая мощность геотермальных ресурсов Курильских островов может достигать 300 МВт: по данным геологоразведочных работ, запасы геотермальных резервуаров на о. Кунашир оцениваются в 52 МВт, о. Парамушир — 15–100 МВт.

По состоянию на 2020 г., в России эксплуатируются четыре геотермальные электростанции общей мощностью 81,4 МВт (три

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

в Камчатском крае, одна в Сахалинской области — Курильские острова) — 2018 г. они произвели 427 млн кВт·ч электроэнергии²³¹, а совокупная мощность геотермальной энергетики составляла 74 МВт²³² (рис. 2.9).

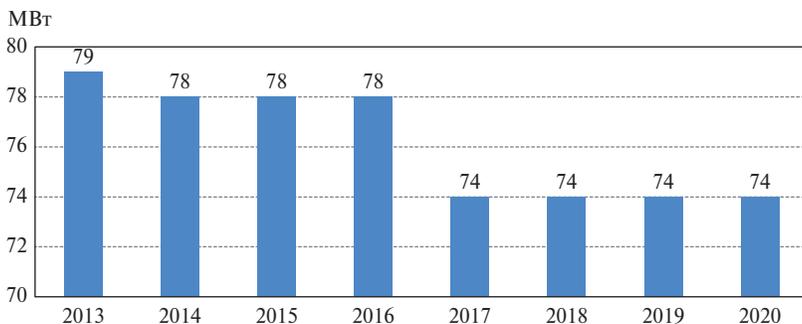


Рис. 2.9. Выработка электроэнергии с использованием геотермальных источников, Россия, 2013–2020 гг., МВт

Источник: Составлен авторами по: Renewable capacity statistics 2021. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2021/Apr/IRENA_RE_Capacity_Statistics_2021.pdf.

Основными российскими производителями геотермального оборудования являются:

- ОАО «Геотерм», ориентированные на гео-ТЭС мощностью от 4 до 25 МВт;
- Калужский турбинный завод, поставляющий гео-ТЭС средней мощностью 6, 12, 20 и 23 МВт;
- АО «Наука», предлагает модульные гео-ТЭС малой и средней мощности от 0,5 до 20 МВт.

В Ставропольском крае компания «Нефтегазгеотерм» на базе Казьминского месторождения геотермальных вод предполагает строительство энергетической установки на 500 кВт.

Таким образом, можно констатировать предварительную готовность энергетического комплекса России к производству и даль-

²³¹ РусГидро [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rushydro.ru/activity/marketing/production/generation/2018/> (дата обращения: 09.02.2022).

²³² Renewable capacity statistics 2021 [Electronic resource]. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2021/Apr/IRENA_RE_Capacity_Statistics_2021.pdf (date of access: 09.02.2022).

нейшей эксплуатации широкой линейки геотермальных установок, в том числе для средних и крупных источников²³³.

Выводы

По данным ведущей аналитической компании GlobalData²³⁴, ожидается, что к 2030 г. возобновляемые источники энергии будут составлять почти 40% мирового энергобаланса. Всего в мире в 2020 г. введено в эксплуатацию почти вдвое больше мощностей на ВИЭ, чем в 2019 г., — 260 ГВт (82% новых мощностей)²³⁵. При этом самым быстрорастущим сегментом мировой электроэнергетики является солнечная фотоэлектрическая энергетика: на 2022 г. МЭА прогнозирует 162 ГВт²³⁶.

На сегодняшний день основная доля возобновляемых источников энергии на энергетическом рынке большинства стран ЕАЭС (кроме Беларуси) приходится на гидроэнергетику. В Армении, кроме малой гидроэнергетики, наиболее перспективным направлением развития ВИЭ является также солнечная энергетика: за последние годы имеется ряд успешно реализованных проектов. Что касается ветровой, геотермальной и биоэнергетики, то оцененный потенциал позволяет говорить о перспективе их развития в случае грамотно выстроенной энергетической политики государства и, в частности, улучшения инвестиционного климата в энергетике и экономике в целом²³⁷. Ключевым партнером Армении в сфере развития ВИЭ является ЕС. В частности, Франция в рамках приоритетных направлений двустороннего экономического сотрудничества на 2022 г.

²³³ Геотермальная энергетика в России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cleandex.ru/articles/2008/06/23/geothermal-energy> (дата обращения: 09.02.2022).

²³⁴ Global Power Mix in Transition [Электронный ресурс]. URL: <https://www.globaldata.com/renewable-energy-will-take-almost-40-global-power-mix-2030-world-heads-towards-smart-decarbonization-says-globaldata/> (дата обращения: 09.02.2022.)

²³⁵ Ежегодный статистический отчет Международного агентства по возобновляемым источникам энергии. IRENA (2021), Renewable capacity statistics 2021 International Renewable Energy Agency (IRENA), Abu Dhabi [Electronic resource]. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2021/Apr/IRENA_RE_Capacity_Statistics_2021.pdf (date of access: 01.03.2022).

²³⁶ URL: <https://gisprofi.com/gd/documents/rekordnyj-rost-solnechnoj-energetiki-ozhidaet-mea-v-2021-i-2022-godah.html> (date of access: 03.03.2022).

²³⁷ Макаров А.А., Давтян В.С. Развитие возобновляемой энергетики в Армении: вызовы // Геоэкономика энергетики. 2021. № 3 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-vozobnovlyaemoy-energetiki-v-armenii-vyzovy-diversifikatsii> (дата обращения: 03.03.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

планирует развернуть деятельность в Армении в сфере солнечной энергии и установить солнечные панели на водохранилищах.

Одним из определяющих факторов производства конкурентоспособной продукции в Беларуси выступает эффективность замены традиционных энергоресурсов, на импорте которых преимущественно базируется экономика республики. Поэтому реализация комплекса мероприятий по вовлечению в топливно-энергетический баланс ВИЭ имеет большое значение для повышения энергоэффективности национальной экономики. Таким образом, использование ВИЭ в Беларуси является осознанной необходимостью. В стране за 2016–2020 гг. процессы добычи энергии ветра увеличились в 2 раза, энергии солнца — более чем в 3 раза²³⁸. Среди мощностей ВИЭ на конец 2020 г. в стране доминируют солнечные (159 МВт) и ветровые (120 МВт).

Относительно использования геотермальной и биоэнергетики необходимо отметить, что следует развивать инновационные технологии по преобразованию биомассы и отходов в энергию, а также использовать ресурсный потенциал геотермальной энергии, разрабатывать способы его наиболее эффективного использования и внедрения в системы теплоснабжения, а также индивидуального отопления.

В Казахстане на начало 2021 г. действовало 115 объектов ВИЭ суммарной мощностью 1,635 тыс. МВт. По итогам 2021 г. производство «зеленой» электроэнергии составило около 4,2 млрд кВт·ч, это на 30% больше, чем годом ранее. Рост произошел за счет увеличения мощности ветровых и солнечных электростанций. Почти половину годового объема энергии (42%) ВИЭ произвели ветровые станции (1,7 млрд кВт·ч), чуть меньше (39%) — солнечные (1,6 млрд кВт·ч)²³⁹. В настоящее время на этапе реализации находится проект по строительству ВЭС мощностью 50 МВт в районе г. Ерейментау и СЭС 100 МВт в Акмолинской области стоимостью 80 млн евро с суммой займа 65 млн евро. Кроме того, ЕАБР принимает участие

²³⁸ Ежегодный статистический отчет Международного агентства по возобновляемым источникам энергии. IRENA (2021) / Renewable capacity statistics 2021 International Renewable Energy Agency (IRENA), Abu Dhabi. URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2021/Apr/IRENA_RE_Capacity_Statistics_2021.pdf (дата обращения: 01.03.2022).

²³⁹ Информация по производству электрической энергии объектами ВИЭ за 2021 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/energo/documents/details/255825?lang=ru> (дата обращения: 01.03.2022).

в семи проектах СЭС совокупной мощностью 149 МВт в южных регионах Казахстана (Алматинской, Южно-Казахстанской и Кызылординской областях, Шымкенте)²⁴⁰. Малые ГЭС и электростанции на биомассе не показали значительных результатов²⁴¹. Согласно плану Минэнерго Казахстана, к 2025 г. удельный вес альтернативной энергетики в стране должен достигнуть 6%.

Развитие возобновляемых источников энергии является одним из стратегически важных направлений развития электроэнергетической отрасли Кыргызской Республики. Потенциал возобновляемых источников Кыргызстана может покрыть порядка 50% потребления энергии: технически возможный потенциал составляет 20%, экономически обоснованный — 5,6%. Огромным ресурсом обладает малая гидроэнергетика. Доля ВИЭ в 2017 г. составляла 1,5% общего производства электроэнергии, причем данное количество приходилось только на малую гидроэнергетику²⁴². Остальные установки, использующие ВИЭ, не поставляют энергию в общую сеть, а являются локальными и удовлетворяют потребности отдельных потребителей. Один из проектов в области развития ветроэнергетики запущен в западной части Иссык-Кульской области, где строится первый ветряной парк Ecowind мощностью 100 МВт на каждой площадке²⁴³. При этом ситуация с ВИЭ в республике оставляет желать лучшего. Открывать станции на ВИЭ в стране пока невыгодно. Факторами, препятствующими развитию ВИЭ в Кыргызстане являются: низкие цены на электричество от традиционных источников; ограниченная нормативно-правовая и технологическая база по использованию ВИЭ; риски при инвестициях в ВИЭ; ограничения при подключении источников возобновляемой энергии к энергосистеме. Также препятствиями для использования возоб-

²⁴⁰ ЕАБР принимает участие в реализации проектов ВИЭ в Казахстане [Электронный ресурс]. URL: <https://www.eprussia.ru/news/base/2021/3829153.htm> (дата обращения: 01.03.2022).

²⁴¹ ВИЭ в Казахстане на треть увеличили выработку электроэнергии [Электронный ресурс]. URL: <https://kz.kursiv.media/2022-02-08/vie-v-kazahstane-na-tret-velichili-vyработку-elektroenergii/> (дата обращения: 1.03.2022).

²⁴² Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы [Электронный ресурс]. URL: <http://mineconom.gov.kg/froala/uploads/file/91827e3f83f5a04a78e2dc827b7ef37f9a69b383.pdf> (дата обращения: 11.02.2022).

²⁴³ Министерство энергетики КР готово развивать «зеленую» энергетику Кыргызстана [Электронный ресурс]. URL: <https://unisongroup.org/ru/content/ministerstvo-energetiki-kr-gotovo-razvivat> (дата обращения: 03.03.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

новляемых источников выступает отсутствие финансовых средств у государства и населения, должного кадрового потенциала (в частности, персонала по монтажу, сервисному и техническому обслуживанию установок), а также отсутствие или несовершенство нормативно-технической базы.

В России перспективными направлениями развития являются все виды ВИЭ: в каждой области за последние годы имеется ряд успешно реализованных проектов. В 2021 г. было введено 1,4 тыс. МВт ВИЭ-мощностей, что позволило увеличить общую установленную мощность в стране в 1,5 раза. При этом выработка на солнечных и ветряных электростанциях выросла на 75%. Только в IV квартале 2021 г. в России в рамках программы ДПМ ВИЭ появилось 12 новых объектов ВИЭ-генерации: восемь ВЭС и четыре СЭС, в том числе Котовская ВЭС в Волгоградской области, Излучная ВЭС в Астраханской области, Новопереволоцкая СЭС в Оренбургской области и др. Регионом — лидером по объему новых вводов стала Астраханская область, где введено 340 МВт ветрогенерации²⁴⁴. Что касается малой гидроэнергетики, то она может послужить улучшению электроснабжения районов России, имеющих дефицит энергетических мощностей или неподключенных к единой энергосистеме, но имеющих водные ресурсы, и позволит снизить расходы регионов на закупку и завоз топлива. Однако следует отметить более низкий уровень финансирования малой гидроэнергетики в рамках программ развития ВИЭ по сравнению с финансированием других возобновляемых источников. Кроме того, Россия единственная из стран — членов ЕАЭС располагает ресурсом приливной энергии, который соизмерим с общим количеством вырабатываемой и используемой в стране энергии. Во всех климатических зонах России присутствует биомасса, пригодная для производства энергии, и по ее запасам страна занимает одно из первых мест в мире. Различные территории страны богаты геотермальной энергетикой. По итогам 2021 г. доля ВИЭ в производстве энергии составила только 0,5%²⁴⁵. В настоящее время в России действуют меры государственной поддержки строительства генерирующих объектов на ос-

²⁴⁴ Информационный обзор рынка ВИЭ в России (октябрь—декабрь 2021 г.) [Электронный ресурс]. URL: <https://ireda.ru/information-obzor-october-december-2021> (дата обращения: 11.02.2022).

²⁴⁵ Энергетика в России и в мире [Электронный ресурс]. URL: <https://peretok.ru/news/generation/24427/> (дата обращения: 11.02.2022).

нове ВИЭ, предполагающие возврат инвестиций с гарантированной доходностью. К 2024 г. планируется ввод более 4 тыс. МВт мощностей, а к 2030 г. выработка электроэнергии на объектах ВИЭ вырастет в 5 раз²⁴⁶. По данным Информационного бюллетеня Ассоциации развития возобновляемой энергетики (АРВЭ)²⁴⁷, в 2021 г. в России было принято важнейшее для дальнейшего развития отрасли возобновляемой энергетики решение о продлении программы поддержки до 2035 г. За этот срок, в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами, будет дополнительно построено не менее 5050 МВт.

Следует отметить, что во всех странах ЕАЭС:

- на законодательном уровне уделяется достаточно большое внимание использованию ВИЭ;
- декларируется стратегическое движение в «зеленом» энергетическом направлении;
- определяется приоритетность энергетической или экологической составляющей использования ВИЭ;
- преимущественно используется энергия источников, как обладающих наибольшими запасами, так и имеющих наибольший технически и экономически целесообразный потенциал в каждой стране.

2.2. Специальные налоговые режимы для малых и средних предприятий

2.2.1. Критерии отнесения предприятий к категории МСП

Республика Армения. В Армении применяются критерии, установленные Законом Республики Армения от 5 декабря 2000 г. № ЗР-121-121 «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства»²⁴⁸ (табл. 2.14).

²⁴⁶ Новак: выработка электроэнергии на ВИЭ-генерации в России к 2030 году вырастет в пять раз [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/13682021> (дата обращения: 11.02.2022).

²⁴⁷ Будущее возобновляемой энергетики в России [Электронный ресурс]. URL: <https://events.vedomosti.ru/events/vie21> (дата обращения: 11.02.2022).

²⁴⁸ Закон Республики Армения от 28 декабря 2000 г. № ЗР-121 «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства». URL: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1952&lang=rus>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Таблица 2.14. Критерии субъектов МСП Республики Армения

Субъект МСП	Численность работников, человек	Выручка от реализации за предыдущий год, млн драмов (тыс. долл. США)	Балансовая стоимость активов за предыдущий год, млн драмов (тыс. долл. США)
Микро	>10	100 (245,7)	100 (245,7)
Малые	>50	500 (1228,5)	100 (1228,5)
Средние	>250	1500 (3685,5)	1000 (2457)

Источник: Закон Республики Армения «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства».

Республика Беларусь. Субъекты малого предпринимательства в Беларуси, в соответствии с Законом Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства»²⁴⁹, перечислены в табл. 2.15.

Таблица 2.15. Критерии субъектов МСП Республики Беларусь

Субъект МСП (коммерческие организации)	Численность работников, человек
Микро	<15
Малые	16 до 100
Средние	От 101 до 250

Источник: Закон Республики Беларусь «О поддержке малого и среднего предпринимательства».

В соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь, граждане имеют право заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя²⁵⁰. Критерий в Беларуси используется только по численности работающих.

Республика Казахстан. В соответствии со ст. 24 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375-V²⁵¹, в зависимости от среднегодовой численности работни-

²⁴⁹ Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства». URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11000148>.

²⁵⁰ Гражданский кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-З. URL: https://kodeksy-by.com/grazhdanskij_kodeks_rb/22.htm.

²⁵¹ Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375-V (с изм. и доп. по состоянию на 11 января 2022 г.). URL: https://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=38259854.

2.2. Специальные налоговые режимы для малых и средних предприятий

ков и среднегодового дохода субъекты предпринимательства относятся к следующим категориям: индивидуальные предприниматели, микро-, малые и средние предприятия (табл. 2.16).

Таблица 2.16. Критерии субъектов МСП Республики Казахстан

Категория МСП	Среднегодовая численность работников, человек	Среднегодовой доход, кратный месячному расчетному показателю, установленному законом о республиканском бюджете и действующему на 1 января соответствующего финансового года
Микро	<15	<30 000-кратный
Малое	От 15 до 100	<300 000-кратный
Среднее	От 100 до 250	<3 000 000-кратный

Источник: Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375-V.

Стоит отметить, что субъекты микропредпринимательства являются субъектами малого предпринимательства и отдельно государственной статистикой не собирается. Причем непосредственно в кодексе установлено, что для целей государственной статистики используется только критерий среднегодовой численности работников, а для целей реализации программ государственной поддержки — два критерия: среднегодовая численность работников и среднегодовой доход.

Среднегодовая численность работников субъектов предпринимательства определяется с учетом всех работников, включая работников филиалов, представительств и других обособленных подразделений данного субъекта, а также самого индивидуального предпринимателя.

Среднегодовым доходом считается сумма совокупных годовых доходов или доходов субъектов предпринимательства, применяющих в соответствии с налоговым законодательством Республики Казахстан специальный налоговый режим на основе патента или упрощенной декларации, за последние три года, поделенная на три.

Кроме того, программами государственной поддержки субъектов частного предпринимательства могут предусматриваться иные критерии.

Республика Кыргызстан. Категории малых предприятий и критерии их отнесения, выделенные в соответствии с Законом Кыргыз-

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

ской Республики от 25 мая 2007 г. № 73 «О государственной поддержке малого предпринимательства»²⁵², представлены в табл. 2.17.

Таблица 2.17. Критерии субъектов МСП Кыргызской Республики

Вид деятельности	Количество сотрудников, человек	Совокупный объем выручки*	Отношения собственности
Промышленность	35	За последние 12 месяцев, следующих подряд, не превышает 8 млн сомов	<10% — доля участия государства, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов. <20% — доля в уставном капитале субъекта малого предпринимательства, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого предпринимательства
Строительство	75		
Транспорт	35		
Сельское хозяйство	50		
Научно-техническая сфера	25		
Оптовая торговля	30		
Розничная торговля и бытовое обслуживание населения	25		
Остальные отрасли и при осуществлении других видов деятельности	25		

* Постановление Жогорку Кенеша от 22 декабря 2021 г. № 5053-VI «О принятии Закона Кыргызской Республики “О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики”». URL: https://www.sti.gov.kg/docs/default-source/zakonkg/taxcode__2022.pdf?sfvrsn=2.

Источник: Закон Кыргызской Республики от 25 мая 2007 г. № 73 «О государственной поддержке малого предпринимательства».

Данный правовой акт посвящен вопросам реализации государственных программ поддержки и формирования государственной политики в отношении развития малого бизнеса. Средний бизнес с точки зрения государственной политики поддержки не очерчивается, но статистически наблюдается.

Однако в новом Налоговом кодексе Кыргызской Республики от 22 декабря 2021 г., вступившем в силу с 1 января 2022 г., имеется следующее определение субъекта среднего предпринимательства: «организация или индивидуальный предприниматель, у которых совокупный объем выручки за последние 12 месяцев, следующих

²⁵² Закон Кыргызской Республики от 25 мая 2007 г. № 73 «О государственной поддержке малого предпринимательства». URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202106>.

2.2. Специальные налоговые режимы для малых и средних предприятий

подряд, превышает 8 млн сомов, но составляет сумму не более 30 млн сомов»²⁵³.

Категория средних предприятий в Кыргызстане установлена в методологических пояснениях Национального статистического комитета²⁵⁴, разработанных на основе постановлений Правительства Кыргызской Республики от 17 февраля 1998 г. № 78 «Об основной схеме классификатора типов предприятий»²⁵⁵ и от 29 августа 2002 г. № 590 «О внесении изменений в Постановление Кыргызской Республики от 17 февраля 1998 г. № 78»²⁵⁶. Критерии, установленные в соответствии с методологией статистического учета, представлены в табл. 2.18.

Таблица 2.18. Критерии субъектов МСП Кыргызской Республики, установленные для проведения национального статистического наблюдения, человек

Вид деятельности	Малые	Средние
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство и рыбоводство; горнодобывающая и обрабатывающая промышленность; производство и распределение электроэнергии, газа и воды; строительство	50	От 51 до 200
Торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования; предоставление услуг гостиницами и ресторанами; транспорт и связь; финансовая деятельность; операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг потребителям; образование; здравоохранение и предоставление социальных услуг; предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	15	От 16 до 50

Источник: Методологические пояснения Национального статистического комитета Кыргызской Республики.

²⁵³ Постановление Жогорку Кенеша от 22 декабря 2021 г. № 5053-VI «О принятии Закона Кыргызской Республики “О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики”». URL: https://www.sti.gov.kg/docs/default-source/zakonkg/taxcode__2022.pdf?sfvrsn=2.

²⁵⁴ URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/download/methodology/95/>.

²⁵⁵ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 февраля 1998 г. № 78 «Об основной схеме классификатора типов предприятий». URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/5083>.

²⁵⁶ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 августа 2002 г. № 590 «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 февраля 1998 г. № 78 “Об основной схеме классификатора типов предприятий”». URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/53781>.

Категория микропредприятий не определена и, соответственно, государственной статистикой не оценивается.

Российская Федерация. Статистические данные, размещенные в открытом доступе в базах данных международных организаций, и официальные статистические данные российских государственных органов основываются на критериях отнесения предприятий к категориям микро-, малых и средних, закрепленных в Федеральном законе от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»²⁵⁷.

К субъектам среднего предпринимательства относятся хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства, если они выполняют следующие условия:

1) доля государственных и муниципальных организаций, фондов и общественных организаций в уставном капитале/складочном капитале/голосующих акций не превышает 25%;

2) доля иностранных юридических лиц и/или юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не превышает 49% в уставном капитале/складочном капитале/голосующих акций;

3) ограничение в отношении суммарной доли участия общественных объединений инвалидов, иностранных юридических лиц и/или юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не распространяется:

- на предприятия, у которых доход, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, не превышает 2 млрд руб. и среднесписочная численность работников которых за предшествующий календарный год держится в пределах от 101 до 250 человек (за исключением иностранных юридических лиц, государство постоянного местонахождения которых включено в утверждаемый в соответствии с подп. 1 п. 3 ст. 284 Налогового кодекса РФ перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и/или не предусматривающих раскры-

²⁵⁷ Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с изм. на 2 июля 2021 г., ред., действующая с 1 января 2022 г.). URL: <https://docs.cntd.ru/document/902053196?section=text>.

тия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны));

- предприятия высокотехнологического (инновационного) сектора экономики;
- предприятия, занятые практическим применением (внедрением) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, как бюджетные, автономные научные учреждения либо являющиеся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями образовательным организациям высшего образования;
- хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, которые получили статус участника проекта в соответствии с Федеральным законом от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре Сколково»²⁵⁸;
- предприятия, учредителями (участниками) которых являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством РФ перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»²⁵⁹;
- предприятия, участниками которых являются только общероссийские общественные объединения инвалидов и/или их отделения (территориальные подразделения) и в таких обществах с ограниченной ответственностью за предшествующий календарный год среднесписочная численность инвалидов по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50%, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда — не менее чем 25%;

²⁵⁸ Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре Сколково» (с изм. на 2 июля 2021 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105168/.

²⁵⁹ Федеральный закон от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 сентября 2021 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_79511/.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

4) среднесписочная численность работников и предельные значения дохода²⁶⁰.

Необходимо отметить, что критерии сектора МСП в целом (табл. 2.19) с момента их первого определения в 1995 г. в Федеральном законе № 88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации»²⁶¹ несколько раз менялись, как и сам сектор МСП: в категорию малых были включены индивидуальные предприниматели, менялась среднесписочная численность занятых по отраслям, в 2020 г. в закон были включены самозанятые физические лица с целью оказания поддержки²⁶². В Указе Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период

Таблица 2.19. Критерии субъектов МСП, установленные в Российской Федерации

Категория МСП	Вид деятельности	Среднесписочная численность работников, человек	Предельные значения дохода, руб.
Микро- Малые Средние	Все виды	≤15	120 млн
	Все виды	≤100	800 млн
	Все виды, за исключением общественного питания и легкой промышленности	≥101 и ≤250	2 млрд
	Общественное питание	≤1500	
Легкая промышленность	≤1000		

Источник: Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

²⁶⁰ Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2016 г. № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196415/#dst100005.

²⁶¹ Утратил силу с 1 января 2008 г. на основании Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ.

²⁶² Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 169-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации”» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации”» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства — получателей поддержки». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354466/.

до 2030 года»²⁶³ в рамках национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» устанавливается увеличение численности занятых в сфере МСП до 25 млн человек. При этом в целевой показатель включаются уже не только индивидуальные предприниматели, но и самозанятые. Таким образом, по совокупности норм категория самозанятых также должна статистически учитываться в общем секторе МСП.

2.2.2. «Портрет» малого и среднего предпринимательства (основные экономические показатели)

Субъекты МСП можно разделить на две основные группы: физические и юридические лица. К физическим лицам относятся такие хозяйствующие субъекты, как индивидуальные предприниматели и, возможно, в перспективе самозанятые (вопрос об отношении самозанятых к субъектам МСП активно обсуждается), к юридическим лицам — микро-, малые и средние предприятия.

Структура хозяйствующих субъектов в ЕАЭС схожа (табл. 2.20).

Республика Армения. К концу 2020 г. в Армении было зарегистрировано около 83 тыс. МСП, из них 94,6% приходится на микропредприятия, 4,6% — на малые и 0,8% — на средние. С 2017 г. количество предприятий, относящихся к категории МСП, увеличилось на 39% (рис. 2.10).

Таблица 2.20. Структура хозяйствующих субъектов категории МСП в ЕАЭС

Страна ЕАЭС	Индивидуальные предприниматели	Микропредприятия	Малые предприятия	Средние предприятия
Армения	–	+	+	+
Беларусь	+	+	+	+
Казахстан	+	+	+	+
Кыргызстан	+	–	+	+
Россия	+	+	+	+

Источник: Составлено авторами.

²⁶³ Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007210012?index=3>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

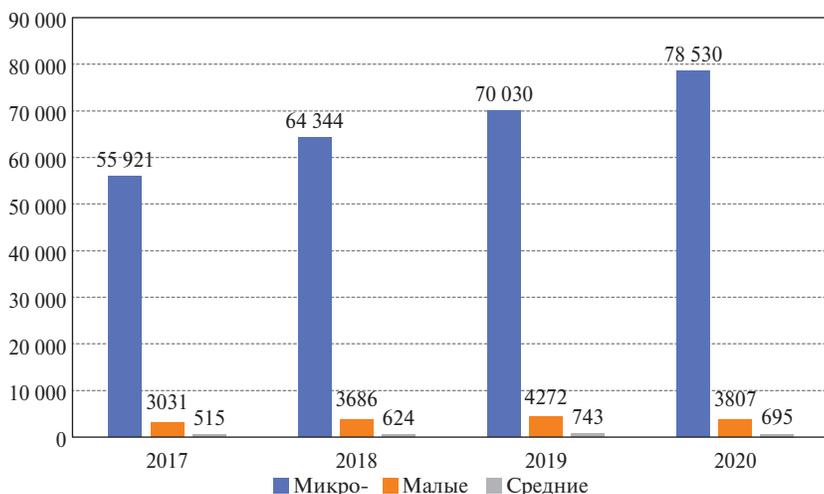


Рис. 2.10. Общее количество малых и средних предприятий в Армении, 2017–2020 гг.

Источник: Составлено авторами.

Основной вклад в данный прирост внесли микропредприятия — их количество за четыре года увеличилось на 40%. Микропредприятие — деятельность, осуществляемая коммерческими организациями-резидентами или физическими лицами в целях получения дохода от предпринимательской деятельности в соответствии с критериями, установленными Налоговым кодексом Республики Армения.

Субъектом микропредприятия могут считаться коммерческая организация-резидент, индивидуальный предприниматель, чей оборот по всем видам деятельности в течение предыдущего налогового года не превысил 24 млн драмов, а также физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем, оборот реализации которого по всем видам деятельности, определенным Налоговым кодексом Республики Армения, за предыдущий налоговый год не превысил 24 млн драмов.

В структуре МСП Армении наибольшее число предприятий было занято в розничной и оптовой торговле (рис. 2.11). В 2017 г. такие предприятия занимали 68,12% общего числа МСП Армении, а в 2020 г. данный показатель снизился до 58,52%, хотя при этом

2.2. Специальные налоговые режимы для малых и средних предприятий

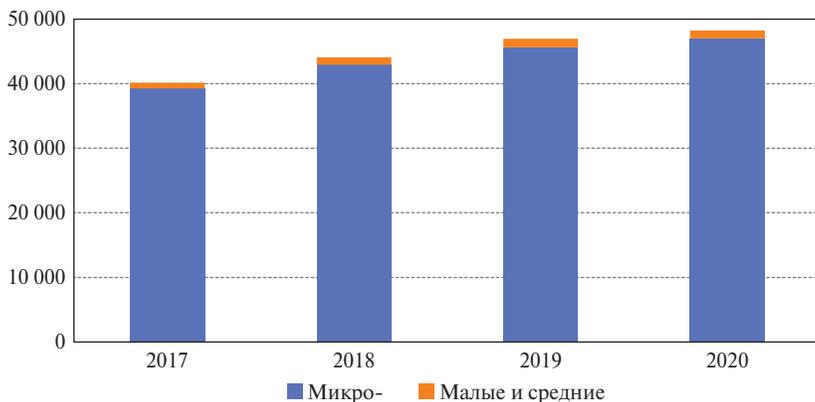


Рис. 2.11. Количество МСП Армении, занятых в розничной и оптовой торговле, 2017–2020 гг.

Источник: Составлено авторами.

количество предприятий обрабатывающей промышленности, на оборот, увеличилось на 3% (с 5728 до 10 526 предприятий).

В 2020 г. более половины микропредприятий (около 60,35%) было занято в розничной и оптовой торговле, а также ремонте автотранспортных средств и мотоциклов (рис. 2.12). Следующая по численности группа предприятий (12,25%) относится к обрабатывающим производствам. Третья по размеру группа (11,50%) включает предприятия, занятые в транспортировке и хранении. 6,09% всех микропредприятий относится к профессиональной, научной и технической области. Предприятия, которые работают в гостиничном бизнесе и индустрии общественного питания, составляют 5,74%.

Согласно данным Статистического комитета Республики Армения, в 2020 г. большинство малых предприятий (1015 единиц, т.е. 27,68% общего количества малых предприятий) также были заняты в розничной и оптовой торговле. Второй по количеству МСП сферой была обрабатывающая промышленность (780 единиц, 20,54%), третьей — гостиничное дело и предприятия общественного питания (495 единиц, 13,04%) (рис. 2.13).

Среди средних предприятий на 2020 г. лидировала обрабатывающая промышленность, ее доля во всех средних МСП составляла около 30% (рис. 2.14). Оптовой и розничной торговлей, а также

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

а)



б)



Рис. 2.12. Структура МСП Армении по видам деятельности, 2017 г. (а) и 2020 г. (б), %

Источник: Составлено авторами.

ремонтom автотранспортных средств и мотоциклов занималось около 22,51% средних предприятий, в строительстве — 13,71%.

На 2020 г. средняя численность работников списочного состава МСП Армении составляла 232 тыс. человек, это количество выше на 38,72%, чем в 2017 г. (167 306 и 232 094 соответственно).

2.2. Специальные налоговые режимы для малых и средних предприятий

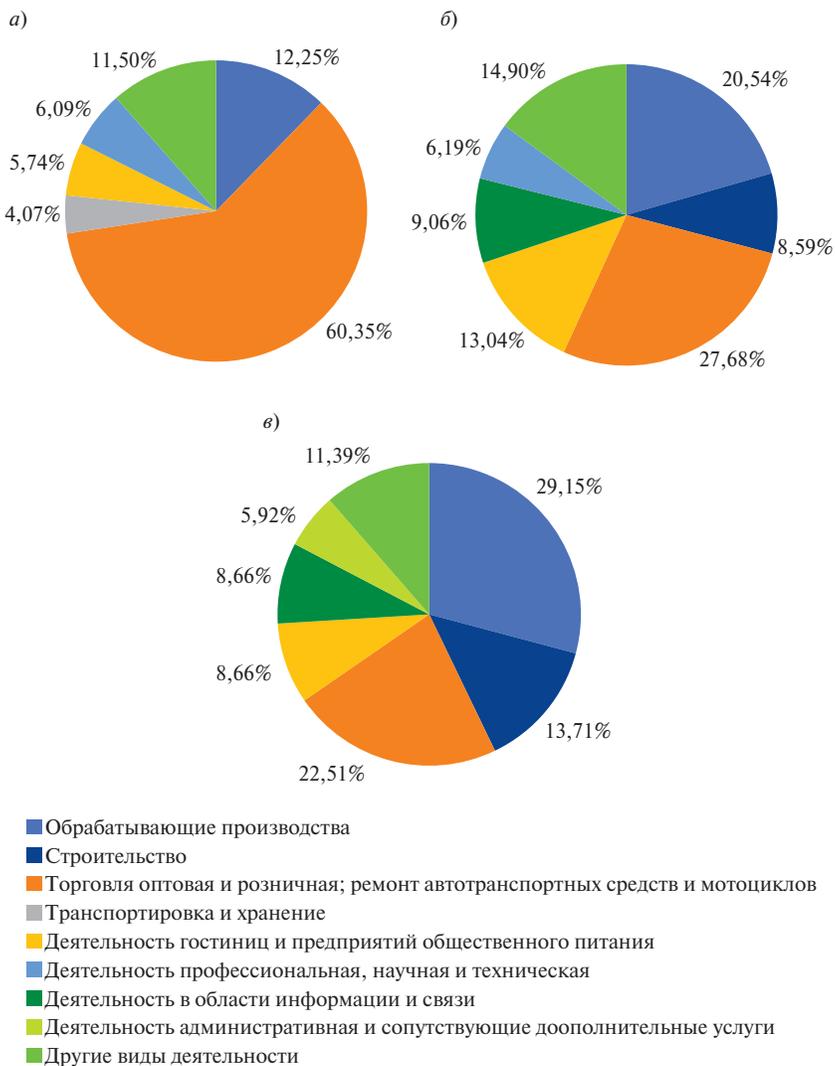


Рис. 2.13. Структура сектора МСП Армении по категориям предприятий: микро- (а), малые (б) и средние (в), 2020 г., %

Источник: Составлено авторами.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

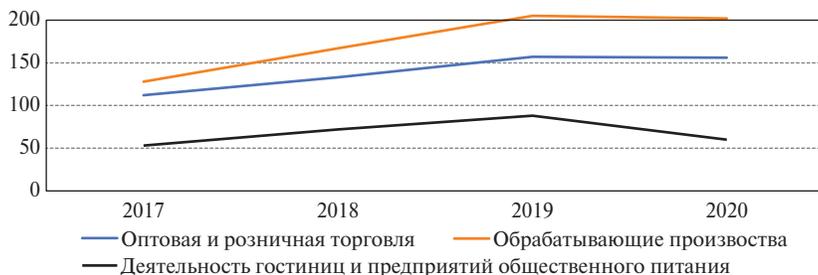


Рис. 2.14. Топ-3 сферы деятельности средних предприятий Армении, 2017–2020 гг.

Источник: Составлено авторами.

Республика Беларусь. На конец 2020 г. количество МСП в Беларуси составляло 380 тыс., из них 70,75% физические лица — индивидуальные предприниматели. Доля юридических лиц в системе МСП Беларуси была распределена следующим образом: 25% составляли микропредприятия, 3,3% — малые и 0,5% — средние.

В 2014–2017 гг. наибольший рост в количестве предприятий был зафиксирован среди индивидуальных предпринимателей — их количество увеличилось на 13,72% (с 236972 до 269479 единиц). Количество малых предприятий также выросло на 13,2%. Количество средних и микропредприятий уменьшилось на 8,2 и 2,9% соответственно (рис. 2.15).

За 2014–2017 гг. структура МСП Беларуси изменилась незначительно (рис. 2.16).

На 2020 г. наибольшее число предприятий было занято в розничной и оптовой торговле. Динамика количества таких предприятий представлена на рис. 2.17. За 2014–2020 гг. количество индивидуальных предпринимателей, микро- и средних предприятий в данной сфере уменьшилось на 16; 14,21 и 5,7% соответственно, количество малых предприятий незначительно (на 1,46%) увеличилось.

В 2020 г. 33,6% индивидуальных предпринимателей было занято в розничной и оптовой торговле, 13,6% — в транспортировке и хранении и 11,4% — в профессиональной, научной и технической деятельности.

Большая часть микропредприятий (36,5%) была занята в розничной и оптовой торговле, 11,7% — в обрабатывающей промышленности, а 9,9% — в транспортировке и хранении.

2.2. Специальные налоговые режимы для малых и средних предприятий



Рис. 2.15. Динамика количества МСП Беларуси, 2014–2020 гг.

Источник: Составлено авторами.

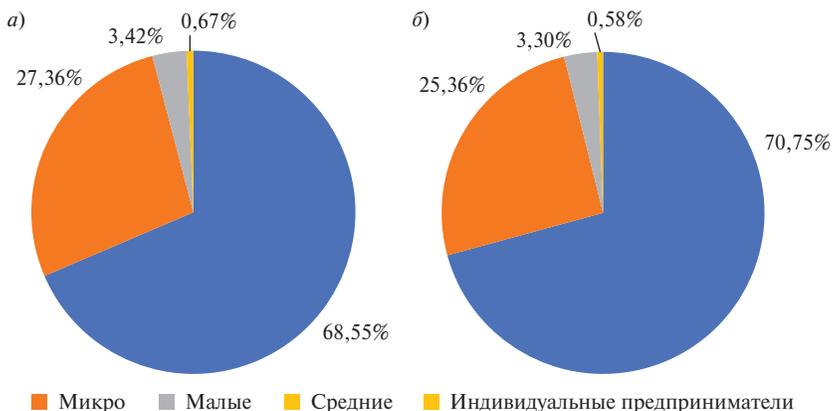


Рис. 2.16. Структура МСП Беларуси, 2014 г. (а) и 2020 г. (б), %

Источник: Составлено авторами.

25,7% малых предприятий было зарегистрировано и занималось в обрабатывающей промышленности, 24,3% — в розничной и оптовой торговле, 12,1% — в строительстве.

30,2% средних предприятий было занято в сельском и лесном хозяйстве, охоте и рыболовстве, 22,1% — в обрабатывающей промышленности и 12% — в розничной и оптовой торговле (рис. 2.18).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

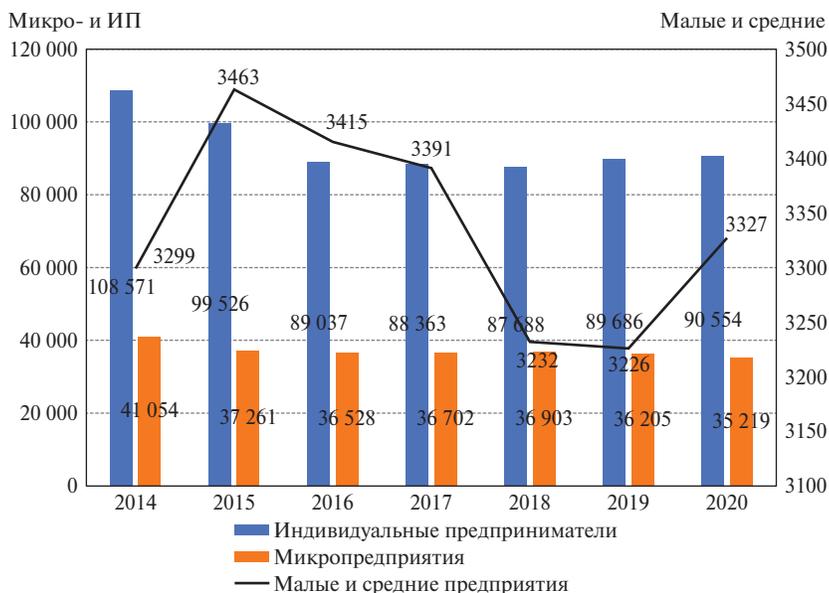


Рис. 2.17. Количество МСП Беларуси, занятых в розничной и оптовой торговле, 2014–2020 гг.

Источник: Составлено авторами.

Средняя численность работников списочного состава МСП Беларуси в 2020 г. составила 1,1 млн человек. Самый большой прирост сотрудников произошел в категории малых предприятий: в 2020 г. он составил 461 тыс. человек, увеличившись по сравнению с 2014 г. на 317 167 человек, т.е. на 45,21% (рис. 2.19).

Республика Казахстан. К МСП в Казахстане относят три формы: индивидуальные предприниматели, малые и средние предприятия. На конец 2021 г. в республике насчитывалось около 1,2 млн МСП, из них 75% — индивидуальные предприниматели; 24,8% — малое и 0,7% — среднее предпринимательство (рис. 2.20).

В 2020 г. 29,4% малых предприятий были заняты в торговле, вторая по размеру группа предприятий (около 13,7%) — в строительстве. Третья и четвертая по численности малых предприятий группы были представлены промышленными предприятиями (7,3%) и предприятиями, занятыми в сельском, лесном и рыбном хозяйстве (7,3%).

2.2. Специальные налоговые режимы для малых и средних предприятий

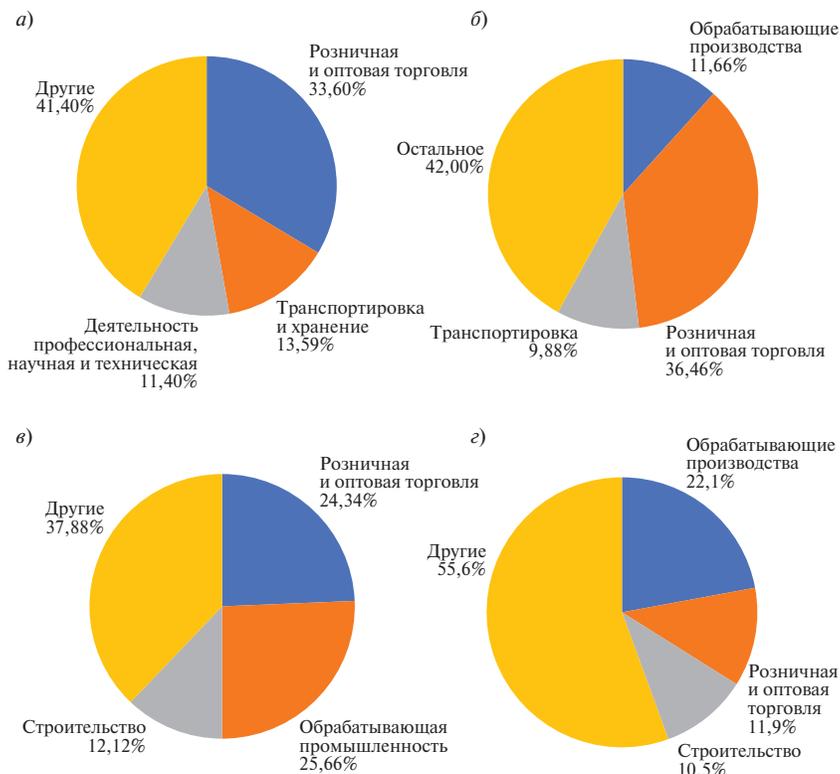


Рис. 2.18. Структура сектора МСП Беларуси по категориям предприятий — индивидуальные предприниматели (а), микро- (б), малые (в) и средние (г), 2020 г., %

Источник: Составлено авторами.

Аналогично малым предприятиям, 38,9% индивидуальных предпринимателей были заняты в розничной и оптовой торговле, 7,36% — в осуществлении операций с недвижимым имуществом и 7,36% — в сфере транспорта и складирования.

В 2020 г. самое большое количество средних предприятий (607 единиц, 19,62% от общего количества средних предприятий) было занято в промышленности. Вторую по количеству группу составили предприятия, занятые в розничной и оптовой торговле (около 12,35%), третью (9,34%) — в строительстве (рис. 2.21).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

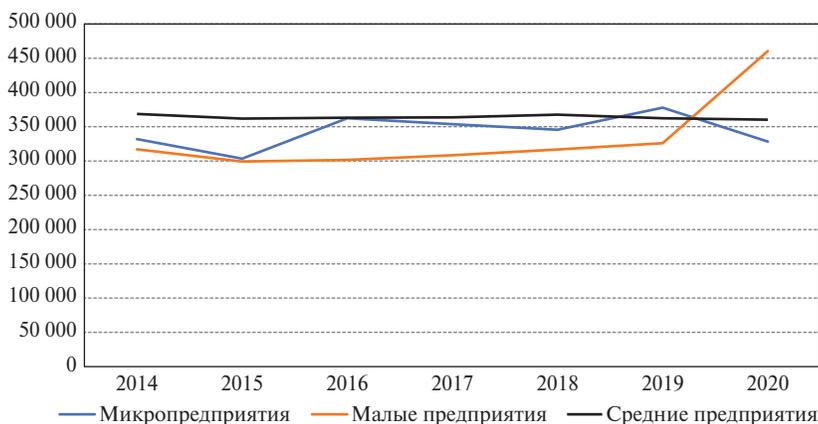


Рис. 2.19. Средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей) в МСП Беларуси, 2014–2020 гг.

Источник: Составлено авторами.



Рис. 2.20. Динамика количества МСП в Казахстане, 2014–2020 гг., ед.

Источник: Составлено авторами на основе данных Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. URL: <https://stat.gov.kz/api/getFile/?docId=ESTAT106971&lang=ru>.

2.2. Специальные налоговые режимы для малых и средних предприятий

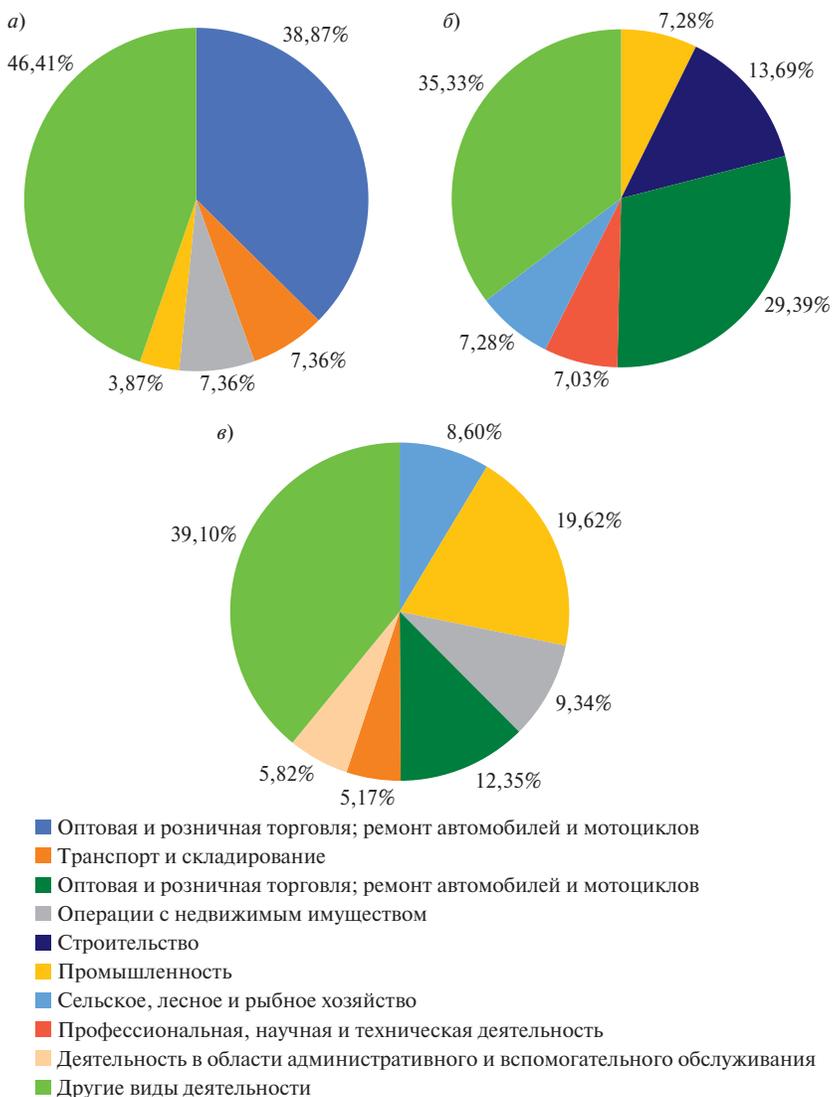


Рис. 2.21. Структура сектора МСП Казахстана по категориям предприятий — индивидуальные предприниматели (а), малые (б) и средние (в) предприятия, 2020 г., %

Источник: Составлено авторами.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Занятость в секторе МСП составила около 2,1 млн человек (по состоянию на 2020 г. без учета индивидуальных предпринимателей), из них: 1,6 млн заняты на малых предприятиях и 451 тыс. — на средних (рис. 2.22).

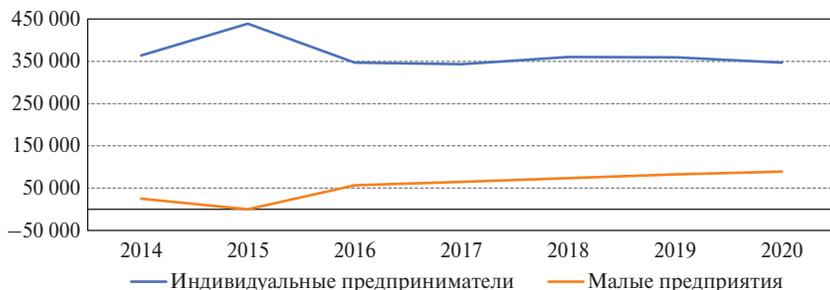


Рис. 2.22. Динамика количества малых предприятий и индивидуальных предпринимателей в Казахстане, 2014–2020 гг.

Источник: составлено авторами.

В 2014–2020 гг. инвестиции малых предприятий в основной капитал увеличились более чем в 2,7 раз, а средних — на 23,8% (рис. 2.23).



Рис. 2.23. Инвестиции МСП в основной капитал, 2014–2020 гг., млн тенге

Источник: Составлено авторами.

Кыргызская Республика. По состоянию на 2020 г. в Кыргызстане насчитывалось около 435 тыс. предприятий, которые включали индивидуальных предпринимателей, малые и средние предприятия. В 2014–2020 гг. структура МСП в Кыргызстане практически не менялась. В 2020 г. более 96% МСП было зарегистрировано как индивидуальные предприниматели, около 4% — как малые, около 0,16% — как средние предприятия (рис. 2.24).

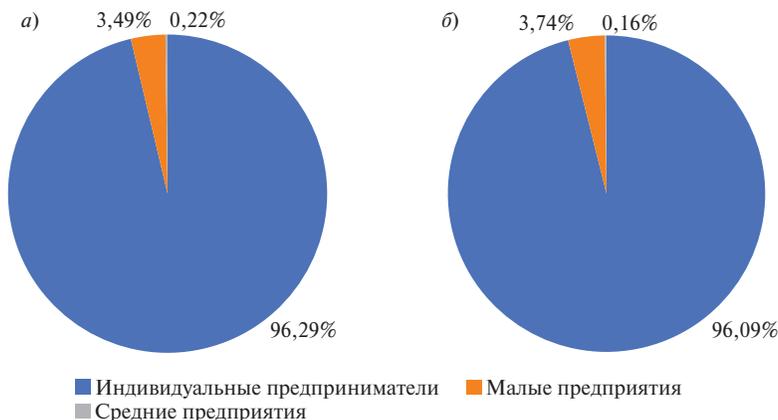


Рис. 2.24. Структура МСП Кыргызстана, 2014 г. (а) и 2020 г. (б), %
 Источник: Составлено авторами.

Согласно Национальному статистическому комитету Кыргызской Республики²⁶⁴, на 2020 г. больше всего индивидуальных предпринимателей было занято в розничной и оптовой торговле — 36,4%. Вторая по размеру группа (28,7%) была вовлечена в работу сельского и лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства, 11,5% индивидуальных предпринимателей — в сфере транспортировки и хранения.

В 2020 г. наибольшее количество малых предприятий было задействовано в розничной и оптовой торговле (27,5%); 12,4% — в сфере строительства; 10,8% — в профессиональной, научной и технической деятельности.

Аналогично индивидуальным предпринимателям и малым предприятиям, самым популярным видом деятельности средних пред-

²⁶⁴ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. URL: <http://stat.kg/ru/>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

приятий являлась розничная и оптовая торговля — 23,9%. Около 14% средних предприятий были заняты в профессиональной, научной и технической деятельности и 13,7% — в обрабатывающей промышленности (рис. 2.25).

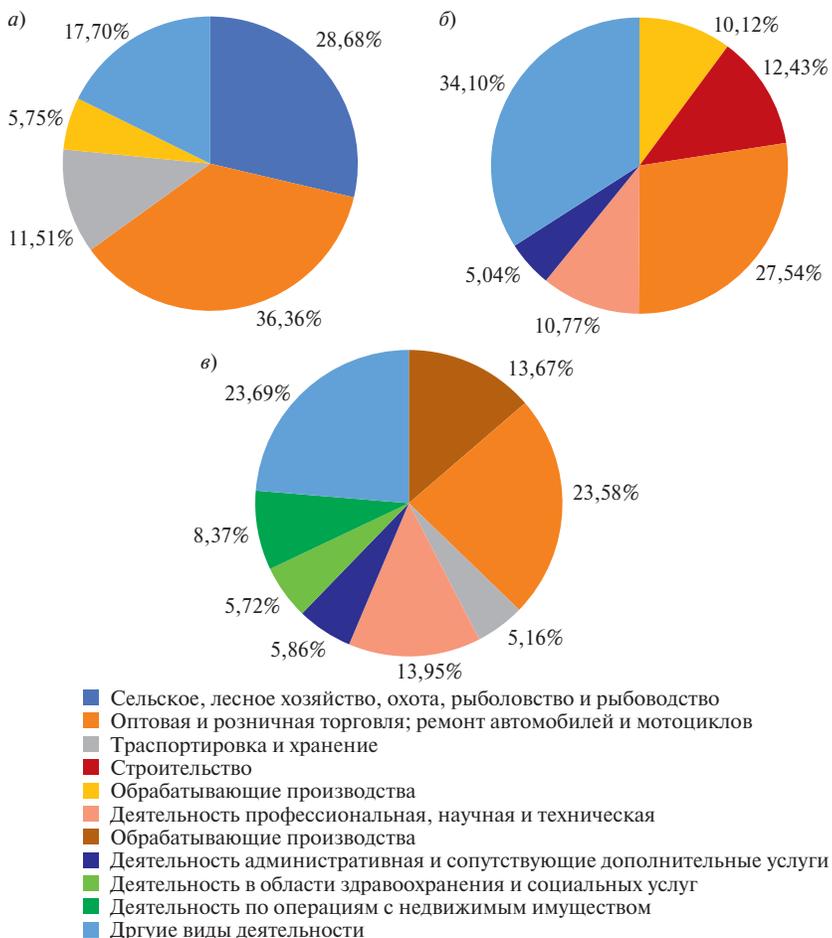


Рис. 2.25. Структура МСП Кыргызстана по категориям предприятий: индивидуальные предприниматели (а), малые (б) и средние (в) предприятия, 2020 г.

Источник: составлено авторами

Российская Федерация. По данным национальной статистики, с 2015 по 2021 г. общее количество предприятий, относящихся к категории МСП, увеличилось в 2,6 раза. Наибольший прирост количества предприятий был зафиксирован в 2016 г., тогда их количество увеличилось с 2,2 млн до 5,8 млн²⁶⁵ (рис. 2.26).



Рис. 2.26. Динамика количества МСП в России, 2016–2021 гг., тыс. ед.
Источник: Составлено авторами.

Доля МСП в 2020 г. оценивалась 19,8% ВВП страны, что на 1% ниже, чем в 2019-м, до начала пандемии.

Наибольшая доля МСП представлена физическими лицами — индивидуальными предпринимателями: в период с 2016 по 2021 г. их доля в общем количестве МСП составляла в среднем 56,3%. Стоит заметить, что она постепенно увеличивалась с 44,5% в 2016 г. до 61% в 2021-м.

Юридические лица составляют 44% от всех МСП. Их количество постепенно сокращается — от 47% в 2016 г. до 39% в 2021-м. Из них доля малых предприятий в общем количестве МСП за 2015–2021 гг. в среднем составляла 21,1%, а доля микропредприятий — 40%. Доля средних предприятий за данный период составляла в среднем 0,3% от общего количества МСП²⁶⁶ (рис. 2.27).

²⁶⁵ Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства. URL: <https://rmsp.nalog.ru/>.

²⁶⁶ Быковская Ю.В., Иванова Л.Н., Сафохина Е.А. Малое и среднее предпринимательство в современной России: состояние, проблемы и направления развития // Вестник евразийской науки. 2018. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/maloe-i-srednee-predprinimatelstvo-v-sovremennoy-rossii-sostoyanie-problemy-i-napravleniya-razvitiya> (дата обращения: 02.03.2022).

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

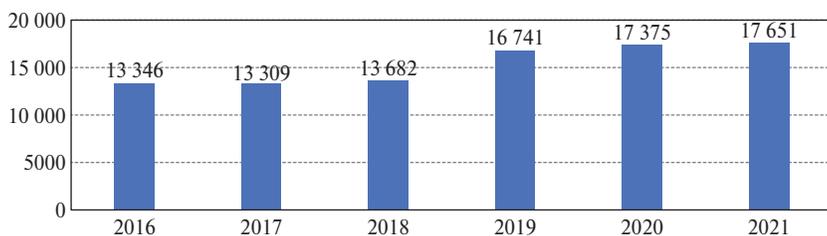


Рис. 2.27. Количество средних предприятий в России, 2016–2021 гг., ед.
Источник: Составлено авторами.

На январь 2022 г. к малым и средним предприятиям относилось 5,9 млн хозяйствующих субъектов, в которых было занято около 18 млн граждан России (рис. 2.28). По данным Федеральной службы государственной статистики, прирост количества МСП в 2021 г. составил 3,2% по сравнению с 2020 г. (количество МСП на конец 2020 г. — 5,68 млн предприятий)²⁶⁷.

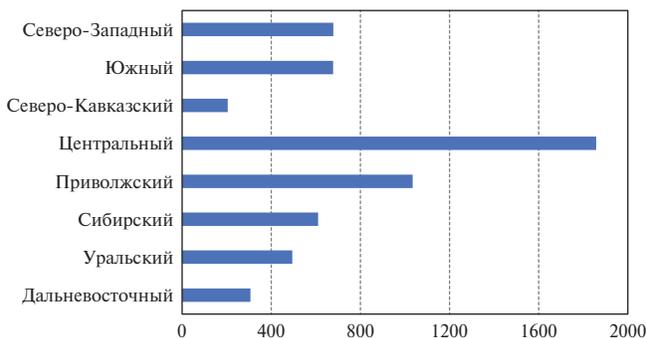


Рис. 2.28. Количество субъектов МСП по федеральным округам, 2021 г.
Источник: Составлено авторами.

Федеральная служба государственной статистики России раз в два года выпускает статистический сборник, который содержит информацию о количестве МСП по основным видам деятельности (рис. 2.29).

По последним опубликованным данным за 2018 г. наибольшее количество индивидуальных предпринимателей занималось опто-

²⁶⁷ URL: <https://ofd.nalog.ru/statistics.html>.

2.2. Специальные налоговые режимы для малых и средних предприятий

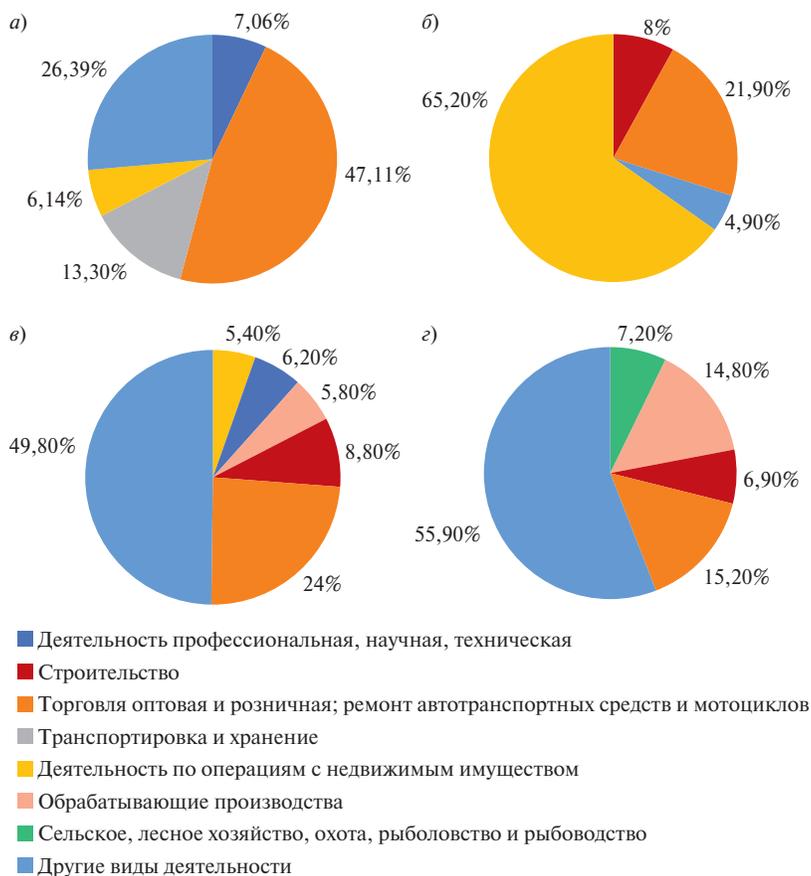


Рис. 2.29. Структура сектора МСП России по категориям предприятий — индивидуальные предприниматели (2018 г.) (а), микропредприятия (б), малые (в) и средние (г), 2019 г., %

Источник: Составлено авторами.

вой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств и мотоциклов. Наибольший прирост был зафиксирован в количестве индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют деятельность в области информации и связи, наибольший спад — в количестве индивидуальных предпринимателей, которые занимаются добычей полезных ископаемых.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

По состоянию за 2019 г. большинство микропредприятий (около 15,2%) было занято в оптовой и розничной торговле. Вторую по размеру группу составляли микропредприятия, занятые в обрабатывающей промышленности, их доля в общем количестве микропредприятий составила 14,8%. Наибольшее количество малых и микропредприятий (около 24% от общего количества малых предприятий) на 2019 г. также были заняты в розничной и оптовой торговле, около 8,8% малых предприятий — в строительстве и 5,4% — в операциях с недвижимым имуществом.

По статистике к топ-3 сферам деятельности средних предприятий относятся оптовая и розничная торговля; обрабатывающее производство и сельское хозяйство; лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство — 15,2; 14,8 и 7,2% соответственно.

Статистический сборник также приводит информацию о средней численности работников списочного состава по физическим и юридическим лицам, относящимся к категории МСП (рис. 2.30). Наибольшее количество работников МСП (около 59%) занято на малых предприятиях. На конец 2019 г. в деятельности таких предприятий было занято около 10,6 млн человек, 5,2 млн работают на микропредприятиях и 2,1 млн — на средних.

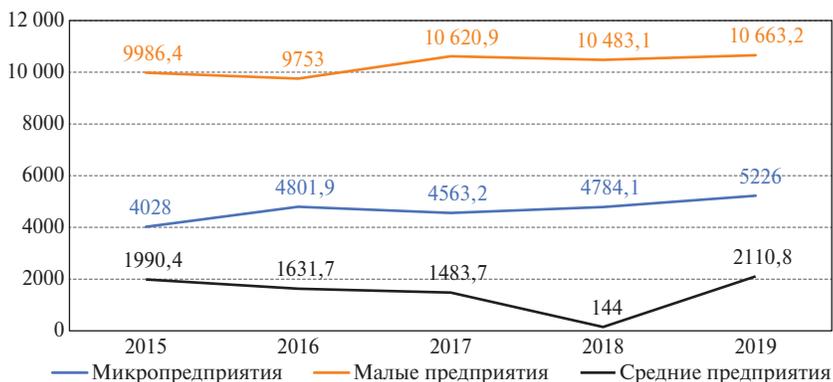


Рис. 2.30. Динамика средней численности работников списочного состава, 2015–2019 гг., тыс. человек

Источник: Составлено авторами.

Выводы

По состоянию на 2020 г. в ЕАЭС было зарегистрировано 1,98 млн предприятий, относящихся к МСП: индивидуальных предпринимателей, микро-, малых и средних предприятий. В ЕАЭС было зарегистрировано 1549 тыс. индивидуальных предпринимателей, 99 тыс. микропредприятий, 309 тыс. малых и 23 тыс. средних предприятий. Доля индивидуальных предпринимателей составила 78,2% от всех МСП ЕАЭС, 15,6% предприятий было зарегистрировано в виде малых, 5% — в виде микропредприятий и 1,2% — в виде средних. По сравнению с 2017 г. существенно увеличилась доля индивидуальных предпринимателей в количестве МСП — с 59,2 до 63,6%. Доля микропредприятий уменьшилась на 4,6%. Доля малых и средних предприятий изменилась незначительно (рис. 2.31).

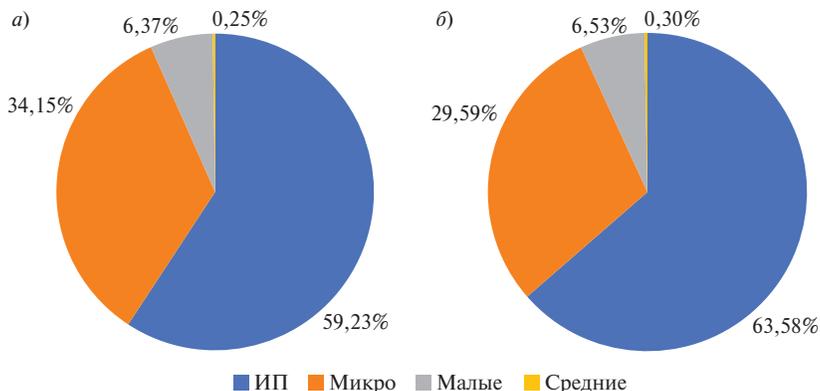


Рис. 2.31. Структура МСП ЕАЭС, 2017 г. (а) и 2020 г. (б), %

Источник: Составлено авторами.

Безусловно, важнейшим фактором развития сотрудничества государств — членов ЕАЭС в области поддержки предпринимательской инициативы на едином рынке Евразийского союза является кооперационное взаимодействие в сфере оказания государственной поддержки развитию малых и средних форм предприятий. В этом направлении существенным шагом представляется применение единых подходов к определению МСП, учет всех форм предпринимательской деятельности, в том числе индивидуальных предпринимателей, микропредприятий, а также самозанятых (актуальность

введения последней категории особенно отчетливо стала проявляться с масштабированием цифровых технологий и переходом в онлайн-форматы трудовой деятельности).

На данный момент доля МСП в объеме ВВП (в у.е.) стран — членов ЕАЭС находится в диапазоне от 20 до 40%, в то время как в отдельных развитых странах (например, членах ЕС) данный показатель достигает 60%. Экономические и социальные исследования подтверждают положительную связь между относительным размером сектора МСП и благосостоянием населения и экономическим ростом. Увеличение количества субъектов МСП приводит к увеличению количества рабочих мест, росту производительности труда (так как неконкурентоспособные предприятия уходят с рынка) и доходов населения. Растут конкуренция, качество товаров и оказываемых услуг и, как следствие, увеличивается общее благосостояние населения стран и целых экономических союзов.

Субъекты МСП также являются источником инноваций, которые определяют направление, скорость и характер научно-технического прогресса отдельных стран. Для того чтобы оставаться конкурентоспособными, предприятия активно занимаются исследованиями и разработками. По данным зарубежных исследований, малый бизнес регистрирует в 13 раз больше патентов, чем корпорации.

Унификация подходов к определению субъектов МСП в ЕАЭС, оказание государственной поддержки таким предприятиям приведут к общему росту благосостояния населения стран — членов ЕАЭС и ускорению научно-технического прогресса.

2.2.3. Описание специальных налоговых режимов в странах — членах ЕАЭС

Республика Армения. Кодификация налоговой системы Армении произошла относительно недавно. Долгое время в стране отсутствовал единый документ, однако с принятием в 2016 г. Налогового кодекса Республики Армения были сформулированы и закреплены специальные системы налогообложения²⁶⁸.

²⁶⁸ Налоговый кодекс Республики Армения от 1 ноября 2016 г. № ЗР-165 (вступил в силу 1 января 2018 г.). URL: http://www.parliament.am/law_docs5/011116НО165_rus.pdf.

Согласно налоговому законодательству Республики Армения, субъекты МСП делятся на две части — действующие в общей и специальной системе налогообложения.

Организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами МСП и работающие в рамках общей системы налогообложения, облагаются, в частности, НДС (ставка 20%) и/или налогом на прибыль (ставка 18%). Другие операционные системы предполагают более низкую налоговую нагрузку и считаются специальными. Этими системами являются система налога с оборота и микропредприятия.

Особенности специальной системы налогообложения МСП представлены ниже.

Для организации, являющейся субъектом МСП, налог с оборота заменяет НДС и/или налог на прибыль, а для индивидуальных предпринимателей налог с оборота заменяет НДС. Следует отметить, что, кроме налога с оборота, индивидуальные предприниматели уплачивают подоходный налог в размере 5 тыс. драмов в месяц.

Плательщиком налога с оборота могут считаться коммерческая организация-резидент, индивидуальный предприниматель и нотариус, чей оборот по всем видам деятельности в течение предыдущего налогового года не превысил 115 млн драмов²⁶⁹.

Объектом налогообложения налога с оборота является поставка товаров, выполнение работ и/или оказание услуг, а налоговой базой — оборот по реализации операций, являющихся объектом налогообложения. Отчетным периодом для исчисления налога и уплаты налога с оборота считается каждый отчетный квартал. В зависимости от вида деятельности ставка налога с оборота может колебаться в размере 1,5–25% в зависимости от вида дохода (табл. 2.21).

Как уже было сказано, в специальную систему налогообложения попадают и микропредприятия. За некоторыми исключениями хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в рамках системы налогообложения микропредприятий, освобождаются от уплаты государственных налогов.

Микропредприятия не освобождаются от обязанности:

²⁶⁹ Налоговый кодекс Республики Армения от 1 ноября 2016 г. № ЗР-165 (вступил в силу 1 января 2018 г.). Статья 254. URL: <https://www.arlis.am/>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Таблица 2.21. Ставки налога с оборота по видам деятельности, %

Тип дохода	Ставка
Доходы от торговой деятельности (купля-продажа), за исключением доходов от торговли вторичным сырьем, включенным в перечень, определяемый Правительством Армении, от отчуждения недвижимого имущества	5
Доходы от коммерческой деятельности (купля-продажа) по вторичному сырью, включенному в перечень, устанавливаемый Правительством Армении	1,5
Доходы от отчуждения газет редакциями	1,5
Доходы от производственной деятельности	3,5
Арендная плата, проценты, роялти, доходы от отчуждения недвижимого имущества	10
Доходы от нотариальной деятельности	10
Доходы от лотерейной деятельности	25
Доходы от общественного питания	6
Доходы от отчуждения иного имущества, а также доходы от иной деятельности, не применяемые налогоплательщиками оборота, применяемые в Армении налогоплательщиками, представившими налоговую декларацию, утвержденную налоговым органом, о признании себя плательщиком налога с оборота за деятельность в сфере общественного питания	20
Доходы от прочей деятельности или выбытия прочих активов	5

Примечание. Статья 258 Налогового кодекса Республики Армения от 4 октября 2016 г. № ЗР-165. URL: <https://www.arlis.am/>.

Источник: Составлено авторами.

1) по уплате налогов в государственный бюджет в порядке, установленном Налоговым кодексом Республики Армения для товаров, ввозимых в страну (в том числе из государств — членов ЕАЭС);

2) исчислять или уплачивать ежемесячный подоходный налог (в том числе за неполный месяц) в размере 5 тыс. драмов за каждого нанятого работника из налогооблагаемого дохода, выплаченного (рассчитанного) налоговым агентом работникам, задействованным в микропредприятии, который считается окончательным обязательством по налогу на прибыль для этих доходов;

3) по уплате акцизного налога, экологического налога и/или дорожного налога в государственный бюджет в соответствии с Налоговым кодексом Республики Армения²⁷⁰.

²⁷⁰ Статья 269 Налогового кодекса Республики Армения от 4 октября 2016 г. № ЗР-165. URL: <https://www.arlis.am/>.

Таким образом, в настоящее время в Армении действуют три специальные системы налогообложения: режим уплаты налога с оборота, система семейного предпринимательства и патентный налог.

Переход на специальную систему налогообложения с уплатой налога с оборота заменяет налогоплательщику необходимость уплаты налога на прибыль и/или на добавленную стоимость. Данный налоговый режим распространяется исключительно на малые коммерческие организации — резиденты Республики Армения, индивидуальные предпринимателей и нотариусов. Необходимым условием для подпадания под данный специальный налоговый режим является требование к размеру оборота налогоплательщика, который не должен превышать 115 млн драмов в году, предшествовавшему отчетному.

Ставка налога с оборота зависит от вида деятельности и в большинстве случаев не превышает 5% от полученных налогоплательщиком доходов (исключения составляют доходы, получаемые от нотариальной деятельности и деятельности по организации лотерей, а также арендная плата, проценты, роялти, доходы, получаемые от отчуждения недвижимого имущества и автотранспортных средств). Итоговые налоговые обязательства зависят от ставки налога и налогооблагаемой базы, в роли которой выступает размер оборота.

Таким образом, данный налоговый режим позволяет малым предприятиям и индивидуальным предпринимателям значительно сократить ставку налогообложения и прибегнуть к более простому способу ведения налогового учета по сравнению с общей системой налогообложения. К основным мотивам при введении данной специальной системы налогообложения со стороны государства можно отнести создание стимулов к развитию малого бизнеса, а также сокращению количества малых предприятий, уклоняющихся от налогообложения.

Другой специальной системой налогообложения является система семейного предпринимательства. Под семейным предпринимательством понимается совместная деятельность, осуществляемая более чем одним членом семьи в целях получения предпринимательского дохода. В соответствии со ст. 266 Налогового кодекса Республики Армения, членами семьи в данном контексте признаются родители, супруги, дети, братья и сестры. Таким образом, возможность по переходу на данный специальный налоговый режим

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

получают коммерческие организации-резиденты и индивидуальные предприниматели-резиденты, у которых оборот по реализации в части всех видов деятельности в течение предшествующего налогового года не превышал 24 млн драмов. В рамках налогообложения по системе семейного предпринимательства налогоплательщики освобождаются от необходимости уплачивать все виды налога, кроме единого подоходного налога в размере 5 тыс. драмов на каждого сотрудника и социальных платежей.

Система семейного предпринимательства направлена на стимулирование малого предпринимательства и семейного бизнеса. В частности, одной из целей специальной налоговой программы является стимулирование такого формата предпринимательства, как гостевые дома для развития туризма и туристической инфраструктуры. В то же время система семейного предпринимательства не распространяется на компании, осуществляющие поставки импортных товаров с целью их дальнейшей продажи на территории Республики Армения.

При переходе на специальную систему налогообложения с уплатой патентного налога единый налог заменяет налог на прибыль и/или НДС для организаций и НДС для индивидуальных предпринимателей. Плательщиками патентного налога могут являться организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие определенный вид деятельности в соответствии со ст. 276 Налогового кодекса Республики Армения (например, стоматологическая деятельность, деятельность по купле-продаже драгоценных металлов или камней через прилавки, деятельность по предоставлению парикмахерских услуг и проч.). Налогооблагаемая база определяется для каждого вида деятельности, осуществляемого в каждом месте и для каждого периода времени, отдельно. Уплата патентного налога происходит по обозначенным в ст. 277 Налогового кодекса Республики Армения месячным ставкам патентного налога с учетом представленных особенностей.

Таким образом, рассмотренные специальные системы налогообложения направлены на стимулирование деятельности микро- и малых предприятий в Армении посредством сокращения количества подлежащих к уплате налогов и общего размера налогового бремени, а также упрощения налогового учета для предприятий или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих определенные виды деятельности (табл. 2.22).

Таблица 2.22. Специальные системы налогообложения, установленные Налоговым кодексом Республики Армения

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Налоговая база
Налог с оборота	<p>Плательщиками налога с оборота (независимо от осуществления видов деятельности, считающихся объектом обложения налогом) выступают коммерческие организации–резиденты, индивидуальные предприниматели и нотариусы, оборот которых в прошлом году не превышал 115 млн драмов</p>	<p>Доходы, получаемые от деятельности по торговле (купле-продаже), за исключением доходов, получаемых от деятельности по торговле (купле-продаже), включенным в установленный Правительством Республики Армения перечень, вторичным сырьем, от отчуждения недвижимого имущества и автотранспортных средств — 5%. Доходы, получаемые от деятельности по торговле (купле-продаже) вторичным сырьем, включенным в установленный Правительством Республики Армения перечень, — 1,5%. Доходы от отчуждения газет редакциями — 1,5%. Доходы, получаемые от производственной деятельности, — 3,5%. Арендная плата, проценты, роялти, доходы, получаемые от отчуждения недвижимого имущества и автотранспортных средств, — 10%. Доходы, получаемые от нотариальной деятельности — 10%. Доходы, получаемые от деятельности по организации лотерей, — 25%. Доходы, получаемые от иной деятельности, — 5%</p>	<p>Базой обложения налогом с оборота считается оборот по реализации по установленным ст. 256 Налогового кодекса Республики Армения сделкам, считающимся оборотом налогообложения</p>

Окончание табл. 2.22

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Налоговая база
Система семейного предпринимательства	Субъектами семейного предпринимательства считаются коммерческие организации-резиденты и индивидуальные предприниматели-резиденты, у которых оборот по реализации в части всех видов деятельности в течение предшествующего налогового года не превышал 24 млн драмов и отвечающие иным условиям, установленным ч. 2–4 ст. 267 Налогового кодекса Республики Армения	5 тыс. драмов ежемесячно из налогооблагаемых доходов, по части семейного предпринимательства уплачиваемых (исчисляемых) налоговым агентом, вовлеченным в семейное предпринимательство наемным работником (в том числе в случае, когда эти наемные работники одновременно вовлечены также в деятельность, считающуюся объектом патентного налога), который по части этих доходов считается окончательным налоговым обязательством по доходному налогу	
Патентный налог	Плательщиками патентного налога считаются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие установленные (установленные) ст. 276 Налогового кодекса Республики Армения вид (виды) деятельности, считающийся (считающиеся) объектом обложения патентным налогом, с учетом установленных ч. 2 и 3 ст. 274 особенностей	Плательщики патентного налога исчисляются по ежемесячным ставкам, установленным ст. 277 Налогового кодекса Республики Армения	База обложения патентным налогом определяется для каждого вида деятельности, осуществляемого в каждом месте и для каждого периода времени отдельно

Источник: Налоговый кодекс Республики Армения от 1 ноября 2016 г. № ЗР-165.

Республика Беларусь. Согласно ст. 11 Налогового кодекса Республики Беларусь особым режимом (пошлин), применяемый в случаях и порядке, установленных Особенной частью Налогового кодекса²⁷¹ или Президентом Республики Беларусь.

Важно отметить, что право выбора особого режима налогообложения появилось у индивидуальных предпринимателей с 2019 г. Ранее уплата единого налога для них была обязательной по определенным видам деятельности и заменить его другой системой было нельзя.

В настоящее время в Беларуси установлены следующие особые налоговые режимы:

- налог при упрощенной системе налогообложения;
- единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц;
- единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции;
- налог на игорный бизнес;
- налог на доходы от осуществления лотерейной деятельности;
- сбор за осуществление ремесленной деятельности;
- сбор за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

Единый налог, подлежащий уплате при переходе на упрощенную систему налогообложения, заменяет необходимость уплаты налога на прибыль, налога на добавленную стоимость, местных налогов и сборов. Таким образом, сокращается как величина налогового бремени, ложащегося на субъектов налогообложения при данном режиме, так и временные и финансовые затраты, связанные с необходимостью уплаты налога, что положительно сказывается на результатах деятельности предпринимателей и организаций. При этом данный особый налоговый режим приводит к сокращению уклонений от уплаты налогов и значительно упрощает процедуру налогового администрирования. Специальный налоговый режим может применяться при условии, что валовая выручка нарастающим итогом за первые девять месяцев года, предшествующего календарному

²⁷¹ Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) от 29 декабря 2009 г. № 71-3 (ред. от 29 декабря 2020 г., с изм. и доп., вступившими в силу с 1 марта 2021 г.). URL: http://www.nalog.gov.by/ru/TAX_CODE_RU/view/r-kodeks-respubliki-belarus-ot-29122009-n-71-z-red-ot-29122020-nalogovyj-kodeks-respubliki-belarus-38429/.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

году, в котором индивидуальные предприниматели хотят начать применение упрощенной системы, составляет не более 315 тыс. белорусских рублей. Для индивидуальных предпринимателей размер налога составляет 6% от валовой выручки. Как было сказано выше, налоговой базой при упрощенной системе налогообложения выступает валовая выручка, это положительно влияет на стабильность налоговых отчислений, так как размер налога не зависит от финансового результата деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей.

Наряду с единым налогом при упрощенной системе налогообложения применяется единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц. Налоговая ставка при данном особом налоговом режиме установлена в виде фиксированной платы в белорусских рублях, а ее размер зависит от вида и места осуществляемой деятельности. Данный особый налоговый режим имеет ряд достоинств, среди которых можно выделить легкость и прозрачность применения, упрощение налогового администрирования, стимулирование повышения производительности труда в условиях фиксированной ставки. Тем не менее рассматриваемый налоговый режим лишен принципа справедливости налогообложения, так как налоговые платежи не зависят от размера выручки или получаемого дохода. Следовательно, данный особый налоговый режим может значительно способствовать оптимизации бизнеса при эффективном ведении и расширении масштабов деятельности, но ложится дополнительным бременем на предпринимателей в периоды сложностей или снижения деловой активности. Ранее система единого налога являлась безальтернативным вариантом для индивидуальных предпринимателей в Беларуси. В настоящий момент индивидуальные предприниматели страны имеют возможность выбрать оптимальный для них режим налогообложения, исходя из целей и особенностей своей бизнес-модели.

Единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции направлен на стимулирование развития сельскохозяйственного производства. В отличие от налога при упрощенной системе налогообложения или единого налога с предпринимателей, единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции не ограничивается распространением исключительно на малые предприятия. Критерием возможности использования данного особого налогового режима является доля выручки от реализации сельско-

хозяйственной продукции в общей валовой выручке организации. Значение указанной доли должно превышать 50% в общем объеме валовой выручки.

По аналогии с рассмотренными ранее особыми налоговыми режимами налоговая ставка при едином налоге для производителей сельскохозяйственной продукции не зависит от финансовых результатов организации и равняется 1% от валовой выручки (если иное не предусмотрено Налоговым кодексом Республики Беларусь). Таким образом, применение единого налога для производителей сельскохозяйственной продукции создает значительные стимулы для развития сельскохозяйственной отрасли экономики посредством сокращения налогового бремени для сельскохозяйственных производителей, а также упрощает налоговое администрирование и гарантирует стабильные налоговые отчисления в бюджет республики.

Отдельное место в системе налоговых мер, стимулирующих развитие сельского хозяйства, занимает сбор за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма. Под агроэкотуризмом понимается вид деятельности, заключающийся в ознакомлении туристов с природным потенциалом и сельскохозяйственными возможностями Беларуси в ходе их отдыха и пребывания в так называемых агроэкоусадьбах. Организации и физические лица, прошедшие государственную регистрацию и оказывающие деятельность по предоставлению услуг в сфере агроэкотуризма, освобождены от уплаты практически всех видов налогов, за исключением сбора, равняющегося двум базовым величинам в календарный год. Данный особый налоговый режим направлен на сокращение теневого сектора экономики, создание стимула для развития малого бизнеса, а также дополнительное привлечение инвестиций в сельскохозяйственную отрасль.

Введению особого налогового режима в виде налога на игорный бизнес способствовали другие стимулы. В частности, определение чистого дохода при реализации данного вида деятельности является довольно сложной задачей в связи с характером этой деятельности, подразумевающим высокий оборот наличных денег. Таким образом, ключевым драйвером, способствующим выведению налога на игорный бизнес из-под общей системы налогообложения, выступали необходимость усиления налогового контроля и упрощение налогового администрирования в данной сфере. В связи с этим налог на игорный бизнес представляет собой систему фиксированных

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

ставок, величина которых зависит от количества игровых аппаратов, столов и прочих предметов игровой архитектуры.

Налоги на доходы от осуществления лотерейной деятельности и проведения электронных интерактивных игр также вынесены в статус особых налоговых режимов для упрощения процедур налогового администрирования и повышения эффективности налогового контроля. В отличие от организации игорного бизнеса, в данных видах деятельности возможно выделение чистого дохода без особых затруднений и дополнительных издержек. В связи с этим налоговая ставка представляет собой процент от доходов, а налоговые платежи уплачиваются ежемесячно (табл. 2.23).

Кроме того, с 1 января 2023 г. вводится новый налог на профессиональный доход (гл. 40 НК-2023, п. 193 ст. 2, абз. 6 ст. 9 Закона Республики Беларусь от 31 декабря 2021 г. № 141-З «Об изменении законов по вопросам налогообложения»). Применение данного режима налогообложения будет добровольным. Плательщиками налога на профессиональный доход признаются физические лица, осуществляющие виды деятельности по перечню, определяемому Советом министров Республики Беларусь, и начавшие применение налога на профессиональный доход в установленном порядке (ст. 378 НК-2023).

Объектом налогообложения признается профессиональный доход, полученный:

- от источников в Республике Беларусь, источников за пределами Республики Беларусь, а также в отношении имущества, расположенного на территории Республики Беларусь, плательщиками — гражданами Республики Беларусь;
- от источников в Республике Беларусь, а также в отношении имущества, расположенного на территории Республики Беларусь, иными плательщиками (ст. 379 НК-2023).

Ставка налога на профессиональный доход установлена в размере 10% в отношении доходов, полученных от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, и 20% — в отношении доходов, превысивших в пределах календарного года 60 тыс. белорусских рублей и полученных от белорусских организаций и/или белорусских индивидуальных предпринимателей, независимо от размера примененного налогового вычета (ст. 381-2 НК-2023).

Лицо, впервые зарегистрированное в качестве плательщика налога на профессиональный доход, имеет право на льготу в виде уменьшения суммы дохода на сумму налогового вычета в размере

Таблица 2.23. Специальные налоговые режимы, установленные Налоговым кодексом Республики Беларусь

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Налоговая база
<p>Налог при упрощенной системе налогообложения</p>	<p>Сфера применения — деятельность субъектов малого предпринимательства с уровнем дохода, не превышающим законодательно установленный размер. Субъекты малого предпринимательства имеют право применять упрощенную систему налогообложения (УСН) при одновременном соблюдении следующих критериев:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) численность работников в среднем должна быть не более 100 человек; 2) размер валовой выручки нарастающим итогом за девять месяцев должен составлять не более 1 623 479 белорусских рублей, для индивидуальных предпринимателей — 348 941 белорусских рублей. <p>С 1 января 2022 г. для индивидуальных предпринимателей предельный порог валовой выручки для целей применения УСН определен в размере 500 тыс. белорусских рублей¹.</p>	<p>3% — при УСН с НДС. 5% — при УСН без НДС. 16% — по отдельным видам полученных доходов независимо от уплаты НДС.</p> <p>Для индивидуальных предпринимателей с 1 января 2022 г. упрощена возможность применения УСН с уплатой НДС при реализации товаров (работ, услуг), за исключением туристической деятельности; деятельности в сфере здравоохранения; деятельности сухопутного транспорта; услуг по общему питанию; деятельности в области компьютерного программирования. В связи с этим отменяется ставка налога при УСН в размере 3%; ставка налога при УСН без уплаты НДС увеличивается с 5 до 6%; устанавливается единый отчетный период налога при УСН — календарный квартал².</p> <p><i>Примечание.</i> Для индивидуальных предпринимателей — субъектов Оршанского района</p>	<p>Определяется как денежное выражение валовой выручки, которая включает выручку от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав и внерезидентные доходы. Расходы не учитываются</p>

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Налоговая база
<p>Единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц</p>	<p>Уплата единого налога является обязательным режимом налогообложения физических лиц, которые осуществляют виды деятельности, являющиеся объектом налогообложения единым налогом. С 1 января 2022 г. сокращена сфера применения единого налога индивидуальных предпринимателей. Так, единый налог не применяется при:⁴ реализации дополнительных жилищно-коммунальных услуг; осуществлении дистанционной торговли товарами, отнесенными к группам товаров, указанным в подп. 1.2 п. 1 ст. 337 Налогового кодекса Республики Беларусь; хлеб и хлебобулочные изделия, молоко и молочная продукция;</p>	<p>установлены специальные ставки налога при УСН: 1% — в отношении выручки от реализации товаров собственного производства; 2% — в отношении выручки от реализации работ (услуг) собственного производства (ч. 1 подп. 4.1 Указа Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2018 г. № 506)³</p> <p>Фиксированная ставка налога. Размер фиксированной ставки налога зависит от вида деятельности; населенного пункта (места) осуществления деятельности или постановки на учет индивидуальных предпринимателей. <i>Примечание.</i> С 1 января 2021 до 1 января 2023 г. в целях принятия дополнительных мер по консолидации доходов бюджета для борьбы с COVID-19 ставки единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц могут быть увеличены Минским городским Советом депутатов не более чем в 4 раза.</p>	<p>Для плательщиков — индивидуальных предпринимателей определяется исходя из осуществляемых ими видов деятельности и/или количества торговых объектов, торговых мест, объектов общественного питания, обслуживающих объектов, валовой выручки. Для плательщиков — физических лиц определяется исходя из осуществляемых видов деятельности и/или количества сдаваемых жилых комнат в жилых помещениях, количества садовых</p>

Продолжение табл. 2.23

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Налоговая база
	<p>овоши, плоды, ягоды, арбузы, дыни, виноград;</p> <p>иные продовольственные товары (за исключением пива, пивного коктейля, алкогольных напитков);</p> <p>одежда из натуральной кожи (пальто, полушальто, куртки, блейзеры, жакеты, жилеты, пиджаки, плащи, костюмы), ковры и ковровые изделия;</p> <p>сложные бытовые электроприборы (кроме электрохолодильников бытовых и морозильников, машин стиральных бытовых);</p> <p>иные непродовольственные товары (за исключением ювелирных и других бытовых изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, специфических товаров, табачных изделий, нефтепродуктов через автозаправочные станции, ценных бумаг, газет и журналов, всех видов изделий из натурального меха, мебели, электрохолодильников бытовых и морозильников, машин стиральных бытовых, телевизионных приемников цветного и черно-белого изображения, компьютеров бытовых персональных, ноутбуков, их составных</p>	<p>Количество применяемых ставок единого налога зависит от количества торговых объектов, торговых мест, объектов общественного питания, обслуживающих объектов;</p> <p>наличия наемных работников</p>	<p>домиков, дач, предостроенных для краткосрочного проживания, а также продолжительности периода осуществления деятельности</p>

Продолжение табл. 2.23

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Налоговая база
	<p>частей и узлов, электронных книг, планшетных компьютеров, мобильных телефонов, запасных частей к автомобилям, автомобильным транспортным средствам); осуществлении деятельности прочего пассажирского сухопутного транспорта, деятельности пассажирского речного транспорта; осуществлении общественного питания; осуществлении розничной торговли автомобилем, транспортными средствами. Отчетным периодом единого налога для индивидуальных предпринимателей признается календарный квартал, в котором осуществляется деятельность. Если индивидуальный предприниматель уплатил за отчетный период (часть отчетного периода) текущего налогового периода единый налог, он обязан до окончания этого налогового периода применять порядок налогообложения единым налогом в отношении тех видов деятельности, по которым произведена уплата единого налога.</p>		

Продолжение табл. 2.23

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Налоговая база
<p>Единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции</p>	<p>Для физических лиц, не осуществляющих предпринимательскую деятельность, с 2022 г. расширен перечень видов деятельности, которые возможны к осуществлению такими лицами, за счет включения в него услуг учителя-дефектолога, ландшафтного проектирования, курьерской деятельности (деятельности по доставке товаров, посылок, пакетов), чистки салонов транспортных средств, содержания мотил и ухода за ними, аренды, проката развлекательного и спортивного оборудования (велосипедов, коньков, туристического снаряжения и проч.)⁶</p>	<p>1% от валовой выручки, если иное не установлено Налоговым кодексом Республики Беларусь. Размер процентной доли, считаваемой для определения правомерности применения единого налога с сельскохозяйственных производителей, установлено определять с точностью два знака после запятой</p>	<p>Зависит от дохода. Не включаются: I) суммы, полученные ссудодателями и арендодателями (лизингодателями, наймодателями) от ссудополучателей, арендаторов (лизингополучателей, нанимателей) в возмещение стоимости услуг по предоставлению доступа к сети Интернет и услуг стационарной</p>
<p>Единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции</p>	<p>Применять единый налог для производителей сельскохозяйственной продукции в праве организации: у которых за предыдущий календарный год сумма выручки от реализации произведенных ею сельскохозяйственной продукции, продукции первичной переработки и выручки от реализации продукции, изготовленной этой организацией из произведенной ею сельскохозяйственной продукции, в части, приходящейся на такую</p>	<p>1% от валовой выручки, если иное не установлено Налоговым кодексом Республики Беларусь. Размер процентной доли, считаваемой для определения правомерности применения единого налога с сельскохозяйственных производителей, установлено определять с точностью два знака после запятой</p>	<p>Зависит от дохода. Не включаются: I) суммы, полученные ссудодателями и арендодателями (лизингодателями, наймодателями) от ссудополучателей, арендаторов (лизингополучателей, нанимателей) в возмещение стоимости услуг по предоставлению доступа к сети Интернет и услуг стационарной</p>

Продолжение табл. 2.23

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Налоговая база
	<p>сельскохозяйственную продукцию, составляет не менее 50% общей суммы выручки организации; в части деятельности филиала, у которого за предыдущий календарный год сумма выручки от реализации произведенных им сельскохозяйственной продукции, продукции первичной переработки сельхозпродукции от реализации продукции, изготовленной этим филиалом из произведенной им сельскохозяйственной продукции, в части, приходящейся на такую сельскохозяйственную продукцию, составляет не менее 50% общей суммы выручки филиала</p>		<p>телефонной связи; 2) суммы, полученные в погашение дебиторской задолженности после истечения сроков ее исковой давности или дебиторской задолженности, признанной ранее невозможной (нереальной) для взыскания, если прежде списанные суммы таких долгов не были учтены в составе затрат (расходов) при определении налоговой базы налога на прибыль; 3) суммы долга по арендной плате, причитающейся физлицу или индивидуальному предпринимателю, при ее непогашении по истечении 12 месяцев с момента возникновения, если арендная плата, составляющая размер этого долга, не учитывалась ранее в составе затрат (расходов) при расчете налога на прибыль</p>

Продолжение табл. 2.23

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Налоговая база
Налог на игровой бизнес	<p>Плательщики — юридические лица Республики Беларусь.</p> <p>Объекты налогообложения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) игровые столы; 2) игровые автоматы; 3) кассы тотализаторов; 4) кассы букмекерских контор; 5) положительная разница между суммой принятых ставок в азартных играх и суммой выплаченных выигрышей (возвращенных несыгранных ставок). <p>С 1 апреля 2019 г. такие объекты подлежат постановке на учет в специальной компьютерной кассовой системе, обеспечивающей контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса, до их использования для организации и/или проведения азартных игр</p>	<p>Ставки (в белорусских рублях) устанавливаются на единицу объекта налогообложения в от- ношении:</p> <ul style="list-style-type: none"> игрового стола — 7854; игрового автомата — 264; кассы тотализатора — 2475; кассы букмекерской конторы — 1650 	<p>Постоянная</p>
Налог на доходы от осуществления лотерейной деятельности	<p>Плательщики — организации, являющиеся организаторами лотерей.</p> <p>Организаторами лотерей в Республике Беларусь может быть исключительно государство в лице государственных органов, местных исполнительных органов и распорядительных органов и государственных юридических лиц</p>	<p>8% от дохода от лотерейной деятельности в месяц</p>	<p>Разница между суммой доходов, полученных от организации и проведения лотерей, и суммой начисленного призового фонда лотереи</p>

Продолжение табл. 2.23

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Налоговая база
Налог на доходы от проведения электронных игр интерактивных игр	Объект налогообложения — доходы, полученные от проведения электронных интерактивных игр. Уплата налога на доходы от проведения электронных интерактивных игр заменяет уплату налога на прибыль и НДС	8% от доходов от проведения электронных интерактивных игр в месяц	Разница между суммой доходов, полученных от проведения электронных интерактивных игр, и суммой сформированного выигрышного фонда. При определении налоговой базы налога на доходы не учитываются собственные средства плательщиков, направленные ими на увеличение выигрышного фонда
Сбор за осуществление ремесленной деятельности	Объект налогообложения — осуществление видов ремесленной деятельности, определяемых Указом Президента Республики Беларусь ⁷ . Иностранцы граждане и лица без гражданства, временно пребывающие и временно проживающие в Республике Беларусь, не вправе осуществлять ремесленную деятельность	Две базовые величины в календарный год. Размер базовой величины определяется на дату уплаты сбора. Новой редакцией Налогового кодекса Республики Беларусь ставка сбора установлена в размере 62 белорусских рублей в календарный год	Постоянная
Сбор за осуществление деятельности по оказанию туризма:	Объект налогообложения — осуществление видов деятельности по оказанию услуг в сфере агротуризма:	Две базовые величины в календарный год. Размер базовой величины определяется на дату уплаты сбора. С 1 января 2022 г.	Постоянная

Продолжение табл. 2.23

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Налоговая база
<p>услуг в сфере агроэко-туризма</p>	<p>предоставление комнат в агроэко-усадеб для размещения агроэко-туристов;</p> <p>обеспечение агроэко-туристов питанием (как правило, с использованием продукции собственного производства);</p> <p>ознакомление агроэко-туристов с природными, сельскохозяйственными и архитектурными объектами, народными традициями, ответственностью местности, проведение спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и культурных мероприятий;</p> <p>проведение презентаций, юбилеев, банкетов;</p> <p>оказание услуг бань, саун и душевых;</p> <p>катание на животных, за исключением диких, и гужевом транспорте;</p> <p>предоставление инвентаря для спорта и отдыха;</p> <p>транспортное обслуживание агроэко-туристов.</p> <p>С 1 января 2022 г. сельскохозяйственные организации исключены из плательщиков сбора по оказанию услуг в сфере агроэко-туризма⁸</p>	<p>ставка сбора за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэко-туризма установлена в белорусских рублях за каждую агроэко-усадебу за месяц⁹</p>	

Окончание табл. 2.23

- 1 Комментарий к Закону Республики Беларусь от 31 декабря 2021 г. № 141-3 «Об изменении законов по вопросам налогообложения» (в части исключения и уплаты налога при упрощенной системе налогообложения индивидуальных предпринимателями). URL: <https://www.nalog.gov.by/commentary/entrepreneurs/9853/>
- 2 Там же.
- 3 Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2018 г. № 506 «О развитии Оршанского района Витебской области». URL: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=P31800506>.
- 4 Комментарий к Закону Республики Беларусь от 31 декабря 2021 г. № 141-3 «Об изменении законов по вопросам налогообложения». Единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц. URL: <https://www.nalog.gov.by/commentary/entrepreneurs/9852/>.
- 5 Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) от 29 декабря 2009 г. (ред. от 31 декабря 2021 г.).
- 6 Комментарий к Закону Республики Беларусь от 31 декабря 2021 г. № 141-3 «Об изменении законов по вопросам налогообложения». Единый налог с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц. URL: <https://www.nalog.gov.by/commentary/entrepreneurs/9852/>.
- 7 Указ Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 364 «Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности». URL: <https://president.gov.by/ru/documents/kommentarij-k-ukazu-364-ot-09102017-17268>.
- 8 Комментарий к Закону Республики Беларусь от 31 декабря 2021 № 141-3 «Об изменении законов по вопросам налогообложения» в части сбора за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма (применительно к организациям). URL: https://www.nalog.gov.by/news/9031/?sphrase_id=1611.
- 9 Там же. Сбор за осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма. URL: https://www.nalog.gov.by/news/9087/?sphrase_id=1916.

Источник: Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) от 29 декабря 2009 г. № 71-3 (ред. от 29 декабря 2020 г.).

2000 белорусских рублей²⁷². Данный вычет будет применять налоговый орган самостоятельно последовательно в отношении полученных плательщиком доходов, начиная с первого (ст. 381-3 НК-2023).

Физическое лицо, изъявившее желание перейти на применение налога на профессиональный доход, обязано установить приложение «Налог на профессиональный доход» и проинформировать через него налоговый орган о применении этого режима налогообложения. Порядок использования приложения «Налог на профессиональный доход», включая передачу налоговому органу сведений о сумме расчетов, будет установлен Совмином (п. 1 ст. 381 НК-2023).

Уплачивать налог на профессиональный доход необходимо за отчетный месяц. Налоговый орган через приложение будет уведомлять о сумме, подлежащей уплате (ст. 381-4, п. 1 ст. 381-7 НК-2023).

Кроме того, налог на профессиональный доход можно будет уплачивать в отношении ремесленной деятельности. Однако следует иметь в виду, что перейти на применение налога на профессиональный доход можно до уплаты ремесленного сбора. Если ремесленный сбор будет уплачен за год (его часть), изменить порядок налогообложения нельзя (п. 186, абз. 7 и 8 п. 188 ст. 2, абз. 6 ст. 9 Закона Республики Беларусь № 141-З, ч. 3 п. 1 ст. 370, п. 4 ст. 372 НК-2023).

Таким образом, в Беларуси применяются различные особые налоговые режимы, приводящие к упрощению порядка налогообложения, сокращению налоговых ставок и общего размера налогового бремени для бизнес-сообщества. Внедрение рассмотренных особых налоговых режимов создает стимулы для развития малого бизнеса в целом, а также отдельных отраслей экономики республики. В то же время рассмотренные особенные налоговые режимы направлены на сокращение случаев уклонения от уплаты налогов, способствуют упрощению налогового администрирования и поступлению стабильных и прогнозируемых налоговых платежей в бюджет Беларуси.

²⁷² Закон Республики Беларусь от 31 декабря 2021 г. № 141-З «Об изменении законов по вопросам налогообложения»: «1. Лицо, впервые зарегистрированное в качестве плательщика налога на профессиональный доход, имеет право на уменьшение суммы дохода на сумму налогового вычета в размере 2000 белорусских рублей. Вычет применяется последовательно в отношении полученных доходов начиная с первого полученного дохода».

Республика Казахстан. Налоговым кодексом Республики Казахстан²⁷³ с целью поддержки предпринимательства внедрено несколько видов специальных налоговых режимов (СНР). Сделано это с целью существенного снижения налоговой нагрузки и упрощения процедуры ведения учета и сдачи отчетности. Все виды специальных налоговых режимов указаны в ст. 678 Налогового кодекса Республики Казахстан. Отличительной особенностью налогового законодательства Казахстана является деление на специальные налоговые режимы для субъектов малого бизнеса и производителей сельскохозяйственной продукции.

В настоящий момент в Казахстане действуют следующие специальные налоговые режимы:

- на основе патента;
- на основе упрощенной декларации;
- с использованием фиксированного вычета;
- для крестьянских или фермерских хозяйств;
- для производителей сельскохозяйственной продукции и сельскохозяйственных кооперативов.

Специальный налоговый режим на основе патента применяется налогоплательщиками, ведущими личное предпринимательство. Ограничениями по применению данного специального налогового режима являются отсутствие наемной рабочей силы, ограниченный размер годового дохода, а также осуществление определенного вида деятельности. Статья 685 Налогового кодекса Республики Казахстан определяет 32 вида деятельности, осуществление которых дает возможность предпринимателям применять налоговый режим на основе патента (например, малярные и стекольные работы, услуги образования и в сфере культуры, парикмахерские услуги, маникюр и педикюр и прочие виды деятельности). Доход за налоговый период не должен превышать 3528-кратный размер месячного расчетного показателя²⁷⁴, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года. В случае если годовой доход превысит установленный порог, пред-

²⁷³ Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 г. № 120-VI «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» (с изм. и доп. по состоянию на 1 января 2022 г.). URL: https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=36148637.

²⁷⁴ Пункт 2 ст. 683 Налогового кодекса Республики Казахстан. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120#12357>.

приниматель теряет право на применение специального налогового режима на основе патента и обязан перейти на другой налоговый режим (упрощенный или общеустановленный). Также данный специальный налоговый режим не вправе применяться индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, оказывающими услуги на основании агентских договоров. В стоимость патента включаются подлежащие уплате суммы индивидуального подоходного налога (кроме индивидуального подоходного налога, удерживаемого у источника выплаты) и социальные платежи. Налоговая ставка варьируется в диапазоне 1–2% в зависимости от того, каким образом осуществляются расчеты. Несмотря на приведенные ограничения, специальный налоговый режим на основе патента значительно упрощает ведение налогового учета для индивидуальных предпринимателей, позволяет им эффективно планировать собственные доходы, снижает размер общего налогового бремени, чем стимулирует развитие индивидуального предпринимательства в обозначенных отраслях.

Специальный налоговый режим на основе упрощенной декларации распространяется на индивидуальных предпринимателей и организации с численностью сотрудников до 30 человек. Ставка индивидуального подоходного налога при таком режиме налогообложения составляет 3% от валового дохода, который не должен превышать 24038-кратный размер месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года. Специальный налоговый режим на основе упрощенной декларации обладает всеми преимуществами специального налогового режима на основе патента, но не ограничен видом деятельности, а также позволяет получать значительно больший годовой доход. Данный налоговый режим направлен преимущественно на развитие малого предпринимательства в сфере торговли и оказания услуг.

Специальный налоговый режим с использованием фиксированного вычета может применяться товариществами с ограниченной ответственностью и индивидуальными предпринимателями с численностью работников до 50 человек и годовым оборотом до 144184-кратного размера месячного расчетного показателя²⁷⁵.

²⁷⁵ Пункт 2 ст. 683 Налогового кодекса Республики Казахстан. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000120#12357>.

Преимуществом данного специального налогового режима является упрощение процесса налогового учета, которое заключается в отсутствии необходимости ведения учета фиксированных активов, наличии минимальных требований к расчету налога и простой формы налоговой отчетности, а также в возможности принимать расходы к вычету. При переходе на данный налоговый режим налогоплательщики имеют право на фиксированный вычет расходов без подтверждения статей затрат и их расшифровки. Размер данного фиксированного вычета ограничивается 30% от валового дохода налогоплательщика, однако необходимо соблюдать требование, согласно которому общая сумма расходов (подтвержденных и неподтвержденных) не должна превышать 70% от суммы валового дохода. Стоит отметить, что при данном специальном налоговом режиме налогообложению подлежит только доход от реализации товаров или услуг. Налоговая ставка по подоходному налогу составляет 20% для юридических лиц и 10% для индивидуальных предпринимателей, также сохраняется необходимость уплачивать социальные взносы и НДС при превышении минимального оборота. Таким образом, специальный налоговый режим с использованием фиксированного вычета сочетает в себе элементы общего режима налогообложения и специального налогового режима на основе упрощенной декларации, а механизм фиксированных вычетов стимулирует развитие более эффективного ведения малого предпринимательства.

Два специальных налоговых режима Республики Казахстан направлены на развитие сельского хозяйства страны. Так, специальный налоговый режим для производителей сельскохозяйственной продукции и сельскохозяйственных кооперативов дает возможность производителям сельскохозяйственной продукции и сельскохозяйственным кооперативам уменьшить на 70% суммы подоходного налога, социального налога, налога на имущество и налога на транспортные средства. При этом начисление указанных налогов производится в общеустановленном порядке. Для данных целей производителями сельскохозяйственной продукции признаются юридические лица, крестьянские или фермерские хозяйства, осуществляющие деятельность по производству и реализации сельскохозяйственной продукции растениеводства, животноводства, птицеводства и пчеловодства. Также к сельскохозяйственной относится продукция рыбоводства (аквакультура).

Специальный налоговый режим для крестьянских или фермерских хозяйств заключается в уплате единого земельного налога и распространяется на деятельность крестьянских или фермерских хозяйств по производству сельскохозяйственной продукции и ее реализации, переработке сельскохозяйственной продукции собственного производства, реализации продуктов такой переработки, за исключением деятельности по производству, переработке и реализации подакцизных товаров. Объектом налогообложения для исчисления единого земельного налога является оценочная стоимость земельного участка, установленная на основании акта определения оценочной стоимости земельных участков, выданного уполномоченным государственным органом по управлению земельными ресурсами, а ставка налогообложения варьируется до 2% в зависимости от оценочной стоимости с площади земель. К преимуществам данного налогового режима можно отнести прогнозируемость налоговых платежей, стабильность налоговых отчислений в бюджет, простую форму расчета налога, а также освобождение от уплаты прочих налогов и сборов (табл. 2.24).

Кыргызская Республика. 22 декабря 2021 г. Жогорку Кенешем Кыргызской Республики был принят новый Налоговый кодекс²⁷⁶. 1 января 2022 г. он официально вступил в действие, после его подписания Президентом Кыргызской Республики 18 января 2022 г., а предыдущая редакция документа, введенная в действие с 1 января 2009 г., признана утратившей силу.

Согласно ст. 46, специальным налоговым режимом является система налогообложения, при которой применяется особый порядок определения состава налогов и их элементов взамен общегосударственных налогов и/или освобождение от обязанности по уплате отдельных общегосударственных и местных налогов в соответствии с кодексом.

В настоящий момент в Кыргызстане действуют следующие специальные налоговые режимы:

- налог на основе патента;
- упрощенная система налогообложения на основе единого налога;
- налоговый режим в свободных экономических зонах;

²⁷⁶ Постановление Жогорку Кенеша от 22 декабря 2021 г. № 5053-VI «О принятии Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики»». URL: https://www.sti.gov.kg/docs/default-source/zakonkg/taxcode__2022.pdf?sfvrsn=2.

Таблица 2.24. Специальные налоговые режимы, установленные Налоговым кодексом Республики Казахстан

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Ограничения	Налоговая база
Специальный налоговый режим на основе патента	Доход за налоговый период не должен превышать 3528-кратный размер месячного расчетного показателя, на основе патента установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года	<p>На основе патента: индивидуальный подоходный налог (ИПН), включаемый в стоимость патента, за исключением объекта налогообложения лиц, осуществляющих деятельность в сфере торговли, — 1%.</p> <p>На основе патента: ИПН, включаемый в стоимость патента, к объекту налогообложения лиц, осуществляющих деятельность в сфере торговли (за исключением доходов, полученных путем безналичных расчетов), — 2%</p> <p>3%</p>	Не вправе применять индивидуальные предприниматели и юридические лица, оказывающие услуги на основании агентских договоров (соглашений)	Зависит от дохода
Специальный налоговый режим на основе упрощенной декларации	Доход за налоговый период не должен превышать 24 038-кратный размер месячного расчетного показателя, на основе упрощенного закона о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года	3%	То же	То же
Специальный налоговый режим с использованием	Объектом налогообложения для налогоплательщика, применяющего специальный налоговый режим с использованием фиксированного вычета, явля-	<p>Для юридических лиц — 20%.</p> <p>Для индивидуальных предпринимателей — 10%</p>	Применять данный специальный режим могут товарищества с ограниченной ответственностью и индивидуальные	То же

Продолжение табл. 2.24

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Ограничения	Налоговая база
фиксированного вычета	<p>еся налогооблагаемый доход, определяемый как разница между доходом с учетом корректировок, предусмотренных п. 4 ст. 691 и вычетами, предусмотренными параграфом 4 гл. 77 Налогового кодекса Республики Казахстан</p>		<p>предприниматели: с численностью работников до 50 человек; с доходом до 144 184 МРП (в 2022 г. — 441 635 592 тенге) в год**. Не имеющие подразделений или объектов обложения в разных населенных пунктах. Не занятые видами деятельности, перечисленными в подп. 3 п. 2 ст. 683 Налогового кодекса РК</p>	
Специальный налоговый режим для крестьянских или фермерских хозяйств*	<p>Объектом налогообложения для исчисления единого земельного налога является оценочная стоимость земельного участка, установленная на основании акта определения оценочной стоимости земельных участков, выданного уполномоченным государственным органом по управлению земельными ресурсами. При отсутствии такого акта определения оценочной стоимости земельных участков оценочная стоимость земельного участка определяется исходя из оценочной стоимости 1 га</p>	<p>До 500 — 0,15%. От 501 до 1000 включительно — 0,15% от оценочной стоимости с 500 га + 0,3% от оценочной стоимости с площади земель, превышающей 500 га. От 1001 до 1500 включительно — 0,3% от оценочной стоимости с 1000 га + 0,45% от оценочной стоимости с площади земель, превышающей 1000 га. От 1501 до 3000 включительно — 0,45% от оценочной стоимости с 1500 га + 0,6% от оценочной стоимости с площадью земель, превышающей 1500 га. Свыше 3000 — 0,6% от оценоч-</p>	<p>Совокупная площадь сельхозучастков назначения на правах частной собственности и/или землепользования (включая право вторичного землепользования) не должна превышать размер предельной площади земельного участка, установленный для:</p> <p>1-й территориальной зоны — 5000 га; 2-й территориальной зоны — 3500 га;</p>	<p>Определяется в зависимости от оценочной стоимости земельного участка, находящегося в пользовании</p>

Окончание табл. 2.24

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Ограничения	Налоговая база
	земли в среднем по району, городу по данным, представленным уполномоченным государственным органом по управлению земельными ресурсами, и площади земельного участка	ной стоимости с 3000 га + 0,75% от оценочной стоимости с площади земель, превышающей 3000 га	3-й территориальной зоны — 1500 га; 4-й территориальной зоны — 500 га	
Специальный налоговый режим для производителей сельхозпродукции и сельскохозяйственной продукции и сельскохозяйственных кооперативов	Распространяется на деятельность: 1) производителей сельскохозяйственной продукции по производству сельскохозяйственной продукции (за исключением подакцизной), переработке и реализации собственной продукции собственного производства; 2) сельскохозяйственных кооперативов, перечень которой указан в п. 2 ст. 698 Налогового кодекса Республики Казахстан	10%		Постоянная

* С 1 января 2020 г. крестьянские или фермерские хозяйства вправе применять два специальных налоговых режима одновременно в случае, установленном в п. 4 ст. 703 Налогового кодекса Республики Казахстан.

** 1 МРП в 2022 г. — 3063 тенге. См.: Закон Республики Казахстан от 2 декабря 2021 г. № 77-VII «О республиканском бюджете на 2022–2024 годы». URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38732530.

Источник: Кодекс Республики Казахстан от 25 декабря 2017 г. № 120-VI «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)».

- налоговый режим в Парке высоких технологий;
- налог на майнинг;
- налог на деятельность в сфере электронной торговли.

Налог на основе патента уплачивается организацией или индивидуальным предпринимателем посредством приобретения обязательного патента в налоговом органе. Патент действителен только на той территории, где был выдан, за исключением патента по отдельным видам деятельности, определяемым уполномоченным налоговым органом. Для приобретения патента необходимо, чтобы совокупный объем выручки за последние 12 месяцев не превышал 8 млн сомов. Также запрещается приобретение патентов лицами и организациями, осуществляющими импорт товаров. Специальный налоговый режим с уплаты налога на основе патента распространяется на 11 видов деятельности. Налоговая ставка фиксирована для каждого вида деятельности и зависит от срока действия патента и числа жителей в населенном пункте. Налоговый режим на основе патента освобождает от уплаты налога на прибыль, налога с продаж и НДС. Данный специальный налоговый режим значительно упрощает ведение налогового учета, стимулирует сокращение теневой экономики и развитие малого предпринимательства в обозначенных видах деятельности.

Упрощенная система налогообложения на основе единого налога распространяется на малые и средние предприятия с ограничением по размеру товарооборота в 30 млн сомов.

При переходе на упрощенную систему налогоплательщики освобождаются от уплаты налога на прибыль и налога с продаж, вместо которых необходимо уплатить единый налог. Налогооблагаемой базой единого налога является выручка от реализации товаров, работ, услуг, а ставка налога варьируется в диапазоне от 2 до 6% в зависимости от сферы деятельности и формы поступления платежей. Более того, индивидуальные предприниматели, выбравшие данный специальный налоговый режим, освобождаются от уплаты налога в 2022 г. При этом ставка налога при расчетах в безналичной форме всегда ниже, чем при расчетах в наличной форме. Таким образом, упрощенная система налогообложения на основе единого налога направлена на сокращение налогового бремени малого и среднего бизнеса и индивидуальных предпринимателей, облегчение формы налогового учета, а также данный специальный налоговый режим стимулирует более активное внедрение безналичных форм оплаты.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Налоговый режим в свободных экономических зонах применяется только в отношении деятельности субъектов свободных экономических зон, осуществляющих деятельность в соответствии с требованиями, предъявляемыми законодательством Кыргызской Республики о свободных экономических зонах в Кыргызской Республике, за исключением субъектов, осуществляющих деятельность по майнингу, производство и реализацию подакцизных товаров, кроме предприятий, осуществляющих деятельность по производству и реализации табачной продукции, облагаемой акцизом и НДС при ввозе на остальную территорию республики, зарегистрированных до 2000 г. Если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики, деятельность субъекта свободной экономической зоны, отвечающая требованиям ч. 1 ст. 427 Налогового кодекса Кыргызской Республики, освобождается от всех видов налогов. Функционирование свободных экономических зон направлено на повышение конкурентоспособности Кыргызстана на международных рынках, рост экспортного потенциала, а также развитие производства высокотехнологичной продукции.

Налоговый режим в Парке высоких технологий применяется только в отношении резидентов, осуществляющих хозяйственную или внешнеэкономическую деятельность, при условии соответствия требованиям, установленным законодательством Кыргызской Республики о Парке высоких технологий. В частности, деятельность компаний-резидентов обязательно должна быть направлена на разработку программного обеспечения, экспорт информационных технологий и оказание услуг интерактивных сервисных центров. Компании — резиденты парка освобождаются от уплаты налога с продаж, налога на прибыль и НДС, а ставка подоходного налога для резидента и дирекции Парка высоких технологий устанавливается в размере 5%. Дополнительно дирекция парка устанавливает сбор в размере 1% от оборота компаний-резидентов для обеспечения нужд парка. Ключевой целью данного специального налогового режима является стимулирование развития отрасли информационных технологий Кыргызстана и технологического развития экономики республики.

Новый Налоговый кодекс Кыргызской Республики также устанавливает налог на деятельность в сфере электронной торговли и налог на майнинг. Объектом налогообложения деятельности в сфере электронной торговли является предпринимательская дея-

тельность, осуществляемая налогоплательщиком в сфере электронной торговли. Указанный налог заменяет налог на прибыль, НДС на облагаемые поставки и налог с продаж. Упрощение налогового режима направленно на развитие электронной коммерции в республике.

Налог на майнинг применяется к лицам, осуществляющим данную деятельность. Под майнингом понимается деятельность по осуществлению с помощью программно-технических средств вычислительных операций, обеспечивающих функционирование реестра блоков транзакций (блокчейна) посредством внесения в распределенный реестр (согласно заранее определенным правилам и принципам) информации о совершенных между пользователями операциях, требующих обеспечения непрерывным электроснабжением. Налоговой базой при расчете налога на майнинг являются начисленные суммы за электроэнергию, потребленную при майнинге, включая НДС и налог с продаж.

При использовании собственной электроэнергии базой обложения является сумма производства объема потребленной электроэнергии на тариф, установленный на электроэнергию для майнинга. Налоговая ставка составляет 10%. Данный специальный налоговый режим освобождает от уплаты налога на прибыль, налога с продаж и НДС. Таким образом, налог на майнинг де-факто направлен на приведение данной деятельности в законное русло и стимулирование легальной деятельности по добыче криптоактивов (табл. 2.25).

Российская Федерация. Правовое регулирование специальных налоговых режимов опирается на положения Налогового кодекса РФ (НК РФ)²⁷⁷.

В перечне специальных налоговых режимов в 2021 г. произошли изменения: утратила силу гл. 26.3 НК РФ, которая регламентировала порядок применения единого налога на вмененный доход (ЕНВД). Это значит, что с 2021 г. специальный режим в виде ЕНВД применять нельзя.

На сегодняшний день в России действуют следующие специальные налоговые режимы:

- единый сельскохозяйственный налог;
- упрощенная система налогообложения;

²⁷⁷ Налоговый кодекс Российской Федерации (Часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 29.11.2021). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/.

Таблица 2.25. Специальные налоговые режимы, установленные Налоговым кодексом Кыргызской Республики

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Ограничения	Налоговая база
<p>Налог на ос- нове патента</p>	<p>Уплачивается организа- цией или индивидуаль- ным предпринимателем посредством приобре- тения обязательного патента в налоговом оргane. Патент действи- телен только на той тер- ритории, где был выдан (район, город без район- ного деления или город Бишкек), за исключе- нием патента по от- дельным видам деятель- ности, определяемым уполномоченным нало- говым органом</p>	<p>Физическое лицо, осуществля- ющее индивидуальную пред- принимательскую деятель- ность и уплачивающее налог на основе патента, уплачивает налоги, установленные Нало- говым кодексом Кыргызской Республики, за исключением следующих видов налогов: 1) налога на прибыль; 2) налога с продаж. Физическое лицо, осущест- вляющее индивидуальную тру- довую деятельность, уплачи- вает налог на основе патента взамен подоходного налога. Организация, осуществля- ющая деятельность обменного бюро и уплачивающая налог на основе патента, уплачивает налоги, установленные Нало- говым кодексом Кыргызской Республики, за исключением следующих видов налогов: 1) налога на прибыль; 2) на- лога с продаж; 3) НДС на облагаемые по- ставки. Патент может быть при- обретен на 15, 30, 90, 180</p>	<p>Не имеют право на приме- нение режима уплаты на- лога на основе патента физические лица: 1) у которых совокупный объем выручки за по- следние 12 месяцев превы- шает 8 млн сомов; 2) осуществляющие им- порт товаров, за исключе- нием субъектов швейного и текстильного произ- водства</p>	

Продолжение табл. 2.25

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Ограничения	Налоговая база
		и 365 дней, следующих подряд.		
		При приобретении патента на 90 календарных дней сумма налога снижается на 5%, на 180 календарных дней — на 10%, на 365 календарных дней — на 15%		
Упрощенная система налогообложения на основе единого налога	Распространяется: на предприятия с товарооборотом до 30 млн сомов, работающие на контрактной основе или с обязательным патентом; вновь зарегистрированных налогоплательщиков, намеренных применять упрощенную систему налогообложения; субъектов, применяющих режим, установленный ст. 324 Налогового кодекса Кыргызской Республики; субъектов швейной и текстильной отраслей без ограничений объема выручки	Налогоплательщик уплачивает налог по ставкам в зависимости от видов деятельности в следующих размерах: для переработки сельскохозяйственной продукции, для производственной сферы, для торговли: 4% — в наличной форме; 2% — в безналичной форме; для остальных видов деятельности: 6% — в наличной форме; 4% — в безналичной форме. Субъект, применяющий режим, установленный ст. 324 Налогового кодекса Кыргызской Республики, уплачивает налог в размере 3%. Субъект швейного и/или текстильного производств уплачивает налог в размере 0,25% в течение периода до 1 января 2027 г.	Упрощенная система налогообложения на основе единого налога не распространяется: 1) на субъекты, уплачивающие налог на основе патента; 2) на субъекты, оказывающие финансовые, страховые услуги; 3) на инвестиционные фонды; 4) на профессиональных участников рынка ценных бумаг; 5) на налогоплательщиков акцизного налога	Базой налогообложения является выручка от реализации товаров, работ, услуг. Для субъектов, применяющих режим, установленный ст. 324 Налогового кодекса, налоговой базой является стоимость товара

Продолжение табл. 2.25

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Ограничения	Налоговая база
		<p>Налогоплательщик, оказывающий услуги общественного питания, саун, бильярда и бань, за исключением муниципальных бань, уплачивает налог в размере 8%.</p> <p>Налогоплательщик, за исключением субъекта, применяющего режим, установленный ст. 324 Налогового кодекса Кыргызской Республики, осуществляющий несколько видов деятельности, исчисляет и уплачивает налог отдельно по каждому виду деятельности по ставкам, установленным для этих видов деятельности. Индивидуальный предприниматель, осуществляющий реализацию товаров, работ, услуг населению, за исключением налогоплательщиков, указанных в ч. 4 ст. 423, уплачивает налог по ставкам в следующем размере:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2022 г. — 0%; в 2023 г. — 1%; в 2024 г. — 2%; с 2025 г. — по ставкам, установленным ч. 1 ст. 423 Налогового кодекса Кыргызской Республики 		

Продолжение табл. 2.25

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Ограничения	Налоговая база
<p>Налоговый режим в свободных экономических зонах</p>	<p>Применяется только в отношении деятельности субъектов свободных экономических зон (СЭЗ), осуществляющих деятельность в Кыргызской Республике, за исключением субъектов, осуществляющих деятельность по майнингу, производству и реализацию подакцизных товаров, кроме предоставляющих деятельность по производству и реализации табачной продукции, облагаемой акцизом и НДС при ввозе на остальную территорию Кыргызской Республики, зарегистрированных до 2000 г. В Кыргызстане существуют пять свободных экономических зон: Бишкекская, Нарынская, Караколская, Маймакская и Лейлекская в соответствии с требованиями, предъявляемыми законода-</p>	<p>Если иное не предусмотрено гл. 58 Налогового кодекса и Законом Кыргызской Республики «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике»⁶, деятельность субъекта СЭЗ, отвечающая требованиям ч. 1 ст. 427 Налогового кодекса Кыргызской Республики, освобождается от всех видов налогов</p>	<p>Вывоз товаров, произведенных на территории СЭЗ, в целях поставки на территорию государства — членом ЕАЭС, за исключением территории Кыргызской Республики, освобождается от уплаты НДС. В случае неподтверждения ввоза товаров на территорию государств — членов ЕАЭС и уплаты косвенных налогов в сроки и порядке, установленные Договором о Евразийском экономическом союзе, сумма НДС подлежит уплате. Услуги, работы, оказываемые субъектами СЭЗ для потребления на внутреннем рынке Кыргызской Республики, облагаются налогами в соответствии с общим налоговым режимом. Услугами, работами для потребления на внутреннем рынке Кыргызской Республики являются услуги, работы, приобретаемые любыми организациями и физическими</p>	

Продолжение табл. 2.25

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Ограничения	Налоговая база
	<p>тельством Кыргызской Республики о свободных экономических зонах</p>		<p>лицами — несубъектами СЭЗ, на территориях СЭЗ и на остальной территории Кыргызской Республики</p>	
<p>Налоговый режим в Парке высоких технологий</p>	<p>Применяется только в отношении резидентов, осуществляющих хозяйственную или внешнеэкономическую деятельность, при условии соответствия требованиям, установленным законодательством Кыргызской Республики о Парке высоких технологий</p>	<p>Резидент парка, на срок, определяемый в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о Парке высоких технологий, освобождается от уплаты следующих налогов: 1) налога на прибыль; 2) налога с продаж; 3) НДС. Срок действия налогообложения резидента Парка высоких технологий в любом случае не может превышать срок действия режима Парка высоких технологий. Ставка подоходного налога для резидента и дирекции Парка высоких технологий устанавливается в размере 5%</p>	<p>При лишении статуса резидента Парка высоких технологий налогообложение производится на общих основаниях в соответствии с Налоговым кодексом Кыргызской Республики с момента лишения этого статуса, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики</p>	<p>Постоянная</p>
<p>Налог на майнинг</p>	<p>Под майнингом понимается деятельность по осуществлению с помощью программно-технических средств вычислительных операций, обеспечивающих функционирование реестра</p>	<p>Налог на майнинг предусматривает обязанность уплачивать данный налог в отношении деятельности, подлежащей обложению налогом, взамен: 1) налога на прибыль; 2) НДС на облагаемые ставки;</p>	<p>Налогоплательщик не освобождается от обязанностей налогового агента в случаях, установленных Налоговым кодексом Кыргызской Республики. Налогоплательщики, занимающиеся иными видами</p>	<p>Базой обложения налогом на майнинг являются выявляемые численные суммы за электроэнергию, по-</p>

Продолжение табл. 2.25

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Ограничения	Налоговая база
	<p>блоков транзакций (блочейна) посредством внесения в разделенный реестр (согласно заранее определенным правилам и принципам) информации о совершаемых между пользователями операциях, требующая обеспечения непрерывным электроснабжением</p>	<p>3) налога с продаж. Ставка налога устанавливается в размере 10%</p>	<p>деятельности, обязаны вести раздельный учет, представлять отчетность и уплачивать налоги по данным видам деятельности в порядке, установленном Налоговым кодексом Кыргызской Республики. При этом расходы, произведенные по майнингу, не подлежат вычету из совокупного годового дохода по другим видам деятельности</p>	<p>требленную при майнинге, включая НДС и налог с продаж. При использовании вани соб-ственной электроэнергии обложения является сумма произ-ведения объема по-требленной энергии на тариф, установленный на электро-энергию для майнинга</p>
<p>Налог на деятельность в сфере электронной торговли</p>	<p>Объектом налогообложения деятельности в сфере электронной торговли является принимаемая деятельность, осуществляемая налогоплатель-</p>	<p>Налог на деятельность в сфере электронной торговли предусматривает уплату налога в отношении деятельности в сфере электронной торговли взамен: 1) налога на прибыль;</p>	<p>Сайты должны зарегистрироваться на имя физических или юридических лиц в Кыргызстане, приобести домен KG и IP-адрес должен располагаться в стране</p>	<p>Для оператора торговой платформы — участника электронной торговли базой обложения</p>

Окончание табл. 2.25

Вид	Краткая характеристика	Ставка	Ограничения	Налоговая база
	<p>шиком в сфере электронной торговли</p>	<p>2) НДС на облагаемые по-ставки; 3) налога с продаж. Для оператора торговой плат-формы — участника элект-ронной торговли базой обло-жения налогом на деятель-ность в сфере электронной торговли является выручка: 1) от оказания услуг в элект-ронной форме; 2) от реализации товаров. В случае если реализуемые товары не являются собствен-ностью оператора торговой платформы, то налоговая база не может быть ниже разницы между выручкой, полученной от покупателя за реализован-ные товары, и денежными средствами, выплаченными собственнику/полученными собственником за реализован-ные товары и услуги. Ставка налога на деятельность в сфере электронной торговли устанавливается в размере 2%</p>		<p>налогом на деятель-ность в сфере электронной торговли явля-ется выручка: 1) от оказания услуг в элект-ронной форме; 2) от реали-зации товаров</p>

Источник: Постановление Жогорку Кенеша от 22 декабря 2021 г. № 5053-VI «О принятии Закона Кыргызской Респуб-лики “О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики”», URL: https://www.sti.gov.kg/docs/default-source/zakonkg/taxcode__2022.pdf?sfvrsn=2.

- соглашение о разделе имущества;
- патентная система налогообложения;
- налог на профессиональный доход.

Единый сельскохозяйственный налог представляет собой специальный налог, предназначенный для производителей сельскохозяйственной продукции. Оплата налога проводится два раза в год, а налоговая ставка варьируется от 0 до 6% чистого дохода. Специальный налоговый режим направлен на индивидуальных предпринимателей и организации, которые производят сельскохозяйственную продукцию и оказывают услуги производителям в области животноводства и растениеводства, а также рыбохозяйственные организации и индивидуальные предпринимателей, которые осуществляют вылов водных биологических ресурсов, градо- и поселкообразующие российские рыбохозяйственные организации, сельскохозяйственные потребительские кооперативы. При этом организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся первичной или промышленной переработкой, организации, занимающиеся проведением азартных игр, индивидуальные предприниматели и организации, доход от сельскохозяйственной деятельности которых составляет не более 70% от всего дохода, не имеют возможности перейти на данный специальный налоговый режим. При переходе на данный специальный налоговый режим налогоплательщик уплачивает единый налог вместо налога на прибыль, налога на имущество, налога на добавленную стоимость для налогоплательщиков-организаций и налога на доходы физических лиц, НДС, налога на имущество физических лиц для индивидуальных предпринимателей. Единый сельскохозяйственный налог значительно облегчает процедуру налогового учета, а также создает возможности для сокращения налогового бремени и активные стимулы для развития сельского хозяйства в России.

Упрощенная система налогообложения (УСН) является специальным налоговым режимом, при котором подразумевается оплата налога с доходов и страховых взносов за сотрудников. При УСН отсутствует необходимость уплачивать НДС и налог на прибыль, а налоговые обязательства формируются как 15% от разницы между расходами и доходами или 6% от доходов налогоплательщика. На данный специальный налоговый режим могут перейти организации с остаточной стоимостью средств не выше 150 млн руб. В то же время средняя численность сотрудников таких организаций

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

не должна превышать 100 человек, выручка за год — не более 200 млн руб., а также имеется требование по отсутствию филиалов и представительств. УСН не имеют право применять банки, страховщики, инвестиционные фонды, ломбарды, организации, имеющие филиалы или представительства, негосударственные пенсионные фонды, нотариусы, занимающиеся частной практикой, организации, занимающиеся подакцизными товарами, добычей полезных ископаемых. УСН для индивидуальных предпринимателей предусматривает отсутствие необходимости уплачивать налог на доходы, НДС и налог на имущество в отношении предпринимательской недвижимости, но при этом оплачиваются взносы во внебюджетные фонды. Гибкость данного специального налогового режима приводит к тому, что налогоплательщик может выбрать оптимальный способ расчета и тем самым минимизировать налоговые обязательства. Кроме того, значительно упрощается процедура ведения налогового учета и появляется возможность совмещать упрощенную систему налогообложения с несколькими системами налогообложения, например с патентом. Упомянутые преимущества УСН способствуют развитию малого и среднего предпринимательства.

Под соглашением о разделе имущества понимается вид договора, применяемый при учреждении совместного предприятия. В рамках данного специального налогового режима инвестору на определенный срок и на возмездной основе представляются права на добычу минерального сырья, на ведение работ, связанных с ним, на поиски и разведку. В свою очередь, субъект предпринимательской деятельности обязуется провести работы в установленный срок за свой счет и на свой риск. Соглашением определяется, какая именно доля добытых природных ресурсов в процессе промышленной эксплуатации будет передана сторонам по результатам возмещения суммы затрат и расходов, а также в индивидуальном порядке определяются виды и размеры налоговых отчислений. Основным преимуществом соглашения о разделе имущества для налогоплательщиков являются гарантии стабильности в течение всей длительности проекта и оптимизация налогообложения. Данный специальный налоговый режим направлен в первую очередь на развитие территорий и повышение эффективности использования сырьевых ресурсов Российской Федерации.

Патентная система налогообложения (ПСН) представляет собой приобретение права на осуществление определенного вида деятель-

ности. Переход на этот специальный налоговый режим возможен исключительно для индивидуальных предпринимателей. Работа по патенту освобождает предпринимателей от уплаты НДС, налога на имущество, НДС, а также от обязанности использовать при продажах за наличные кассовый аппарат. При переходе работы на патент необходимо учитывать следующие ограничения: определенные НК РФ виды деятельности, ограничения по доходу в размере 60 млн руб., ограничение по количеству сотрудников в организации — не более 15 человек. В случае если предприниматель совмещает УСН с патентом, ему необходимо вести раздельный учет и своевременно делать взносы. ПСН стимулирует развитие малого предпринимательства в тех областях, где возможно ее применение.

Под налогом на профессиональный доход понимается режим налогообложения для индивидуальных предпринимателей, которые не имеют наемных работников по трудовому договору. Самозанятые лица оплачивают налог в размере 6% от доходов для юридических лиц и 4% от доходов для физических лиц. При этом налогоплательщики освобождаются от уплаты страховых взносов, которые оплачиваются при упрощенной и патентной системе налогообложения. Основными стимулами к переходу на данный специальный налоговый режим являются легкость и простота в процессах уплаты налога, а также возможность сократить налоговое бремя. Кроме того, при данном режиме не предполагаются отчисления в пенсионный фонд, их выполняют на добровольной основе (табл. 2.26).

Важно обозначить, что сами специальные режимы не приобретают статус региональных, так как основные положения установлены на федеральном уровне. Однако НК РФ наделяет региональных законодателей правом определять для своего региона:

- отрасли и виды деятельности, для которых устанавливаются специальные режимы;
- размер налоговых отчислений;
- условия применения налоговых льгот и т.п.

Кроме того, региональные власти могут по собственному усмотрению корректировать общие положения, уточнять ставки (в случае с УСН) или виды деятельности и ставки (в случае с ПСН). Так, парламентом Чеченской Республики 19 ноября 2015 г. принят Закон Чеченской Республики от 27 ноября 2015 г. № 49-РЗ «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (с изм. на 30 апреля 2020 г.), который устанавливает

Таблица 2.26. Специальные налоговые режимы, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации

Вид	Краткая характеристика	Ограничения по применению	Ставка	Налоговая база
ЕСНХ (единый сельскохозяйственный налог)	Обложению подлежат разница между поступлениями и затратами по ставке 6%	Предусмотрена только для предприятий, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность, при количестве работников до 300 человек	0—6% с чистого дохода; 20% — НДС, но можно отказаться	Зависит от дохода
УСН (упрощенная система налогообложения)	Плательщик выбирает объект обложения — доходы или доходы минус расходы. Для первого варианта установлена ставка 6% и для второго — 15% (по решению региональных властей эти показатели могут быть уменьшены соответственно до 1 и 5%)	Количество работников — 100, величина поступлений за год — 150 млн руб. Ограничения по видам деятельности указаны в ст. 346.12 НК РФ	6% — доходы или 15% — доходы минус расходы	То же
СРП (система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции)	Применяется юридическими лицами или их объединениями, являющимися инвесторами при разработке месторождения полезных ископаемых и заключившими соответствующее соглашение с государством	Положения ст. 346.37 НК РФ применяются при выполнении соглашений, которые предусматривают условия раздела произведенной продукции в соответствии с п. 1 ст. 8 Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции» ¹¹	Определяется отдельно по каждому соглашению	То же
ПСН (патентная система налогообложения)	Индивидуальный предприниматель покупает патент по установленной в регионе цене на право осуществления определенного вида деятельности. Ставка составляет 6% от возможного дохода (может	Предусмотрен только для индивидуальных предпринимателей. Количество работников — 15, величина поступлений за год — 60 млн руб. Виды деятельности	6%	Постоянная

Окончание табл. 2.26

Вид	Краткая характеристика	Ограничения по применению	Ставка	Налоговая база
НПД* (налог на профессиональный доход)	<p>быть уменьшена в регионе вплоть до нуля). При этом отчетность вообще не составляется, ведется только книга учета доходов и расходов</p> <p>1 января 2019 г. налоговый режим запустили в четырех пилотных регионах — Москве, Московской области, Калужской области и Татарстане. С 19 октября 2020 г. стать самозанятым можно во всех регионах России</p>	<p>перечислены в ст. 346.43 НК РФ (регионы вправе уточнить список)</p> <p>Налогоплательщиками налога на профессиональный доход признаются физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, перешедшие на специальный налоговый режим в порядке, установленном Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход"»¹²</p>	<p>4% — в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) физическим лицам;</p> <p>6% — в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) индивидуальным предпринимателям для использования при ведении предпринимательской деятельности и юридическим лицам</p>	Зависит от дохода

* Эксперимент проводится до 31 декабря 2028 г. включительно.

¹¹ Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с изм. на 08 декабря 2020 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8816/.

¹² Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход"». URL: <https://base.garant.ru/72113648/>.

Источник: Налоговый кодекс Российской Федерации (Часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 29 ноября 2021 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/.

ставки налога 1–6% в зависимости от категории налогоплательщика²⁷⁸.

2.2.4. Место специальных налоговых режимов в системе мер поддержки МСП стран ЕАЭС

Помимо экономической интеграции ЕАЭС, активно развивается процесс приведения национальных законодательных норм в общий вид, который позволил бы установить четкие и прозрачные критерии правового регулирования на всей территории сообщества. Хорошо известно, что одним из ключевых факторов развития каждой страны является сбалансированная налоговая система. Правильно выстроенная вертикаль взаимодействия граждан и налоговых структур позволяет избежать роста так называемой теневой экономики.

В странах ЕАЭС налогообложение регулируется Налоговым кодексом. Примечательно, что в Республике Армения такого рода документ был принят в 2016 г., заменив собой ранее действовавший Закон Республики Армения «О налогах». Таким образом, все страны — члены ЕАЭС кодифицировали нормы налогового законодательства.

Помимо общих режимов налогообложения, в Налоговом кодексе всех государств перечислены специальные налоговые режимы (спецрежимы). Целью их выработки является предоставление определенных преференций МСП в части снижения налоговых ставок, а также поддержки МСП как важного элемента развития экономики. Список и условия перехода на спецрежим адаптирован в зависимости от формы государственного устройства, особенностей структуры экономики и наличия особых экономических зон.

В экономике ведущих стран мира МСП играет важнейшую роль. В функционировании МСП занято более 60% трудоспособного населения, а обеспеченность новых рабочих мест — до 80%. Считается, что одним из факторов устойчивости национальной экономики является высокий показатель занятости населения в секторе МСП. Для статистики: в Евросоюзе эта цифра достигает 75%, в США — 65, в России — 26, в Японии — 80%²⁷⁹.

²⁷⁸ Закон Чеченской Республики от 27 ноября 2015 г. № 49-РЗ «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (с изм. на 30 апреля 2020 г.). URL: https://www.nalog.gov.ru/rn20/about_fts/docs/9988839/.

²⁷⁹ Боркова Е.А., Подкатилина В.Е., Завьялова П.Е. Динамика развития малого и среднего бизнеса: проблемы и перспективы // Государственный вестник. 2019. № 2 (26). С. 83–89. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=37790898&>.

Доля МСП в экономиках развитых странах превышает 50%. Так, в Евросоюзе доля МСП в ВВП страны в среднем составляет 75%, в США — около 53, в Японии — 55%. В России этот показатель находится на отметке 23%²⁸⁰.

Мировой опыт показывает, что устойчивая положительная динамика показателей деятельности МСП невозможна без поддержки со стороны государства. Государство может способствовать формированию среды для развития МСП в форме действенной помощи. Количество предприятий, функционирующих в секторе МСП, по ряду стран выглядит следующим образом: Евросоюз — 22 млн ед., Россия — 6 млн, США — 23 млн, Япония — 9 млн ед.²⁸¹

В России формирование МСП как отдельного сектора экономики является первоочередной задачей, которой придается огромное значение: становление данного сектора экономики способствует развитию инновационных технологий, увеличению здоровой конкуренции, расширению ассортимента перечня товаров и услуг на потребительском рынке страны, росту внутреннего рынка труда и собственных доходов регионов вследствие увеличения обязательных налоговых платежей.

Согласно Федеральному закону от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ (с изм.) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Министерством экономического развития РФ определено федеральным органом, которому поручено осуществлять общегосударственную политику для развития сектора МСП в экономике страны. Среди основных задач можно выделить следующие: нормативно-правовое регулирование в области развития МСП; помощь отечественным производителям товаров; содействие со стороны государства в результативной деятельности предприятий МСП и расширении данного сектора в народном хозяйстве²⁸².

В России придается большое значение помощи субъектам МСП. Она оказывается в виде разносторонних форм поддержки, сущность

²⁸⁰ Там же.

²⁸¹ Захарова Н.В., Лабудин А.В. Малое и среднее предпринимательство в европейских странах: основные тенденции развития // Управленческое консультирование. 2017. № 12 (108). С. 64–77. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=35119266>.

²⁸² Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (с изм. на 2 июля 2021 г., ред., действующая с 1 января 2022 г.). URL: <https://docs.cntd.ru/document/902053196?section=text>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

которых сводится к участию субъекта МСП в федеральных программах²⁸³ (табл. 2.27).

Таблица 2.27. Формы государственной поддержки МСП в России

Форма поддержки	Содержание
Дотационная помощь	Осуществляется на безвозмездной основе. Субъект МСП должен отвечать всем заявленным условиям, которые указаны в программе. Сумма дотаций варьируется от 60 тыс. до 20 млн руб. Предоставленная помощь должны иметь целевое использование
Предоставление льготного кредитования	Возможности получения льготного кредитования: Программа 6,5 предусматривает льготное кредитование крупными банками с государственным участием субъектов МСП для развития своего бизнеса под низкую процентную ставку: оформление субъектом МСП в банке кредита, а затем получение субсидии в объеме процентной ставки; оформление на небольшой срок микрозайма на сумму от 10 тыс. до 100 тыс. руб. под 5–10% годовых, при этом микрозайм должен финансово обеспечиваться (основные фонды, материальные активы); оформление льготного кредита по обращению за поручительством в гарантийный фонд
Организация выставочных и ярмарочных мероприятий	Бесплатное размещение продукции собственного производства на торговых площадках, при этом сокращаются расходы производителей на рекламу и демонстрацию своего товара
Предоставление бесплатных консультаций	Создание официальных сайтов на государственном и местном уровнях для обеспечения субъектов МСП актуальными сведениями в сфере предпринимательства. Предоставление фондами и центрами по развитию бизнеса консультаций субъектам МСП по вопросам взаимосвязи с государственным аппаратом
Обучение ведению бизнеса	Бесплатное проведение лекций, тренингов, семинаров, конференций и т.п., на которых рассматриваются возможности реализации на практике вариантов ведения бизнеса
Предоставление льготных условий аренды земли и недвижимости	Аренда у государства земельных участков или недвижимости по сниженной стоимости. Партнерами государства для поддержки МСП могут выступать венчурные и инвестиционные фонды, школы бизнеса, общественные организации, банки и др.

Источник: Составлено авторами.

²⁸³ Поддержка малого бизнеса в 2020 г.: госпрограммы и льготы // Журнал «Упрощенка» — об упрощенной системе налогообложения [Электронный ресурс]. URL: <https://www.26-2.ru/gubrika/83-yuridicheskie-voprosy> (дата обращения: 18.05.2020).

Выводы

В докладе, подготовленном Экспертным центром при Уполномоченном и общественным представителем Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по вопросам малого и среднего бизнеса²⁸⁴, был изложен ряд предложений, которые представляются весьма своевременными.

Взяв их за основу, можно сформировать предложения для дальнейшего развития и совершенствования государственной политики в отношении малого и среднего бизнеса на пространстве ЕАЭС:

1) признание и фиксация на государственном и наднациональном уровнях, что развитие МСП является важной социальной функцией, вкладом в рост занятости и обеспечение населения доступными товарами и услугами;

2) направление усилий на государственном и наднациональном уровнях на развитие МСП с формированием критериев отнесения субъектов предпринимательской деятельности к категории МСП по каждому виду деятельности, создав таким образом условия для более точечной и эффективной реализации мер поддержки;

3) стимулирование роста производительности труда в МСП;

4) реализация специальных мер акселерации — поддержка развития и перехода из микро- в малый, из малого в средний бизнес. Выстраивание стратегий по поддержке развития уже действующего бизнеса путем применения оптимальных пулов инструментов поддержки на каждом этапе жизненного цикла;

5) изменение принципов административного регулирования, проведения контрольных мероприятий и применения штрафных санкций, предупредительное информирование и обучение в целях снижения нарушений на подконтрольных территориях;

6) повышение заинтересованности местных властей в развитии МСП. Все налоговые доходы от МСП должны оставаться в муниципальных бюджетах;

7) внедрение обязательных интерактивных механизмов обсуждения новых законодательных мер. Усилить функционал инфраструктуры поддержки МСП специальным направлением дополни-

²⁸⁴ Специальный доклад Президенту Российской Федерации — 2021 МСП/ ПОСТКОВИД / Экспертный центр при Уполномоченном и общественном представителе Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по вопросам малого и среднего бизнеса. URL: <http://doklad.ombudsmanbiz.ru/2021/7.pdf>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

тельного (возможно даже инфографического) объяснения нововведений;

8) упрощение администрирования в отношении рассмотрения запросов бизнеса;

9) введение принципа «добросовестного предпринимателя» и механизма налоговой лояльности для компаний со стажем.

На старте создания ЕАЭС самые высокие значения по вкладу малого и среднего предпринимательства в ВВП страны наблюдались в Армении и Кыргызстане. Для реализации поставленных целей все государства — члены ЕАЭС активно развивают национальные программы и стратегии развития МСП, совершенствуют государственную поддержку и улучшают бизнес-климат, что благоприятно влияет как на экономику каждой страны, так и на динамику развития ЕАЭС в целом. Если говорить о специальных налоговых режимах в отношении субъектов МСП, то характерной чертой является применение по большей части упрощенной системы налогообложения. Например, в Армении и Кыргызстане субъекты малого предпринимательства, применяющие упрощенную систему налогообложения, уплачивают единый налог вместо совокупности определенных законодательством этих стран налогов — налога на прибыль и НДС. Объектом налогообложения, как правило, считаются оборот по реализации продукции, выручка от реализации товаров (работ, услуг) и прочие доходы. Применять упрощенную систему налогообложения не могут страховые организации, инвестиционные фонды, предприятия, занятые производством подакцизной продукции, банки, профессиональные участники рынка ценных бумаг и др. При этом в Армении и Казахстане установлены дифференцированные ставки налога, в основе определения которых лежит объем дохода в отчетном периоде, а в Кыргызстане и Беларуси ставки дифференцированы в зависимости от вида осуществляемой налогоплательщиком деятельности.

В соответствии с законом Республики Армения «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» в стране начиная с 2002 г. разрабатываются и реализуются годовые программы государственной поддержки в сфере МСП, направленные на реализацию основных направлений, закрепленных соответствующим законом²⁸⁵. В рамках программы государственной под-

²⁸⁵ Закон Республики Армения от 28 декабря 2000 г. № ЗР-121 «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» (в ред. Закона

держки МСП создан и действует фонд «Национальный центр развития малого и среднего предпринимательства Армении». Фонд является основным звеном системы государственной поддержки МСП и реализует целевые программы и основные мероприятия в данной сфере. Особое место в развитии сектора МСП в Армении отводится интернационализации деятельности субъектов МСП, развитию экспортного потенциала местных представителей малого и среднего бизнеса, расширению возможностей доступа на иностранный рынок, что в целом создает дополнительные возможности для обеспечения экономического роста в стране.

Сформированная в Беларуси система поддержки малого и среднего предпринимательства обеспечивает совершенствование нормативной правовой базы, механизмов финансово-кредитной поддержки субъектов МСП, а также формирование ее инфраструктуры. В целях развития МСП в Беларуси разрабатываются и реализуются программы государственной поддержки МСП и целевые региональные программы. Государственная финансовая поддержка при реализации субъектами малого предпринимательства инвестиционных проектов по развитию производства экспортно-ориентированной и импортозамещающей продукции предоставляется на конкурсной основе в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства»²⁸⁶.

Оригинальный специальный налоговый режим в виде патента работает в Казахстане. Здесь приобретается талон, дающий право на осуществление определенного вида деятельности в разовом режиме. В основном это касается розничной торговли. Разовый талон обеспечивает платеж в бюджет индивидуального подоходного налога. Объектом обложения признается доход, полученный при осуществлении деятельности в конкретной местности. Такой специальный налоговый режим используют индивидуальные налогоплательщики при непостоянно осуществляемой деятельности. Если при этом не используется наемный труд, то подобного рода плательщики, приобретающие разовый талон, освобождаются от социального

Республики Армения от 30 декабря 2010 г. № ЗР-285). URL: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1952&lang=rus>.

²⁸⁶ Указ Президента Республики Беларусь 21 мая 2009 г. № 255 «О некоторых мерах государственной поддержки малого предпринимательства». URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P30900255>.

налога и не подлежат регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Особенностью применения спецрежимов в налоговых системах стран — членов ЕАЭС являются такие экономические предпосылки, как предоставление особых налоговых условий предпринимателям в видах деятельности, реальный оборот которых трудно контролировать, что абсолютно логично в развивающейся экономике и обеспечивает максимальный фискальный эффект для бюджетов определенного уровня. В свою очередь, единой проблемой специальных налоговых режимов видится сложность и необъективность определения налоговой базы, для России, в частности, характерно отсутствие альтернативных методов ее определения и расчета (по косвенным признакам или стоимости активов)²⁸⁷.

Подводя итог, можно констатировать, что деятельность МСП играет большую роль в евразийской интеграции и экономическом росте государств — членов ЕАЭС.

В условиях цифровой повестки ЕАЭС для дальнейшего совершенствования налогового механизма следует направить усилия:

- на оптимизацию налогообложения и устранение двойного налогообложения;
- гармонизацию и унификацию прямых налогов в государствах — членах ЕАЭС;
- совершенствование методологии косвенных налогов;
- устранение налоговых барьеров;
- расширение электронного налогового декларирования в ЕАЭС;
- эффективное взаимодействие таможенных и налоговых служб государств — членов ЕАЭС в целях улучшения администрирования налогов с использованием инструментов цифровой экономики.

2.3. Изъятия в торговых инициативах интеграционных объединений на примере АСЕАН

Одним из наиболее важных вопросов в законодательстве Всемирной торговой организации (ВТО) является право членов ВТО принимать меры в неторговых целях. В Генеральном соглашении ВТО

²⁸⁷ Самсонова И.А., Зеленская В.А., Кривошапова С.В. Специальные режимы налогообложения: отечественный и зарубежный опыт // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2016. № 11–6. С. 1173–1176. URL: <https://applied-research.ru/ru/article/view?id=10748>.

по тарифам и торговле (ГАТТ 1994) и Генеральном соглашении по торговле услугами (ГАТС) это право закреплено в положениях об общих исключениях, которые позволяют членам ВТО принимать меры для достижения определенных целей, несмотря на любые другие положения этих соглашений, а также в некоторых случаях других соглашений ВТО. Эти цели включают защиту общественной морали, поддержание общественного порядка, защиту жизни или здоровья людей, животных или растений, соблюдение определенных внутренних законов и сохранение истощаемых природных ресурсов²⁸⁸.

Существуют общие и специальные исключения. Общие исключения применяются ко всем обязательствам, в то время как специальные — только к ограниченному числу обязательств.

Несколько общих исключений уже присутствуют в двусторонних инвестиционных соглашениях (ДИС) многих стран. Наиболее распространено исключение для мер, необходимых для защиты основных интересов безопасности страны. Другие общие исключения предполагают, среди прочего, меры: по защите жизни и здоровья людей, животных и растений; экологические; по охране общественного порядка; по выполнению обязательств сторон в отношении поддержания международного мира и безопасности; в отношении финансовых услуг, принимаемые по соображениям благоразумия; связанные с денежно-кредитной или валютной политикой; налогообложения; по поощрению культурного или языкового разнообразия.

Хотя этот список не является исчерпывающим, он отражает тот факт, что большинство общих исключений из договоров в ДИС касаются одной из четырех основных проблем в широком смысле, таких как: безопасность государства от внешних угроз или внутреннего беспорядка, сохранение и защита жизни (включая физическую среду, которая делает жизнь возможной), регулирование экономики и сохранение культурного наследия.

Многие ДИС также включают специальные исключения. Наиболее распространенные специальные исключения применяются к положениям ДИС о национальном режиме и режиме наибольшего благоприятствования (РНБ). Эти исключения обычно касаются мер, принимаемых в соответствии с обязательствами стороны в рамках таможенного союза или зоны свободной торговли, а также мер

²⁸⁸ The Chapeau of the General Exceptions in the WTO GATT and GATS Agreements. URL: // https://www.researchgate.net/publication/271364904_The_Chapeau_of_the_General_Exceptions_in_the_WTO_GATT_and_GATS_Agreements.

по налогообложению. Те ДИС, которые включают обязательство о национальном режиме и режиме РНБ в отношении создания инвестиций, как правило, исключают определенные экономические секторы из таких оговорок. Многие ДИС содержат исключение из требования о бесплатных переводах платежей, связанных с инвестициями, которые включают исключение из требования о бесплатных переводах платежей, связанных с инвестициями, что позволяет осуществлять валютный контроль, когда валютные резервы падают до очень низкого уровня²⁸⁹.

Тщательная разработка исключений особенно важна, учитывая характер обязательств по ДИС. Последние основаны на шести принципах — безопасность, разумность, недискриминация, прозрачность, надлежащая процедура и доступ. Первые пять из этих принципов — безопасность, разумность, недискриминация, прозрачность и надлежащая правовая процедура — являются элементами верховенства закона. Основная цель ДИС — обеспечить, чтобы к иностранным инвестициям относились в соответствии с верховенством закона. По этой причине исключения, основанные на самооценке, вызывают особую обеспокоенность. Положение, которое освобождает положения договора от судебного или арбитражного процесса, очень трудно согласовать с договором, направленным на установление верховенства права.

Поскольку ДИС являются инструментами верховенства права, сомнительно, что наличие большого числа исключений является необходимым или желательным. Рассмотрим исключение, например, для природоохранных мер. Сложно понять, как добросовестная экологическая мера может нарушать обязательство разумности, воплощенное в положении о справедливом и равноправном обращении. Также нелегко понять, почему государству, стремящемуся защитить окружающую среду, когда-либо понадобилось бы нарушать требование надлежащей правовой процедуры.

Исключения можно найти в многосторонних инициативах экономического регионализма, реализуемых интеграционными объединениями. Примерами служат Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА) и Зона свободной торговли АСЕАН (АФТА).

²⁸⁹ Rebalancing through Exceptions. URL: // <https://law.lclark.edu/live/files/14085-lcb172art3vandveldepdf>.

В НАФТА присутствуют исключения в следующих сферах: общие исключения, национальная безопасность, налогообложение, платежный баланс, разглашение информации и индустрия культуры. Последнее заслуживает особого внимания, так как эта индустрия не связана, как остальные, с безопасностью или экономикой. Индустрия культуры была освобождена от положений Соглашения о свободной торговле между Канадой и США (ФТА). Аналогичное исключение позже было включено в НАФТА. В целом, как правило, меньше исключений в странах, недавно принявших законы о конкуренции (в основном развивающихся и с переходной рыночной экономикой) по сравнению с промышленно развитыми государствами.

АСЕАН: проблемы становления взаимной торговли

Ассоциация стран Юго-Восточной Азии — АСЕАН (Association of Southeast Asian Nations, ASEAN) — площадка многостороннего сотрудничества с участием 10 государств субрегиона. В состав ассоциации входят Сингапур, Малайзия, Индонезия, Филиппины, Таиланд, Бруней, Вьетнам, Лаос, Мьянма, Камбоджа, статус наблюдателей имеют Папуа — Новая Гвинея и Восточный Тимор.

После образования ассоциации (1967 г.) у ее участников не было предпосылок для налаживания экономического сотрудничества, поскольку создание АСЕАН было обусловлено политическими мотивами. Причины включали различия в уровнях экономического развития государств «первой пятерки», их нацеленность на сотрудничество с партнерами за пределами Юго-Восточной Азии (ЮВА), в том числе с бывшими метрополиями, а главное — однотипная структура экспорта, представленная в основном сырьевыми товарами. Во многом по этой причине специальный доклад ООН «Экономическое сотрудничество между странами — участницами АСЕАН» (1972 г.) дал отрицательный прогноз относительно перспектив торгово-экономического сотрудничества, в том числе создания ЗСТ.

Практика подтвердила такие оценки: предложение Филиппин, озвученное ими в 1971 г., о создании ограниченной ЗСТ получило поддержку только Сингапура, осознававшего узость собственного внутреннего рынка и стремившегося разработать рынки партнеров по ассоциации. Другие страны были против. Например, Индонезия, обладавшая наименее развитой экономикой среди государств «пер-

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

вой пятерки», была не в состоянии выдержать конкуренцию с партнерами по ассоциации и заинтересована в высоких тарифных и нетарифных барьерах. Не менее важным был и политический фактор. Так, Индонезия опасалась подрыва своих позиций как «первой среди равных» в АСЕАН, что стало бы очевидно уже на первых этапах функционирования более либерального торгового взаимодействия. Поэтому данное предложение о стимулировании взаимной торговли реализовано не было.

Тем не менее асеановцы к этой идее вернулись уже через несколько лет. Причинами послужили не экономические, а политические факторы: создание на территории Индокитая трех социалистических государств требовало от ассоциации адекватного ответа, включающего, помимо прочего, экономическое измерение. В результате в 1977 г. было подписано Соглашение АСЕАН о создании механизмов преференциальной торговли — АПТА (Agreement on ASEAN Preferential Trading Arrangements, АПТА)²⁹⁰. Эта инициатива предполагала применение преференциального тарифа в размере 10% к основным торгуемым товарам (продовольствие, сырье, готовые изделия). Однако линейка товарных позиций, подпадавших под действие тарифа, была узкой: большинство товаров попали в списки исключений, которые постоянно расширялись. По имеющимся оценкам, исключения Индонезии, Таиланда, Малайзии и Филиппин составили соответственно 54, 53, 37 и 25%. Оставались значительными и нетарифные барьеры. Причина состояла в том, что государства АСЕАН были нацелены на сотрудничество с внешними партнерами из числа развитых стран, в том числе с бывшими метрополиями, а не друг с другом. Итог закономерен: в 1987 г. товарные пошлины были снижены только по 337 торгуемым продуктам, что составило 2,6% из их общего числа.

Тем не менее это были не столько провалы экономической политики АСЕАН, сколько «умные неудачи», на деле способствовавшие выработке реалистичного взгляда на «пределы возможного». Параллельно происходило повышение экономических возможностей стран — членов АСЕАН:

- все государства «первой пятерки» участвовали в японоцентричной модели производственно-технологической кооперации «стая летящих гусей» — Сингапур в НИЭ-1, а Малайзия, Ин-

²⁹⁰ Agreement on ASEAN Preferential Trading Arrangement. URL: // <http://agreement.asean.org/media/download/20140119163517.pdf>.

донезия, Таиланд и Филиппины полностью составили когорту НИЭ-2²⁹¹;

- рост объема внутренних инвестиций в государствах АСЕАН, в частности: в 1975—1985 гг. отношение объема инвестиций к ВВП в Сингапуре было порядка 40%, хотя и несколько снизилось впоследствии, в 1979—1987 гг. — в Индонезии и Таиланде оно составило в среднем 30%, а в начале 1970-х — конце 1980-х в Малайзии — на уровне 25%²⁹².

Все это свидетельствовало о том, что государства ЮВА готовы развивать многосторонние проекты сотрудничества уже на принципиально другой основе.

Осознанием этого стал Третий саммит АСЕАН в Маниле (декабрь 1987 г.), где ассоциация признала неэффективность и половинчатость принятых со сих пор мер и необходимость поощрения внутриасеановской интеграции²⁹³. За осознанием такой целесообразности последовали практические шаги по расширению системы взаимных торговых преференций.

В январе 1992 г. на Четвертом саммите АСЕАН в Сингапуре было объявлено о решении двигаться к формированию Зоны свободной торговли АСЕАН — АФТА (ASEAN Free Trade Area, AFTA). Стратегическая цель АФТА имела не столько региональное, сколько глобальное измерение: повысить конкурентоспособность ЮВА как единой экономической общности посредством устранения тарифных и нетарифных барьеров. Дедлайны формирования АФТА несколько раз менялись, однако в итоге было решено добиться ликвидации таможенных барьеров для государств АСЕАН-6 (Сингапур, Индонезия, Малайзия, Филиппины, Таиланд и Бруней) и АСЕАН-4 (Вьетнам, Лаос, Мьянма, Камбоджа) к 2010 и 2015 гг. соответственно.

Создавая ЗСТ, страны — члены ассоциации ставили цель активизировать внутриасеановскую торговлю товарами и услугами, расширить и диверсифицировать субрегиональный товарооборот

²⁹¹ НИЭ-1 — первая волна: Южная Корея, Тайвань, Гонконг, Сингапур. НИЭ-2 — вторая волна: Малайзия, Индонезия, Таиланд и Филиппины.

²⁹² ASEAN and Member States: Transformation and Integration / ed. by Ponciano I. Jr., Lurong C. ERIA, 2017. P. 8 etc.

²⁹³ Manila Declaration Philippines, 15 December 1987. URL: // <https://asean.org/manila-declaration-philippines-15-december-1987/>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

и в условиях роста взаимной торговли повысить конкурентоспособность своих экономик.

АФТА имела и политическое измерение. В 1990-е годы проходил процесс принятия в ассоциацию государств Индокитая²⁹⁴. Движение навстречу друг другу было обоюдным — АСЕАН стремилась повысить свою инвестиционную привлекательность на фоне реализации других инициатив экономического регионализма, прежде всего АТЭС, в том числе разрабатывая природные ресурсы государств Индокитая. Последние считали, что ассоциация станет экономическим донором, сделав их более привлекательными для иностранных инвесторов, а также покровителем, чьей поддержкой необходимо заручиться. Соответственно, экономические инициативы ассоциации, в том числе АФТА, имели политическую составляющую.

Основными инструментами достижения целей АФТА стали следующие три:

- приведение национальных стандартов в соответствие с международными нормами;
- взаимное признание сертификатов качества;
- введение Общего эффективного преференциального тарифа — СЕПТ (Common Effective Preferential Tariff, СЕРТ), который предусматривал снижение пошлин в торговле между участниками АФТА до 0–5%.

Согласно СЕПТ, товары подразделялись на четыре категории:

1) список включенных товаров (88% торгуемых товаров между странами — членами АСЕАН) — товары, тарифы на которые необходимо снизить в ускоренном или обычном графике;

2) список временных изъятий — товары, временно освобожденные от либерализации;

3) список чувствительных товаров — главным образом сельскохозяйственное сырье. На либерализацию торговли этими товарами был отведен более длительный срок, и она была сопряжена с дополнительными условиями;

4) список общих изъятий — товары, представляющие собой художественную, историческую и археологическую ценность.

Развивая и конкретизируя направления формирования АФТА, в феврале 2009 г. ассоциация подписала Соглашение о торговле

²⁹⁴ Государства Индокитая: Вьетнам, Камбоджа, Лаос, Малайзия (большая ее часть), Мьянма, Таиланд. Из них в АСЕАН вошли Вьетнам (1992 г.), Лаос и Мьянма (1997 г.) и Камбоджа (1999 г.).

товарами — АТИГА (ASEAN Trade in Goods Agreement, ATIGA) (рис. 2.32). Соглашение вступило в силу в мае 2010 г.²⁹⁵ В соответствии с АТИГА, страны АСЕАН-6 (Сингапур, Индонезия, Малайзия, Таиланд, Филиппины и Бруней) обнуляют пошлины на товары к 2015 г., а страны АСЕАН-4 (Вьетнам, Лаос, Мьянма, Камбоджа) — к 2018 г. В АТИГА добавлены положения о технических барьерах, санитарных и фитосанитарных мерах, а также положение под названием «Временная модификация или приостановление уступок» (Temporary Modification or Suspension of Concessions), предусматривающее действия по возмещению убытков, вызванных изменением предыдущих соглашений.

Из СЕПТ в АТИГА инкорпорированы списки — временных изъятий, чувствительных товаров и общих изъятий. Например, рис исключен из товаров, торгуемых с преимуществами АТИГА.

Особое внимание ассоциация уделяет торговле услугами (рис. 2.33). Она согласовала ряд мер по либерализации торговли услугами в различных секторах: деловые и профессиональные услуги, морской транспорт, туризм и т.д. Было принято соглашение о передвижении физических лиц. По сумме этих обстоятельств АСЕАН подписала Соглашение о торговле услугами — АТИСА (ASEAN Trade in Services Agreement, ATISA). Подписание АТИСА состоялось в апреле 2019 г. семью министрами экономик стран АСЕАН. Последними АТИСА подписали Филиппины в октябре 2020 г. Соглашение вступило в силу в апреле 2021 г.²⁹⁶

Соглашение АСЕАН о торговле услугами, безусловно, отвечает приоритетам ассоциации по превращению ЮВА в единое геоэкономическое пространство. Оно увязано с АТИГА и Всеобъемлющим соглашением АСЕАН по инвестиционному сотрудничеству (ASEAN Comprehensive Investment Agreement). Учитывая тенденцию к сервисизации мировой экономики, частью которой является пространство ЮВА, это положительно скажется на процессах внутриазиатского сотрудничества и усилит интерес крупного бизнеса к ЮВА.

Подход ассоциации к изъятиям в АФТА будет определять развитие проекта «Экономическое сообщество» (ЭС) АСЕАН до 2025 г.

²⁹⁵ ASEAN Trade in Goods Agreement. URL: // <https://www.asean.org/wp-content/uploads/images/2013/economic/afta/atiga%20interactive%20rev4.pdf>.

²⁹⁶ ASEAN Trade in Services Agreement (ATISA). URL: // <https://wtocenter.vn/chuyen-de/15096-the-asean-trade-in-services-agreement#:~:text=After%20that%2C%20ATISA%20was%20signed,integration%20process%20of%20ASEAN%20services.>

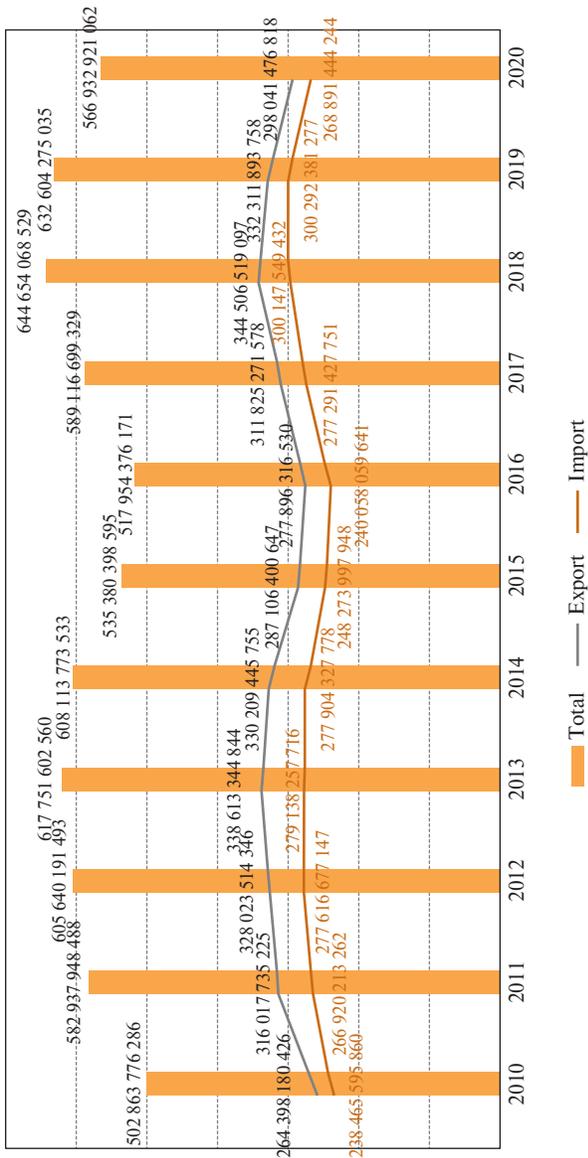


Рис. 2.32. Взаимная торговля товарами стран АСЕАН, 2010–2020 гг., долл. США
 Источник: Данные Секретариата АСЕАН за соответствующие годы. URL: // <https://data.aseanstats.org/>.

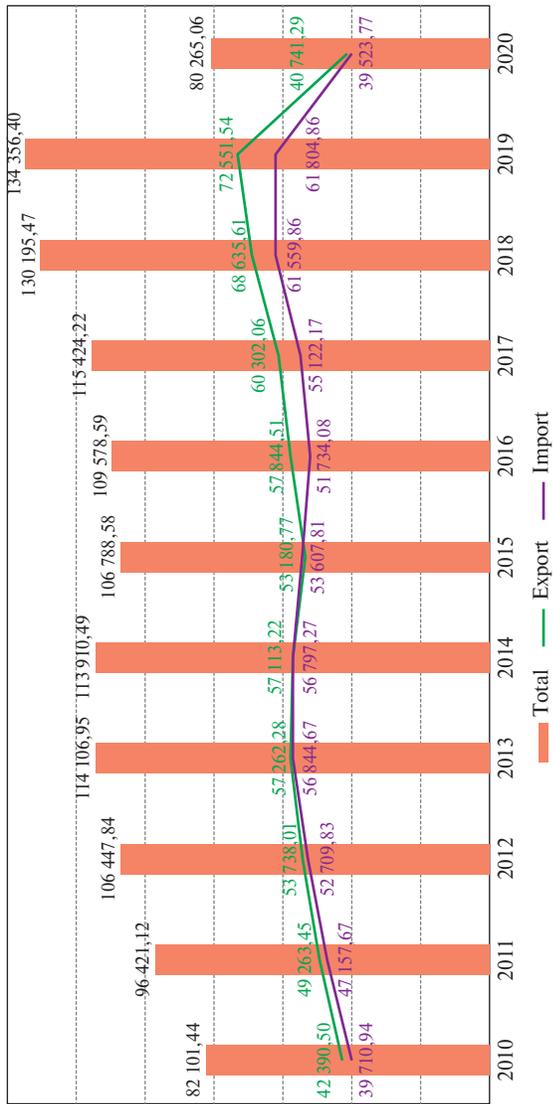


Рис. 2.33. Взаимная торговля услугами стран АСЕАН, 2010–2020 гг., млн долл. США

Источник: Данные Секретариата АСЕАН за соответствующие годы. URL: // <https://data.aseanstats.org/>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

Решение о формировании Сообщества АСЕАН, частью которого является ЭС АСЕАН, было принято ассоциацией в 2003 г. Первоначально целевой датой стал 2020 г., впоследствии АСЕАН перенесла ее на 2015 г. В 2015 г., заявив о том, что ЭС АСЕАН создано, АСЕАН объявила, что Сообщество АСЕАН является продолжающимся проектом, и новой целевой датой его формирования стал 2025 г. Продолжая линию ассоциации на формирование ЭС АСЕАН до 2015 г.²⁹⁷, эта инициатива включает следующие направления: 1) формирование в ЮВА высокоинтегрированной и взаимосвязанной экономики; 2) развитие конкурентоспособной, инновационной и динамичной АСЕАН; 3) наращивание региональной взаимосвязанности и поощрение секторального сотрудничества; 4) создание крепкой и инклюзивной АСЕАН, ориентированной на развитие человеческого потенциала; 5) повышение влияния АСЕАН на повестку глобального развития²⁹⁸.

Применительно к ЭС АСЕАН как до 2015 г., так и до 2025 г. можно выделить ряд моментов.

Во-первых, обращает на себя внимание, что АСЕАН рассматривает два понятия — единый рынок и единую производственную базу — в тесной взаимной увязке. Однако если в случае с единым рынком прогресс есть (решения Сингапурского саммита 1992 г. выполнены), то с единой производственной базой ситуация иная. К настоящему времени не создано продукта — будь то асеановский смартфон, автомобиль или что-то иное, который производился бы при помощи цепочек добавленной стоимости с участием всех государств АСЕАН. Отсутствие таких цепочек — а это не только товаропроизводящие, но и товаропроводящие цепочки²⁹⁹ с сильным мультиплицирующим эффектом — снижает мотивацию стран АСЕАН расширять номенклатуру торгуемых товаров, сокращая изъятия.

Во-вторых, АСЕАН не смогла разработать инструментальное сопровождение возможного сокращения изъятий. Формирование

²⁹⁷ ASEAN Economic Community 2015: Progress and Key Achievements. Jakarta: ASEAN Secretariat, 2015. URL: // https://www.asean.org/wpcontent/uploads/images/2015/November/media-summaryABIS/AEC%202015%20Progress%20and%20Key%20Achievements_04.11.2015.pdf.

²⁹⁸ URL: // <https://asean.org/wp-content/uploads/2018/01/47.-December-2017-MRAC2025-2nd-Reprint-.pdf>.

²⁹⁹ Товаропроводящие цепочки (в В2С-сегменте) — каналы движения продукта от производителя к дистрибуции и далее к розничным сетям.

ЭС АСЕАН подразумевает активизацию между хозяйствующими субъектами. Однако нет ни центра международного коммерческого арбитража и медиации АСЕАН, ни полноценного цифрового сопровождения общеасеановских проектов. Соответственно, оснований ожидать сокращения изъятий сверх того, что уже произошло, пока нет.

В-третьих, после вступления в силу соглашения о Региональном всеобъемлющем экономическом партнерстве (ВРЭП) внимание ассоциации будет естественным образом направлено на развитие именно этой инициативы, даже за счет других приоритетов. Это тоже «поставит на паузу» работу ассоциации по сокращению торговых изъятий в формате АФТА.

На таком фоне обращает на себя внимание фактор экономического национализма, после глобального финансового и экономического кризиса 2008–2009 гг. все более активно проявляющий себя в подходе стран АСЕАН к вопросам торгово-экономического сотрудничества. Его суть такова, что асеановцы осознали объективную ограниченность такого взаимодействия без прочного фундамента в виде трансграничной инфраструктуры, эффективно работающих институтов и тесных контактов между людьми. Это нашло отражение в политике АСЕАН по «наращиванию региональной взаимосвязанности» по трем направлениям: укрепление физической взаимосвязанности (строительство трансграничной инфраструктуры), институциональной взаимосвязанности (развитие институтов поощрения экономических обменов, причем не обязательно собственно взаимной торговли) и межчеловеческой (people-to-people)³⁰⁰. Последнее предполагает интенсификацию контактов не только между профессионалами, но и между обычными людьми для достижения эффекта мультипликатора. Хотя многие из стартовавших мероприятий были поставлены на паузу после начала пандемии COVID-19, именно они, а не торгово-экономическое сотрудничество остаются основным приоритетом государств АСЕАН. Это тоже едва ли будет способствовать сокращению линейки изъятий в АФТА.

В общем и целом именно политические факторы играли и продолжают играть определяющую роль в подходе АСЕАН к инициативам экономического регионализма на пространстве ЮВА, в том

³⁰⁰ Master Plan on ASEAN Connectivity 2025. URL: // <https://asean.org/wp-content/uploads/2018/01/47.-December-2017-MPAC2025-2nd-Reprint-.pdf>.

2. Анализ интеграционных процессов в различных сферах

числе к вопросу об изъятиях в формате АФТА. Учитывая те непростые задачи, которые ассоциация будет решать в предстоящие годы, ожидать сокращения номенклатуры изъятий в АФТА оснований объективно немного.

В связи с этим возникает естественный вопрос: предпринимала ли АСЕАН попытки сократить изъятия, и если предпринимала — чем они закончились. Информация на этот счет носит фрагментарный и разрозненный характер. Это свидетельствует, что АСЕАН не сочла возможным или целесообразным разместить в открытом доступе исчерпывающую информацию по этому вопросу. Можно обоснованно предположить следующие причины.

Во-первых, АСЕАН понимает, что этот шаг едва ли приведет к заметным собственнo экономическим результатам. Ассоциация может гораздо больше приобрести от сотрудничества с партнерами по диалогу, прежде всего с Китаем, чем от сокращения товарной номенклатуры изъятий в АФТА.

Во-вторых, внимание АСЕАН отвлечено на иные приоритеты: повышение конкурентоспособности своих стран-участниц и ассоциации как единого целого на фоне продолжающейся пандемии COVID-19 и вступления в силу Соглашения о всеобъемлющем региональном экономическом партнерстве. Сокращение изъятий не способствует ни тому, ни другому.

В-третьих, АФТА как инициатива экономического регионализма уже не входит в число ключевых направлений деятельности АСЕАН. Ее формирование было актуально в 1990–2000-е годы, и после выполнения задач Сингапурского саммита это направление сотрудничества, включая вопрос об изъятиях, для ассоциации естественным образом отошло на второй план.

Из заметных событий обращает на себя внимание принятие ассоциацией Консолидированного стратегического плана действий по формированию Экономического сообщества АСЕАН до 2025 г., что состоялось 14 августа 2018 г.³⁰¹ Применительно к торгово-экономической тематике этот документ концентрируется в основном на мерах, облегчающих взаимную торговлю государств АСЕАН по линии АТИГА (например, соответствие положений АТИГА и Соглашению ВТО по облегчению торговли), развитие системы

³⁰¹ ASEAN Economic Community 2025 Consolidated Strategic Action Plan. URL: <https://asean.org/wp-content/uploads/2012/05/Updated-AEC-2025-CSAP-14-Aug-2018-final.pdf>.

«одного окна» АСЕАН, оптимизацию таможенных процедур, обновление базы данных АСЕАН по нетарифным мерам и проч. Другие документы ассоциации в контексте формирования ЭС АСЕАН касаются в основном превращения ЮВА в благоприятное пространство деловой активности (транзит грузов, цифровая поддержка инициатив экономического регионализма и проч.), а не изъятий в формате АФТА.

Таким образом, системной работы АСЕАН по сокращению изъятий в рамках АФТА не просматривается. Сценарий, при котором ассоциация в обозримом будущем сделает этот вопрос одним из центральных в своей экономической повестке, маловероятен.

Выводы

Оценивая опыт АСЕАН для ЕАЭС в вопросе об изъятиях АФТА, подчеркнем главное: к завершению формирования АФТА ассоциация отчетливо видела пределы возможного в том, что касается стимулирования торговли между своими участниками. Выйдя на устойчивый и долгосрочный уровень внутриасиановской торговли от общего объема торговли стран АСЕАН в 25% и отчетливо осознавая ограниченный эффект двух- и многосторонних ЗСТ, а главное — политическое измерение стоящих перед ней задач, АСЕАН потеряла мотивацию к устранению изъятий в АФТА. Дальше ассоциация руководствовалась не экономикой, а политикой, факторы которой не усиливают мотивацию АСЕАН двигаться к сокращению изъятий.

В предстоящие годы приоритетными для ассоциации тоже будут оставаться политические вопросы. В их числе — выстраивание сотрудничества между АСЕАН и ее партнерами, прежде всего КНР, по «китайско-асиановскому» (китайская мегастратегия «Пояс и путь») треку, ответ на американоцентричную инициативу Индо-Тихоокеанский регион³⁰², дестабилизацию международной обстановки на глобальном уровне. Все эти проблемы созвучны, а некоторые из них даже идентичны тем, с которыми сталкивается ЕАЭС.

³⁰² Индо-Тихоокеанский регион — многосторонняя инициатива с участием США, Японии, Австралии и Индии, основная цель которой — сдерживание политики КНР на морских рубежах, прежде всего на пространствах Индийского и Тихого океанов.

Уроком для ЕАЭС должно стать и то, что ассоциация, равно как ее отдельные страны, на фоне расширяющегося сотрудничества с внешними партнерами нацелены на реактивацию формирования так называемых зон экономического роста (ЗЭР), предполагающих развитие географически близких районов на основе совместного использования капиталов, технологий и природных ресурсов, не ставя перед властями стран-участниц вопрос об изменении национальной торговой политики. В процессе развития ЗЭР государственный сектор решает правовые и административные вопросы, а частный сектор финансирует конкретные проекты³⁰³. ЗЭР содействуют развитию сотрудничества между государствами ЮВА. Например, на фоне активизации китайско-американских противоречий по вопросам торговли и технологий происходит переформатирование цепочек добавленной стоимости в автомобильной промышленности: если раньше Таиланд был основным «хабом» сборочных производств японских автомобильных компаний, то в последние годы происходит перенос таких предприятий во Вьетнам и другие государства Индокитая. Ценным подспорьем для этого служит функционирование ЗЭР «Большой Меконг», а сам перенос предприятий из Таиланда в другие страны, получивший название «Таиланд плюс», придал импульс развитию этой зоны роста. Отдельные элементы такой практики могли бы быть взяты на вооружение странами ЕАЭС, разумеется, с учетом их специфики.

Наконец, государства ЕАЭС могут и должны принять во внимание нацеленность АСЕАН на проведение мероприятий по «наращиванию региональной взаимосвязанности». В этом государства ассоциации усматривают реальную, а не декларативную возможность активизировать взаимные экономические, в том числе торговые, обмены. Хотя в условиях коронавируса это направление не получило столь интенсивного развития, как АСЕАН на то рассчитывала, его активизация произойдет сразу, как только пандемия пойдет на убыль. В этом тоже просматривается не столько экономическая, сколько политическая составляющая: прагматичные асеановцы

³⁰³ Основными зонами экономического роста в ЮВА являются Си-Джо-Ри (Сингапур — часть малазийского штата Джохор — часть индонезийской провинции Риан), Восточноазиатская ЗЭР (Бруней, территории Индонезии, Малайзии и Филиппин), Северная ЗЭР (территории Индонезии, Малайзии и Таиланда) и ЗЭР «Большой Меконг» (территории Таиланда, Вьетнама, Лаоса, Мьянмы, Камбоджи, а также китайских провинций Гуаньси и Юннань).

не питают иллюзий, что залогом успехов, как экономических, так и политических, станет превращение АСЕАН в унифицированное пространство ведения экономической и коммерческой деятельности, привлекательное для внерегиональных компаний — китайских, японских, южнокорейских, индийских и проч. Основные направления политики АСЕАН по повышению конкурентоспособности ЮВА, подходы ассоциации к решению текущих и оценке перспективных задач развития исключительно важны для ЕАЭС, прагматичная составляющая политики которого может и должна быть усилена. В общем и целом, осознавая растущую турбулентность современного мира, АСЕАН проводит политику, нацеленную на усиление консолидирующей повестки сотрудничества между своими участниками и привлекательность ЮВА как пространства ведения экономической и коммерческой деятельности, устойчивой к внешним шокам. Залог успеха этой политики ассоциация усматривает в повышении сплоченности своих участников, что вышло за рамки собственно экономических проектов и обрело политическое измерение.

3. СТРАНОВЫЕ ОБЗОРЫ ГОСУДАРСТВ — ЧЛЕНОВ ЕАЭС

3.1. Проблемы во взаимной торговле: анализ перечня изъятий (препятствий) в рамках ЕАЭС

На заседании Евразийского межправительственного совета, прошедшего 24–25 февраля 2022 г. (Нур-Султан, Казахстан), отмечалось, что объем взаимной торговли достиг нового максимального исторического значения в 72,6 млрд долл. США во многом в результате ускорения процессов импортозамещения за счет роста внутреннего производства и взаимной торговли, активизации взаимодействия стран по социальным и экономическим направлениям, а также роста доли национальных валют во внешнеторговых расчетах¹. Создание единого рынка как основной цели ЕАЭС, таким образом, продвигается вперед, и, безусловно, позитивным компонентом в этом процессе являются осуществляемые ЕЭК усилия по минимизации препятствий во взаимной торговле. В 2016 г. в рамках общей интегрированной информационной системы ЕАЭС ЕЭК был введен в действие Реестр препятствий (база данных по барьерам, изъятиям, ограничениям) на внутреннем рынке Союза².

Следует отметить, что планомерная работа ЕЭК по снижению объема препятствий основывается на основополагающем принципе многостороннего регулирования торговли — недискриминации, устанавливающим равенство участников международного торгового обмена с точки зрения равного режима в торговле для всех государств, товаров или лиц. Принцип недискриминации закреплен в ст. 34 и разделе III Приложения № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе (ДЕАЭС)³ предоставлением режима наиболь-

¹ Итоги заседания Евразийского межправительственного совета 24–25 февраля [Электронный ресурс]. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/itogi-zasedaniya-evraziyskogo-mezhpravitelstvennogo-soveta-24-25-fevralya/>; Межправсовет принял предложения по обеспечению устойчивого экономического развития в ЕАЭС [Электронный ресурс]. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/mezhpravsovet-prinyal-predlozheniya-po-obespecheniyu-ustoychivogo-ekonomicheskogo-razvitiya-v-eaes/> (дата обращения: 10.03.2022).

² Барьеры, изъятия и ограничения Евразийского экономического союза: доклад ЕЭК, 2017.

³ Статья 34 ДЕАЭС. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/c85487c44fea004443a4ee3b7f4c30d07548393e/ (дата обращения

шего благоприятствования и национального режима на взаимной основе странами — членами ЕАЭС.

Изъятия представляют особый интерес, поскольку являются результатом осторожного подхода к включению страновых экономик в союзное пространство и, таким образом, формируют лакуны в общем интеграционном пространстве. Многие из них могут быть качественно проработаны и согласованно устранены. Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 20 августа 2021 г. № 11 «О перечне изъятий и ограничений на внутреннем рынке Евразийского экономического союза, подлежащих устранению в 2021–2022 годах» перечислено 14 типов препятствий (изъятий и ограничений; далее — изъятия), в отношении которых будет проводиться мероприятия по устранению в соответствии с Планом на 2021–2022 гг., утвержденным решением Совета ЕЭК от 5 октября 2021 г. № 106⁴.

В этом направлении научный анализ, прежде всего в части систематизации изъятий по их существенным признакам, отражающим глубинные причины, может сыграть немаловажную роль. Рассматривался перечень изъятий, сформированный на основе решений Высшего Евразийского экономического совета (ВЕЭС) от 23 декабря 2014 г. № 110 (в ред. решения ВЕЭС от 10 декабря 2021 г. № 22) «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза»⁵, от 23 декабря 2014 г. № 112 (в ред. решения ВЕЭС от 16.10.2015 № 32) «Об утверждении индивидуальных национальных перечней ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Евразийского экономического союза для Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации»⁶, Договора о присоединении Республики Армения к Договору о ЕАЭС

10.03.2022); Раздел III Приложения № 25 к ДЕАЭС. URL: https://sudact.ru/law/dogovor-o-evraziiskom-ekonomicheskom-soiuze-podpisan-v/prilozhenie-n-25/iii_18/.

⁴ План мероприятий («дорожная карта») по устранению изъятий и ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС на 2021–2022 годы, утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 5 октября 2021 г. № 106.

⁵ Решение ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 110 «Об утверждении перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза» (изменения решения ВЕЭС от 10 декабря 2021 г. № 22 не включены). URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/14vr0110/>.

⁶ URL: <https://www.alt.ru/tamdoc/14vr0112/>.

от 29 мая 2014 г. (подписан в г. Минске 10 октября 2014 г., в ред. протокола от 14 апреля 2020 г.)⁷ и Протокола об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г., отдельных международных договоров, входящих в право ЕАЭС, и актов органов ЕАЭС в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. (в ред. протокола от 14 апреля 2020 г.)⁸.

В данном исследовании классификация изъятий проводилась на основе следующих критериев, разработанных с точки зрения характера причин их возникновения, по каждой стране — члене ЕАЭС:

1) изъятия, которые связаны с проблемами национальной безопасности и военной деятельности (например, услуги торговли военной техникой и материалами). Скорее всего такие вопросы не могут быть решены в экономической плоскости;

2) вопросы, которые являются экономическими, но связаны с политическими факторами. В принципе, могут быть решены, но очень трудно (например, на основе принципиальных взаимных уступок или договоренностей):

2.1) заинтересованность значимого с политической (системной) точки зрения бизнеса;

2.2) вопросы, чувствительные для значимых групп населения (например, вопросы, связанные с деятельностью больших групп населения или традиционными занятиями/промыслами);

3) вопросы, связанные с деятельностью в чувствительных областях с наличием факторов повышенных рисков возникновения ущерба и ответственности. Такие вопросы выступают традиционными ограничениями для участия иностранных лиц, например проектирование и строительство потенциально опасных объектов, таких как плотины, предоставление услуг, связанных с доступом к конфиденциальной информации компаний и риском ее утечки, такие как аудиторские, медицинские услуги и т.п. В данном случае решение проблемы, в принципе, возможно, но в случае продвинутых договоренностей о гармонизации и признании процедур допуска на рынок и надзора (аккредитации, лицензировании и т.п.), обеспечения эффективной правовой помощи и судебных процедур в стране-партнере;

⁷ URL: <https://docs.cntd.ru/document/420229250>.

⁸ URL: <https://docs.cntd.ru/document/420275896>.

4) вопросы, связанные с сугубо коммерческими соображениями обеспечения интересов национальных поставщиков (если говорить прямо, элемент протекционизма). Предмет переговоров с разной степенью сложности и трудности. Важно оценить актуальность, так как часто такие меры с течением времени утрачивают свое значение;

5) вопросы, которые вытекают из обязательств государств-членов в рамках ВТО. Вопрос для изучения соотношения обязательств, возможности и целесообразности решений будет зависеть от правового анализа;

6) все прочие (возможно, возникли случайно, в силу традиции и т.п.).

Результаты анализа представлены по каждой стране — члене ЕАЭС.

3.1.1. Республика Армения

При документации, декларировании и оформлении товаров иногда возникают проблемы. По законодательству очень важно понять, каков статус товаров, с которыми мы имеем дело. Например, если нужно решить, может ли товар декларироваться некоей таможенной процедурой. Когда товар импортирован из третьей страны и экспортер не является прямым импортером, тогда мы теряем документальную связь. Часто продавцы товаров не соглашаются представить покупателю импортную декларацию на товары, потому что этот документ содержит коммерческую тайну. В этом случае у нас появляются такие проблемы, как, например, можно ли оформить товар с таможенной процедурой «экспорт» или на самом деле нужно выбрать таможенную процедуру «реэкспорт». Другой пример: резидент свободной таможенной зоны покупает товар на внутреннем рынке согласно налоговому счету-фактуре, но он не знает и никак не может доказать, является ли товар товаром ЕАЭС или нет. Также проблемы могут появиться в связи с определением кода ТН ВЭД при экспорте обретенных товаров, когда надо определить, могут ли понадобиться разрешительные документы и/или лицензии, но экспортер точно не может знать, каким кодом товар был импортирован или были ли эти документы во время ввоза, чтобы повторно не обращаться в тот же уполномоченный орган за теми же документами. Эту проблему можно решить, если во время продажи в счетах-фактурах или кассовых чеках как обязательную информацию включить сведения о приобретении товаров (например, декларация на товары,

транзитная декларация, сертификат о происхождения и т.д.). Это несколько облегчит указанные проблемы.

Когда Армения присоединилась к ЕАЭС, согласно ДАЭС был сформирован перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода в стране применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза. Армения обязана использовать эти товары исключительно на своей территории, а если эти товары должны перемещаться на территорию остальных стран ЕАЭС, то только после полной оплаты таможенных пошлин. Есть определенный бланк для этих расчетов, и в нем должны указываться сведения о декларации на товары, которые были импортированы в Армению, и тогда выявляются проблемы прослеживаемости товаров. Вышеуказанный подход поможет и в этой ситуации. Но нужно подчеркнуть, что через некоторое время вопросы, связанные с этим подпунктом, отпадут. Нужно обратить внимание на тот факт, что иногда могут быть осложнения, связанные с определением кода ТН ВЭД. Например, до принятия решения ЕЭК о классификации товаров они декларировались одним кодом, а уже во время экспорта, согласно решению ЕЭК, они должны классифицироваться другим кодом. В первом случае код — из вышеуказанного перечня, а во втором — уже нет. Тогда возникает вопрос, нужно ли платить разницу таможенных пошлин или нет.

Отдельные проблемы возникают в связи с нетарифным регулированием, экспортным, ветеринарным, карантинным контролем и т.д. Некоторые разрешительные документы и/или лицензии обязательны во время транзита груза из Армении в ЕАЭС в случае, когда перемещение товаров между остальными странами ЕАЭС (если есть общая граница) вообще не нужна. Кроме того, есть документы, которые обязательны в обеих странах, но уполномоченные органы последних не полностью их признают и для получения документа с идентичным контентом участники ВЭД теряют время и средства. Унификация документов, требуемых для доказательства соблюдения мер нетарифного регулирования, упростит процесс.

Отсутствие общего перечня объектов интеллектуальной собственности нарушает права собственников и усложняет процесс отслеживания этих товаров и исключения проблем и/или нарушений.

Когда есть общая граница между странами ЕАЭС, то физические лица свободно перемещаются из одной страны в другую,

но в обратном случае перемещение товаров несколько проблематично. Например, в практике бывают случаи, когда граждане Армении, прибывая в республику, не знают о необходимости декларирования с помощью транзитной декларации в отношении товаров личного пользования, поэтому уже в Армении у них возникают проблемы, связанные с оформлением и растаможкой товаров.

Формирование единого рынка услуг в рамках Евразийского экономического союза осуществляется в соответствии с планами либерализации. В перечнях секторов (подсекторов) услуг странами — членами ЕАЭС, а также Арменией применяются разные изъятия и ограничения. С целью анализа изъятий для дальнейшей либерализации рынка услуг и оценки возможного воздействия на стремление к формированию единого рынка услуг (ЕРУ) в максимальном количестве секторов изъятия проанализированы с точки зрения проблем национальной безопасности, интересов системного бизнеса и значимых групп, чувствительных секторов, протекционистских и других мер, а также в рамках обязательств ВТО.

Всего было сгруппировано 19 изъятий по следующим критериям: первая группа изъятий — национальная безопасность (8 изъятий); вторая группа — интересы системного бизнеса (1); третья группа — чувствительные секторы — (4); четвертая группа — протекционистские меры (4); пятая группа — обязательства ВТО (3); шестая группа — прочие (2) (рис. 3.1).

Более подробно результаты анализа представлены в табл. 3.1.

Перечень изъятий, относящихся к первой группе (национальная безопасность и военная деятельность):

- режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли:
 - оружием и системами вооружения, военным снаряжением и военными материалами, взрывчатыми материалами, оборудованием и приборами для взрывного дела и пиротехническими изделиями;
 - наркотическими средствами и психотропными веществами, легально контролируемые прекурсорами (также критерий 3);
 - ядерными материалами и радиоактивными веществами;
- нотариусом, стажером нотариуса может быть только гражданин Республики Армения, если иное не предусмотрено международными договорами Армении;



Рис. 3.1. Республика Армения — структура изъятий, категоризированных по существенным признакам, для проведения переговоров по их устранению, %

Источник: Составлено авторами.

- иностранный адвокат не может оказывать юридическую помощь по вопросам, связанным с государственной или служебной тайной;
- право на получение статуса и осуществление функций телохранителя и охранника (в том числе с использованием оружия и специальных средств) имеют только граждане Республики Армения, имеющие квалификацию телохранителя или охранника (также критерий 3);
- доля иностранного капитала в уставном капитале телерадиокомпаний не может быть равной или превышать 50% акций, необходимых для принятия решений телерадиокомпаниями, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Армения;
- любые ограничения применяются к учреждению лицом любого другого государства-члена на территории Республики Армения для осуществления деятельности и операций в сфере ядерной энергетики и обращения с радиоактивными отходами.

Изъятие, относящееся к группе 2.1 (интересы системного бизнеса), — режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам

Таблица 3.1. Классификация изъятий по категориям в Республике Армения

№ п/п	Изъятие	Изыятие	Переходный период	Ограничения	Категория
1	<p>Применение до 1 января 2020 г. ставок таможенных пошлин, налогов в отношении автомобилей легковых и прочих моторных транспортных средств (классифицируемых в товарных позициях 8702, 8703 и 8704 ТН ВЭД ЕАЭС) в соответствии с национальным законодательством государств-членов, в связи с чем данные автомобили могут ввозиться до 1 января 2023 г. в другие государства-члены только при условии доплаты разницы в суммах</p>	<p>Подпункт 2 п. 1 ст. 25 ДЕАЭС</p>	<p>Пониженные ставки применялись до 1 января 2020 г. Выпущенные с применением пониженных ставок автомобили могут ввозиться на территории других государств — членов ЕАЭС при условии доплаты разницы в суммах ввозных таможенных пошлин до 1 января 2023 г.</p>	<p>Пункты 30, 31 Приложения № 3 к Договору о присоединении Республики Армения к ДЕАЭС</p>	2.2
2	<p>Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам услуг «Услуги в области оптовой розничной торговли» в части торговли оружием и системами вооружения, военным снаряжением и военными материалами, взрывчатыми материалами, оборудованием и приборами для взрывного дела и пиротехническими изделиями</p>	<p>Изыятие по п. 13 и 14 Перечня*</p>	<p>Не установлен</p>	<p>Пункт 3 ст. 66 предусматривает стремление к формированию ЕРУ в максимальном количестве секторов услуг</p>	1
3	<p>Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области</p>	<p>То же</p>	<p>Не установлен</p>	<p>То же</p>	3

Продолжение табл. 3.1

№ п/п	Изъятие	Переходный период	Ограничения	Категория
	розничной торговли» в части торговли ломом и отходами драгоценных металлов, драгоценными металлами и камнями			
4	Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли наркотическими средствами и психотропными веществами, легально контролируемые прекурсорами	Не установлен	Пункт 3 ст. 66 предусматривает стремление к формированию ЕРУ в максимальном количестве секторов услуг	1; 3
5	Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли этиловым спиртом, алкогольной и спиртосодержащей продукцией	Не установлен	То же	4
6	Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли табачными изделиями и табачной продукцией	Не установлен	То же	4
7	Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам услуг «Услуги в области оптовой	Не установлен	То же	2.1; 2

Продолжение табл. 3.1

№ п/п	Изъятие	Изыятие по п. 13 и 14 Перечня*	Сноска 4 Перечня	Переходный период	Ограничения	Категория
8	торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли нефтью и нефтепродуктами, газом, электроэнергией Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли измерительными устройствами, используемыми в сфере государственного метрологического контроля и надзора	Изыятие по п. 13 и 14 Перечня*	Сноска 4 Перечня	Не установлен	Пункт 3 ст. 66 предусматривает стремление к формированию ЕРУ в максимальном количестве секторов услуг	6
9	Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли ядерными материалами и радиоактивными веществами	То же	То же	Не установлен	То же	1
10	Режим функционирования ЕРУ применяется к сектору услуг: «Услуги бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов) (из СРС 678 11/67812)» при условии принятия нормативных правовых актов, устанавливающих обязанность введения реестра поставщиков туристических услуг	Изыятие по п. 50 Перечня	Сноска 10 Перечня	Не установлен	То же	4; 6

Продолжение табл. 3.1

№ п/п	Изъятие			Переходный период	Ограничения	Категория
11	<p>на бесплатной, бессрочной, не-обременительной и уведомительной основе</p> <p>В отношении услуг и видов деятельности, охватываемых разделами XVI, XIX, XX и XXI ДЕАЭС, Республика Армения сохраняет право применять ограничения, изъятия, дополнительные требования и условия в соответствии с нормативными правовыми актами и международными договорами Республики Армения в части, не противоречащей указанным разделам и договоренностям, которые будут достигнуты между государствами-членами в соответствии с указанными разделами</p>	<p>Изъятие по п. 16, 17, 21, 24, 27, 30, 32 и 35 Приложения № 16</p>	<p>Пункт 1 Индивидуального национального перечня ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках ЕАЭС (ИНП) для Республики Армения</p>	<p>Не установлен</p>	<p>–</p>	<p>5</p>
12	<p>Деятельность, на осуществление которой требуется лицензия, может осуществляться только юридическими лицами Республики Армения или индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в установленном порядке в Республике Армения. Виды деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, а также порядок опреде-</p>	<p>Изъятие по пунктам 21, 24 и 30 Приложения № 16</p>	<p>Пункт 2 ИНП для Республики Армения</p>	<p>Не установлен</p>	<p>–</p>	<p>3; 4</p>

Продолжение табл. 3.1

№ п/п	Изыятие			Переходный период	Ограничения	Категория
13	ления организационно-правовой формы лицензиата устанавливаются законодательством Республики Армения Нотариусом, стажером нотариуса может быть только гражданин Республики Армения, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Армения	Изыятие по п. 21, 24 и 35 Приложения № 16	Пункт 3 ИНП для Республики Армения	Не установлен	–	1
14	Иностранный адвокат не может оказывать юридическую помощь по вопросам, связанным с государственной или служебной тайной	Изыятие по п. 24 и 35 Приложения № 16	Пункт 4 ИНП для Республики Армения	Не установлен	–	1
15	Право на получение статуса телохранителя и охранника и осуществление функций телохранителя и охранника (в том числе с использованием оружия и специальных средств) имеют только граждане Республики Армения, имеющие квалификацию телохранителя или охранника	Изыятие по п. 21, 24 и 35 Приложения № 16	Пункт 5 ИНП для Республики Армения	Не установлен	–	1; 3
16	Сохраняется возможность вводить и применять любые меры, основанные на соглашениях о совместном производстве, посредством которых предоставляется национальный режим в отношении	Изыятие по п. 27 Приложения № 16	Пункт 6 ИНП для Республики Армения	Не установлен	–	5

Окончание табл. 3.1

№ п/п	Изъятие	Переходный период	Ограничения	Категория
17	аудиовизуальных произведений, охваченных данными соглашениями Сохраняется возможность вводить и применять любые меры, гарантирующие выгоды от участия в программах поддержки для аудиовизуальных произведений, а также поставщикам таких произведений, при соблюдении определенных критериев происхождения	Изъятие по п. 27 Приложения № 16	Пункт 7 ИИП для Республики Армения	Не установлен 5
18	Доля иностранного капитала в уставном капитале телерадиокомпаний не может быть равной или превышать 50% акций, необходимых для принятия решений телерадиокомпаниями, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Армения	Изъятие по п. 27 и 30 Приложения № 16	Пункт 8 ИИП для Республики Армения	Не установлен 1
19	Любые ограничения применяются к учреждению лицом любого другого государства-члена на территории Республики Армения для осуществления деятельности и операций в сфере ядерной энергетики и обращения с радиоактивными отходами	Изъятие по п. 21, 24, 30, 32 и 35 Приложения № 16	Пункт 9 ИИП для Республики Армения	Не установлен 1

* Перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ, в рамках ЕАЭС.

Источник: Составлено авторами.

3.1. Проблемы во взаимной торговле: анализ перечня изъятий (препятствий)...

«Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли нефтью и нефтепродуктами, газом, электроэнергией (также критерий 3).

Перечень изъятий, относящихся к третьей группе (чувствительные секторы):

- режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли ломом и отходами драгоценных металлов, драгоценными металлами и камнями;
- деятельность, на осуществление которой требуется лицензия, может осуществляться только юридическими лицами Республики Армения или индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в установленном порядке в Республике Армения. Виды деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, а также порядок определения организационно-правовой формы лицензиата устанавливаются законодательством Республики Армения (также критерий 4).

Перечень изъятий, относящихся к четвертой группе (протекционистские меры). Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам:

- «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли этиловым спиртом, алкогольной и спиртосодержащей продукцией;
- «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли табачными изделиями и табачной продукцией;
- «Услуги бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов) (из СРС 67811/67812)» при условии принятия нормативных правовых актов, устанавливающих обязанность введения реестра поставщиков туристических услуг на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе (также критерий 6).

Перечень изъятий, относящихся к пятой группе (обязательства ВТО):

- в отношении услуг и видов деятельности, охватываемых разделами XVI, XIX, XX и XXI ДЕАЭС, Армения сохраняет право применять ограничения, изъятия, дополнительные требования и условия в соответствии с нормативными правовыми актами и международными договорами Республики Армения в части,

- не противоречащей указанным разделам и договоренностям, которые будут достигнуты между государствами-членами в соответствии с указанными разделами;
- сохраняется возможность вводить и применять любые меры:
 - основанные на соглашениях о совместном производстве, посредством которых предоставляется национальный режим в отношении аудиовизуальных произведений, охваченных данными соглашениями;
 - гарантирующие выгоды от участия в программах поддержки для аудиовизуальных произведений, а также поставщикам таких произведений, при соблюдении определенных критериев происхождения.

Перечень изъятий, относящихся к шестой группе (прочие). Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли измерительными устройствами, используемыми в сфере государственного метрологического контроля и надзора.

Перечисленные изъятия применяются в соответствии с нормативно-правовыми актами и законами (законы Республики Армения от 30 мая 2001 г. № ЗР-193 «О лицензировании», от 4 декабря 2001 г. № ЗР-274 «О нотариате», от 14 декабря 2004 г. № ЗР-29-Н «Об адвокатуре» и т.д.), международными договорами Республики Армения (международные обязательства Республики Армения, касающиеся услуг и вытекающие из протокола от 10 декабря 2002 г. о присоединении Республики Армения к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.).

Изъятие «Применение до 1 января 2020 г. ставок таможенных пошлин, налогов в отношении автомобилей легковых и прочих моторных транспортных средств (классифицируемых в товарных позициях 8702, 8703 и 8704 ТН ВЭД ЕАЭС) в соответствии с национальным законодательством государств-членов, в связи с чем данные автомобили могут ввозиться до 1 января 2023 г. в другие государства-члены только при условии доплаты разницы в суммах» находится на стадии решения.

В частности, единые ставки таможенных пошлин, налогов не применялись в Армении в отношении легковых автомобилей и прочих моторных транспортных средств, классифицируемых

в товарных позициях 8702, 8703, 8704 21 и 8704 31 ТН ВЭД ЕАЭС, ввозимых физическими лицами для личного пользования, до начала применения Арменией ставок, установленных Единым таможенным тарифом (ЕТТ) ЕАЭС. Таможенные пошлины исчислялись по ставкам, установленным законодательством Республики Армения на период действия переходных положений, предусмотренных Договором о присоединении к ЕАЭС.

С 1 января 2020 г. установлено начало применения в Армении ставок ЕТТ ЕАЭС в отношении транспортных средств, классифицируемых в вышеуказанных товарных позициях Решением Коллегии ЕЭК от 28 апреля 2020 г. № 62 «Об утверждении перечня товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода Республикой Армения применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок ЕТТ ЕАЭС».

Поэтому легковые автомобили, классифицируемые в товарных позициях 8702, 8703 и 8704 ТН ВЭД ЕАЭС, ввезенные физическими лицами для личного пользования на территорию Республики Армения из третьих стран после присоединения к ЕАЭС, в отношении которых таможенные пошлины уплачены по ставкам, отличающимся от установленных ЕТТ ЕАЭС, признаются в Беларуси, Казахстане и России иностранными товарами со всеми вытекающими из этого последствиями и ограничениями:

- до уплаты таможенных пошлин в размере разницы уплаченных в Армении сумм и сумм, подлежащих уплате по ставкам, установленным Приложением № 2 к решению Совета ЕЭК от 20 декабря 2017 г. № 107;
- до истечения трех лет после начала применения Республикой Армения ставок, установленных ЕТТ.

Разница между уплаченными суммами таможенных пошлин, налогов и суммами, подлежащими уплате по ставкам, указанным в Приложении № 2 к решению Совета ЕЭК от 20 декабря 2017 г. № 107, может быть уплачена в бюджет Республики Армения до ввоза на территории остальных государств — членов ЕАЭС⁹.

Изъятия 3, 5, 10, 66, 67, 68, 71 касаются важнейших геополитических и стратегических факторов обеспечения национальной безопасности. Поставка оружия, военной техники должна находиться

⁹ Особенности ввоза легковых автомобилей для личного пользования из Республики Армения. URL: <https://www.tks.ru/practicum/2020/08/20/01>.

под непосредственным государственным контролем, и вопросы дальнейшей либерализации данной отрасли не могут быть урегулированы в экономической плоскости.

Ввоз и вывоз наркотических средств, психотропных веществ и их препаратов, внесенных в списки наркотических средств и психотропных веществ, осуществляются по сертификату, выданному органом государственного управления, уполномоченным Правительством Республики Армения, и заполненному на бланке образца, установленного Комитетом ООН по наркотикам. Право осуществлять перевозку наркотических средств и психотропных веществ на территории Республики Армения предоставляется организациям при наличии лицензии на данный вид деятельности¹⁰. Перевозка осуществляется в сопровождении вооруженной группы соответствующей службы Полиции Республики Армения при Правительстве Республики Армения¹¹.

Услуги в области оптовой и розничной продажи наркотических средств в целях национальной безопасности (критерий 1) и в силу повышенных рисков возникновения ущерба и ответственности (также критерий 3), а также для обеспечения здоровья граждан, безопасности государства и общества должны осуществляться национальными поставщиками соответствующих услуг.

Ядерные установки, ядерные и специальные материалы, специальное оборудование и специальные технологии в Армении являются собственностью Республики Армения¹². Для международного режима безопасного использования атомной энергии, а также в рамках компетенций Правительства Республики Армения, республиканских органов государственного управления, органов территориального управления и местного самоуправления в области использования атомной энергии режим либерализации и снятие изъятий неприемлемы в силу ядерной и радиационной безопасности Армении.

Юридическая помощь по вопросам, связанным с государственной или служебной тайной, а также деятельность нотариусов

¹⁰ Закон Республики Армения 26 декабря 2002 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах». Принят 26 декабря 2002 г.

¹¹ Постановление Правительства Республики Армения от 18 марта 2010 г. № 270-Н «Об утверждении правил обращения наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров».

¹² Закон Республики Армения от 1 февраля 1999 г. «О безопасном использовании атомной энергии в мирных целях».

в силу тайны нотариальных действий должны хранить сведения и документы, содержащие государственную или служебную тайну, в установленном законом порядке. На территории других государств нотариальные действия от имени Республики Армения совершают дипломатические представительства и консульские учреждения Республики Армения, и в целях национальной безопасности это подразумевает сохранение соответствующий изъятий.

Учредителями телерадиокомпаний в Республике Армения могут быть юридические и физические лица, но в целях обеспечения национальной безопасности доля участия иностранного капитала не должна превышать размер капитала, обеспечивающего исход решений организации.

Изъятия 8 являются экономическими, но связаны с политическими факторами. В частности, для Армении услуги торговли газом и электроэнергией системные. Экономика страны практически полностью зависит от импорта энергоносителей. В Армении нет месторождений нефти или газа промышленного масштаба и нет нефтеперерабатывающих заводов¹³. Закон Республики Армения об энергетике регулирует отношения государственных органов Республики Армения, юридических лиц, ведущих деятельность в сфере энергетики, и потребителей электрической, тепловой энергии и природного газа.

Сектор природного газа в Армении считается естественной монополией. Он регулируется Комиссией по регулированию общественных услуг — независимым органом, действующим на основании делегированных ему полномочий в соответствии с Законом об органе по регулированию общественных услуг. Комиссия по регулированию общественных услуг выдает и аннулирует лицензии на деятельность, а именно на импорт, транспортировку, экспорт и распределение природного газа. Лицензия на деятельность выдается только юридическим лицам.

Цены (тарифы) на природный газ в Армении находятся в компетенции Комиссии по регулированию общественных услуг. Она прямо уполномочена утверждать тарифы на природный газ. Принципы установления тарифов на природный газ те же, что и на электрическую и тепловую энергию. Тарифы разрабатываются лицом,

¹³ Повторный доклад по инвестиционному климату и структуре рынка в энергетическом секторе Армении. URL: https://www.energycharter.org/fileadmin/DocumentsMedia/ICMS/ICMS-Armenia_2008_ru.pdf.

имеющим лицензию на деятельность, и представляются на утверждение Комиссией по регулированию общественных услуг. Комиссия вправе утвердить или отклонить тарифы, предложенные лицом, имеющим лицензию на деятельность.

Единственным импортером природного газа в Армению в настоящее время является ЗАО «Газпром Армения» — 100%-е дочернее общество ПАО «Газпром», однако не существует никаких юридических или иных запретов для других компаний импортировать природный газ в Армению.

Функция распределения и сбыта электроэнергии сосредоточена в ЗАО «Электрические сети Армении». Собственником 30% акций ЗАО «Электрические сети Армении» является «Лиорманд Холдингз Лимитед», а 70% акций принадлежит ЗАО «Ташир Капитал».

В силу интересов системного бизнеса, а также большой чувствительности данной отрасли для энергетической безопасности Армении сохранение существующих изъятий своевременно.

Изъятия 4, 65 связаны с регулированием чувствительных отраслей. Прозрачность и надзор в сфере торговли сырьевыми товарами играют важную роль. Торговля сырьевыми товарами может обеспечить значительные доходы для страны. В рамках ЕАЭС ратифицировано Соглашение об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями. Соглашение предусматривает, что законодательство государства — члена ЕАЭС может предусматривать требование для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, у которых образуются лом и отходы драгоценных металлов, отходы драгоценных камней, осуществлять их сбор и обязательный учет (лом и отходы аффинируются и реализуются в государственный фонд). В п. 4 данного соглашения отмечается, что обращение лома и отходов драгоценных металлов, отходов драгоценных камней, находящихся в государственных фондах драгоценных металлов и/или драгоценных камней государств-членов осуществляется в соответствии с законодательством Республики Армения. А в п. 5 перечислены обязательства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, приобретающих лом и отходы драгоценных металлов¹⁴.

¹⁴ Соглашение об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза. Соглашение было подписано в 2019 г. премьер-министрами стран ЕАЭС.

Изъятия 6, 7, 11 можно отнести к протекционистским мерам в силу коммерческих соображений для обеспечения интересов национальных поставщиков, которые презентуют значительный потенциал экспорта.

Ведется работа по устранению ограничений в секторе услуг, а именно «Услуги бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов) (из СРС 67811/67812)».

Изъятия 69, 70 связаны с международными обязательствами Республики Армения, касающиеся услуг и вытекающие из Протокола от 10 декабря 2002 г. о присоединении Республики Армения к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО от 15 апреля 1994 г., и предусматривают поэтапное сокращение ограничений, изъятий, дополнительных требований.

Изъятие 9 связано с услугами оптовой и розничной торговли в сфере государственного метрологического контроля и надзора измерительными устройствами. В Армении государственное управление обеспечением единства измерений осуществляет уполномоченный орган. Государственный метрологический надзор и контроль в пределах своей компетенции осуществляют государственные инспекторы уполномоченного органа. Параллельно в соответствии с Приложением № 10 к ДЕАЭС «Протокол о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений» государства-члены согласно законодательству своего государства осуществляют взаимное признание результатов работ в области обеспечения единства измерений. В то же время государства-члены наделяют соответствующими полномочиями органы государственной власти (управления) в области обеспечения единства измерений и осуществляют координацию и проведение работ в области обеспечения единства измерений.

Что касается влияния изъятий других стран на Армению, то можно подчеркнуть, что, кроме России, торговля услугами с другими государствами — членами ЕАЭС незначительна или отсутствует, поэтому изъятия других стран для Армении несущественны. В то же время консолидация правил в определенных сферах услуг может стимулировать взаимную торговлю.

3.1.2. Республика Беларусь

Применительно к установленным для анализа критериям изъятия, согласованные при присоединении Беларуси, количественно распределились следующим образом.

Всего определилось 36 изъятий. К первой группе изъятий, связанных с проблемами национальной безопасности и военной деятельности (например, услуги торговли военной техникой и материалами), отнесено 13 изъятий. Это пакет наиболее трудных вопросов, решение которых не лежит в экономической плоскости и вряд ли прямо и существенно влияет на создание единого рынка. Вторая группа проблем (15 изъятий) связана с интересами значимого с политической (системной) точки зрения бизнеса; третья группа — по чувствительным областям (14 изъятий); четвертая группа — протекционистские меры (7); пятая группа (0), шестая группа — прочие (4) (рис. 3.2).

Более подробно результаты анализа представлены в табл. 3.2. В качестве пояснений отметим, что изъятие 12 прямо связано с су-

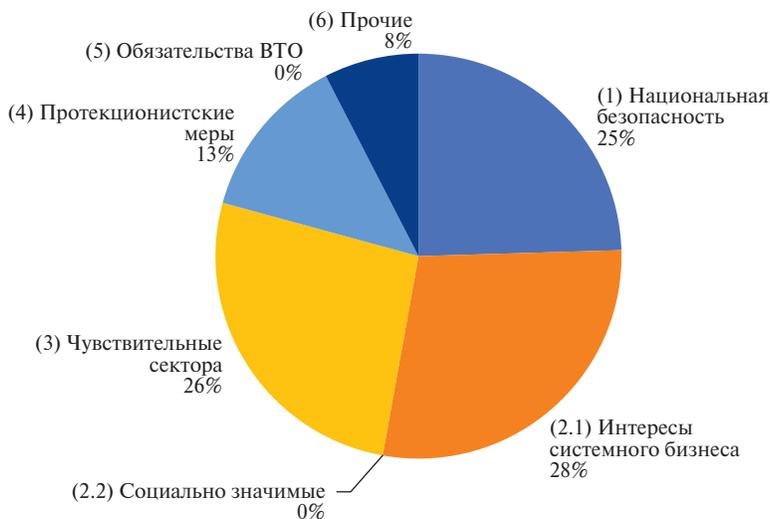


Рис. 3.2. Республика Беларусь — структура изъятий, категоризированных по существенным признакам, для проведения переговоров по их устранению, %

Источник: Составлено авторами.

Таблица 3.2. Классификация изъятий по категориям в Республике Беларусь

№ п/п	Изъятие	Категория
1	Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли оружием и системами вооружения, военным снаряжением и военными материалами, взрывчатыми материалами, оборудованием и приборами для взрывного дела и пиротехническими изделиями	Критерий № 1 (далее только номера)
2	Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли ломом и отходами драгоценных металлов, драгоценными металлами и камнями	4
3	Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли наркотическими средствами и психотропными веществами, детально контролируемые прекурсорами	3
4	Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли этиловым спиртом, алкогольной и спиртосодержащей продукцией	4
5	Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли табачными изделиями и табачной продукцией	4
6	Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли нефтью и нефтепродуктами, газом, электроэнергией	4; 2.1
7	Режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли измерительными устройствами,	6

Продолжение табл. 3.2

№ п/п	Изъятие		Категория
	используемыми в сфере государственного метрологического контроля и надзора		
8	Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли ядерными материалами и радиоактивными веществами	Изъятие по п. 13 и 14 Печеня	1; 3
9	В отношении услуг и видов деятельности, охватываемых разделами XVI, XIX, XX и XXI ДЕАЭС, Беларусь сохраняет право применять ограничения, изъятия, дополнительные требования и условия в соответствии с нормативными правовыми актами и международными договорами Республики Беларусь в части, не противоречащей указанным разделам и договоренностям, которые будут достигнуты между государствами — членами ЕАЭС в соответствии с указанными разделами	Изъятие по п. 16, 17, 21, 24, 27, 30, 32 и 35 Приложения № 16	6
10	Деятельность, на осуществление которой требуется лицензия, может осуществляться только юридическими лицами Республики Беларусь или индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в установленном порядке в Республике Беларусь. Виды деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, а также порядок определения организационно-правовой формы лицензиата устанавливаются законодательством Республики Беларусь	Изъятие по п. 21, 24 и 30 Приложения № 16	3
11	Риэлтерские услуги оказываются юридическими лицами Республики Беларусь, являющимися коммерческими организациями, имеющими специальные разрешения (лицензии) на право осуществления деятельности по оказанию юридических услуг с указанием составляющей лицензируемый вид деятельности услуги — риэлтерские услуги	То же	3; 4

Продолжение табл. 3.2

№ п/п	Изъятие	Категория
12	<p>Метрологический контроль средств измерений и методик выполнения измерений осуществляют юридические лица, входящие в состав Государственной метрологической службы Республики Беларусь. Метрологический контроль в сфере законодательной метрологии осуществляется юридическими лицами государственной метрологической службы, иными юридическими лицами, аккредитованными в соответствии с правилами, утвержденными Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь, область аккредитации которых обеспечивает проведение соответствующих составных частей метрологического контроля</p>	6
13	<p>Иностранные юридические лица, иностранные организации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, могут учредить средства массовой информации только совместно с гражданами и юридическими лицами Республики Беларусь.</p> <p>Запрещается выполнение функций редакций печатных средств массовой информации юридическим лицом (коммерческой организацией), 20% и более которого прямо или косвенно (через третьих лиц) владеют иностранные граждане, иностранные юридические лица, иностранные организации и/или лица без гражданства, постоянно не проживающие на территории Республики Беларусь.</p> <p>Запрещается выполнение функций редакций печатных средств массовой информации юридическим лицом (некоммерческой организацией), 20% и более учредителей (участников, членов) которого составляют иностранные граждане, иностранные юридические лица, иностранные организации и/или лица без гражданства, постоянно не проживающие на территории Республики Беларусь.</p> <p>Продукция иностранного печатного средства массовой информации, распространяемая на территории Республики Беларусь без изменения формы и содержания, может быть распространена</p>	1; 2.1

№ п/п	Изъятие	Категория
	<p>в Республике Беларусь после получения иностранным средством массовой информации соответствующего разрешения. Продукция иностранного телевизионного и радиовещательного средства массовой информации, распространяемая на территории Республики Беларусь без изменения формы и содержания, может быть распространена в Республике Беларусь после получения иностранным средством массовой информации соответствующего разрешения или лицензии в области вещания</p>	1; 2.1
14	Государственная регистрация иностранных организаций в качестве издателя и изготовителя печатных изданий осуществляется при наличии открытого в установленном порядке представительства на территории Республики Беларусь	То же
15	Лицензия на осуществление полиграфической деятельности и деятельности в области вещания выдается иностранным юридическим лицам и иностранным организациям при наличии открытого в установленном порядке представительства на территории Республики Беларусь	То же
16	Государственная регистрация иностранных организаций в качестве распространителя печатных изданий осуществляется при наличии открытого в установленном порядке представительства на территории Республики Беларусь	1
17	Перемещение через Государственную границу Республики Беларусь источников ионизирующего излучения при ввозе и/или вывозе допускается при наличии разрешения Департамента по ядерной и радиационной безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь	3; 1

Продолжение табл. 3.2

№ п/п	Изъятие		Категория
18	Условия и порядок доступа, включая ограничения такого доступа, к производству и обороту алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции, непищевого этилового спирта, табачного сырья и табачных изделий устанавливаются законодательными актами Республики Беларусь	Изъятие по п. 21 и 24 Приложения № 16	4
19	Деятельность, связанная с воздействием на окружающую среду (обращение с озоноразрушающими веществами, использование отходов I—III классов опасности, обезвреживание, захоронение отходов), осуществляется юридическими лицами Республики Беларусь и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Республике Беларусь и имеющими соответствующую лицензию	То же	3
20	Юридические услуги оказываются юридическими лицами Республики Беларусь, являющимися коммерческими организациями, и индивидуальными предпринимателями, являющимися гражданами Республики Беларусь, зарегистрированными в Республике Беларусь, имеющими специальные разрешения (лицензии) на право осуществления деятельности по оказанию юридических услуг	Изъятие по п. 21, 24 и 30 Приложения № 16	2.1
21	Адвокатом в Республике Беларусь может быть физическое лицо, являющееся гражданином Республики Беларусь. Адвокаты иностранных государств пользуются на территории Республики Беларусь такими же правами, как и адвокаты Республики Беларусь, и имеют право беспрепятственно оказывать правовую помощь гражданам иностранных государств, гражданином которого является иностранный адвокат, если это предусмотрено международными договорами о правовой помощи	Изъятие по п. 21, 24, 27 и 30 Приложения № 16	2.1; 3
22	Нотариусом в Республике Беларусь может быть гражданин Республики Беларусь, отвечающий требованиям законодательства Республики Беларусь. Организационные формы, в которых нотариусы	Изъятие по п. 21, 24 и 30 Приложения № 16	2.1; 3

№ п/п	Изъятие	Категория
	осуществляют нотариальную деятельность в Республике Беларусь, и предельная численность нотариусов устанавливаются в соответствии с законодательством Республики Беларусь	
23	В качестве патентного поверенного может быть аттестовано и зарегистрировано дееспособное физическое лицо, которое имеет постоянное место жительства в Республике Беларусь и соответствует квалификационным требованиям	2.1; 3
24	Медиатором может быть физическое лицо, соответствующее требованиям, установленным законодательством Республики Беларусь. Организации, обеспечивающие проведение медиации, создаются в качестве некоммерческих организаций в форме учреждений, зарегистрированных в Республике Беларусь, либо в качестве обособленного подразделения юридического лица	2.1; 3
25	Охранная деятельность осуществляется юридическими лицами Республики Беларусь и иностранными организациями, созданными в соответствии с законодательством иностранных государств при наличии открытого в установленном порядке представительства на территории Республики Беларусь. Организации в сфере охранной деятельности вправе осуществлять охрану своих работников, охрану принадлежащих этим организациям объектов (имущества), проектирование, монтаж, наладку и техническое обслуживание средств и систем охраны на основании специальных разрешений (лицензий) на охранную деятельность, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь	То же 2.1; 3
26	Исключительное право внешней торговли (в части экспорта и вывоза) минеральными или химическими калийными удобрениями закрепляется за государством и реализуется открытым акционерным обществом «Беларуськалий», закрытым акционерным обществом	То же 1; 4

Продолжение табл. 3.2

№ п/п	Изъятие		Категория
	«Белорусская калийная компания» и иными организациями, определенными Президентом Республики Беларусь		
27	Деятельность в сфере образования осуществляется юридическими лицами Республики Беларусь в форме учреждения	Изъятие по п. 24 и 30 Приложения № 16	2.1
28	Услуги болниц осуществляются только государственными организациями здравоохранения Республики Беларусь	Изъятие по п. 24 Приложения № 16	2.1; 3
29	Деятельность в сфере игорного бизнеса осуществляется исключительно юридическими лицами Республики Беларусь, имеющими лицензию	Изъятие по п. 21, 24 и 30 Приложения № 16	2.1
30	Лесоустройство проводится государственной лесоустройственной организацией Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь	Изъятие по п. 17, 21, 24 и 30 Приложения № 16	1; 2.1
31	Деятельность, связанная с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, сбором и распространением (в том числе в глобальной компьютерной сети Интернет) информации о физических лицах в целях их знакомства, осуществляется юридическими лицами Республики Беларусь и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Республике Беларусь и имеющими соответствующую лицензию	Изъятие по п. 21, 24 и 30 Приложения № 16	1
23	Ведение государственных кадастров, регистров, реестров, классификаторов, входящих в состав республиканских государственных информационных ресурсов, осуществляется уполномоченными государственными организациями, за исключением случаев, предусмотренных актами Президента Республики Беларусь и концессионными договорами с Республикой Беларусь	То же	1; 3
33	Регистраторами недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним на территории Республики Беларусь могут назначаться только граждане Республики Беларусь	Изъятие по п. 24, 30 и 35 Приложения № 16	1; 3

Окончание табл. 3.2

№ п/п	Изъятие	Категория
34	Деятельность, связанная с драгоценными металлами и драгоценными камнями, на осуществление которой требуется лицензия, может осуществляться только юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Республике Беларусь. Виды работ и услуг, составляющие деятельность, связанную с драгоценными металлами и драгоценными камнями, подлежащие лицензированию, определяются в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь. Перечень организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, а также порядок их работы устанавливаются нормативными правовыми актами Республики Беларусь	4
35	В отношении торговли услугами посредством способов поставки услуг, указанных в абз. 2 и 3 подп. 22 п. 6 Приложения № 16, сохраняется возможность вводить и применять любые меры в отношении услуг радиосвязи, включая спутниковую связь, за исключением услуг фиксированной спутниковой связи, оказываемых иностранными операторами спутниковой связи любому юридическому лицу Республики Беларусь, имеющему лицензию на оказание услуг связи	То же 1; 2.1
36	В отношении торговли услугами посредством способов поставки услуг, указанных в абз. 2 и 3 подп. 22 п. 6 Приложения № 16, сохраняется возможность вводить и применять любые меры в отношении доступа и деятельности по оказанию почтовых услуг на территории Республики Беларусь	То же 6

* Перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках ЕАЭС.
 Источник: Составлено авторами.

веренностью государства и обеспечением его военной безопасности. Решение такого рода вопросов может быть достигнуто только в рамках полного объединения государств. Устранение подобных изъятий возможно только при прекращении существования государства.

Изъятия 13, 15, 16, 17, 82, 90 в своих областях и видах деятельности действительно связаны с политикой протекционизма в отношении национальных операторов торговли определенными товарами. В отношении большинства из них действуют национальные системы налоговых, таможенных и акцизных сборов и пошлин и существует внеэкономическое регулирование процессов ценообразования, основанное скорее на интуитивном, чем научном понимании государства допустимых пределов ценовой нагрузки на население. Все эти изъятия, безусловно, поддаются преодолению в процессе переговоров, сложность которых заключается только в договоренностях о прибылях/потерях сторон и возможных компенсациях. Никаких политических решений в этих вопросах не требуется. Актуальность их в настоящее время сомнений не вызывает, уменьшения значения в ближайшем будущем не предвидится. В то же время изъятие 17 подпадает в категорию п. 2.1, а изъятие 90 — в категорию 1 как имеющие значение стратегических направлений, вплоть до уровня национальной безопасности, но в рамках критерия 4, как чисто коммерческие вопросы, они также вполне пригодны для переговоров с повышенным уровнем сложности.

Изъятия 14, 19, 81, 83 касаются вопросов обращения с опасными веществами, деятельности с факторами повышенных рисков, в том числе и рисков террористического применения. Не представляется возможным уменьшение ограничений в этих областях, в особенности ограничений на допуск к такой деятельности иностранных субъектов, что характерно не только для Беларуси, но и для России. Преодоление такого изъятия достижимо путем создания единых наднациональных органов, которым абсолютно доверяли бы как правительства, так и правоохранительные органы стран, что возможно только в процессе политических союзов нового уровня. Реальность такой перспективы оценить не представляется возможным.

Изъятия в вопросах общего лицензирования, лицензирования риэлтерской деятельности, равно как ведения кадастровой и регистрационной деятельности (74, 75, 96, 97), являются факторами повышенных рисков ровно настолько, насколько государство берет на себя функцию контроля над всеми сторонами жизни своих

граждан. Поскольку роль и значение таких изъятий определяются государством субъективно-волюнтаристски и не обусловлено объективными экономическими факторами, преодоление таких изъятий абсолютно достижимо путем переговоров.

Изъятия в области метрологии и средств измерений — 18, 76 — имеют под собой, скорее всего, случайные причины, происходят из-за различия в становлениях национальных научных и инженерных школ, подготовки специалистов и определенно могут быть преодолены путем переговоров. Изъятие 73 также отнесено нами к критерию 6, и преодоление его лежит в сфере бюрократической и юридической работы по приведению документов к единообразию.

К критерию 1 — изъятия, которые связаны с проблемами национальной безопасности и военной деятельности, — относятся следующие изъятия:

- 77, 78, 79, 80 — их можно объединить в одну группу «средства массовой информации, издательская деятельность», безусловно, рассматриваются в Беларуси как вопросы национальной безопасности, которые требуют неукоснительного и полного контроля со стороны государства и не могут быть преодолены ни при каких условиях;
- 90 — данное изъятие непосредственно вытекает из роли объединения «Беларуськалий» как основного источника валютных поступлений в бюджет государства и не может быть преодолено (см. также критерий 4);
- 94 — изъятие в вопросах ведения лесного хозяйства порождено относительно высокими запасами лесов, пригодных для продажи древесины на экспорт и обеспечения валютной выручки, что делает эти вопросы исключительно важными для государства и не позволяет предполагать возможность преодоления изъятия (см. также критерий 2.1);
- 95 — изъятие в вопросах учета и движения людских ресурсов, безусловно, относится к вопросам национальной безопасности Беларуси в связи с очевидным недостатком населения при имеющейся площади территории страны (низкая плотность населения) и отрицательным приростом населения в последнее десятилетие. Данное изъятие имеет объективную природу и непреодолимо;
- 96, 97 — изъятия, связанные с ведением регистров, кадастров, учетом недвижимости и проч., рассматриваются государством

как абсолютная и безусловная государственная монополия, обеспечивающая безопасность государства, и не могут быть преодолены в Беларуси ни при каких условиях (см. также критерий 3);

- 99 — изъятия в области услуг радиосвязи основаны на отнесении таких услуг к сфере национальной безопасности и интересов военного направления. Преодоление этих изъятий прямо зависит от уровня интеграции государств в военной, разведывательной и иных сферах, объединяемых понятием «национальная безопасность».

К критерию 2 — вопросы, которые являются экономическими, но связаны с политическими факторами (2.1 — заинтересованность значимого с политической (системной) точки зрения бизнеса), — отнесены следующие изъятия:

- 17 — касается видов бизнеса, действительно значимого с политической точки зрения, поскольку прямо увязано с энергетической независимостью и энергетической безопасностью Беларуси. Преодоление изъятия, очевидно, находится в прямой зависимости от уровня слияния государств и в ближайшей перспективе невозможно (см. также критерий 4);
- 84–89 — объединены вопросами адвокатской, нотариальной, патентной и иной юридической, а также охранной деятельности, с одной стороны, отражают конкретные виды бизнес-деятельности, а другой — все без исключения рассматриваются как связанные с политической стабильностью государства и, по сути, как инструменты возможной политической деятельности. Они чисто теоретически могут быть преодолены путем объединения юридических и правоохранительных систем государств. Насколько это возможно без полного слияния государств, оценить сегодня не представляется возможным;
- 91, 92 — изъятия в области образования и здравоохранения отражают сложный переходный процесс, направленный от полного огосударствления этих сфер к частичному разрешению бизнес-инициатив в этих сферах. Фактически государственное регулирование здесь направлено на сдерживание частной инициативы и, по сути, отражает политическую значимость этих сфер, поскольку они направлены непосредственно на широкие массы населения. Преодоление в данном случае действительно требует принципиальных уступок и отказа от существенных оснований

текущей социальной политики, при которой со стороны государства действует неизменный принцип «мы это гарантируем, следовательно, мы этим управляем»;

- 93 — данное изъятие чрезвычайно просто для рассмотрения, поскольку игорный бизнес всегда крайне выгоден и, как любая высокомаржинальная сфера, является сферой политического интереса государства. Преодоление этого изъятия маловероятно, так как, по сути, означало бы прямой вопрос об уменьшении доходов государства;
- 94 — данное изъятие в вопросах ведения лесного хозяйства имеет и аспект важного с политической (системной) точки зрения бизнеса (см. также критерий 2.1). При достижении определенного уровня экономической интеграции данное изъятие вполне реально преодолеть путем достижения взаимовыгодных договоренностей.

В рамки подраздела 2.2 критерия 2 — вопросы, чувствительные для значимых групп населения (например, связанные с деятельностью больших групп населения или традиционными занятиями/промыслами), — не попали ни одно из изъятий по причине убежденности государства в том, что интересы Республики Беларусь (как государства) и интересы населения абсолютно совпадают, и никаких отдельных интересов больших групп населения не существует в принципе.

Представляет интерес выяснение таких изъятий, преодоление которых имеет реальную перспективу в обозримом будущем и не требует привлечения политически значимых изменений в отношениях между странами. Вопрос, почему же они до сих пор не преодолены, представляет определенный интерес.

Так, изъятия в области метрологии и средств измерений — 18, 76 — относительно легко преодолеваются путем унификации технических подходов к данному виду деятельности, и такое преодоление является вопросом скорее узкого круга специалистов, чем высокого политического уровня, т.е. данное изъятие не производит впечатление сложного и проблемного.

Однако уверенно фиксируемый постоянный рост рынка метрологических услуг, охвативший к настоящему времени не только промышленные и технологические вопросы, но и вопросы пищевой промышленности, продовольственной безопасности, химии потребительских товаров, фармацевтики и т.д., побуждает некоторые

государства развивать национальные метрологические службы как один из элементов национальной гордости. Для России это обоснованный подход, подтверждающий международный статус государства, поскольку, по оценкам признанных международных объединений в области метрологии, Россия занимает в этой области 3-е место в мире, несколько уступая США и Германии, но явно превосходя такие страны, как Япония или Китай.

Беларусь не играет заметной международной роли в этой области, но развивает ее под предлогом избавления от зависимости от закупок за границей (в качестве «заграницы» здесь понимается и Россия!) метрологических услуг и стандартов. Экономическая обоснованность создания и развития национальных служб как альтернативы закупкам отдельных товаров и услуг вызывает сомнения, но здесь это мы не обсуждаем.

Важно проследить на этом примере, как конкретная отрасль, объективно не наполненная ни технологически опасным, ни военным, никаким иным стратегическим содержанием, по воле национальной бюрократии превращается в отрасль уровня национальных приоритетов и национальной безопасности.

То, что развитие метрологических институтов не имеет прямой связи с уровнем развития экономики, хорошо иллюстрируется на примере сравнения, по которому Япония и Китай имеют сравнимые «метрологические мощности», каждая из которых примерно в 2 раза уступает соответствующему показателю для России. Можно ли утверждать, что экономики Япония и Китая в 2 раза уступают экономике России? Совершенно очевидно, что огромное количество развитых стран прекрасно обходится закупкой метрологических услуг без развития национальных институтов. В этом смысле присоединение метрологической сферы Беларуси к высокоразвитой метрологической системе России явилось бы экономически выгодным и не повлияло на интересы развития национальной экономики и вопросы национальной безопасности Беларуси.

Таким образом, преодоление изъятий 18, 76 фактически зависит от воли бюрократии Беларуси и не зависит от объективных экономических или политических факторов. В этом отношении преодоление указанных изъятий абсолютно достижимо. Представляется возможным устранение упомянутых барьеров в течение 1–2 лет.

3.1.3. Республика Казахстан

Для целей настоящего исследования проанализированы изъятия Республики Казахстан, закрепленные решениями ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 110 и 112. Изъятия, закрепленные Республикой Казахстан в Перечне сохраняемых государствами-членами «горизонтальных» ограничений в отношении всех секторов и видов деятельности, предусмотренном в Приложении № 2 Протокола о торговле услугами, учреждении, деятельности ДЕАЭС¹⁵, в рамках исследования не рассматриваются.

Для увеличения взаимной торговли обязательным условием является создание безбарьерной среды на внутреннем рынке¹⁶. В связи с этим критически важны готовность и стремление государств — членов ЕАЭС к поэтапному сокращению существующих изъятий и ограничений, в том числе согласованных на момент заключения ДЕАЭС.

Всего решениями ВЕЭС № 110 и 112 для Республики Казахстан закреплено 55 изъятий. Проведенный анализ позволяет ранжировать данные изъятия следующим образом.

Первая категория — изъятия, которые связаны с проблемами национальной безопасности и военной деятельности, — 21 изъятие, или 38%. Из них 10 изъятий можно классифицировать как связанные с использованием стратегических объектов, 6 — с защитой жизни и здоровья людей, растений и животного мира, 5 — с военной деятельностью и безопасностью.

К примеру, к группе изъятий, связанных с военной деятельностью и безопасностью, отнесены следующие:

- режим функционирования ЕРУ не применяется к секторам «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли оружием и системами вооружения, военным снаряжением и военными материалами, взрывчатыми материалами, оборудованием и приборами для взрывного дела и пиротехническими изделиями¹⁷;

¹⁵ Приложение № 16 к ДЕАЭС. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/Documents/Приложение%20N%2016%20к%20Договору%20о%20Союзе.pdf>.

¹⁶ Официальный сайт премьер-министра Республики Казахстан. URL: <https://www.primeminister.kz/ru/news/alihan-smailov-prinyal-uchastie-v-rabote-zasedaniya-evraziyskogo-mezhpravitelstvennogo-soveta-v-nur-sultane-25128/>.

¹⁷ Сноска 4 Перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует Единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза, утвержден-

3.1. Проблемы во взаимной торговле: анализ перечня изъятий (препятствий)...

- на территории Республики Казахстан запрещается деятельность охранных организаций иностранных государств¹⁸;
- ограничения применяются к учреждению лицом любого государства — члена ЕАЭС на территории Республики Казахстан для осуществления деятельности и операций в сфере ядерной энергетики и обращения с радиоактивными отходами¹⁹;
- режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Услуги по геологическим, геофизическим и другим видам изыскательских работ в части научных консультативных услуг в области геологии, геофизики, геохимии и прочих наук, связанные с поиском месторождений твердых полезных ископаемых, нефти, газа и подземных вод, за исключением полевых работ (из СРС 83510)»²⁰;
- режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Услуги по картографии (из СРС 83540)» в части услуг, состоящих в подготовке и уточнении картографической продукции открытого опубликования (пользования) в графической, цифровой и иных формах, предназначенной для широкого круга лиц (специальных, тематических и иных карт, планов, атласов, карт-схем и иной продукции), с использованием результатов съемок, других карт и других источников информации открытого пользования, получаемых из государственных фондов (за исключением услуг, осуществляемых в рамках государственных (муниципальных) закупок, регулируемых разделом XXII ДЕАЭС от 29 мая 2014 г.)²¹.

Только два изъятия из первой категории являются временными и истекают 1 января 2025 г.²² Остальные 19 изъятий являются бес-

ного решением ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 110. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31646799/.

¹⁸ Пункт 16 ИНП для Республики Казахстан. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ky/act/finpol/dobd/regtorg/Documents/РЕШЕНИЕ%20ВЕЭС%20112%20от%2023.12.2014.pdf>.

¹⁹ Пункт 18 ИНП для Республики Казахстан.

²⁰ Сноска 9 Перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует Единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза.

²¹ Сноска 12 Перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует Единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза.

²² Перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза.

срочными, что, как мы полагаем, подтверждает их критическую значимость и принципиальность для Казахстана.

Вторая категория — вопросы, которые являются экономическими, но связаны с политическими факторами, — 11 изъятий, или 20%. В частности, исходя из функциональной направленности данных изъятий можно сделать вывод, что они отражают вопросы высокой чувствительности для значимого с системной точки зрения бизнеса. Так, сохраняется возможность вводить и применять любые меры, предоставляющие субсидии вспомогательным программам для аудиовизуальных произведений и поставщиков аудиовизуальных услуг, отвечающих критериям происхождения²³. Сюда же относятся ограничения по доступу на рынок лицензируемых видов деятельности в форме требования обязательного учреждения в качестве юридического лица Республики Казахстан²⁴ или ограничение национального режима для регистрации в качестве индивидуального предпринимателя²⁵. Указанные изъятия обусловлены необходимостью контроля и надзора за деятельностью экономических игроков на рынке услуг для целей обеспечения защиты прав потребителей и не носят протекционистский характер.

Стоит отметить, что в данную группу также включены изъятия, связанные с сектором транспортных услуг, в том числе услуги по ремонту транспортных средств, по обработке грузов, услуги пакгаузов и др., которые занимают большую долю сектора услуг Республики Казахстан.

Третья категория — вопросы, связанные с деятельностью в чувствительных областях с наличием факторов повышенных рисков возникновения ущерба и ответственности, — 23 изъятия, или 42%. В частности, к третьей категории относятся ограничения в секторе строительных услуг, в отношении которых закреплен переходный период до 1 января 2025 г.²⁶

Так, режим функционирования ЕРУ не применяется к следующим секторам услуг:

- «Общие строительные работы для возведения зданий любого предназначения (за исключением услуг в отношении особо

²³ Пункт 30 ИНП для Республики Казахстан.

²⁴ Пункт 2 ИНП для Республики Казахстан.

²⁵ Пункт 3 ИНП для Республики Казахстан.

²⁶ Сноска 2 Перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг в рамках Евразийского экономического союза.

опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)) (из СРС 54111, 54112, 54121, 54122 и 54129)»;

- «Общие строительные работы по сооружению объектов гражданского строительства (дороги, производственные и спортивные сооружения и иные объекты) (за исключением услуг в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)) (из СРС 542, 54210, 54220, 54230, 54241, 54242, 54251, 54252, 54260, 54270 и 54290)»;
- «Сборка и возведение зданий из готовых конструкций и работ по монтажу оборудования (за исключением услуг в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)) (из СРС 54400 и 546)»;
- «Строительные и отделочные работы завершающего цикла (за исключением услуг в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)) (из СРС 547, 54710, 54720, 54730, 54740, 54750, 54760, 54770 и 54790)»;
- «Работы, предшествующие строительству, специальные строительные работы, работы по сносу зданий и аренда строительного оборудования с оператором (за исключением услуг в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)) (из СРС 543, 54310, 54320, 54330, 54341, 54342, 54511, 54512, 54521, 54522, 54530, 54540, 54550, 54560, 54570, 54590 и 54800)»;
- «Услуги в инженерных областях (за исключением услуг в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)) (из СРС 8334)»;

3. Страновые обзоры государств — членов ЕАЭС

- «Комплексные услуги в инженерных областях (за исключением услуг в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)) (из СРС 8331, 83342 и 83343)»;
- «Услуги в области градостроительного проектирования (за исключением услуг в отношении особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства, а также связанных с сохранением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)) (из СРС 83221, 83222, 83333)».

Также в данную группу включены ограничения в секторе юридических услуг и СМИ.

Итоговые данные анализа представлены в табл. 3.3.

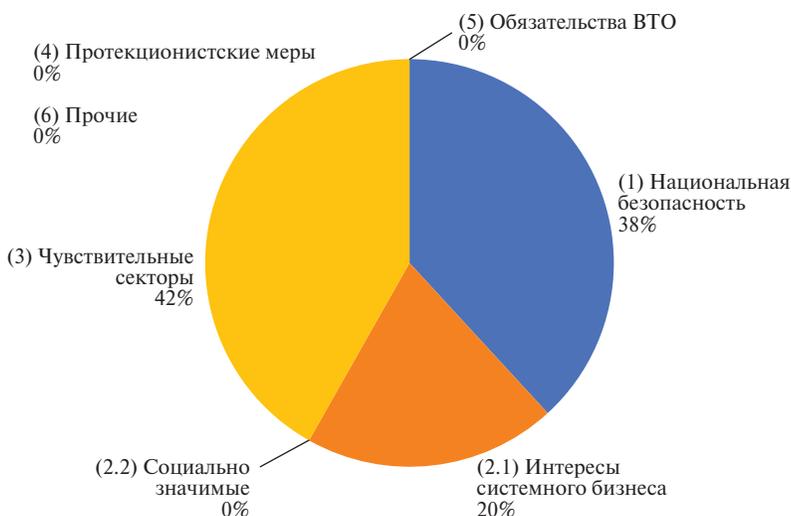


Рис. 3.3. Республика Казахстан — структура изъятий, категорированных по существенным признакам, для проведения переговоров по их устранению, %

Источник: Составлено авторами.

Таблица 3.3. Классификация изъятий по категориям в Республике Казахстан

№ п/п	Изъятие	Переходный период	Ограничения	Сектор	Категория	
1	Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Услуги по обработке грузов (из СРС 67190 и 64339)»	Изыятие по п. 18 Перечня*	Сноска 6 Перечня	Не установлен	Услуги	2.1
2	Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Услуги складов и пакгаузов (из СРС 67290)»	Изыятие по п. 19 Перечня	То же	Не установлен	То же	2.1
3	Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Услуги грузовых транспортных агентств (из СРС 67910)»	Изыятие по п. 20 Перечня	То же	Не установлен	То же	2.1
4	Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Прочие посреднические услуги, услуги по оформлению транспортной документации, проверке груза, взвешиванию и иные подобные услуги»	Изыятие по п. 21 Перечня	То же	Не установлен	То же	2.1
5	Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Техническое обслуживание и ремонт оборудования	Изыятие по п. 22 Перечня	То же	Не установлен	То же	2.1

№ п/п	Изъятие	Переходный период	Ограничения	Сектор	Категория
6	<p>для автodorожного транспорта (из СРС 87141)»</p> <p>Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Услуги, относящиеся к обслуживанию и ремонту оборудования, в том числе ремонт предметов личного пользования и бытовых товаров (за исключением морских и воздушных судов и прочего транспортного оборудования) (из СРС 8715 и 87290)»</p>	<p>Не установлен</p>	<p>Сноска 6 Перечня</p>	<p>Услуги</p>	<p>2.1</p>
7	<p>Деятельность, на осуществление которой требуется лицензия, может осуществляться только юридическими лицами Республики Казахстан или индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в установленном порядке в Республике Казахстан. Виды деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, а также определение организационно-правовой формы лицензии устанавливаются законодательством Республики Казахстан</p>	<p>То же</p>	<p>Пункт 2 ст. 67 предусматривает поэтапное сокращение ограничений, доизъятий, дополнительных требований</p>	<p>То же</p>	<p>2.1</p>

Продолжение табл. 3.3

№ п/п	Изъятие	Переходный период	Ограничения	Сектор	Категория
8	Индивидуальным предпринимателем может быть гражданин Республики Казахстан, оралман или иностранец, проживающий на территории Республики Казахстан	Изыятие по п. 21 и 24 Приложения № 16	Пункт 3 ИНП для Республики Казахстан	Услуги	2.1
9	В отношении торговли услугами посредством способов поставки услуг, указанных в абз. 2 и 3 подп. 22 п. 6 Приложения № 16, юридические услуги могут быть оказаны только по международному частному праву и международному публичному праву, а также по вопросам права государства, в юрисдикции которого поставщик юридических услуг квалифицирован	Изыятие по п. 21 Приложения № 16	Пункт 27 ИНП для Республики Казахстан	То же	2.1
10	Сохраняется возможность вводить и применять любые меры, основанные на соглашениях о совместном производстве, посредством которых предоставляется национальный режим в отношении аудиовизуальных произведений, охваченных данными соглашениями,	Изыятие по п. 27 Приложения № 16	Пункт 29 ИНП для Республики Казахстан	То же	2.1

Окончание табл. 3.3

№ п/п	Изъятие		Переходный период	Ограничения	Сектор	Категория
	включая в отношении субсидий для производства и распространения					
11	Сохраняется возможность вводить и применять любые меры, предоставляющие субсидии вспомогательным программам для аудиовизуальных произведений и поставщиков аудиовизуальных услуг, отвечающих критериям происхождения	Изъятие по п. 27 Приложения № 16	Пункт 30 ИНП для Республики Казахстан	Пункт 2 ст. 67 предусматривает поэтапное сокращение ограничений, до-изъятий, дополнительных требований	Услуги	2.1

* Перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках ЕАЭС.

Источник: Составлено авторами.

3.1.4. Кыргызская Республика

В Кыргызстане действует 23 изъятия, 10 из которых относятся к сектору услуг, а именно «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли».

Из изъятий Кыргызстана только ограниченное количество возможно к устранению в ближайшее время, так как преобладают те, которые чувствительны в силу национальной безопасности и военной деятельности либо политически и/или экономически значимы. Кроме того, существуют ограничения, связанные с деятельностью в чувствительных областях с наличием факторов повышенных рисков возникновения ущерба и ответственности, такими как, например, участие иностранных лиц.

Кыргызстан может изъять из списка ограничения в секторах «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли осетровой рыбой и икрой, нефтью и нефтепродуктами, газом, электроэнергией.

Также ведется работа по устранению ограничений в секторе услуг, а именно «Услуги бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов) (из СРС 67811/67812)», и ожидается исключение изъятия «Применение до 1 января 2020 г. ставок таможенных пошлин, налогов в отношении автомобилей легковых и прочих моторных транспортных средств (классифицируемых в товарных позициях 8702, 8703 и 8704 ТН ВЭД ЕАЭС) в соответствии с национальным законодательством государств-членов, в связи с чем данные автомобили могут ввозиться до 1 января 2023 г. в другие государства-члены только при условии доплаты разницы в суммах».

К первой группе изъятий, которые связаны с проблемами национальной безопасности и военной деятельности (например, услуги торговли военной техникой и материалами), можно отнести 6 вопросов; ко второй — проблемы, связанные с интересами значимого с политической (системной) точки зрения бизнеса (2.1. Интересы системного бизнеса) (5 изъятий); третья группа изъятий по чувствительным областям (7); четвертая группа — протекционистские меры (3); пятая группа — обязательства ВТО (1); шестая группа — прочие (1) (рис. 3.4).

Стоит отметить, что изъятие, относящееся к торговле измерительными устройствами, используемыми в сфере государственного

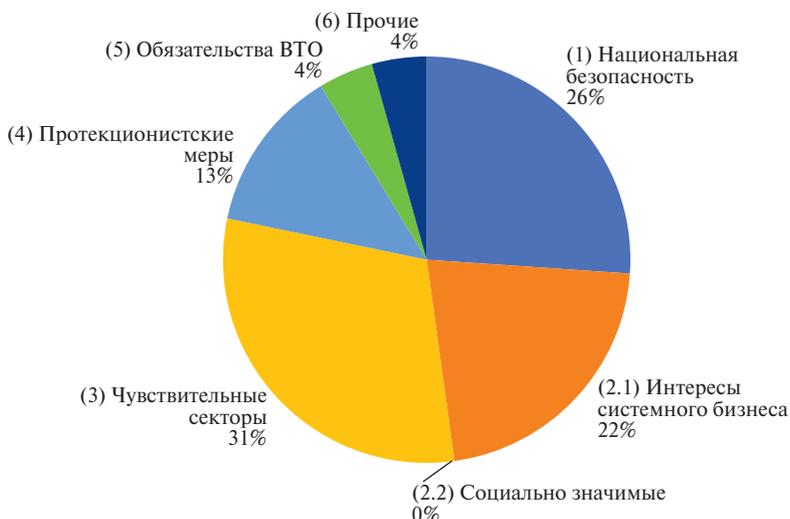


Рис. 3.4. Кыргызская Республика — структура изъятий, категорированных по существенным признакам, для проведения переговоров по их устранению, %

Источник: Составлено авторами.

метрологического контроля и надзора Кыргызской Республики, также значится в индивидуальном перечне изъятий других стран — членов ЕАЭС.

Что касается сферы услуг по прогнозу погоды и метеорологии, то, согласно решению ВЕАЭС от 10 сентября 2020 г. № 18, государства-члены должны провести работу по гармонизации своего законодательства и обеспечить функционирование ЕРУ по сектору услуг в сфере гидрометеорологии с 1 января 2023 г. (для Кыргызской Республики — с 1 января 2025 г.).

В Кыргызстане отмечается рост производства и экспорта рыбы. Согласно данным департамента рыбного хозяйства, в 2021 г. производство товарной рыбы составило 10 344 т, что в 2 раза больше прошлогоднего показателя. В основном выращиваются два вида рыб — карповые и форель. В случае если будет расти производство осетровой рыбы, возможно исключение из перечня изъятий в секторе услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли осетровой рыбой и икрой.

Что касается изъятия «Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг “Услуги в области оптовой торговли” и “Услуги в области розничной торговли” в части торговли нефтью и нефтепродуктами, газом, электроэнергией», то в связи со сложившимся энергетическим кризисом в Кыргызстане, а именно с существенным сокращением объема воды в водохранилище на Токтогульской ГЭС, комплексным ирригационным-энергетическим гидроузлом, построенным в 1962 г., есть вероятность, что данное изъятие будет исключено из Перечня. К примеру, если в январе 2021 г. производство электроэнергии, ее передача и распределение составили 2055,4 млн кВт·ч, то за аналогичный период 2022 г. этот показатель равен 1638,7 млн кВт·ч, или 79,7% к соответствующему периоду предыдущего года.

Что касается топливно-энергетических ресурсов, они практически полностью импортируются из государств — членов ЕАЭС, России и Казахстана, а также небольшая часть поставок осуществляется из Узбекистана, имеющего статус наблюдателя в Союзе.

Изъятие «Применение до 1 января 2020 г. ставок таможенных пошлин, налогов в отношении автомобилей легковых и прочих моторных транспортных средств (классифицируемых в товарных позициях 8702, 8703 и 8704 ТН ВЭД ЕАЭС) в соответствии с национальным законодательством государств-членов, в связи с чем данные автомобили могут ввозиться до 1 января 2023 г. в другие государства-члены только при условии доплаты разницы в суммах» находится на стадии решения.

До 1 января 2020 г. в Кыргызстан разрешался ввоз автомобилей по привычным ставкам, применяемым в 2014 г. Речь идет о транспортных средствах, ввозимых на территорию Кыргызстана физическими лицами для личного пользования (позиции 8702, 8703, 8704 21 и 8704 31 ТН ВЭД ЕАЭС). Предусматривалось, что автомобили, ввезенные на территорию Кыргызстана до 1 января 2014 г., могут быть свободно проданы на территории других государств — членов Союза без каких-либо доплат (п. 40 Приложения к Протоколу). Более ранняя так называемая точка отсечения была обусловлена во многом опасением государств — членов Союза (в первую очередь Казахстана), что на рынок ЕАЭС после снятия таможенных границ будет поступать большой объем автомобилей, ввезенных на территорию Кыргызстана в преддверии вступления в Союз по национальным, а именно более низким, ставкам. В случае продажи авто-

мобилей на территории других государств — членов ЕАЭС до 1 января 2025 г., которые были ввезены в Кыргызстан с 1 января 2014 по 1 января 2020 г. по заниженным ставкам, следует доплатить до стоимости таможенного оформления в других государствах Союза, т.е. разницу сумм ввозных таможенных пошлин, исчисленных по ставкам, установленным ЕТТ ЕАЭС, и сумм, уплаченных при ввозе таких товаров на территорию Кыргызской Республики (п. 24, 27, 40 Приложения к Протоколу). После этого автомобили будут признаны товаром Союза, а до признания они считаются «условно выпущенными».

Более подробно результаты анализа представлены в табл. 3.4.

Согласно Докладу Евразийской экономической комиссии о результатах проведения мониторинга исполнения с 1 мая 2020 по 30 июня 2021 г. мероприятий, предусмотренных планами по либерализации, утвержденными решением ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 23, и контролю за их исполнением, решением ВЕЭС № 7 установлена обязанность для Республики Армения и Кыргызской Республики принять нормативные правовые акты, устанавливающие обязанность введения реестра поставщиков туристических услуг на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе²⁷. Несмотря на наличие решения ВЕЭС № 7, до настоящего времени в Кыргызстане не приняты нормативные правовые акты, устанавливающие обязанность введения реестра субъектов туристской деятельности (на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе) с целью обеспечения функционирования единого рынка услуг в секторе туристических услуг. Проект закона Кыргызской Республики «О туризме» находится на этапе внутригосударственного согласования. Данным законопроектом закреплена обязанность по введению обязательного реестра поставщиков туристических услуг на территории Кыргызской Республики с учетом положений раздела XV ДЕАЭС и Приложения № 16. Несмотря на то что предварительная дата принятия законопроекта был сентябрь–декабрь 2021 г., на момент написания данного доклада (февраль 2022 г.) этот закон принят не был.

²⁷ Доклад Евразийской экономической комиссии о результатах проведения мониторинга исполнения с 1 мая 2020 г. по 30 июня 2021 г. мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными решением ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 23, и контроля за их исполнением. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/work_group/Documents/REPORT5.pdf.

Таблица 3.4. Классификация изъятий по категориям в Кыргызской Республике

№ п/п	Изъятие	Переходный период	Ограничения
<i>Первая группа — национальная безопасность</i>			
1	<p>Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли оружием и системами вооружения, военным снаряжением и военными материалами, взрывчатками материалами, оборудованием и приборами для взрывного дела и пиротехническими изделиями</p>	<p>Не установлен</p>	<p>Пункт 3 ст. 66 предусматривает стремление к формированию ЕРУ в максимальном количестве секторов услуг</p>
2	<p>Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли ядерными материалами и радиоактивными веществами</p>	<p>То же</p>	<p>То же</p>
3	<p>Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли наркотическими средствами и психотропными веществами, легально контролируемые прекурсорами</p>	<p>То же</p>	<p>То же</p>

Продолжение табл. 3.4

№ п/п	Изъятие	Переходный период	Ограничения
4	<p>В отношении услуг и видов деятельности, охватываемых разделами XVI, XIX, XX и XXI ДЕАЭС, Кыргызская Республика сохраняет право применять ограничения, изъятия, дополнительные требования и условия в соответствии с нормативными правовыми актами и международными договорами Кыргызской Республики в части, не противоречащей указанным разделам и договоренностям, которые будут достигнуты между государствами-членами в соответствии с указанными разделами</p>	<p>Не установлен</p>	<p>Пункт 2 ст. 67 предусматривает поэтапное сокращение ограничений, изъятий, дополнительных требований</p>
5	<p>Сохраняется возможность вводить и применять меры в отношении деятельности, связанной с пользование недрами по объемам общегосударственного значения, перечень которых устанавливается Правительством Кыргызской Республики, за исключением мер, которые несовместимы с выполнением Кыргызской Республикой обязательств, принятых ею в рамках присоединения к ВТО и предусмотренных Протоколом от 14 октября 1998 г. о присоединении</p>	<p>То же</p>	<p>То же</p>

Продолжение табл. 3.4

№ п/п	Изъятие	Переходный период	Ограничения
6	<p>нени Кыргызской Республики к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО от 15 апреля 1994 г.</p> <p>6 Разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляются только юридическими и физическими лицами Кыргызской Республики. Ввоз, вывоз и транзит наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляются только юридическими лицами Кыргызской Республики</p>	<p>Изъятие из п. 16, 17, 21, 24 и 30 Приложения № 16</p> <p>Пункт 12 ИИП для Кыргызской Республики</p>	<p>Не установлен</p> <p>Пункт 2 ст. 67 предусматривает поэтапное сокращение ограничений, изъятий, дополнительных требований</p>
7	<p>Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торгово-ломом и отходами драгоценных металлов, драгоценными металлами и камнями</p>	<p><i>Группа 2.1 — интересы системного бизнеса</i></p> <p>Изъятие по п. 13 и 14 Перечня</p> <p>Сноска 4 Перечня</p>	<p>Не установлен</p> <p>Пункт 3 ст. 66 предусматривает стремление к формированию ЕРУ в максимальном количестве секторов услуг</p>

Продолжение табл. 3.4

№ п/п	Изыятие	Переходный период	Ограничения
8	<p>Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли этиловым спиртом, алкогольной и спиртосодержащей продукцией</p>	<p>Изыятие по п. 13 и 14 Перечня</p>	<p>Сноска 4 Перечня</p>
9	<p>Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли табачными изделиями и табачной продукцией</p>	<p>То же</p>	<p>То же</p>
<p><i>Третья группа — чувствительные секторы</i></p>			
10	<p>Деятельность, на осуществление которой требуется лицензия, может осуществляться только юридическими лицами Кыргызской Республики или индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в установленном порядке в Кыргызской Республике. Виды деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, а также порядок определения организационно-правовой формы лицензиата устанавливаются законода-</p>	<p>Изыятие по п. 21, 24 и 30 Приложения № 16</p>	<p>Пункт 2 ИнП для Кыргызской Республики</p>
		<p>Не установлен</p>	<p>Пункт 2 ст. 67 предусматривает поэтапное сокращение ограничений, изъятий, дополнительных требований</p>

Продолжение табл. 3.4

№ п/п	Изъятие		Переходный период	Ограничения
	Исключением	Исключением		
11	Адвокатом может быть только гражданин Кыргызской Республики, получивший лицензию на право занятия адвокатской деятельностью и являющийся членом адвокатуры. Только адвокаты имеют право оказывать квалифицированную юридическую помощь по уголовным делам	Изъятие по п. 21, 24 и 35 Приложения № 16	Не установлен	Пункт 2 ст. 67 предусматривает поэтапное сокращение ограничений, изъятий, дополнительных требований
12	Частным нотариусом может быть только гражданин Кыргызской Республики. Настоящее ограничение не применяется Кыргызской Республикой в случаях, если такое ограничение будет несоместимо с выполнением Кыргызской Республикой обязательств, принятых ею в рамках присоединения к ВТО и предусмотренных Протоколом от 14 октября 1998 г. о присоединении Кыргызской Республики к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО от 15 апреля 1994 г.	Изъятие по п. 21 и 35 Приложения № 16	То же	То же

№ п/п	Изъятие		Переходный период	Ограничения
	Четвертая группа — протекционистские меры			
13	Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли осетровой рыбой и икрой	Изъятие по п. 13 и 14 Перечня	Сноска 4 Перечня	Пункт 3 ст. 66 предусматривает стремление к формированию ЕРУ в максимальном количестве секторов услуг
14	Режим функционирования ЕРУ не применяется к сектору услуг «Услуги в области оптовой торговли» и «Услуги в области розничной торговли» в части торговли нефтью и нефтепродуктами, газом, электроэнергией	То же	То же	То же
15	Применение до 1 января 2020 г. ставок таможенных пошлин, налогов в отношении автомобилей легковых и прочих моторных транспортных средств (классифицируемых в товарных позициях 8702, 8703 и 8704 ТН ВЭД ЕАЭС) в соответствии с национальным законодательством государств-членов, в связи с чем данные автомобили могут вводиться до 1 января 2023 г. в другие государства-члены только при условии доплаты разницы в суммах	Подпункт 2 п. 1 ст. 25 ДЕАЭС	Пункт 24 Приложения № 1 к Протоколу об условиях и переходах полонений по применению Кыргызской Республики ДЕАЭС, отдельных международных договоров, входящих	Пониженные ставки применялись до 1 января 2020 г. Выпущенные с применением пониженных ставок автомобилей могут ввозиться на территории других государств — членов ЕАЭС при условии до-

Продолжение табл. 3.4

№ п/п	Изъятие	в право Союза, и актов органов ЕАЭС в связи с присоединением Кыргызской Республики к ДЕАЭС	Переходный период	Ограничения
			платы разницы в суммах ввозных таможенных пошлин до 1 января 2023 г.	
16	<p>Право на учреждение средств массовой информации принадлежит общественным объединениям, трудовым коллективам организаций и гражданам Кыргызской Республики. Настоящее ограничение не применяется Кыргызской Республики в случаях, если такое ограничение будет несовместимо с выполнением Кыргызской Республики обязательств, принятых ею в рамках присоединения к ВТО и прудумотренных Протоколом от 14 октября 1998 г. о присоединении Кыргызской Республики к Марракешскому соглашению об учреждении ВТО от 15 апреля 1994 г.</p>	<p>Изыятие по п. 24 и 30 Приложения № 16</p>	<p>Не установлен</p>	<p>Пункт 2 ст. 67 предусматривает поэтапное сокращение ограничений, изъятий, дополнительных требований</p>
	<i>Пятая группа — обязательства ВТО</i>			

Окончание табл. 3.4

№ п/п	Изъятие	Переходный период	Ограничения
<i>Шестая группа — прочие</i>			
	<p>Режим функционирования ЕРУ применяется к сектору услуг «Услуги бюро путешествий и туристических агентств (услуги туроператоров и турагентов) (из СРС 678 11/67812)» при условии принятия нормативных правовых актов, устанавливающих обязанность введения реестра поставщиков туристических услуг на бесплатной, бессрочной, необременительной и уведомительной основе</p>	<p>Изыятие по п. 50 Перечня</p>	<p>Сноска 10 Перечня</p>
		<p>Не установлен</p>	<p>Пункт 3 ст. 66 предусматривает стремление к формированию ЕРУ в максимальном количестве секторов услуг</p>

* Перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует ЕРУ в рамках ЕАЭС.
 Источник: Составлено авторами.

3.1.5. Российская Федерация

В ходе основной «волны» по открытию секторов, которое произошло на основании упомянутого решения ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 110, Россия зафиксировала ряд изъятий. Вместе с тем в российском списке (как и в оговорках других членов ЕАЭС) не раскрывается, какие именно положения ДЕАЭС, связанные с формированием единого рынка услуг, не представляется возможности выполнить. Кроме того, не указано, обоснованы ли изъятия действующим законодательством или же Россия (или другие члены ЕАЭС) хотела бы оставить пространство для маневра с прицелом на будущее. Как представляется, без подобной детализации, серьезной методологической работы по уточнению классификации услуг участникам будет довольно сложно разрабатывать четкие и реалистичные планы для дальнейшей интеграции рынка услуг.

Сектор услуг неразрывно связан с производством и торговлей товарами. Многие услуги производятся в различных звеньях цепочек создания стоимости, например исследования и разработки, управленческий консалтинг, оптовая торговля и послепродажная поддержка. В связи с этим при снятии ограничений в услугах необходимо рассматривать изменения в регулировании, связанные с торговлей и производством товаров на евразийском пространстве. Технические регламенты ЕАЭС имеют значительный потенциал в содействии снижению квалификационных требований к поставщикам услуг и упрощению доступа на рынки услуг, связанные с реализацией продукции. В ходе оценки действующих российских изъятий на предмет их возможного смягчения (например, в торговле осетровыми и икрой, а также табачной продукцией) следует принимать во внимание сближение подходов к техническому регулированию в связанных сферах (например, впоследствии вступили в силу техрегламенты о безопасности рыбы и рыбной продукции и на табачную продукцию).

Не ставя под сомнение чувствительность отдельных сфер регулирования, выведенных ДЕАЭС из-под общих правил ЕРУ (например, транспорт и энергетические услуги), Россия, могла бы зафиксировать на уровне ЕАЭС открытие некоторых подсекторов этих услуг, по которым у нее уже приняты обязательства в ВТО.

Наряду с этим, России необходимо рассматривать новые возможности для формирования обязательств «ВТО плюс». Зарубежный опыт формирования глубокой интеграции показывает, что культур-

ные аспекты не могут оставаться в стороне от торговли, поэтому «продвинутые» объединения уделяют огромное внимание выработке общей политики в области аудиовизуальных услуг. Развитие этого сектора напрямую зависит от национальной политики государства в сфере культуры, науки и образования, и его значение при сегодняшней стремительной цифровизации экономики нельзя недооценивать. Аудиовизуальные услуги всегда несут в себе двойное содержание: с одной стороны, компании, действующие в этой области, — это коммерческие предприятия, которые должны приносить прибыль, а с другой — на рынках многих стран они рассматриваются как носители чужой социальной, политической и экономической культуры. Этот «двойной» характер аудиовизуальных услуг во многом определил их особое место в международной торговле услугами и привел к большой осторожности, с которой многие страны относятся к попыткам либерализации на многостороннем уровне. Страны ЕС, например, не приняли обязательства в части аудиовизуальных услуг в ВТО, но продолжают развивать в рамках своей интеграционной структуры наднациональное регулирование в этой сфере с прицелом на ужесточение условий входа для иностранных компаний и повышение требований к подотчетности иностранных инвесторов.

В целом поступательное развитие и успешность любого интеграционного проекта зависят не только от количества и разнообразия прописанных правил и норм, но и от политической воли его участников, проявляемой в готовности реализации их на практике. Так, соблюдение принятых правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности может сократить время и затраты, необходимые для устранения административных барьеров и нормативной волокиты. Эта экономия затрат способна стимулировать новую торговлю и новые инвестиции на евразийском рынке.

Имплементация перечисленных мер, на наш взгляд, способна максимизировать реализацию потенциала развития единого рынка услуг ЕАЭС, который на сегодняшний день не реализуется в полной мере. Грамотная стратегия в сфере рынка услуг ЕАЭС имеет возможность не только способствовать увеличению темпов интеграции, но и оказать положительное воздействие на устойчивый экономический рост в объединении, что является особенно актуальной задачей Союза в сложных политико-экономических условиях.

Индивидуальный национальный перечень России содержит наибольшее по сравнению с другими членами ЕАЭС количество изъятий — 38.

Таблица 3.5 отражает результаты анализа российского национального перечня изъятий. Наиболее активно используются изъятия в виде количественных ограничений по доступу на рынок, требований к форме учреждения, а также национального режима.

Пункт 3 ст. 66 ДЕАЭС предусматривает стремление государств-членов к созданию и обеспечению функционирования единого рынка услуг в максимальном количестве секторов. В связи с этим страны ЕАЭС, как планировалось, должны проводить поэтапную либерализацию торговли услугами и в том числе устранять ограничения, заложённые в горизонтальных изъятиях. Пункт 2 ст. 67 ДЕАЭС предусматривает поэтапное сокращение ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий, предусмотренных индивидуальными национальными перечнями ограничений, изъятий.

В 2014 г. Высшим Евразийским экономическим советом был утвержден перечень секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг. Россия, наряду с другими государствами ЕАЭС, сделала из него ряд изъятий. Все они касаются исключительно услуг в области оптовой и розничной торговли. Речь идет о торговле нефтью и нефтепродуктами, газом, электроэнергией, ядерными материалами и радиоактивными веществами, оружием и военными материалами, ломом, драгоценными металлами и камнями, наркотическими средствами и психотропными материалами, осетровой рыбой и икрой, этиловым спиртом и алкогольной продукцией, табачными изделиями, а также измерительными устройствами, используемыми в сфере государственного метрологического контроля и надзора. На рис. 3.5 изображены результаты ранжирования российских изъятий в зависимости от их причины.

Для проведения последующего устранения изъятий необходимо понимать причины, лежащие в основе таких изъятий, а также оценивать последствия устранения таких ограничений для национального бизнеса.

Формальное создание единых рынков услуг, в рамках которых предоставляется право осуществлять услуги без учреждения юридического лица в стране поставки и с признанием разрешений и квалификаций, состоялось на постсоветском пространстве только к 2015 г. в рамках ЕАЭС, и то в отдельных секторах и со множеством

Таблица 3.5. Изъятия из российского национального перечня по секторам услуг

Положения ДЕЭАС, по которым делаются изъятия	Услуги ЖКХ																		
	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	
1																			
Требование о недискриминации и равенстве при осуществлении коммерческих отношений	X	X	X	X								X	X			X			
Национальный режим в отношении торговли услугами	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Национальный режим в отношении учреждения и деятельности физических и юридических лиц другого государства-члена	X	X	X	X	X			X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Режим наибольшего благоприятствования услугам, поставщикам и получателям услуг другого государства-члена	X	X	X	X													X		
Неприменение в отношении физических и юридических лиц другого государства количественных ограничений по доступу на рынок	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Окончание табл. 3.5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	
(на число поставщиков, операций, приобретаемой доли в уставном капитале), а также требований к форме учреждения																			
Запрет на введение требований к экспорту, импорту, закупке товаров и услуг, а также требований к передаче технологий	X	X	X	X												X			
Запрет на введение на своей территории ограничений, связанных с наймом работников	X	X	X	X					X		X			X	X	X			

Примечание. X — наличие ограничений и изъятий.

Источник: Составлено на основе решения ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 112 (ред. от 16 октября 2015 г.) «Об утверждении индивидуальных национальных перечней ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий в рамках Евразийского экономического союза для Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации».

3. Страновые обзоры государств — членов ЕАЭС



Рис. 3.5. Российские изъятия из перечня секторов (подсекторов) услуг, в которых функционирует единый рынок услуг, %

Источник: Составлено авторами на основе решения ВЕЭС от 23 декабря 2014 г. № 110.

изъятий и ограничений. При этом и в указанных секторах взятые на себя обязательства выполняются не в полной мере²⁸.

Условия для эффективной интеграции рынков услуг не могут быть достигнуты только путем устранения ограничений доступа на рынок и дискриминационных мер. К настоящему моменту странам не удалось устранить обременительные регуляторные требования и процедуры на рынках услуг ЕАЭС. В результате одна и та же услуга или поставщик услуг в разных юрисдикциях регулируются по-разному. Наблюдаются информационная асимметрия, несовершенная конкуренция, влияние государственного вмешательства в экономику. Эти барьеры приводят к негативным последствиям как для бизнеса, так и для экономик стран в целом.

Ключевой причиной сложившейся ситуации стало отсутствие общих подходов к регулированию предпринимательской деятель-

²⁸ Еликбаев К.Н., Андропова И.В. Пять лет единому рынку услуг ЕАЭС: некоторые итоги // Современная Европа. 2021. № 2 (102). С. 99–110.

ности у государств — членов ЕАЭС. В добавление к этому новые правила Союза зачастую создают дополнительную нагрузку на предпринимателей, что существенно усложняет ведение бизнеса в странах ЕАЭС. Неясность установленных законодательством регуляторных требований и процедур, недоступность информации о порядке разрешительных процедур, о компетентных органах, осуществляющих выдачу разрешений, создают ограничения и дополнительные обременения, препятствия для торговли услугами, учреждения и деятельности компаний²⁹. Как результат, поставщики услуг, экспортирующие на несколько рынков, несут расходы, связанные с адаптацией к различным нормативным требованиям.

Для улучшения ситуации в международной договорной практике акцент делается не на устранение регулирования как такового, а на управление регулятивным разнообразием. В тех случаях, когда расхождения вызваны главным образом различными нормативными актами, но при этом системы регулирования преследуют общие цели, страны согласуют содержание нормативных актов, их взаимное признание или эквивалентность³⁰. Как показывает практика, сотрудничество в области регулирования более эффективно между странами с сопоставимыми уровнями развития и регулятивными подходами. Региональные торговые соглашения (РТС) нового поколения расширяют границы либерализации и нормотворчества в сфере услуг главным образом за счет национальных мер регулирования применительно к иностранным услугам и поставщикам услуг³¹. Эти соглашения не только определяют условия доступа на рынок, но и включают положения по требованиям к квалификации, техническим требованиям и лицензионным процедурам. Изучая практику РТС, содержащих положения по внутреннему регулированию, эксперты пришли к выводу, что меры торговой политики, когда они известны и понятны экономическим операторам, способствуют упрощению процедур торговли услугами в силу смягчения ряда информаци-

²⁹ *Biryukova O.V.* Trade integration in services in the Eurasian Economic Union: Between myth and reality // Торговая политика. 2017. № 4 (12). С. 25–41.

³⁰ *Бирюкова О.В.* Перспективы переговоров по внутреннему регулированию услуг во Всемирной торговой организации // Российский внешнеэкономический вестник. 2021. № 8. С. 21–32.

³¹ *Mattoo A., Rocha N., Ruta M.* Handbook of deep trade agreements. Washington, DC: World Bank, 2020. P. 131–133.

онных асимметрий³². Аналогично прозрачность нормотворчества сводит к минимуму ряд скрытых издержек, связанных с коррупцией и взяточничеством. Кроме того, общественный контроль за торговой политикой помогает пресечь использование технических ограничений как замаскированной формы протекционизма, стимулируя их реформирование и либерализацию. Таким образом, транспарентность политики и процедур ее реализации снижает торговые издержки и неопределенность правовой среды ведения бизнеса.

В п. 2 ст. 67 ДЕАЭС предусматривается, что в процессе либерализации торговли услугами и осуществления инвестиционной деятельности государства-члены руководствуются таким принципом, как оптимизация внутреннего регулирования, поэтапное упрощение и/или упразднение избыточного внутреннего регулирования, в том числе разрешительных требований и процедур для поставщиков, получателей услуг, лиц, осуществляющих учреждение или деятельность, и инвесторов с учетом наилучшей международной практики регулирования конкретных секторов услуг, а в случае ее отсутствия — путем выбора и применения наиболее прогрессивных моделей государств-членов.

В соответствии с этим принципом ВЕЭС утвердил Правила регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности³³, которые нацелены на повышение транспарентности и снижение административного бремени поставщиков услуг стран — членов ЕАЭС. Наряду с этими правилами, которые носят межсекторальный характер, члены ЕАЭС также предусмотрели правила внутреннего регулирования для услуг электросвязи. Так, документ «Порядок торговли услугами электросвязи»³⁴ содержит краткое изложение принципов законодательства о конкуренции в этой сфере. Таким образом, страны — члены ЕАЭС предусмотрели, что либерализация сектора услуг электросвязи должна сопровождаться дополнительными обязательствами в области регулирования и законодательства

³² *Gari G.* Recent preferential trade agreements' disciplines for tackling regulatory divergence in services: How far beyond GATS? // *World Trade Review*. 2020. Vol. 19. No. 1. P. 1–29. URL: <https://doi.org/10.1017/S1474745618000368>.

³³ Решение ВЕЭС от 26 декабря 2016 г. № 24 «Об утверждении Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности».

³⁴ Приложение № 1 к Протоколу о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций «Порядок торговли услугами электросвязи».

о конкуренции. Тем не менее потребуются постоянные усилия для дальнейшего развития подходящей правовой базы, которая обеспечит все преимущества происходящей телекоммуникационной революции.

3.1.6. Выводы

Современная правовая база ЕАЭС предусматривает ликвидацию барьеров в торговле услугами. Вопросы торговли услугами отражены в ДЕАЭС в разделе XV (ст. 65–69) «Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций» и Протоколе о торговле услугами, учреждении и деятельности, являющемся Приложением № 16 к ДЕАЭС. Вместе с тем ДЕАЭС предусматривает ряд исключений и изъятий.

Положения ДЕАЭС не применяются к государственным (муниципальным) закупкам и услугам и деятельности, связанной с исполнением функций государственной власти.

ДЕАЭС предусматривает исключения по соображениям безопасности. Так, согласно п. 6 ст. 65 этого договора ничто в разделе XV «Торговля услугами, учреждение, деятельность и осуществление инвестиций» не должно толковаться как:

1) требование к любому государству ЕАЭС предоставлять информацию, раскрытие которой оно рассматривает как противоречащее важнейшим интересам его безопасности;

2) препятствие для любого государства-члена предпринимать действия, которые оно считает необходимыми для защиты важнейших интересов его безопасности посредством принятия законодательного акта, в том числе:

- относящиеся к поставке услуг, осуществляемых прямо или косвенно с целью снабжения военного учреждения;
- относящиеся к расщепляющимся или термоядерным материалам или к материалам, из которых они получены;
- принятые во время войны или в других чрезвычайных обстоятельствах в международных отношениях;

3) препятствие для любого государства-члена предпринимать любые действия для выполнения его обязательств в соответствии с Уставом ООН в целях сохранения международной безопасности и мира.

Наряду с этим в п. 6 ст. 65 ДЕАЭС предусмотрены общие исключения в торговле услугами, в частности, члены ЕАЭС могут вводить

меры, необходимые: для защиты общественной морали или поддержания общественного порядка; для защиты жизни или здоровья людей, животных или растений; для соблюдения законодательства государств-членов, не противоречащего положениям раздела XV.

В п. 7 ст. 65 ДЕАЭС говорится о возможности введения мер, несовместимых:

- с принципом о национальном режиме, если их применение продиктовано стремлением обеспечить справедливое или эффективное обложение прямыми налогами лиц другого государства-члена или третьих государств в отношении торговли услугами, учреждения и деятельности компаний;
- режимом наибольшего благоприятствования при условии, что различие в отношении режима является результатом соглашения по вопросам налогообложения, в том числе об избежании двойного налогообложения.

Указанные выше ограничения были сформулированы в полном соответствии с нормами ВТО и соответствуют общей практике исключений в торговых соглашениях. Они, с одной стороны, предусматривают некоторые возможности отхода от правил, а с другой — содержат условия применения таких исключений.

Охват раздела XV не затрагивает финансы, услуги естественных монополий, энергетические и транспортные услуги. Им посвящены отдельные разделы ДЕАЭС — XVI, XIX, XX и XXI. Это означает, что прописанные в разделе XV горизонтальные обязательства по невведению новых дискриминационных мер в отношении торговли услугами, учреждения и деятельности компаний, а также по поэтапной либерализации не распространяются на указанные услуги.

Принципы регулирования финансовых рынков стран — членов ЕАЭС, содержащиеся в разделе XVI, предусматривают только отдельные гарантии поставщикам финансовых услуг, лицам, осуществляющим деятельность на финансовом рынке. В дополнении к этому разделу действует Протокол по финансовым услугам, который закрепляет обязательства стран-членов не вводить количественные ограничения и требования по учреждению и упрощению административных процедур. Однако в части финансовых услуг члены ЕАЭС не приняли обязательства по предоставлению национального режима и РНБ для поставщиков финансовых услуг.

Раздел XXI «Транспорт» содержит лишь базовые положения о формировании транспортной политики стран — членов ЕАЭС.

Идея формирования общего энергетического рынка на евразийском пространстве не нова³⁵. Однако сложность и многогранность проблем по его созданию обусловили необходимость дополнительной проработки вопроса. В 2019 г. были внесены изменения в ДЕАЭС³⁶, которые определяют принципы формирования, функционирования и развития общего электроэнергетического рынка ЕАЭС. Были определены субъекты, участники рынка, состав инфраструктурных организаций. Предусматривается наделение ЕАЭС полномочиями на осуществление регулирования и контроля их деятельности в сфере электроэнергетики. В 2025 г. в странах ЕАЭС должны заработать общие рынки электроэнергии, газа, нефти и нефтепродуктов.

Страны ЕАЭС приняли на себя обязательства по распространению действия Единого рынка услуг на максимальное количество секторов. В то же время сделан ряд исключений для секторов, открытие которых чувствительно для экономических интересов государств-членов. Данные ограничения содержатся в двух перечнях: перечне горизонтальных ограничений, сохраняемых в отношении всех секторов и видов деятельности, и в индивидуальных национальных перечнях ограничений, изъятий, дополнительных требований и условий³⁷.

В Протоколе к ДЕАЭС отмечается, что секторы услуг определяются и классифицируются на основе Международного классификатора основных продуктов (Central Products Classification, CPC), утвержденного Статистической комиссией Секретариата ООН. Государства-члены сохранили за собой право принимать и применять любые меры в отношении новых услуг, т.е. не существовавших на дату вступления ДЕАЭС в силу. Вместе с тем в ДЕАЭС не уточняется, о какой версии классификатора идет речь. Вероятно, имелась в виду версия CPC 1991 г., которая применяется для закрепления обязательств в торговле услугами в ВТО, или более поздняя.

Отметим, что при формировании своих перечней страны — члены ЕАЭС применяли этот классификатор только в незначитель-

³⁵ Бирюкова О.В. Проблемы и перспективы формирования регионального рынка услуг стран СНГ // Общество и экономика. 2011. № 6. С. 77–92.

³⁶ Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (в части формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза). Подписан в г. Нур-Султане 29 мая 2019 г.

³⁷ Приложение № 16 к ДЕАЭС. Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций.

ной степени. Российские же изъятия и вовсе сформулированы без указания на коды СРС. Такой подход не только усложняет сопоставление списков изъятий стран — членов ЕАЭС, сравнение обязательств в рамках ЕАЭС и ВТО, но и технически затрудняет реализацию практических шагов по либерализации услуг, мониторингу и сбору статистической информации. Как представляется, при формировании рабочих планов и дорожных карт по либерализации услуг в ЕАЭС членам следует дополнительно проработывать вопрос классификации услуг для целей реализации ДЕАЭС (рис. 3.6, 3.7).

Перечень горизонтальных ограничений представлен в Приложении № 2 к Протоколу о торговле услугами. Наибольшее количество горизонтальных ограничений было сделано Россией — 12 изъятий³⁸. В этот список входят: ограничения на доступ к субсидиям и иным мерам государственной поддержки; ограничения на владение иностранцами сельскохозяйственными землями, приграничными территориями, земельными участками в границах морских портов; право государства вводить ограничения в отношении деятельности в пределах континентального шельфа Российской Федерации; ограничения на заключение сделок в сферах деятельности, имеющих стратегическое значение для обороны и безопасности государства, и т.д. Основанием для введения данных ограничений является российское законодательство.

Для последовательной либерализации секторов услуг в рамках ЕАЭС наиболее эффективным может оказаться сочетание мер по повышению контроля над соблюдением существующих постановлений по ликвидации барьеров, созданию условий для выявления новых барьеров при участии предпринимателей, совершенствованию антимонопольного регулирования, а также мер по постепенному сокращению числа изъятий в сфере торговли услугами. Среди других направлений — разработка подходов по решению вопроса признания профессиональной квалификации персонала поставщика услуг, вопросов ответственности и страхования ущерба.

При снятии ограничений в торговле услугами необязательно следовать тактике либерализации полного сектора (подсектора) услуг, что на практике может быть сопряжено с объективными

³⁸ Приложение № 2 к Протоколу о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций. Перечень сохраняемых государствами-членами «горизонтальных» ограничений в отношении всех секторов и видов деятельности.

3.1. Проблемы во взаимной торговле: анализ перечня изъятий (препятствий)...

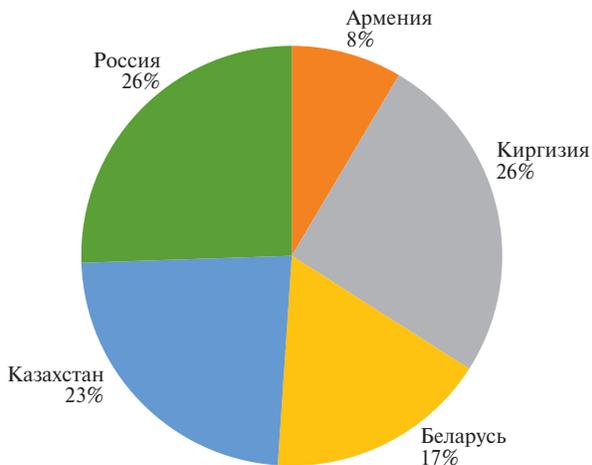


Рис. 3.6. Доли горизонтальных изъятий стран ЕАЭС от общего количества горизонтальных изъятий, %

Источник: Составлено авторами.



Рис. 3.7. Доли национальных изъятий стран ЕАЭС в общем количестве национальных изъятий

Источник: Составлено авторами.

трудностями. Возможно, членам стоило бы активнее применять подход частичной либерализации, при котором страны ЕАЭС снимали бы ограничения в отношении отдельных требований ДЕАЭС, например, путем постепенного сокращения количественных ограничений, последующего предоставления режима наибольшего благоприятствования, при этом сохранив возможность делать изъятия из национального режима.

Во всех национальных перечнях стран ЕАЭС предусмотрены одинаковые «зонтичные» изъятия:

- в отношении услуг и видов деятельности на транспорте, в финансах, энергетике и сфере естественных монополий государство-член сохраняет право применять ограничения, изъятия, дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами и международными договорами в части, не противоречащей указанным разделам и договоренностям, которые будут достигнуты между государствами-членами в соответствии с указанными разделами;
- деятельность, на осуществление которой требуется лицензия, может осуществляться только юридическими лицами стран ЕАЭС или индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в установленном порядке в странах ЕАЭС. Виды деятельности, на осуществление которых требуется лицензия, а также порядок определения организационно-правовой формы лицензиата устанавливаются законодательством страны ЕАЭС.

В целом вывод транспортных, финансовых услуг, услуг в сфере естественных монополий и энергетике из общего режима функционирования Единого рынка услуг является существенным ограничением для интеграции стран ЕАЭС. Именно эти сферы могут способствовать глубокой интеграции экономик ЕАЭС. В связи с этим конкретный рабочий план по либерализации услуг, связанных с этими сферами, мог бы стать важным шагом в формировании единого рынка. Для определения «стартовых» предложений по либерализации российских услуг в обозначенных выше сферах могли бы использоваться обязательства, принятые в процессе присоединения к ВТО.

Стратегическое значение для торговли внутри ЕАЭС имеют транспортные услуги. Техническое обслуживание и ремонт оборудования для автодорожного транспорта, вспомогательные услуги для автодорожного транспорта, продажа и маркетинг авиатранс-

портных услуг; обслуживание и ремонт воздушных судов, услуги морских грузовых транспортно-экспедиторских агентств — это примеры подсекторов, по которым у России уже есть обязательства в рамках ВТО, которые она выполняет в режиме РНБ для всех членов организации, в том числе для стран ЕАЭС, участвующих в ВТО. Такие же условия могли бы быть закреплены и в ЕАЭС с тем, чтобы Беларусь могла, с одной стороны, претендовать на тот же режим, что и остальные партнеры по ЕАЭС, а с другой — предоставлять схожие условия странам ЕАЭС со своей стороны. Такая поэтапная и последовательная либерализация, сопровождаемая выравниванием условий торговли регионального объединения, является неотъемлемым условием формирования единого транспортного пространства и повышения качества транспортных услуг.

3.2. Экосистема продвижения экспорта

3.2.1. Республика Армения

Государственные органы и организации. Высшим органом по реализации экспортоориентированной политики в Армении является Правительство Республики Армения в лице Министерства экономики Республики Армения. Однако в министерстве есть органы, которые выполняют ряд функций, связанных с экспортом.

Так, действует Торгово-промышленная палата Республики Армения (ТПП РА), основной миссией которой является улучшение бизнес-среды, стимулирование экспорта и инвестиций, поддержка малых и средних предприятий в стране и в итоге — обеспечение экономического роста.

Для решения указанных задач ТПП РА взяла на себя определенные функции, в том числе:

- поддержка разработки конкурентоспособной продукции и, как следствие, укрепление экспортного потенциала;
- предоставление услуг членским организациям;
- налаживание сотрудничества между хозяйствующими субъектами, а также между ними и государственными органами;
- организация бизнес-форумов, выставок, ярмарок;
- участие в создании и развитии инфраструктуры поддержки бизнеса;
- сотрудничество со структурами поддержки бизнеса, объединение торгово-промышленных палат Армении;

3. Страновые обзоры государств — членов ЕАЭС

- обмен соответствующей информацией с различными международными организациями;
- вовлечение организаций — членов ТПП РА в эффективные программы, которые могут быть полезны для создания устойчивой бизнес-среды;
- предоставление других услуг, способствующих улучшению делового климата в стране³⁹.

Являясь органом поддержки бизнеса в сфере внешнеэкономической деятельности, ТПП РА выступает уполномоченным органом, занимающимся выдачей сертификатов страны происхождения товаров. Указанный процесс регулируется рядом нормативных документов. Процесс сертификации осуществляется на основании заявления хозяйствующего субъекта и состоит из следующих двух частей: проведение экспертизы и выдача сертификата происхождения. Экспертиза проводится отделом сертификации ТПП РА — ООО «Армэкспертиза», на основании акта экспертизы предоставляется сертификат происхождения.

В Министерстве экономики Республики Армения есть еще одна структура — СЗАО «Экспортное страховое агентство Армении», основано 23 октября 2013 г. по решению Правительства Республики Армения в рамках экспортоориентированной промышленной политики. Единственным акционером компании является Республика Армения.

Миссия Экспортного страхового агентства Армении заключается в продвижении экспортного сектора Армении в рамках промышленной политики.

Основными целями компании являются:

- поощрение экспорта, обеспечение экспортеров страхованием от риска неуплаты зарубежных покупателей;
- обеспечение доступности и наличия финансовых ресурсов для малых и средних предприятий;
- содействие развитию частного рынка страхования экспортных коммерческих рисков.

Экспортное страховое агентство Армении в целях продвижения экспорта предоставляет экспортирующим компаниям — резидентам Республики Армения возможность страхования от рисков неплатежей иностранных покупателей, а также получения финансирования

³⁹ Официальный сайт Торгово-промышленной палаты Республики Армения. URL: http://armcci.am/?page_id=2910.

от финансовых организациями на льготных условиях на пост- и предэкспортном этапах.

Компания предоставляет страховку экспортирующим компаниям — резидентам Республики Армения от понесенных финансовых убытков в случае неуплаты за поставленный товар иностранным покупателем или банком, который по договору имеет обязательство заплатить. Предоставляемые страховые услуги являются эффективным решением по управлению экспортными рисками для клиентов⁴⁰.

ЗАО «Национальный институт стандартов» (САРМ) — компания, ориентированная на развитие бизнеса, которая предоставляет отечественным производителям необходимые решения, стандарты, основанные на передовом опыте, и помогает применять эти стандарты в бизнес-процессах, добиваясь совершенства. Миссией САРМ является содействие развитию отечественной промышленности с помощью внедрения стандартов, устанавливающих новейшие технологии и лучшие процессы управления.

Целями содействия промышленности и предпринимателям выступают:

- обеспечение альтернативными мерами регулирования. Стандарты создают возможности саморегулирования для производителей путем установления основанных на наилучшем опыте норм качества и производительности;
- стимулирование инноваций. Стандарты стимулируют предпринимателей обмениваться информацией и использовать коллективные знания для развития промышленности и торговли. Обмен информацией способствует инновациям и в то же время защищает коммерческую тайну и интеллектуальную собственность;
- снижение барьеров в торговле. Стандарты снижают технические барьеры в торговле, устанавливая согласованные международные стандарты на характеристики продукции и услуг, ускоряют экономическое развитие, продвигают инновации и расширяют международную торговлю;
- обеспечение устойчивого развития. Чтобы экономическое развитие было устойчивым, необходимо обеспечить защиту окружающей среды и широких слоев общества. Стандарты способ-

⁴⁰ Официальный сайт СЗАО «Экспортное страховое агентство Армении». URL: <http://www.eia.am/about-us/about-company/general-information.html>.

ствуют достижению наилучших экологических и социальных результатов⁴¹.

Постоянно следуя и содействуя курсу экономической политики Армении, САРМ является единственной в стране организацией, которая предоставляет консалтинговые услуги и помощь отечественным производителям в сфере избежания возможных технических барьеров в процессах экспортирования продукции. Являясь членом большинства международных и региональных организаций по стандартизации, САРМ сотрудничает с национальными органами по стандартизации более чем 160 стран, с помощью которых имеет возможности по предоставлению необходимой свежей и оперативной информации о действующих в соответствующих странах требованиях технического законодательства и стандартов, способствуя экспорту из Армении. Команда экспертов САРМ (около 50 человек) самая профессиональная и специализированная во всех областях технического регулирования, их знания и консультации на протяжении последних 20 лет способствуют совершенствованию производства и достижению качественно новых, лучших характеристик.

В настоящее время наиболее важные задачи в экономической повестке Армении — внедрение технических регламентов ЕАЭС, а также организация производства и торговли в соответствии с новыми требованиями. САРМ — уполномоченный и единственный орган в Армении по предоставлению необходимых официальных консультаций во всех сферах технического регулирования ЕАЭС.

Более того, с целью повышения эффективности процессов технического регулирования и сопряженной с ней стандартизации в Армении по инициативе САРМ был сформирован Комитет по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия (КТРСОС), который включает представителей более 200 организаций, участвующих в технических комитетах по стандартизации. Участие в комитете добровольное и открыто для всех заинтересованных сторон. Вовлеченность в КТРСОС позволяет отечественным производителям постоянно быть в курсе новостей технического регулирования ЕАЭС и межгосударственной стандартизации, а также участвовать в обсуждении новых проектов технических регламентов.

⁴¹ Официальный сайт Национального института стандартов Республики Армения. URL: http://www.sarm.am/am/assistance/artahanman_xtanum.

28 ноября 2014 г. САРМ подписал трехсторонний меморандум о взаимодействии с Комитетом технического регулирования, стандартизации и оценки соответствия Российского союза промышленников и предпринимателей и с Росстандартом. Согласно меморандуму, был сформирован Армяно-Русский бизнес-диалог, с помощью которого обеспечивается эффективное взаимодействие между промышленниками и предпринимателями стран ЕАЭС в области технического регулирования, стандартизации и оценки соответствия.

Государственные программы и комплексы мер поддержки. Правительство Республики Армения, руководствуясь императивами повышения конкурентоспособности экономики страны и обеспечения непрерывного экономического роста, признало необходимость построения экономики, основанной на знаниях, инициировало ряд государственных программ и мер, среди которых необходимо сделать акцент на экспортоориентированной промышленной политике.

Экспортоориентированная промышленная политика Армении представляет собой комплекс сбалансированных поэтапных мер, направленных на повышение международной конкурентоспособности отраслей с потенциалом развития экспорта, направленных на увеличение экспорта и диверсификацию⁴². В основу осуществляемой политики заложено расширение сектора экономики, продукцию которого можно экспортировать, путем содействия развитию перспективных отраслей, обладающих экспортным потенциалом, с акцентом на развитие перерабатывающей промышленности. Министерство экономики Республики Армения вело и продолжает вести последовательную работу по развитию и реализации такой политики как вообще в промышленности, так и в отдельных промышленных отраслях, главной целью чего является превращение Армении в страну, обладающую конкурентоспособной на международном уровне экономикой, посредством применения современных моделей управления, передовых и конкурентоспособных технологий.

Для достижения указанных целей была разработана Стратегия промышленной политики, направленной на экспорт в Республике Армения, которая 15 декабря 2011 г. была одобрена Правительством Республики Армения. Документ нацелен на формирование и развитие новых движущих сфер экономического роста с опорой на ны-

⁴² Правительство Республики Армения. Протокольное решение от 15 декабря 2011 г. № 49 «Стратегия промышленной политики в области экспорта Республики Армения». URL: <https://www.mineconomy.am/media/2249/1471.pdf>.

нешнее развитие отраслей, обладающих потенциалом экспорта и импорта⁴³. В документе обозначено 11 перспективных с точки зрения экспорта направлений, по которым разработаны отраслевые стратегии, план мероприятий по обеспечению их реализации, по некоторым из них запланированные мероприятия уже реализованы.

С 2013 г. экспортной политикой Республики Армения предусмотрена программа государственной поддержки в сфере обрабатывающей промышленности, которая утверждается ежегодно.

Государственная поддержка оказывается по следующим направлениям:

- участие в деловых ассамблеях (форумах), презентациях, в других подобных мероприятиях и/или их организация;
- частичное субсидирование кредитования производственной деятельности с применением финансовых инструментов;
- организация и осуществление в зарубежных государствах и/или в Армении мероприятий по рекламе и формированию общественного мнения (PR) в отношении армянской продукции;
- организация выставок и обеспечение участия в них;
- установление деловых связей;
- финансирование разработки, организации и осуществления учебных занятий;
- проведение исследований, направленных на решение проблем, возникающих в сфере экспорта⁴⁴.

Финансовые и нефинансовые инструменты. Для реализации стратегии в настоящее время были предприняты следующие меры с использованием различных финансовых и нефинансовых инструментов:

- участие или организация бизнес-форумов (форумов), презентаций, а также иных подобных мероприятий. Мероприятия, предусмотренные в рамках более детальных мер, направлены на обсуждение инвестиционных возможностей во внешней экономике Армении, ее отдельных сферах, организациях и организациях с участием иностранных и армянских компаний, потенциальных инвесторов, диаспоры, армянских бизнесменов, официальных делегаций в Армении;

⁴³ Официальный сайт Министерства экономики Республики Армения. URL: <https://www.mineconomy.am/page/97>.

⁴⁴ Официальный сайт Министерства экономики Республики Армения. URL: <https://www.mineconomy.am/page/97>.

- частичное субсидирование кредитования производственной деятельности. Детальные меры предусматривают частичное субсидирование процентных ставок по кредитам оборонным, производственным или инженерно-сервисным организациям, а также организациям, осуществляющим деятельность в приграничных населенных пунктах, в рамках программы в целях приобретения или улучшения основных средств. Сумма кредита до 150 млн драмов будет эквивалентна 5 п.п. соответствующей процентной ставки по кредиту в течение первых двух лет кредита в случае хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на фондовой бирже НАСДАК ОЭМЭКС Армении, на срок до 5 лет;
- сертификация в иностранном государстве и подпроект софинансирования регистрации лекарственных средств. Предусматривается выдача сертификатов соответствия, таможенных деклараций о соответствии или иного равноценного документа (документа), предоставление государственной поддержки на получение и переоформление иных эквивалентных документов, на расходы по проведению экспертизы биоэквивалентности в Армении в размере 50% софинансирования расходов;
- организация рекламных и информационных мероприятий об армянских продуктах за границей или в Армении. В рамках подпрограммы планируется организация рекламных кампаний, в том числе буклетов об армянских продуктах, издание каталогов, заказ электронных ресурсов, получение информации об экспортных рынках, обеспечение компаний армянским брендингом за рубежом, дегустация армянских продуктов в Армении, помощь в организации или участии в конкурсах, показах мод и других подобных мероприятиях;
- организация выставок и обеспечение участия в них. В рамках данной подпрограммы предусмотрено оказание поддержки организациям перерабатывающих производств Армении для участия в выставках на целевых рынках. Участие и/или организация выставок в другой стране или в Армении может быть следующих размеров: участие с общим армянским павильоном, участие без общего павильона и индивидуальное участие. При реализации первой шкалы расходы на приобретение павильона, проведение организационных работ, регистрацию участников покрываются программой, а при реализации двух последних мер софинансируется около 50% затрат;

- установление деловых отношений. В рамках подпрограммы предусмотрены оказание поддержки деловому визиту иностранных бизнесменов, дистрибьюторов, специалистов, представителей заинтересованных структур Республики Армения, организация деловых визитов иностранных производителей в зарубежные страны. Данное мероприятие будет способствовать установлению трудовых отношений и приобретению потенциальных экспортных партнеров. Ожидается оказание поддержки предприятиям промышленного сектора в виде возмещения понесенных расходов до 50%.

Следует отметить, что Министерство экономики Республики Армения, отдавая приоритет экспортному сектору, поддерживает всестороннее развитие всех отраслей промышленности. В целях создания благоприятных условий для развития отраслей промышленности, стимулирования местного производства, создания новых рабочих мест Правительство Республики Армения использует комплексный инструментарий государственной поддержки, направленный на увеличение объемов экспорта и замещение импорта путем создания благоприятных условий для новых инвестиций.

Среди подобных инструментов — закон Республики Армения «О внесении дополнения в закон Республики Армения “О налоге на добавленную стоимость”», который предоставляет возможность продлить на три года срок уплаты сумм налога на добавленную стоимость организациями и частными предпринимателями в случае осуществления ими инвестиций в рамках инвестиционной программы, что поспособствовало притоку в республику большого объема инвестиций и в результате были созданы новые производства и новые рабочие места⁴⁵.

Постановлением Правительства Республики Армения от 14 ноября 2013 г. № 1262-Ն утвержден порядок возврата суммы акцизного налога, уплаченного по части приобретенных промышленными компаниями товаров, причисляемых к кодам товарной группы ԱՏԳ ՍՍ 2710 19 710-271019 980 (за исключением моторных масел, причисляемых к коду товарной группы ԱՏԳ ՍՍ 2710 19 820).

Как уже упоминалось, в Армении есть структуры, которые предоставляют ряд услуг экспортерам. Среди этих структур — Экспорт-

⁴⁵ Официальный сайт Министерства экономики Республики Армения. URL: <https://www.mineconomy.am/page/97>.

ное страховое агентство Армении, предоставляющее ряд как финансовых, так и нефинансовых инструментов для продвижения экспорта.

Таким образом, услуга экспортного страхования, предоставляемая экспортерам, является инструментом, направленным на стимулирование экспорта. Экспортирующие компании при торговле с зарубежными партнерами часто продают товары/услуги на условиях отсрочки платежа, когда деньги выплачиваются в течение определенного срока после поставки товаров. В таких случаях экспортирующие компании не могут быть уверены в том, что их иностранный партнер будет в состоянии заплатить за поставленный товар и услуги к конечной дате отсрочки платежа. Для покрытия указанного риска неплатежа Экспортное страховое агентство Армении предоставляет краткосрочное страхование отсроченных платежей по экспортным поставкам резидента Республики Армения от коммерческих и политических рисков зарубежного контрагента.

Коммерческие риски связаны непосредственно с иностранным покупателем и выражаются его неспособностью или нежеланием выполнить свои обязательства по платежу за поставленный товар или услугу (неплатежеспособность/банкротство или отказ от оплаты без каких-то юридических оснований).

Политические риски приводят к невозможности платежа иностранного покупателя в результате определенных событий в стране импортера, например: административные постановления или законодательные меры, лимитирующие или делающие невозможным оплату задолженности, ограничение конвертации валюты, а также иные события, такие как война, революция, гражданские волнения и природные катастрофы.

Малые и средние предприятия особенно уязвимы к риску неплатежа, поскольку они имеют в своем распоряжении ограниченный капитал и вынуждены регулярно привлекать финансовые ресурсы для оборотных средств или других расходов. В этом случае отказ иностранного покупателя заплатить может привести к серьезным финансовым проблемам для компании-экспортера.

Услуга, предоставляемая Экспортным страховым агентством Армении, также является страхованием предэкспортного финансирования.

Таким образом, экспортеры часто сталкиваются с проблемой, когда даже при наличии экспортного контракта из-за недостаточного

оборотного капитала или финансовых ресурсов становятся невозможными производство и, как следствие, своевременная доставка продукции заказчику. Для обеспечения непрерывности производства и увеличения объема экспорта Экспортное страховое агентство Армении предлагает услугу страхования предэкспортного финансирования. Коммерческие банки Республики Армения смогут выдавать экспортерам краткосрочные кредиты для финансирования производства экспортоориентированной продукции. Основное отличие этой услуги от текущих банковских продуктов в том, что до определенного уровня от заемщика не будет требоваться залогового обеспечения вообще, а кредиты будут выдаваться по заниженным процентным ставкам в связи с более низким остаточным уровнем рисков для банков⁴⁶.

Основные условия кредита:

- страхователь — банки или кредитные организации Республики Армения;
- максимальный срок страхования (кредита) — 366 дней;
- объект страхования — основная сумма кредита;
- страховое покрытие — 10%, если иное не указано в страховом полисе;
- цель кредита — закупка сырья, затраты на упаковку, транспортные и таможенные расходы;
- обеспечение выплаты кредита:
 - поручительства руководителя исполнительного органа и акционеров (участников) заемщика, имеющих значимое участие (10% и более), аффилированных с ними лиц (юридических и физических);
 - акции (доли) заемщика или аффилированного с ним юридического лица;
 - другие средства обеспечения.

Агентство по страхованию экспорта Армении также представляет списки компаний, занимающихся торговлей различной продукцией по сферам деятельности. Списки включают как названия организаций, так и информацию, необходимую для связи с ними. Эта инициатива позволит экспортерам найти новых партнеров и увеличить экспорт.

⁴⁶ Официальный сайт Экспортного страхового агентства Армении. URL: <http://www.eia.am/service/exporters/pre-export-financing-insurance.html>.

Говоря о различных инструментах, направленных на продвижение экспорта в Армению, следует отметить, что правительство приняло решение упростить процесс получения сертификата страны происхождения, что является положительным шагом по упрощению процедур экспорта продукции местных компаний, в частности:

- согласно решению, на официальном сайте ТПП РА размещены подробная инструкция по получению сертификата о происхождении товара, а также исчерпывающий перечень документов, необходимых для проведения экспертизы, что сделало информацию о документах, необходимых для получения сертификата происхождения, более доступной для бизнеса;
- установлено, что хозяйствующий субъект может получить только сертификат экспертизы страны происхождения товара без получения сертификата страны происхождения, что позволяет заранее провести экспертизу товара, получить сертификат, а в дальнейшем при наличии акта указанной экспертизы получить сертификат страны происхождения товара в течение одного дня.

Ранее страна происхождения товара определялась на срок до одного года, что создавало дополнительные барьеры для осуществления экспортных операций предприятиями, увеличило администрирование, что привело к дополнительным затратам и потерям времени. После внесения изменений акт страны происхождения постоянного перечня товаров выдается на неопределенный срок, если не вносились изменения в процесс производства товаров.

3.2.2. Республика Беларусь

Государственные органы и организации. Основным государственным органом Республики Беларусь, оказывающим содействие развитию экспорта, является Министерство иностранных дел Республики Беларусь, в структуру которого входит Департамент внешнеэкономической деятельности, основными задачами которого являются⁴⁷:

- содействие развитию экспорта товаров и услуг;
- разработка предложений в сфере внешнеэкономической деятельности;

⁴⁷ Ваши предложения // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. URL: <https://mfa.gov.by/export/suggestions/> (дата обращения: 25.02.2022).

3. Страновые обзоры государств — членов ЕАЭС

- координация формирования внешнеторгового режима Беларуси в сфере внешней торговли товарами;
- защита внешнеэкономических интересов государства;
- участие в разработке и реализации программ социально-экономического развития Республики Беларусь в части внешнеэкономической деятельности;
- координация переговорной позиции и формирование пакета документов по присоединению Беларуси к ВТО;
- координация разработки и реализации национальных программ развития экспорта;
- координация работы по таможенно-тарифному регулированию внешней торговли товарами;
- участие в разработке предложений по увеличению экспортного потенциала страны.

Вопросы оказания финансовой поддержки экспортных операций находятся в ведении Министерства финансов Республики Беларусь и Белорусского республиканского унитарного предприятия экспортно-импортного страхования «Белэксимгарант». Так, Министерство финансов принимает решение о целесообразности предоставления экспортного кредита (осуществления финансирования под уступку денежного требования) в требуемой сумме, сроке погашения экспортного кредита (сроке осуществления финансирования под уступку денежного требования), а Белэксимгарант — о страховании экспортных рисков с поддержкой государства⁴⁸.

При этом страхование экспортных рисков с поддержкой государства от имени Республики Беларусь осуществляет исключительно Белэксимгарант, а право на проведение страхования экспортных рисков предоставляется коммерческим организациям, созданным для осуществления страховой деятельности в соответствии с лицензией и имеющим собственный капитал в размере не менее 25 млн белорусских рублей⁴⁹.

В качестве еще одного субъекта экосистемы продвижения экспорта можно выделить Министерство экономики Республики

⁴⁸ Постановление Совета министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 4 мая 2021 г. № 260/5 «Об экспортном финансировании». URL: <https://economy.gov.by/uploads/files/VED/PSM-260.pdf> (дата обращения: 26.02.2022).

⁴⁹ Законодательство // Белэксимгарант. URL: <https://beg.by/strakhovanie-eksportnykh-riskov/obshchaya-informatsiya/zakonodatelstvo/> (дата обращения: 26.02.2022).

Беларусь, управление прогнозирования внешней торговли которого: осуществляет анализ текущей внешнеэкономической ситуации; участвует в разработке основных прогнозов и программ развития внешнеэкономической деятельности на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу; осуществляет мониторинг выполнения прогнозных показателей по внешней торговле товарами и услугами, анализ текущего торгового баланса Беларуси, разрабатывает предложения по его улучшению; участвует в выработке мер поддержки и защиты национальных производителей товаров при осуществлении внешнеторговой деятельности; вносит предложения для формирования экономической среды, способствующей повышению эффективности внешней торговли⁵⁰.

В 2021 г. в Беларуси в качестве одного из национальных институтов поддержки экспорта создано ОАО «Агентство внешнеэкономической деятельности», которое реализует возложенные на него задачи путем взаимодействия с иными национальными институтами поддержки экспорта, государственными органами и другими организациями.

Цель агентства — обеспечение создания и функционирования комплексной системы поддержки экспорта и импорта, повышение эффективности финансовых и нефинансовых инструментов поддержки в сфере внешнеэкономической деятельности субъектов хозяйствования Республики Беларусь, расширение доступа к механизмам такой поддержки⁵¹.

Участники внешнеэкономической деятельности с участием государственной собственности предоставляют Агентству внешнеэкономической деятельности информацию для создания и ведения им реестров: импорта, экспорта, конечных пользователей белорусских товаров и иных (в соответствии с отдельными поручениями Совета министров Республики Беларусь).

В число основных задач агентства входят следующие⁵²:

⁵⁰ Мониторинг и прогноз внешнеэкономической деятельности // Министерство экономики. URL: <https://economy.gov.by/ru/test1-3-1-ru/> (дата обращения: 27.02.2022).

⁵¹ Постановление Совета министров Республики Беларусь от 22 мая 2021 г. № 284 «О повышении эффективности внешнеэкономической деятельности». URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22100284&p1=1> (дата обращения: 19.02.2022).

⁵² Там же.

- создание и обеспечение функционирования электронной площадки «Одно окно внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь»;
- участие в реализации государственной политики в области использования финансовых и нефинансовых инструментов поддержки экспорта и импорта;
- создание системы анализа основных конкурентов на зарубежных рынках для производителей и поставщиков белорусских товаров (работ, услуг);
- исследование возможностей экспортеров и определение новых товаров (работ, услуг) для экспорта, востребованных на зарубежных рынках;
- содействие в организации новых экспортоориентированных производств в Беларуси, в том числе через создание системы их финансирования и сопровождения;
- участие в разработке и реализации мероприятий по созданию средств индивидуализации белорусских товаров (работ, услуг) в целях их продвижения на зарубежные рынки и управлению правами на них;
- оказание содействия в доступе участникам внешнеэкономической деятельности на международные торговые онлайн-площадки, обеспечивающие продвижение белорусских товаров (работ, услуг) на зарубежные рынки.

Государственные программы и комплексы мер поддержки. Развитие экспорта в системе государственных программных документов Республики Беларусь выступало не только в качестве отдельной задачи в программах, определяющих направления социально-экономического развития страны, но и в виде отдельного документа. В 2016 г. была принята Национальная программа поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016–2020 гг.⁵³ Предполагалось, что программа позволит обеспечить планомерную диверсификацию экспорта для равного распределения экспортных поставок между тремя рынками: ЕАЭС, ЕС и иных стран, в том числе стран «дальней дуги» (страны Азии и Океании, Африки и Ближнего Востока, Латинской Америки), которое к 2020 г. должно было составить

⁵³ Постановление Совета министров Республики Беларусь 1 августа 2016 г. № 604 «О поддержке и развитии экспорта Республики Беларусь в 2016–2020 годах». URL: https://pravo.by/upload/docs/op/C21600604_1470690000.pdf (дата обращения: 19.02.2022).

соотношение треть — треть — треть. Однако данная цель не была достигнута.

В программе определены следующие приоритеты поддержки и развития экспорта:

- 1) оптимизация национальной системы поддержки и развития экспорта;
- 2) занятие новых ниш на перспективных рынках, сохранение существующих и поиск дополнительных ниш, усиление позиций на традиционных рынках;
- 3) увеличение экспортного потенциала в сфере услуг;
- 4) развитие экономической интеграции в рамках ЕАЭС;
- 5) повышение привлекательности работы субъектов хозяйствования на экспортном направлении, развитие экспортного потенциала малого и среднего предпринимательства;
- 6) развитие инновационного экспорта посредством увеличения экспорта наукоемкой продукции и технологий.

Однако для периода 2021–2025 гг. отдельная программа по развитию экспорта не была принята. Тем не менее в Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. поставлены следующие задачи, направленные на развитие экспорта⁵⁴, в частности:

- не допустить сокращения присутствия национальной экспортной продукции на традиционных рынках сбыта;
- сохранить многовекторность внешней торговли, наращивая объемы экспорта в КНР, ЕС, США и страны стран «дальней дуги», осваивая новые ниши мирового рынка.

Приоритетное внимание уделяется росту взаимной торговли с государствами — партнерами по Союзному государству, ЕАЭС и СНГ. Планируется увеличить долю продаж товаров на рынок КНР до 5% в общем объеме экспорта товаров в 2025 г. (не менее 2 млрд долл. США), в страны ЕС — до 30% с приоритетным ростом несырьевого экспорта.

С целью развития многовекторного направления экспорта планируется активизировать поиск новых стратегических торговых партнеров посредством проведения переговоров со странами и региональными объединениями «второй волны» (Индонезией, Мон-

⁵⁴ Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32100292> (дата обращения: 27.02.2022).

голией, Алжиром), а также арабскими государствами Персидского залива (Бахрейном, Кувейтом, Оманом, Катаром, Саудовской Аравией, ОАЭ).

Целевой ориентир — ежегодное увеличение на 4% в экспорте товаров (без учета нефти, нефтепродуктов, калийных и азотных удобрений) совокупной доли стран ЕС и «дальней дуги».

В программе также ставится задача по диверсификации товарной структуры экспорта в направлении роста высокотехнологичных товаров с обеспечением их доли не менее 5%. В этих целях будет задействован потенциал индустриального парка «Великий камень» в качестве центра по производству новых высокотехнологичных товаров, экспорт резидентов которого в 2025 г. должно превысить 400 млн долл. США.

Планируется также расширить экспорт услуг за счет полноценного использования транзитного потенциала, ускоренного развития финансовых и деловых услуг, продвижения бренда Беларуси в сферах туризма, образования, здравоохранения.

В целях содействия росту экспорта предусматривается:

- создать специализированное агентство для комплексного экспортно-импортного сопровождения белорусских производителей;
- повысить эффективность финансовых и нефинансовых инструментов, расширить доступ организаций к механизмам поддержки;
- сформировать перечень банков, страховых и финансовых организаций, участие которых предусмотрено в механизмах поддержки экспортеров, и сократить срок принятия решений по оказанию такой поддержки;
- ввести дополнительные меры частичной компенсации расходов экспортеров.

В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. предусмотрено расширение нефинансовых механизмов поддержки экспорта в виде: оказания содействия в выходе на международные площадки электронной торговли, разработке дизайна продукции, создании и продвижении новых брендов; обеспечения регулярного участия белорусских экспортеров в международных специализированных выставках; проведения системной работы по сертификации белорусской продукции в иностранных государствах на соответствие техническим и экологиче-

ским нормам, стандартам в области качества и безопасности, по получению права на поставку сельскохозяйственных и продовольственных товаров на рынки ЕС, КНР и других стран; проведения консультаций по разработке экспортных стратегий, оценке экспортного потенциала предприятий; обеспечения правовой поддержки по вопросам создания экспортоориентированных совместных предприятий с иностранными партнерами. Планируется создать многоязычную цифровую экспортную площадку белорусских товаров с широким охватом участников и иностранных пользователей, оптимизировать товаропроводящую, сервисную и логистическую сети белорусских экспортеров.

В Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг.⁵⁵ предполагается диверсификация номенклатуры и географической структуры экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции. Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

- стимулирование экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции;
- развитие системы продвижения инновационной продукции на международных рынках;
- обеспечение охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в отношении отечественной наукоемкой и высокотехнологичной продукции, экспортируемой в зарубежные страны.

Механизмами решения указанных задач являются:

- заключение и реализация соглашений о сотрудничестве в научно-инновационной сфере;
- включение позиций перечня высокотехнологичных товаров Республики Беларусь, утверждаемого Советом министров Республики Беларусь, в установленный Советом министров Республики Беларусь перечень товаров, на производство и приобретение которых в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 534 «О содействии развитию экспорта товаров (работ, услуг)» предоставляются экспортные кредиты, осуществляется постфинансирование и дисконтирование аккредитивов;

⁵⁵ О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы. URL: https://pravo.by/upload/docs/op/P32100348_1632171600.pdf (дата обращения: 27.02.2022).

- рассмотрение вопроса о компенсации расходов на обеспечение правовой охраны объектов права промышленной собственности за рубежом предприятиям отраслей высокого технологического уровня за счет средств республиканского бюджета, предусматриваемых на научную, научно-техническую и инновационную деятельность;
- развитие инструментов информационной и организационной поддержки продвижения отечественной инновационной продукции на международных рынках;
- организация на системной основе заграничными учреждениями Республики Беларусь мониторинга охраны и защиты прав субъектов Республики Беларусь на объекты интеллектуальной собственности за рубежом;
- реализация совместных проектов с зарубежными центрами поддержки разработки и коммерциализации новых технологий в целях продвижения белорусских разработок на рынки соответствующих стран.

Комплексная система поддержки экспорта предусмотрена постановлением Совета министров Республики Беларусь от 22 мая 2021 г. № 284 «О повышении эффективности внешнеэкономической деятельности». Документ предусматривает:

- создание единого канала обмена внешнеторговой и иной информацией на электронной площадке «Одно окно внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь», агрегирующей спрос и предложение на финансовые, в том числе страховые, лизинговые, а также консалтинговые услуги в области поддержки участников внешнеэкономической деятельности, посредством иных информационных технологий, обеспечивающих эффективный обмен информацией и ее защиту. «Одно окно» предусматривает возможность участникам внешнеэкономической деятельности однократно представлять документы в стандартизированном виде через единый канал для последующего использования заинтересованными государственными органами и иными организациями в соответствии с их компетенцией в целях предоставления (получения) содействия и поддержки экспорта и импорта;
- создание и функционирование комплексной системы поддержки экспорта и импорта обеспечиваются специализированным Агентством внешнеэкономической деятельности, созданным ОАО «Банк развития Республики Беларусь».

В целях содействия росту экспорта в Республике Беларусь принят ряд законодательных актов, в рамках которых реализуется действие определенных финансовых инструментов, речь о которых пойдет далее.

Финансовые и нефинансовые инструменты. В число финансовых инструментов экосистемы продвижения экспорта входят следующие.

1. Возмещение части расходов на участие в международных специализированных выставках (ярмарках) и проведение оценки соответствия продукции в иностранных государствах — данный инструмент регламентирован Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2019 г. № 412 «О поддержке экспорта»⁵⁶, который предполагает, что юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Республике Беларусь, за счет средств республиканского и областных (г. Минска) бюджетов осуществляется возмещение части расходов на участие в международных специализированных выставках (ярмарках) и проведение оценки соответствия продукции в иностранных государствах.

Предоставляется возмещение не более одного раза в течение календарного года юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство продукции (выполнение работ, оказание услуг) и участвующим в выставке. Возмещению подлежит часть расходов по договорам аренды выставочных площадей и оборудования, оказания услуг по монтажу выставочных стендов и созданию временной выставочной инфраструктуры (конструкций), обязательства по которым юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями исполнены. Возмещение предоставляется в следующих размерах: 50% от суммы понесенных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями расходов, но не более:

- 250 базовых величин на дату принятия республиканскими (местными) уполномоченными органами решения о предоставлении возмещения — для одного юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- 1000 базовых величин в отношении одной выставки и не более 10 тыс. базовых величин в течение календарного года в отношении всех выставок, включенных в перечни выставок, — по каждому республиканскому (местному) уполномоченному органу.

⁵⁶ Указ Президента Республики Беларусь 14 ноября 2019 г. № 412 «О поддержке экспорта». URL: <https://economy.gov.by/uploads/files/VED/UK-RB-412.pdf> (дата обращения: 27.02.2022).

Если общая сумма возмещения в отношении одной выставки превышает ограничения, такое возмещение распределяется между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, указанными в решении о предоставлении возмещения, пропорционально понесенным ими расходам.

Возмещение части расходов на проведение оценки соответствия продукции в иностранных государствах включает подготовку (разработку, доработку, перевод) технической документации на продукцию, проведение испытаний, доработку конструкции, получение документов об оценке соответствия (сертификат, свидетельство, протокол испытаний и др.), требуемых для ввоза продукции. Возмещение предоставляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю не более двух раз в течение календарного года.

Возмещение осуществляется по решению Управления делами Президента Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь (далее — республиканские уполномоченные органы), облисполкомов и Минского горисполкома (далее — местные уполномоченные органы); в пределах средств, предусмотренных на эти цели законом о республиканском бюджете и решениями местных Советов депутатов об областных (г. Минска) бюджетах на соответствующий финансовый год.

Возмещение предоставляется в следующих размерах: 50% от суммы расходов, понесенных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на проведение оценки соответствия, но не более:

- 500 базовых величин на дату принятия решения о предоставлении возмещения в отношении продукции;
- не более 10 тыс. базовых величин в течение календарного года в порядке очередности подачи юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заявлений о предоставлении возмещения — по каждому республиканскому (местному) уполномоченному органу.

2. Предоставление экспортных кредитов и страхование экспортных рисков с поддержкой государства в соответствии с постановлением Совета министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 4 мая 2021 г. № 260/5 «Об экс-

портном финансировании»⁵⁷. После предоставления документов со стороны претендующих в 2021–2022 гг. на получение экспортных кредитов резидентов (за исключением лизинговых организаций) или нерезидентов (за исключением иностранных банков), а также резидентов, претендующих на осуществление финансирования под уступку денежного требования (факторинг) при реализации экспортных контрактов, Министерство финансов Республики Беларусь в течение пяти рабочих дней с даты получения документов информирует банк (небанковскую кредитно-финансовую организацию) о возможности компенсации потерь при предоставлении экспортного кредита (осуществлении финансирования под уступку денежного требования). Далее Белэксимгарант или страховщик в течение 10 календарных дней с даты получения документов принимает решение о страховании экспортных рисков с поддержкой государства, либо о страховании экспортных рисков, либо о невозможности такого страхования и сообщает о принятом решении банку (небанковской кредитно-финансовой организации). В свою очередь, банк (небанковская кредитно-финансовая организация) в течение пяти рабочих дней со дня получения решения Белэксимгаранта о страховании экспортных рисков с поддержкой государства или решения страховщика о страховании экспортных рисков и информации Министерства финансов Республики Беларусь принимает решение о предоставлении экспортного кредита (осуществлении финансирования под уступку денежного требования) и при положительном решении направляет резиденту либо организации, не являющейся резидентом, проект кредитного договора (договора финансирования под уступку денежного требования), который заключается:

- с резидентом — в пятидневный срок со дня принятия решения о предоставлении экспортного кредита (об осуществлении финансирования под уступку денежного требования);
- с организацией, не являющейся резидентом, — в 14-дневный срок после получения согласования по проекту кредитного договора.

Расчет размера компенсации потерь от предоставления экспортного кредита (осуществления финансирования под уступку денежного требования) составляется на весь период действия кредитного

⁵⁷ Постановлением Совета министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 4 мая 2021 г. № 260/5 «Об экспортном финансировании». URL: <https://economy.gov.by/uploads/files/VED/PSM-260.pdf> (дата обращения: 27.02.2022).

договора (договора факторинга) в валюте предоставленного кредита (осуществления финансирования под уступку денежного требования) исходя из сложившейся по банку за отчетный период средней ставки по кредитам, предоставляемым банками юридическим лицам в иностранной валюте или белорусских рублях (за исключением кредитов, выданных на льготных условиях).

При этом в Беларуси утвержден перечень банков, уполномоченных на предоставление экспортных кредитов, в состав которого включено 16 банков⁵⁸.

3. Компенсация части процентов по кредитам и лизинговым платежам потребителям белорусской продукции с использованием ресурсной и клиентской базы иностранных банков согласно Указу Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2009 г. № 466 «О некоторых мерах по реализации товаров, произведенных в Республике Беларусь»⁵⁹. Республикой Беларусь компенсируется указанная часть процентов за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на соответствующие цели:

- банкам — нерезидентам Республики Беларусь часть процентов за пользование кредитами, предоставляемыми ими на срок, не превышающий пяти лет, и используемыми:
 - в 2015–2022 гг. кредитополучателями — нерезидентами Республики Беларусь, в том числе кредитополучателями из третьих стран (за исключением лизинговых компаний — нерезидентов Республики Беларусь и банков из третьих стран), для приобретения товаров, произведенных в Республике Беларусь;
 - в 2019–2022 гг. банками из третьих стран для финансирования приобретения товаров, произведенных в Республике Беларусь;
 - банкам — нерезидентам Республики Беларусь часть вознаграждений за постфинансирование аккредитивов, открытых

⁵⁸ Постановление Совета министров Республики Беларусь 23 апреля 2021 г. № 249 «Об установлении перечня банков, уполномоченных на предоставление экспортных кредитов». URL: <https://economy.gov.by/uploads/files/VED/PSM-249-1.pdf> (дата обращения: 27.02.2022).

⁵⁹ Указ Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2009 г. № 466 «О некоторых мерах по реализации товаров, произведенных в Республике Беларусь». URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P30900466> (дата обращения: 27.02.2022).

в 2019–2022 гг. банками из третьих стран для приобретения товаров, произведенных в Республике Беларусь;

- лизинговым компаниям — нерезидентам Республики Беларусь часть лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным в 2015–2022 гг. на срок, не превышающий пяти лет, с юридическими или физическими лицами — нерезидентами Республики Беларусь, предметом которых являются товары, произведенные в Республике Беларусь.

За период отсрочки исполнения обязательств, предоставляемой банками — нерезидентами Республики Беларусь и лизинговыми компаниями — нерезидентами Республики Беларусь, компенсация процентов и лизинговых платежей не осуществляется. Срок компенсации не может превышать пяти лет.

Компенсация процентов, вознаграждений и лизинговых платежей осуществляется в размерах, подтвержденных республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, областными и Минским городским исполнительными комитетами.

Размеры компенсации не могут превышать:

- при компенсации процентов (за исключением процентов за пользование кредитами, используемыми кредитополучателями и банками из третьих стран) — $2/3$ ставки рефинансирования (при ее отсутствии ставки, ее заменяющей), установленной в государстве, на территории которого приобретаются товары, произведенные в Республике Беларусь, действующей на дату, определенную в заключаемых договорах;
- при компенсации процентов за пользование кредитами, используемыми кредитополучателями и банками из третьих стран, вознаграждений за постфинансирование аккредитивов:
 - в долларах США — ставку LIBOR по 12-месячным межбанковским депозитам в долларах США, действующую на дату, определенную в заключаемых договорах, увеличенную на 3% (при отрицательном значении LIBOR принимается за ноль), но не более 4% годовых;
 - в евро — ставку EURIBOR по 12-месячным межбанковским депозитам в евро, действующую на дату, определенную в заключаемых договорах, увеличенную на 3% (при отрицательном значении EURIBOR принимается за ноль), но не более 3% годовых;

- при компенсации лизинговых платежей (за исключением лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным с лизингополучателями из третьих стран) — часть вложения лизинговой компании — нерезидента Республики Беларусь, рассчитанную исходя из 2/3 ставки рефинансирования (при ее отсутствии ставки, ее заменяющей), установленной в государстве, на территории которого лизингополучателю предоставляются товары, произведенные в Республике Беларусь, действующей на дату, определенную в заключаемых договорах;
- при компенсации лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным с лизингополучателями из третьих стран:
 - в долларах США — часть вложения лизинговой компании — нерезидента Республики Беларусь, рассчитанную исходя из ставки LIBOR по 12-месячным межбанковским депозитам в долларах США, действующей на дату, определенную в заключаемых договорах, увеличенной на 3% (при отрицательном значении LIBOR принимается за ноль), но не более 4% годовых;
 - в евро — часть вложения лизинговой компании — нерезидента Республики Беларусь, рассчитанную исходя из ставки EURIBOR по 12-месячным межбанковским депозитам в евро, действующей на дату, определенную в заключаемых договорах, увеличенной на 3% (при отрицательном значении EURIBOR принимается за ноль), но не более 3% годовых.

Компенсация процентов, вознаграждений и лизинговых платежей осуществляется путем перечисления Министерством финансов банкам — нерезидентам Республики Беларусь и лизинговым компаниям — нерезидентам Республики Беларусь денежных средств через счета банков — резидентов Республики Беларусь (банков-агентов) с выплатой им вознаграждения в размерах, предусматриваемых в договорах, но не более 0,02% суммы, подлежащей компенсации Республикой Беларусь.

Важнейший нефинансовый инструмент развития экспорта — оказание информационной поддержки экспортерам, которая осуществляется Белорусской торгово-промышленной палатой (БелТПП) и Республиканским унитарным предприятием «Нацио-

нальный центр маркетинга и конъюнктуры цен». Указанные организации реализуют и другие инструменты поддержки экспорта, такие как оказание консультационных и образовательных услуг в области внешней торговли, организация участия в международных выставках, ярмарках, контактно-кооперационных биржах и других мероприятиях.

БелТПП представляет собой добровольное объединение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющееся негосударственной некоммерческой организацией, созданной в целях содействия развитию предпринимательской деятельности в Беларуси, интегрирования ее экономики в мировую хозяйственную систему, создания благоприятных условий для упрочения внешнеэкономических связей субъектов предпринимательской деятельности с иностранными партнерами⁶⁰.

В отношении содействия росту экспорта основными задачами БелТПП выступают:

- содействие развитию внешнеэкономических связей субъектов предпринимательской деятельности с иностранными партнерами, увеличению экспорта белорусских товаров (работ, услуг);
- распространение информации об экспортном потенциале Республики Беларусь, о национальном законодательстве в области внешнеэкономической деятельности, об обычаях и правилах международной торговли;
- осуществление консультативно-информационной деятельности по исследованию и освоению иностранных рынков, поиску иностранных партнеров по внешнеэкономическому сотрудничеству, содействию в установлении контактов с субъектами предпринимательской деятельности Республики Беларусь;
- совершенствование системы обучения и стажировки специалистов по вопросам внешнеэкономической деятельности;
- организация международных и национальных выставок и ярмарок⁶¹.

Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен учрежден Министерством иностранных дел Республики Беларусь в 1997 г. и является одним из ведущих белорусских консалтинговых пред-

⁶⁰ Устав Белорусской торгово-промышленной палаты // Белорусская торгово-промышленная палата. URL: <https://www.cci.by/o-palate/ustav-beltppt/> (дата обращения: 27.02.2022).

⁶¹ Там же.

приятий, которое оказывает комплекс услуг по сопровождению и развитию внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь, а также обеспечивает комплексное сопровождение при проведении процедур закупок. Организация выступает проводником политики Министерства иностранных дел в развитии торгово-экономических отношений Беларуси с зарубежными странами⁶². Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен администрирует информационный портал Export.by, который представляет собой комплексную виртуальную выставку белорусских организаций, товаров и услуг. По состоянию на февраль 2022 г. портал Export.by объединяет более 6 тыс. компаний из различных отраслей, которые представили важнейшие сведения более чем о 21 тыс. товаров и услуг на русском и английском языках⁶³. Вторым ресурсом, администрируемым Национальным центром маркетинга и конъюнктуры цен и направленным на предоставление информации о закупках не только в Беларуси, но и за рубежом, включая тендеры ООН, является Ictrade.by⁶⁴.

3.2.3. Республика Казахстан

Показатель товарооборота. Общий товарооборот Казахстана составляет 101,5 млрд долл. США, из которых 60,3 млрд — экспорт. Основными партнерами в сфере внешней торговли Казахстана являются Россия (23,9%), Китай (17,9%), Италия (9,5%), Нидерланды (4,5%) и др. Однако импорт из России превалирует над экспортом из Казахстана: если доля России в структуре импорта составила 71,5%, то в структуре экспорта — 28,5%.

Экспорт обработанных товаров из Казахстана за 2021 г. вырос на 28,3%, составив 19,8 млрд долл. США. Основными обработанными товарами экспорта из Казахстана являются, долл. США: медь и катоды из меди — 3,3 млрд (с долей 16,4%); ферросплавы — 2,3 млрд (11,5%); уран — 1,7 млрд (8,8%); прокат плоский из нелегированной стали горячекатаный — 926,7 млн (4,7%); нефтепродукты — 911,3 млн (4,6%); природный газ — 814,4 млн (4,1%); се-

⁶² О компании // Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен. URL: <https://ncmps.by/pages/about-the-company/> (дата обращения: 27.02.2022).

⁶³ О портале // Export.by. URL: <https://export.by/about> (дата обращения: 27.02.2022).

⁶⁴ О сайте // Internet Center of Electronic Trade. URL: <https://ictrade.by/articles/view/15> (дата обращения: 27.02.2022).

ребро — 745,2 млн (3,8%); алюминий необработанный — 745 млн (3,8%); цинк необработанный — 733,3 млн (3,7%); прокат плоский из нелегированной стали плакированный — 538,8 млн (2,7%).

Основными импортерами обработанных товаров из Казахстана за 2021 г. являются Китай (показатель с которым составил 4,5 млрд долл. США), Россия (4,0 млрд), Узбекистан (1,8 млрд), Турция (1,2 млрд), Великобритания (844,2 млн), Нидерланды (647,3 млн), ОАЭ (563,5 млн), Таджикистан (528,2 млн), Кыргызстан (521,5 млн) и Япония (483,3 млн долл.).

За период действия различных программ в сфере продвижения и развития несырьевого экспорта Казахстан смог открыть новые рынки сбыта экспортной продукции. Например, впервые в Бангладеш осуществлена поставка оборудования военного назначения, в Италию — аккумуляторов, на рынок ОАЭ начал поступать мед в промышленных объемах, расширился перечень сельскохозяйственной продукции, поставляемой в Китай (говядины, баранины, льна и др.).

Институциональная основа поддержки экспорта. В Казахстане сформирована экосистема развития и продвижения экспорта: создана база государственной поддержки экспорта, включая сеть институтов развития, законодательную базу. Национальным институтом, оказывающим содействие продвижению экспорта, является АО «Центр развития торговой политики “QazTrade”», который предоставляет услуги сервисной поддержки экспортеров. АО «Экспортная страховая компания “KazakhExport”» осуществляет финансовую поддержку покупателей казахстанской несырьевой продукции путем предоставления им торгового финансирования и страховых инструментов на выгодных условиях.

Отдельно необходимо отметить выстроенную трехуровневую модель взаимодействия с загранучреждениями Казахстана за рубежом в целях поиска покупателей казахстанской продукции.

В целях наращивания экспорта несырьевой продукции Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан совместно с бизнесом и отраслевыми ведомствами работает по запуску различных проектов по ускоренному продвижению экспорта товаров и услуг, обладающих наибольшим экспортным потенциалом.

Создана единая система импортных и экспортных операций для участников внешнеэкономической деятельности — интегрированный таможенный компонент автоматизированной системы таможенного и налогового администрирования АСТАНА-1. АСТАНА-1

позволяет оптимизировать таможенные процедуры и сократить административные и временные издержки участников ВЭД Казахстана. Система АСТАНА-1 охватывает все таможенные процедуры и операции и интегрируется с налоговыми базами данных Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, а также осуществляет информационное взаимодействие с другими государственными органами Казахстана и стран ЕАЭС. Документы обрабатываются и издаются в электронном виде, обеспечена возможность декларирования с любой точки мира в любое удобное время. Также в работу портала внедрена система мониторинга рисков (например, занижение цены, декларирование товара под другим кодом ТН ВЭД и др.).

Функционирует экспортный портал export.gov.kz — «единое окно» для экспортеров, где сконцентрированы все меры поддержки экспортеров. Экспортеры через портал могут подать заявки на участие в различных программах, а также на получение актуальной экспортной аналитики. Также на портале реализован ряд инструментов, позволяющих вести работу по продвижению экспорта более централизованно и эффективно. Портал содержит большое количество информации, предназначенной для поддержки экспортеров, которая включает три основных направления — информационное, консультационное и интерактивное.

Помимо экспортного портала для взаимодействия с участниками экспортного рынка активно используются альтернативные каналы, такие как Telegram-группа [export.gov](https://t.me/exportgov). Большое внимание также уделяется социальным сетям, где в рамках обмена информацией по актуальным вопросам экспорта также проводится большая работа по поддержке участников рынка. С помощью таких платформ в социальной сети отечественные товаропроизводители получают экспертную (консалтинговую) поддержку по вопросам внешнеэкономической деятельности в формате 24/7.

Все эти меры направлены на создание благоприятных условий для развития бизнеса в целом, а также торговли услугами в частности.

Наличие государственных программ. Продвижение несырьевого экспорта предусмотрено Национальным проектом «Устойчивый экономический рост, направленный на повышение благосостояния казахстанцев», утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 г. № 730. В рамках направ-

ления по продвижению несырьевого экспорта предусмотрено исполнение таких задач, как увеличение несырьевого экспорта в 2 раза до 41 млрд долл. США и количества активных экспортеров до 1000 в 2025 г.

Также действует дорожная карта по продвижению экспорта несырьевых товаров и услуг, утвержденная распоряжением премьер-министра Республики Казахстан от 29 августа 2019 г. № 163-р. В рамках данной дорожной карты предусмотрена реализация мер по снижению барьеров при доступе товаров на зарубежные рынки, расширению линейки экспортных обработанных товаров, а также усилению финансовых и нефинансовых мер поддержки экспортеров.

Финансовые и нефинансовые меры поддержки. Действуют инструменты поддержки внешней и внутренней торговли, такие как аналитическо-консультационная поддержка, возмещение части затрат, сервисная поддержка, финансирование торговых операций, программы продвижения экспорта по электронным каналам сбыта и программа экспортной акселерации.

Аналитическое и консалтинговое сопровождение экспортеров: анализ текущих мировых тенденций, определение проблем производителей и формирование предложений по улучшению экспортной экосистемы, оказание консалтинговых услуг компаниям по выходу на зарубежные рынки.

Программа практикоориентированной экспортной акселерации: многофакторная экспертная оценка бизнеса, поэтапная диагностика предприятия для определения сильных и слабых сторон, разработка индивидуальной стратегии по выходу на внешние рынки, зарубежные бизнес-миссии и выставки.

Также Правительство Казахстана оказывает прямую поддержку по продвижению на интернет-платформах начинающим и опытным предпринимателям. Благодаря программе сервисной поддержки предприятий Казахстана любая компания сможет в течение короткого времени создать новый канал продаж и научиться его эффективно использовать. Учитывая востребованность данной меры и ее практичность, в текущем году продолжена работа по выводу казахстанских компаний на международные платформы.

3.2.4. Кыргызская Республика

Государственные органы и организации. Основным государственным органом, занимающимся разработкой мер по улучшению

внешнеторговой деятельности, развитию и стимулированию экспорта кыргызской продукции и повышению экспортного потенциала республик является Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики.

Агентство по инвестициям и развитию Кыргызской Республики является государственным учреждением, которое непосредственно продвигает иностранные инвестиции и помогает международным компаниям в поиске инвестиционных возможностей в Кыргызстане⁶⁵. Основные цели Агентства — привлечение и стимулирование притока инвестиций в национальную экономику, оказание помощи существующим и потенциальным экспортерам в продвижении их продукции на зарубежные рынки, а также разработка механизмов государственно-частного партнерства. На сайте агентства размещена инвестиционная карта Кыргызской Республики, которая содержит информацию по инвестиционным проектам в таких отраслях экономики, как горная добыча, легкая и пищевая промышленность, медицина и многие другие⁶⁶.

Государственное предприятие «Центр “Единого окна” в сфере внешней торговли» при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики (ГП «ЦЕО») осуществляет свою деятельность в целях оптимизации административных процедур и снижения административных барьеров при подготовке документов для осуществления внешнеторговых операций путем создания механизма «единого окна» для эффективного обмена информацией в электронном формате между заинтересованными сторонами и усиления взаимодействия государственных и иных организаций по данному вопросу⁶⁷. Основными задачами центра являются создание системы «единого окна», организация, развитие, предоставление услуг и обеспечение надлежащего функционирования системы «единого окна» при осуществлении предтаможенных процедур в сфере импортно-экспортной деятельности для участников внешнеэкономической деятельности.

⁶⁵ Агентство по инвестициям и развитию Кыргызской Республики. URL: <https://invest.gov.kg/ru/об-наи/об/>.

⁶⁶ Агентство по инвестициям и развитию Кыргызской Республики. Инвестиционная карта Кыргызской Республики. URL: <https://invest.gov.kg/investmap/?lang=ru>.

⁶⁷ Государственное предприятие «Центр “Единого окна” в сфере внешней торговли» при Министерстве экономики и коммерции Кыргызской Республики. URL: <https://www.trade.kg/гп-цео/>.

Государственные программы и комплексы мер поддержки. В данный момент в Кыргызстане реализуется Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019–2022 годы⁶⁸, в которой выделены четыре приоритетные отрасли, на развитие которых ориентирована эта программа, а также три кроссотраслевых сектора.

В качестве приоритетных выделены такие отрасли, как:

- 1) швейная;
- 2) молочная;
- 3) переработка овощей и фруктов;
- 4) зеленое и инновационное приборостроение.

В числе кроссотраслевых секторов названы:

- 1) инфраструктура качества;
- 2) доступ к финансам;
- 3) стимулирование экспорта.

Предприятиям — экспортерам указанных секторов в приоритетном порядке оказывается помощь в доступе к финансам (в том числе субсидиям, льготным кредитам), в маркетинге и сбыте продукции на внешних рынках.

В данный момент идет разработка программы развития экспорта «Сделано в Кыргызстане» на 2023–2026 гг., и производителям, экспортерам и бизнес-ассоциациям предлагают принять участие в специальном опросе, в котором нужно рассказать, какие отрасли экономики и продукцию стоит включить в программу, а также проинформировать о том, с какими проблемами они сталкиваются при экспорте. Целями опроса являются сбор информации, полученной от бизнес-кругов, анализ существующих проблем, определение мер поддержки и использование данных при составлении программы.

Вдобавок к основной программе по продвижению экспорта в любой другой национальной программе по развитию и поддержке той или иной отрасли экономики Кыргызстана в качестве основных задач ставится ее экспортноориентированность.

Помимо государственной программы, Агентство по инвестициям и развитию Кыргызской Республики, Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики при поддержке проекта ПРООН «Содействие торговле в Центральной Азии» проводят ин-

⁶⁸ Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики. URL: <http://mineconom.gov.kg/ru/direct/13/175>.

формационные кампании во всех областях страны. Целью этих мероприятий является информирование бизнес-сообщества в регионах страны о новшествах и трендах, касающихся вопросов производства и экспорта продукции. Например, с 18 марта по 13 апреля 2021 г. при совместном усилии агентства и проекта ПРООН был осуществлен тренинг-курс из восьми семинаров по организации и проведению экспортных операций из Кыргызстана на территорию ЕАЭС и в третьи страны для представителей институтов поддержки торговли⁶⁹.

Также государственными органами были разработаны путеводители по экспорту в ряд стран ближнего и дальнего зарубежья, таких как Китай, страны Европейского союза и США. В 2022 г. были отмечены первые поставки кыргызской экспортной продукции на рынок стран Персидского залива⁷⁰.

Отдельным пунктом идет обсуждение о том, какие требования предъявляются к импорту кыргызской продукцией в страны Евросоюза, поскольку с 2016 г. у Кыргызстана действует статус ВСП+, т.е. Всеобщей системы преференции, которая позволяет поставлять товары в страны ЕС по заниженным либо нулевым таможенным ставкам. Для получения статуса ВСП+ Кыргызстану необходимо было соблюсти 27 международных соглашений. Также основным требованием было то, чтобы по рейтингу Всемирного банка страна не классифицировалась как страна с высоким уровнем бедности. Стоит напомнить, что каждая страна, импортирующая в Европейский союз по схеме ВСП+, имеет право на 6,5% от всего объема импорта из стран, импортирующих по схеме ВСП+. И поскольку 75% всего экспорта в ЕС должно состоять из не более семи товарных групп, то Кыргызстан должен был выбрать семь приоритетных отраслей для экспорта в Евросоюз. При этом освобождение продукции от тарифных пошлин не освобождает от обязательств по соответствию этой продукции европейским санитарным и фитосанитарным требованиям, и это выступило большим барьером для экспортеров⁷¹.

⁶⁹ Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики. URL: <http://mineconom.gov.kg/ru/direct/13/175>.

⁷⁰ Economist.kg. 2022. URL: <https://economist.kg/novosti/2022/02/22/kyrgyzstan-nachal-eksportirovat-produkciju-v-strany-persidskogo-zaliva/>.

⁷¹ KNews. 2017. URL: <https://knews.kg/2017/03/15/kyrgyzstan-posle-polucheniya-statusa-vsp-ozhidaniya-i-realnost/>.

ГП «ЦЕО» при основной технической поддержке Международного торгового центра (ИТС) и дополнительной — UNCTAD и финансированием Европейского союза разработало торговый портал Кыргызстана⁷². Это платформа, созданная не только для соблюдения Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли, но и для руководства как местными, так и иностранными предпринимателями по процедурам импорта, экспорта и транзита. На этом портале собрана подробная информация для всех участников рынков, в том числе экспортеров. Торговый портал Кыргызстана также помогает государственным органам рационализировать и упростить торговые процессы в интересах бизнес-сообщества Кыргызстана.

Финансовые и нефинансовые инструменты. Как отмечалось ранее, в Кыргызстане реализуется Программа Правительства Кыргызской Республики по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019–2022 годы⁷³, в которой обозначены не только приоритетные отрасли, но и кроссотраслевые секторы, в числе которых значится инфраструктура качества, которая вполне может относиться к нефинансовым инструментам экспортной поддержки наряду со стимулированием спроса посредством маркетинговых мероприятий (таких как ярмарки, выставки и т.д.).

В качестве приоритетных направлений обозначены: институциональное развитие предприятий-экспортеров; привлечение финансовых ресурсов и обеспечение финансами экспортеров; внедрение новых финансовых инструментов для обеспечения финансами экспортеров; снижение требований к залоговому обеспечению.

В 2021 г. в целях поддержки экспортоориентированных налогоплательщиков и улучшения администрирования налогов постановлением Правительства Кыргызской Республики утверждено Положение о порядке и условиях применения режима условного начисления НДС на импорт товаров⁷⁴. Согласно этому положению, налогоплательщик, осуществляющий облагаемый импорт товаров, в добровольном порядке может применять режим условного начисления НДС на импорт товаров. Условное начисление НДС на им-

⁷² Торговый портал Кыргызской Республики. URL: <https://info.trade.kg/>.

⁷³ Министерство экономики и коммерции Кыргызской Республики. URL: <http://mineconom.gov.kg/ru/direct/13/175>.

⁷⁴ Государственная налоговая служба Кыргызской Республики. URL: <https://www.sti.gov.kg/news/2021/04/19/predprinimateli-mogut-primenyat-rezhim-uslovnogo-nachisleniya-nds-na-import-tovarov>.

порт товаров — это порядок, предусматривающий внесение налогоплательщиком на депозитный счет системы казначейства суммы НДС, начисленного на товар, импортируемый на территорию Кыргызстана, с условием последующего экспорта данных товаров в полном объеме с территории Кыргызской Республики и оплаты единого налога в размере 3% от стоимости. При подтверждении экспорта товаров сумма НДС, находящаяся на депозитном счете, не взимается в бюджет и может служить обеспечением обязательств по НДС при импорте следующей партии товаров данного налогоплательщика. Если экспорт товаров не подтверждается, сумма НДС, находящаяся на депозитном счете, списывается в бюджет с начислением процентов и штрафов согласно требованиям действующего законодательства. Возврат депозитных средств производится на основании решения налогового/таможенного органа не позднее 30 календарных дней со дня представления налогоплательщиком заявления. Депозитные средства подлежат возврату на расчетный счет налогоплательщика только при отсутствии налоговой задолженности по другим видам налогов, включая обязательство по НДС на импорт товаров. В 2022 г. с принятием нового Налогового кодекса Кыргызской Республики вводится упрощенный механизм возврата НДС для предприятий-экспортеров. Упрощенный порядок может применяться всеми предприятиями, которые за период в шесть месяцев в целом поставляют на экспорт не менее половины объема. Так, по результатам камеральной проверки в течение менее 30 рабочих дней экспортер может получить возврат НДС⁷⁵.

Также с 2019 г. поставка и экспорт сельхозпродукции и продуктов их промышленной переработки освобождаются от уплаты НДС на постоянной основе.

На протяжении последних лет Правительство Кыргызской Республики утверждает проект «Финансирование сельского хозяйства», оказывающий государственную поддержку субъектам предпринимательства и физическим лицам Кыргызстана для своевременного проведения сельскохозяйственных полевых работ в 2022 г. и дальнейшего развития животноводства, растениеводства, пищевой и перерабатывающей промышленности путем обеспечения доступными и льготными кредитными средствами. В этот список включены

⁷⁵ 24.kg. 2022. URL: https://24.kg/vlast/220911_novyyiy_nalogovyyiy_kodeks_chto_predusmatrivaet_dokument/.

предприятия, перерабатывающие продукцию сельского хозяйства, и индивидуальные предприниматели, ориентированные на импортозамещение, экспортоориентированные⁷⁶. По данным Министерства юстиции Кыргызской Республики, предложены следующие условия льготного кредитования для экспортоориентированных предприятий: конечная процентная ставка — 6% годовых; срок кредита — не более 60 месяцев; полное освобождение от уплаты взносов по основной сумме задолженности — до 6 месяцев; размер выдаваемого кредита — от 500 тыс. до 20 млн сомов.

Созданное в 2016 г. ОАО «Гарантийный фонд» занимается обеспечением доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитием системы гарантий (поручительств) по обязательствам субъектов МСП, основанным на кредитных договорах, договорах финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии. Среди задач фонда числится содействие развитию экспортоориентированных предприятий. Например, среди программ, указанных на сайте фонда, имеется Программа по развитию интенсивного овцеводства в Кыргызстане, и ожидается, что, помимо роста производства мяса, будет его последующий экспорт.

Учрежден Российско-Кыргызский фонд развития (РКФР) в целях содействия экономическому сотрудничеству между Кыргызстаном и Россией, модернизации и развитию экономики Кыргызской Республики, эффективному использованию возможностей, обусловленных участием сторон в евразийской экономической интеграции, также фонд предоставляет льготное кредитование экспортоориентированному производству.

Система поддержки экспорта, включая вопросы финансирования, в том числе кредитования экспортных поставок, экспортного страхования и гарантирования, в Кыргызской Республике находится в стадии формирования.

3.2.5. Российская Федерация

Необходимость поддержки и продвижения экспорта обусловлена тем, что при выходе на зарубежные рынки компании сталкиваются с высокой конкуренцией со стороны зарубежных производителей,

⁷⁶ Министерство юстиции Кыргызской Республики. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218814>.

при этом конкуренция происходит не только по цене и качеству, но и набору финансовых условий, которые компании-продавцы могут предложить компаниям-покупателям. Зарубежные компании зачастую имеют возможность пойти на рассрочку платежей, обеспечить кредит контрагенту-импортеру на закупку продукции, предоставить страхование и гарантии поставок, организовать систему постпродажного обслуживания. В связи с этим необходимо, чтобы российские экспортеры могли предоставлять импортерам аналогичные условия.

В такой поддержке экспорта ключевая роль принадлежит структурам, созданным государством. Коммерческие банки и страховые компании на практике не способны эффективно закрыть нишу по финансированию и страхованию экспорта в связи со сложностью этого процесса, необходимостью взаимодействовать в рамках сделок со значительным количеством контрагентов (национальными государственными ведомствами, иностранными покупателями), отсутствием и невыгодностью для банковского бизнеса соответствующей специализации. Кроме того, частные структуры способны предложить менее выгодные условия (в том числе проценты по займам) по сравнению с предложением государственных структур. Институты же поддержки экспорта, контролируемые государством, ставят целью не максимизацию прибыли (тем не менее стремясь к самоокупаемости), а продвижение экспорта на зарубежные рынки. В случае получения убытка они могут получать поддержку от государства, которому деятельность подобных структур в любом случае выгодна из-за роста экспорта и, соответственно, национального производства. Институты развития экспорта действуют более чем в 70 странах мира, обеспечивая страхование и финансирование 10% мировой торговли⁷⁷.

Во времена СССР в условиях государственной монополии на внешнюю торговлю существовала сложившаяся в течение десятилетий система продвижения экспорта, а также закупки импорта. Основным органом являлось Министерство внешней торговли СССР. В его структуру входили торгпредства. Министерство курировало государственный банк внешнеэкономической деятельности (создан в 1922 г., в разные годы назывался Банк для внешней тор-

⁷⁷ ЭКСАР — Экспортное страховое агентство России [Электронный ресурс]. URL: <https://madeinrussia.ru/ru/catalog/2641> (дата обращения: 20.03.2022).

говли СССР (Внешторгбанк, ВТБ), Банк внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк, ВЭБ)), руководивший сетью заграничных банков. В подчинении Минвнешторга находилось около 40 внешнеторговых объединений (Машиноимпорт, Машиноэкспорт, Энергомашэкспорт, Техноэкспорт, Цветметпромэкспорт, Судоимпорт, Автопромимпорт и др.). В конце 1980-х годов и с распадом СССР, когда сначала увеличилось количество компаний, имевших право выходить на внешние рынки, а затем государственная монополия на внешнюю торговлю была отменена, данная система де-факто перестала функционировать.

В России полноценное построение системы поддержки экспорта произошло в 2010-е годы. Центральным элементом являются Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» и входящие в ее группу Российский экспортный центр (РЭЦ) и его дочерние структуры: Российский экспортно-импортный банк (Росэксимбанк) и Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций ЭКСПАР. В экосистему продвижения экспорта входят торговые представительства Российской Федерации в зарубежных странах. Участниками этой системы можно считать органы государственной власти (профильные министерства и ведомства — Минпромторг, Минэкономразвития, МИД, Минсельхоз; связанными с экспортом вопросами занимаются ФТС, ФНС, Минфин, Росфинмониторинг и др.), в том числе высшие органы — президента и правительство России, которые в своей деятельности внутри страны, зарубежных визитах и контактах с представителями зарубежных государств занимаются содействием развитию внешнеэкономических связей и росту продаж российских товаров и услуг. На уровне субъектов РФ вопросы экспорта курируют, как правило, заместители губернаторов, профильные директора департаментов, специализированные региональные агентства и институты. С целью продвижения экспорта проводятся инвестиционные форумы, выставки, поездки делегаций экспертов и производителей (бизнес-миссии), организуется деятельность межправительственных комиссий и деловых ассоциаций. Важный вклад в развитие отечественного производства, часть которого направляется на экспорт, играют банки, специализирующиеся на финансировании отдельных отраслей, — Промсвязьбанк, Россельхозбанк, Газпромбанк, Новикомбанк и др. На наднациональном уровне в рамках ЕАЭС функционирует сеть фондов, деятельность которых нацелена на содействие экономиче-

скому развитию стран-членов и развитие торговли, в том числе российского экспорта.

Историческим предшественником ВЭБ.РФ являлся Внешэкономбанк. В советское время он проводил расчеты по экспортно-кредитным операциям, руководил сетью заграничных банков, обслуживал внешний долг СССР. В 1990-е годы объем операций ВЭБа резко снизился. Усиление и расширение функций этой структуры произошло в 2000-е годы — с 2003 г. ВЭБ, кроме другой деятельности, стал заниматься доверительным управлением средствами пенсионных накоплений граждан России (так называемых молчунов, не передавших свои пенсионные средства управляющим компаниям). В 2007 г. был принят закон «О банке развития», что означало ориентацию не только на внешнеэкономическую деятельность, но даже в большей степени — на реализацию проектов внутри России. В 2018 г. структура получила нынешнее название. В группу ВЭБ.РФ входят «Роснано», Фонд «Сколково», Корпорация МСП, Фонд содействия инновациям, Фонд развития промышленности, специализирующийся на экспорте РЭЦ, и другие институты развития.

Функции ВЭБ.РФ прописаны в Федеральном законе от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ (ред. от 2 июля 2021 г.) «О государственной корпорации развития “ВЭБ.РФ”» и распоряжении Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3710-р (ред. от 27 декабря 2021 г.) «Об институтах развития». Эта организация, в частности, оказывает финансовую и гарантийную поддержку экспорта российской промышленной продукции; координирует деятельность институтов развития; осуществляет банковское обслуживание предоставленных на цели поддержки экспорта бюджетных кредитов, в том числе при сооружении объектов за рубежом и поставках комплектного оборудования; выдает банковские гарантии для участия российских организаций в международных торгах и реализации заключенных экспортных контрактов. ВЭБ.РФ участвует в реализации государственных программ, федеральных целевых программ, проектов, включая внешнеэкономические, в том числе по государственной поддержке экспорта российских товаров, работ, услуг, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации⁷⁸.

⁷⁸ Федеральный закон от 17 мая 2007 г. № 82-ФЗ (ред. от 2 июля 2021 г.) «О государственной корпорации развития “ВЭБ.РФ”».

Внешэкономбанк располагает рядом инструментов поддержки экспорта. Это гарантии, резервные аккредитивы, государственные субсидии, проектное финансирование, кредиты покупателю, в том числе под страховое покрытие ЭКСАР, программы финансирования экспорта для иностранных финансовых институтов, финансовая поддержка участников тендеров.

При продвижении экспорта важное значение придается поддержке российской высокотехнологичной продукции и в целом содействию несырьевому экспорту с целью структурной перестройки российской экономики. В число приоритетов ВЭБ.РФ входит участие в проектах, предполагающих создание цепочек добавленной стоимости за рубежом в целях стимулирования экспорта российских компонентов и элементной базы⁷⁹. К основным отраслям специализации в системе экспортного финансирования относятся энергетика, гражданское авиастроение, транспортное, тяжелое и специальное машиностроение⁸⁰.

РЭЦ был учрежден в 2015 г. и играет роль «одного окна» для работы с экспортерами. Идея создания этой структуры в том, что функции по поддержке экспорта рассредоточены в нескольких министерствах и ведомствах, информация по рынкам отдельных стран была рассредоточена по торгпредствам, в связи с чем компаниям, особенно относящимся по своим размерам к малому и среднему бизнесу, до появления РЭЦ было сложно разобраться в межведомственном взаимодействии и получить поддержку. Центр обеспечивает информирование бизнеса о мерах поддержки экспорта, сопровождение запросов экспортеров при работе с профильными ведомствами, координацию деятельности торгпредств в части поддержки экспортных проектов.

Отличие РЭЦ от Росэксимбанка и ЭКСАРА в том, что последние две структуры оказывают финансовую поддержку, а центр занимается нефинансовыми направлениями работы. Это поддержка доступа на рынок, таможенное и иное консультирование, оценка рынков, сопровождение переговоров, защита интеллектуальной собственности, сертификация, разрешительная документация, оформление получе-

⁷⁹ Группа ВЭБ.РФ — лидер государственной системы поддержки экспорта [Электронный ресурс]. URL: <https://вэб.рф/biznesu/podderzhka-eksporta/eksportnoye-finansirovaniye/> (дата обращения: 20.03.2022 г.).

⁸⁰ Годовой отчет ВЭБ.РФ. 2020. С. 41. URL: <https://вэб.рф/files/?file=660a98f4f9bd8511e6a517f043154449.pdf>.

ния НДС по экспорту и др. Кроме того, центр проводит образовательные программы для экспортеров (через АНО «Школа экспорта»).

Одно из направлений деятельности РЭЦ — корпоративные программы повышения конкурентоспособности (приняты постановлением Правительства РФ от 23 февраля 2019 г. № 191). В их рамках заключается договор между компанией-экспортером и Центром, который позволяет экспортеру получить льготное финансирование (на 4,5 п.п. ниже рыночных ставок) в российском банке на создание или модернизацию экспортоориентированного производства в России или за рубежом, на реализацию инвестиционно-строительных проектов за рубежом и ряд других направлений. Максимальный размер финансирования в рамках одного экспортного проекта составляет до 60 млрд руб. по инвестиционным проектам и до 30 млрд — по другим проектам⁸¹ (РЭЦ при этом не расходует собственные средства, а обеспечивает привлечение кредитования со стороны российского банка).

В 2019 г. объем финансирования, предоставленного РЭЦ и его структурами, составил 74 млрд руб. (из них 59 млрд пришлось на кредитование, а 14,9 млрд — на гарантии и аккредитивы). Объем поддержанного благодаря РЭЦ экспорта значительно выше — 19,5 млрд долл. (из них в основном экспорт поддерживался путем страхования — страховое покрытие было предоставлено на экспортные поставки в объеме 18,4 млрд долл., остальная часть — кредитно-гарантийные услуги). Географически товары, экспорт которых был поддержан РЭЦ, поступили в более чем 150 стран (наибольшие суммы поставок — в Бразилию, Турцию, Египет, Германию, Польшу)⁸².

РЭЦ ориентирован на координацию деятельности торгпредств. До создания центра связи между компаниями, заинтересованными в экспорте, и постпредствами по объективным причинам (вследствие географической разобщенности, отсутствия контактов) были достаточно затруднены. РЭЦ взял на себя роль связующего звена. Кроме того, он реализует образовательные программы для сотруд-

⁸¹ Корпоративные программы повышения конкурентоспособности [Электронный ресурс]. URL: http://export.nso.ru/sites/export.nso.ru/wodby_files/files/wiki/2019/03/kppk_prezentaciya_28082020.pdf (дата обращения: 20.03.2022).

⁸² Финансовые и нефинансовые меры поддержки экспортеров [Электронный ресурс]. URL: <https://www.aluminas.ru/upload/iblock/fed/Finansovye-i-nefinansovye-mery-podderzhki-dlya-eksporterov.pdf> (дата обращения: 20.03.2022).

ников торгпредств для улучшения продвижения российской продукции на рынках присутствия и повышения эффективности работы с запросами экспортеров.

РЭЦ создает и сеть собственных представительств в зарубежных странах. По состоянию на конец 2021 г. функционировало 11 представительств, охватывавших 35 стран⁸³.

В России РЭЦ активно взаимодействует с регионами, с тем чтобы собрать информацию о возможностях производителей осуществить экспорт, развивать такие возможности, иметь интересную потенциальным импортерам информацию о российских производителях. В 2018 г. началась реализация масштабного национального проекта «Международная кооперация и экспорт» на период до 2024 г. Этот нацпроект, помимо прочего, включает постоянное совершенствование внедренного по инициативе РЭЦ Регионального экспортного стандарта, который содержит свод лучших практик и рекомендаций по организации экспортной работы в субъектах РФ. Цель стандарта — закрепить комплекс мер, при внедрении которых региональные власти смогут простимулировать экспортную деятельность компаний, а также сформировать эффективную инфраструктуру поддержки экспорта. С 2020 г. созданы и действуют центры поддержки экспорта в 82 субъектах РФ. Эти центры осуществляют поддержку субъектов МСП на всех стадиях экспортной сделки.

Росэксимбанк первоначально создавался (в 1994 г.) как узкоспециализированная структура, предоставляющая от лица Минфина России суверенные гарантии российским экспортерам. Такой инструментарий необходим в случаях, когда отечественный экспортер обязан в силу контракта или закона предоставить своему иностранному покупателю гарантию, что продаваемая им российская продукция будет поставлена в срок, стройка будет закончена в полном объеме и вовремя и т.п.

Во время создания в России комплексной системы поддержки экспорта функции Росэксимбанка были расширены на сферу финансирования экспорта. Сейчас, действуя в структуре РЭЦ, он ориентирован на предоставление продуктов кредитно-гарантийной поддержки экспорта, включая предэкспортное финансирование на производство и транспортировку товаров, кредиты покупателям.

⁸³ РЭЦ рассказал регионам, как использовать для продвижения экспортеров торгпредства и маркетплейсы [Электронный ресурс]. URL: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/267225891> (дата обращения: 21.03.2022).

Наряду с этим Росэксимбанк осуществляет кредитование иностранных покупателей, что дает возможность российским компаниям получать доходы от экспорта сразу после отгрузки продукции за рубеж. Гарантии могут не только предоставляться в случаях, когда это требуется законом страны-импортера, но и предлагаться со стороны российского экспортера в «пакете». Наличие в сделке гарантии со стороны государственной структуры — Росэксимбанка значительно снижает коммерческие риски для зарубежного импортера по сравнению с тем, если бы сделка осуществлялась только с участием отдельной российской компанией.

Другой важный элемент в системе поддержки экспорта — ЭКСАР, ориентированный на оказание страховой защиты экспортных кредитов и инвестиций по следующим направлениям. Отличие Росэксимбанка и ЭКСАРа в том, что первый предоставляет гарантии (помимо финансирования), а второй — страхование различных рисков. Это разные финансовые инструменты, и подобное разделение институтов поддержки экспорта встречается и в других странах. ЭКСАР может осуществлять страхование как продавца, так и покупателя, а также банков, финансирующих поставку, со стороны как экспортера, так и импортера. Наиболее востребованным страховым продуктом ЭКСАР стало страхование кредита покупателю, что защищает отечественного экспортера от риска неплатежа со стороны иностранного контрагента. В рамках Стратегии развития экспорта услуг до 2025 года⁸⁴ предусматривается разработка страхового продукта ЭКСАР, предусматривающего страхование риска, связанного с судебной защитой интеллектуальных прав российских экспортеров на внешних рынках. Агентство также осуществляет страхование экспортных кредитов и российских инвестиций за рубежом от политических рисков.

Важный инструмент продвижения экспорта — сеть торговых представительств Российской Федерации за рубежом, которые являются государственными органами, представляющими интересы России за рубежом по вопросам, связанным с внешнеэкономической деятельностью, включая безвозмездную помощь российским компаниям и регионам, желающим выйти на внешние рынки. По со-

⁸⁴ Распоряжение Правительства РФ от 14 августа 2019 г. № 1797-р (ред. от 13 мая 2021 г.) «Об утверждении Стратегии развития экспорта услуг до 2025 года» (вместе с Планом мероприятий по реализации Стратегии развития экспорта услуг до 2025 года).

стоянию на конец 2020 г. у России действовало 57 постпредств, из них в странах ближнего зарубежья — 10, европейских странах вне СНГ — 18, азиатских странах вне СНГ — 19, Латинской Америке — 5, Африке — 4, Северной Америке — 1⁸⁵. Очевидно, что данная структура не соответствует меняющимся геополитическим реалиям и будет трансформироваться.

Система торговых представительств была создана в 1923 г., после распада СССР их возможности по продвижению экспорта за рубеж значительно сузились. В 2000–2010-е годы неоднократно рассматривались варианты реформирования системы торгпредств, часть из них была закрыта. В 2018 г. торгпредства сменили ведомственную принадлежность и были переданы из ведения Минэкономразвития в Минпромторг. Важную роль в активизации работы торгпредств играет РЭЦ.

Организация торговых выставок и ярмарок, бизнес-миссий, специализированных симпозиумов и конференций, а также проведение кампаний (в том числе рекламных) по продвижению российских товаров, услуг, интеллектуальной собственности на мировые рынки реализуется при участии Минпромторга, Минэкономразвития, РЭЦ, торговых представительств России в иностранных государствах⁸⁶, центров поддержки экспорта, Торгово-промышленной палаты⁸⁷ и др.

В целом в 2010-е годы в России с созданием РЭЦ, ЭКСАР, активизацией работы других структур появилась комплексная система продвижения экспорта. Была создана во многом новая для страны система, учитывающая компетенции, существовавшие в советское время, и мировой опыт. Для обеспечения динамики развития российской системы поддержки экспорта было организовано тесное взаимодействие с профильными ведомствами, вовлечены регионы, привлечены компании. Полноценно система заработала к 2018–2019 гг., и динамика ее развития поступательная. Вместе с тем существуют значительные потенциальные направления усиления этой

⁸⁵ Страны мира и торговые представительства [Электронный ресурс]. URL: https://minpromtorg.gov.ru/ministry/trade_mission/world_countries_and_trade_missions/ (дата обращения: 21.03.2022).

⁸⁶ Постановление Правительства РФ от 27 июня 2005 г. № 401 (ред. от 7 ноября 2020 г.) «Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах».

⁸⁷ Закон РФ от 7 июля 1993 г. № 5340-1 (ред. от 8 декабря 2020 г.) «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации».

работы — в рамках перестройки и развития деятельности торгпредств, дальнейшего вовлечения бизнеса и регионов, расширения финансовой базы поддержки экспорта, планирования перспективных с точки зрения выхода на внешние рынки производств.

3.2.6. Выводы

Важнейшей составляющей успешного позиционирования страны на мировых рынках является система государственной поддержки предприятий-экспортеров. Масштабирование международной торговли, особенно во второй половине XX и начале XXI в., привело к беспрецедентному расширению не только линейки инструментов и механизмов (различных форм субсидирования, гарантирования, страхования, информирования и т.п.), которые используются как прямая поддержка, но и развитию институционального (принятие соответствующих законов, определяющих цели и задачи политики поддержки, государственных программ и комплекса мер, закрепления за государственными органами специального функционала, функционирование «единого окна» и т.п.) и инфраструктурного (формирование специальных институтов развития — банков, страховых агентств, информационных платформ, организаций по поддержке интернационализации предприятий за рубежом и т.п.) сопровождения. Слаженная работа всех составляющих образует экосистему продвижения экспорта (табл. 3.6).

Как показал проведенный анализ, Армения и Кыргызстан добились значительных успехов во внедрении самых современных форм поддержки экспортеров: есть институт «единого окна», который значительно снижает издержки оформления документов и получения информации, информационное пространство оцифровано и доступно, предоставляется возможность консультаций, что особенно важно для предприятий категории МСП. Однако недостаточно активна поддержка в форме прямых рыночных инструментов экспортного кредитования и гарантирования, а также пока стоит вопрос по развитию экспортной акселерации. Наиболее полно экосистемы продвижения экспорта развернуты в Казахстане и России. В Беларуси уже практически все готово, за исключением внедрения механизмов экспортной акселерации, но данный факт носит, скорее, технический характер.

В результате, таким образом, можно говорить о том, что уже, как минимум, три страны ЕАЭС подошли к возможности проведе-

Таблица 3.6. Матрица присутствия форм поддержки в экосистеме экспорта по странам — членам ЕАЭС

Страна	Экспортное кредитование и страхование	Аналитическо-консультационная поддержка	Возмещение части затрат	Сервисные поддержки	Экспортная акселерация	Вывод на электронные площадки	«Единое окно» импортных и экспортных операций	Цифровое пространство поддержки экспортеров
Армения	X	V	X	V	X	X	V	V
Беларусь	V	V	V	V	X	V	V	V
Казахстан	V	V	V	V	V	V	V	V
Кыргызстан	X	V	X	V	X	X	V	V
Россия	V	V	V	V	V	V	V	V

Источник: Составлено авторами.

3. Страновые обзоры государств — членов ЕАЭС

ния скоординированных политик продвижения экспорта на внешних рынках. В текущих условиях представляется возможным задействовать ресурсы наднационального органа — ЕЭК для объединения возможностей и развития консенсусного подхода в наращивании присутствия организаций из стран — членов ЕАЭС на внешних рынках.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Индексы развития торговли ЕАЭС: общее описание и методика построения

Используемые в данном исследовании индексные показатели основаны на известных индексах, которые широко применяются для оценки развития процессов в сфере международной торговли (см., например: URL: https://www.researchgate.net/publication/259501070_Composite_Indexes_and_Systems_of_Indicators_of_Regional_Integration).

1. **Import Penetration (роль стран-членов в удовлетворении внутреннего спроса):**

$$\text{Imp Penetration} = \frac{M}{GDP - X + M} \cdot 100\%,$$

где GDP — совокупный ВВП (государств ЕАЭС); M — совокупный импорт (государств ЕАЭС из числа анализируемых партнеров) по всей совокупности товаров; X — совокупный экспорт (государств ЕАЭС в анализируемые государства-партнеры) по всей совокупности товаров.

Принимаемые значения — от 0 до 100%. Минимальное значение, т.е. 0%, означает полное отсутствие импорта; максимальное, т.е. 100%, — полное отсутствие производства и экспорта при удовлетворении внутреннего спроса исключительно за счет импорта.

Показывает, в какой мере внутренний спрос (т.е. разница между ВВП и совокупным экспортом) удовлетворяется за счет совокупного импорта, дает некоторое представление об уровне самодостаточности экономики и уязвимости к внешним шокам.

2. **Trade Intensity (интенсивность торговли, для импорта):**

$$\text{Trade intensity (Imp)} = \frac{M_{\text{EAEU, EAEU}} / M_{\text{World, EAEU}}}{M_{\text{EAEU, World}} / M_{\text{World, World}}},$$

где $M_{\text{откуда, куда}}$ — импорт откуда и куда по всей совокупности товаров.

Принимаемые значения — от 0 до $+\infty$. Значение, равное единице, соответствует уровню ориентации государств ЕАЭС на импорт от партнеров по ЕАЭС, эквивалентному среднемировому уровню ориентации на импорт из стран ЕАЭС. Значения более единицы

свидетельствуют о том, что доля импорта стран ЕАЭС от торговых партнеров по ЕАЭС превышает среднемировую долю импорта из стран ЕАЭС.

Показывает степень ориентации государств ЕАЭС на удовлетворение импортного спроса за счет поставок от партнеров по ЕАЭС в сравнении со среднемировым уровнем ориентации на удовлетворение импортного спроса за счет поставок из ЕАЭС.

3. Trade Entropy (экспорт):

$$\text{Trade Entropy (exp)} = \sum_d \left(\frac{\sum_s X_{s,d}}{\sum_s X_{s,\text{World}}} \right) \cdot \ln \left(\frac{1}{\sum_s X_{s,d} / \sum_s X_{s,\text{World}}} \right),$$

где d — множество государств-импортеров — торговых партнеров стран ЕАЭС (все страны мира, в анализ включено порядка 245 стран); s — государства-экспортеры (т.е. пять государств ЕАЭС); $X_{\text{откуда, куда}}$ — экспорт откуда и куда по всей совокупности товаров.

Принимаемые значения — от 0 до $+\infty$. Чем выше значение показателя, тем более равномерно экспортные поставки государств ЕАЭС распределяются между всеми государствами мира (государствами назначения экспорта стран ЕАЭС, включая сами страны ЕАЭС и все прочие страны мира).

Показывает, насколько экспорт государств ЕАЭС сконцентрирован или распределен между торговыми партнерами из числа 245 государств мира, включенных в анализ.

4. Trade Entropy (импорт):

$$\text{Trade Entropy (imp)} = \sum_d \left(\frac{\sum_s M_{s,d}}{\sum_s M_{\text{World},d}} \right) \cdot \ln \left(\frac{1}{\sum_s M_{s,d} / \sum_s M_{\text{World},d}} \right),$$

где s — множество государств-экспортеров — торговых партнеров стран ЕАЭС (все страны мира, в анализ включено порядка 245 стран); d — государства-импортеры (т.е. пять стран ЕАЭС); $M_{\text{откуда, куда}}$ — импорт откуда и куда по всей совокупности товаров.

Принимаемые значения — от 0 до $+\infty$. Чем выше значение показателя, тем более равномерно импортные закупки государств ЕАЭС распределяются между всеми государствами мира (государ-

ствами происхождения импорта стран ЕАЭС, включая сами страны ЕАЭС и все прочие страны мира).

Показывает, насколько импорт государств ЕАЭС сконцентрирован или распределен между торговыми партнерами из числа 245 государств мира, включенных в анализ.

5. Complementarity (взаимодополняемость торговли):

$$\text{Complementarity} = \left(1 - \left(\sum_i \left| \frac{m_{i,d}}{M_d} - \frac{x_{i,s}}{X_s} \right| \right) \cdot \frac{1}{2} \right) \cdot 100\%,$$

где i — множество товаров (товарные группы на уровне двух знаков товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД)); d — государство-импортер (из числа пяти стран — членов ЕАЭС); s — государство-экспортер (из числа пяти стран — членов ЕАЭС); $m_{i,d}$ — импорт государством d товара i из всех стран мира; M_d — импорт государством d всех товаров из всех стран мира; $x_{i,s}$ — экспорт государством s товара i во все страны мира; X_s — экспорт государством s всех товаров во все страны мира.

Принимаемые значения — от 0 до 100%. Минимальное значение, т.е. 0%, означает полное отсутствие «пересечений» в товарной структуре экспорта во все страны одного из рассматриваемых торговых партнеров (из числа стран ЕАЭС) и товарной структуре импорта из всех стран другого рассматриваемого торгового партнера (из числа стран ЕАЭС). Максимальное значение, т.е. 100%, — полное совпадение в структурах экспорта одного партнера и импорта другого партнера.

Характеризует взаимодополняемость экономик рассматриваемых стран как степень схождения в товарной структуре экспорта одного из партнеров и товарной структуре импорта другого партнера.

6. Aggregate Intra-Industry Trade (внутриотраслевая торговля во взаимной торговле стран ЕАЭС):

$$\text{Add ИТ} = \sum_i \left(\left(1 - \frac{|x_{i,c} - m_{i,c}|}{x_{i,c} + m_{i,c}} \right) \cdot \frac{x_{i,c} + m_{i,c}}{X_c + M_c} \right),$$

где i — множество товаров (товарные группы на уровне двух знаков ТН ВЭД); c — анализируемое государство (из числа пяти стран — членов ЕАЭС); $x_{i,c}$ — экспорт государством c товара i (во все страны мира либо во все страны ЕАЭС в зависимости от особенностей

методики расчета показателя); $m_{i,c}$ — импорт государством c товара i (из всех стран мира либо из всех стран ЕАЭС в зависимости от особенностей методики расчета показателя); X_c — экспорт государством c всех товаров (во все страны мира либо во все страны ЕАЭС в зависимости от особенностей методики расчета показателя); M_c — импорт государством всех товаров (из всех стран мира либо из всех стран ЕАЭС в зависимости от особенностей методики расчета показателя).

Принимаемые значения — от нуля до единицы. Минимальное значение, т.е. ноль, означает ориентацию исключительно на межотраслевую торговлю (экспорт одних товаров, импорт других товаров); максимальное значение, т.е. единица, — ориентацию на внутриотраслевую торговлю (страна экспортирует и импортирует товары, относящиеся к одним и тем же товарным группам, торговля в пределах товарных групп сбалансирована).

Показывает степень значимости внутриотраслевой торговли в товарной структуре торговли рассматриваемых стран.

Приложение 2

Анализ проблем (барьеров) во взаимной торговле Республики Армения со странами — членами ЕАЭС и прогноз на 1–3 года

Договор Республики Армения о присоединении к Договору о ЕАЭС (ДЕАЭС), подписанный 10 октября 2014 г. и вступивший в силу 2 января 2015 г., предусматривает свободное перемещение товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение согласованной или общей политики в экономической сфере в соответствии с положениями ДЕАЭС⁸⁸. Армения, являясь полноправным членом ЕАЭС, в рамках действующего договора вступает в экономические отношения с государствами — членами ЕАЭС — Россией, Беларусью, Казахстаном и Кыргызстаном. Одной из важнейших составляющих рассматриваемых экономических отношений является внешняя торговля.

В 2021 г. внешнеторговый оборот Армении со странами — членами ЕАЭС составил около 2,96 млрд долл. США, увеличившись примерно на 23% по сравнению с 2020 г. Следует отметить, что в предыдущие пять лет (2017–2021 гг.) этот показатель ежегодно увеличивался (за исключением 2020 г.), в результате чего совокупный рост за этот период составил около 57%. В 2020 г. объемы внешней торговли упали из-за снижения экспорта, что во многом было связано с эпидемической ситуацией и Арцахской войной. Следует отметить, что за предыдущие пять лет 2020-й был единственным годом, когда экспорт из Армении в страны — члены ЕАЭС сократился, тогда как импорт из стран — членов Союза в Армению в 2017–2021 гг. ежегодно увеличивался. За рассматриваемый период в среднем 69% внешнеторгового оборота Армении со странами — членами ЕАЭС составлял импорт и только 31% — экспорт. Другими словами, Республика Армения является страной-импортером среди стран — членов ЕАЭС. Что еще более важно: на Российскую Федерацию всегда приходилось более 95% всего импорта, экспорта и внешнеторгового оборота Армении.

Однако даже в случае небольших временных лагов ежегодных наблюдений для надежных прогнозов недостаточно, поэтому внеш-

⁸⁸ Сайт МИД Республики Армения. URL: <https://www.mfa.am/hy/international-organisations/6?fbclid=IwAR1MQLMInGdU7FMHrBVIMHCkcpjfkZqy2tQmrv-SM7PpNe7L1wZ3kwTTips> (дата обращения: 06.03.2022).

неторговый оборот между Арменией и другими государствами — членами ЕАЭС рассмотрим помесячно, на основании чего посредством интерполяции составим прогноз (доверительный интервал — 95%).

Цифры, представленные на рис. П2.1, показывают, что месячный внешнеторговый оборот между Арменией и другими государствами — членами ЕАЭС имеет ярко выраженную периодичность. Это позволяет заключить, что в ближайшем будущем следует ожидать такого же периодического развития. Важнейшим фактором, обуславливающим ее, является перечень вывозимых и ввозимых товаров. В силу климатических особенностей Армении ввоз и вывоз некоторых товаров носит сезонный характер. Однако сезонность определяет волатильность кривой, и здесь действуют такие факторы, как политическая ситуация, состояние войны, эпидемия, развитие мировой экономики, которые в случае прогнозирования с 95%-й уверенностью создают большую амплитуду между пессимистическими и оптимистическими ожиданиями, что приводит к невозможности реализации более четких прогнозов. Например, по прогнозу на декабрь 2023 г. внешнеторговый оборот может колебаться в широком диапазоне от 191 млн до 367 млн долл., что предполагает большую долю неопределенности, а значит, и риск для экономики Армении.

По экспорту и импорту структура внешнеторгового оборота по месяцам такая же, как и в случае годовых показателей, в частности, в среднем 31% внешнеторгового оборота приходится на экспорт и 69% — на импорт. В целом это фактор, угрожающий экономической стабильности Армении как страны-импортера, в случае внешних потрясений может привести к ухудшению экономической ситуации. Но с точки зрения устойчивости конструкции ситуация неплохая, и риск для этой конструкции достаточно мал, так как показатель RMSE, характеризующий устойчивость, составляет всего 6%.

Однако, как уже говорилось, более 95% внешней торговли как по экспорту, так и по импорту приходится на Российскую Федерацию, что приводит к зависимости экономики Армении от экономики России. Поэтому считаем необходимым остановиться на внешней торговле с этой страной.

Объем внешней торговли между Арменией и Россией в декабре 2021 г. составил 327,8 млн драмов, увеличившись на 69% по срав-

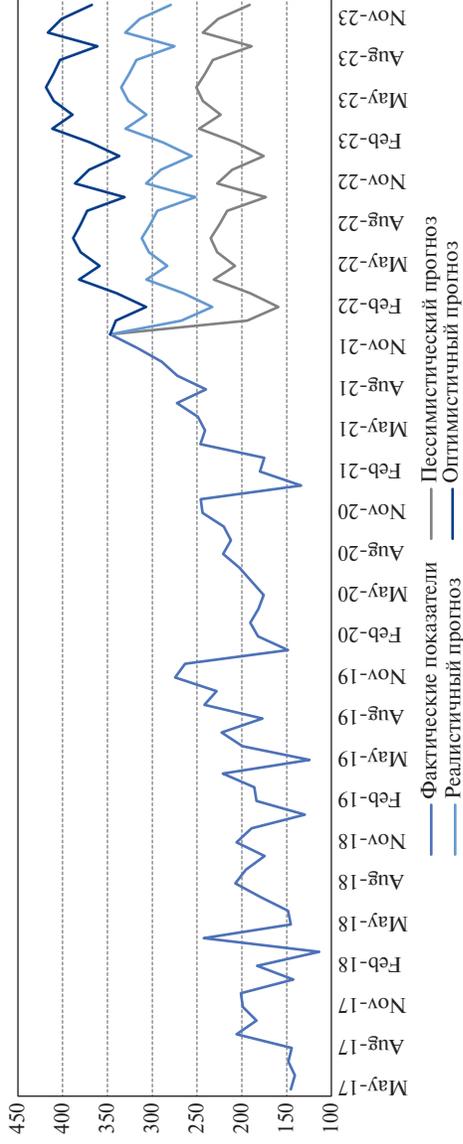


Рис. П2.1. Внешнеторговый оборот и прогноз внешней торговли Армении со странами — членами ЕАЭС, 2017–2023 гг., млн долл. США

Источник: Рассчитано авторами на основе данных Статистического комитета Республики Армения о социально-экономическом положении Республики Армения в 2017–2021 гг., по месяцам.

нению с аналогичным периодом 2017 г., на 79% — по сравнению с 2018 г., на 29% — по сравнению с 2019 г. и на 40% — по сравнению с 2020 г. Объемы внешнеторгового оборота между Арменией и Россией, тенденции их изменения, а также прогнозы этих объемов представлены на рис. П2.2.

Примечательно, что линейный тренд изменения товарооборота между Арменией и Россией имеет положительный наклон, т.е. объемы внешней торговли имеют положительные тенденции изменения, но отклонение фактических показателей от кривой достаточно велико, о чем свидетельствует малое значение R^2 . Такой результат свидетельствует о том, что показатель имеет тенденции периодического изменения, при этом пессимистично-оптимистические прогнозы ожидания достаточно дифференцированы, это заметно и по интерполированным результатам. Прогнозы с такими отклонениями, конечно же, предупреждают о достаточно высоком риске для экономики Армении, так как она сильно зависит от торговли с Россией, а показатели этой торговли не являются однозначно предсказуемыми.

В среднем 3% внешней торговли Армении со странами — членами ЕАЭС приходится на Беларусь. Однако с точки зрения торгового баланса в этом случае структура хуже, так как около 25% торговли составляет экспорт, а 75% — импорт (рис. П2.3).

Следует отметить, что внешнеторговый оборот между Арменией и Беларусью имеет достаточно четко выраженное периодическое развитие, и тенденция изменения положительная. Об этом свидетельствует тот факт, что в 2017–2021 гг. объем внешней торговли между этими странами ежегодно увеличивался в среднем на 21%, в результате чего совокупный рост в 2021 г. по сравнению с 2017-м составил 115%, внешнеторговый оборот увеличился с 45,7 млн до 98,3 млн долл. Это, конечно, положительная тенденция, но из-за низкой доли Беларуси в общем объеме торговли Армении ее влияние на общие объемы торговли между Арменией и ЕАЭС весьма невелико.

В среднем 0,6% товарооборота между Арменией и ЕАЭС приходилось на Казахстан, а на Кыргызстан — всего 0,1%. Объем торговли с этими странами невелик, в частности, среднемесячный объем внешней торговли между Казахстаном и Арменией составляет всего 1,2 млн долл., а между Кыргызстаном и Арменией — 0,2 млн (рис. П2.4).

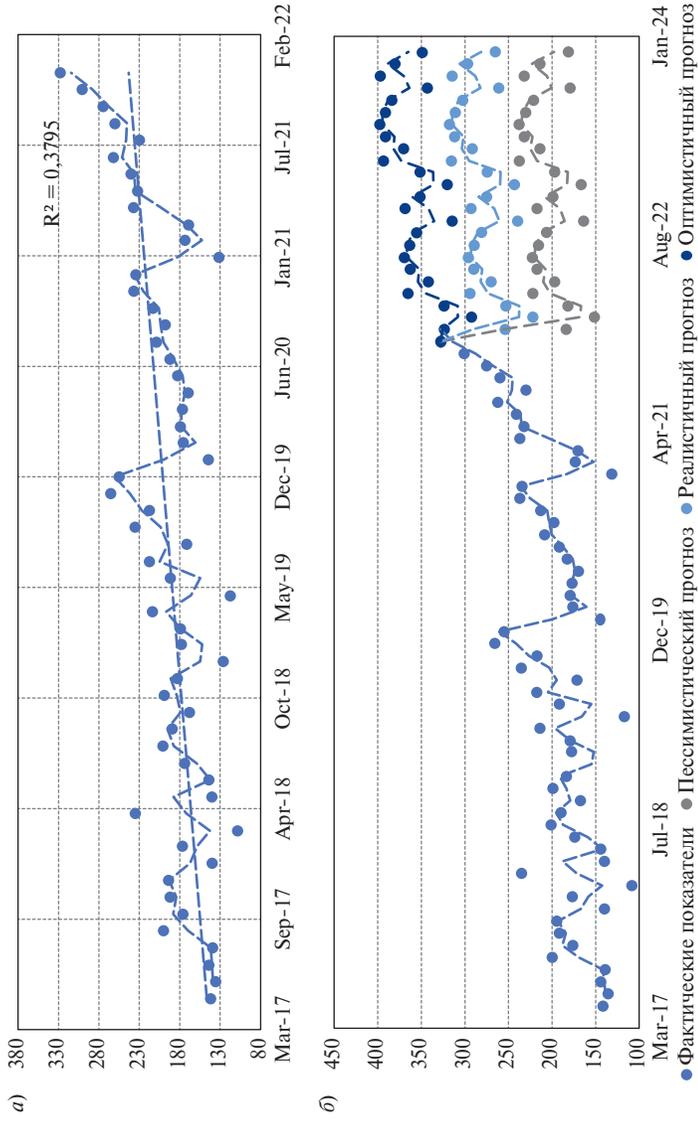


Рис. П2.2. Внешнеторговый оборот (а) и прогноз внешней торговли (б) Армении с Россией, 2017–2024 гг., млн долл. США

Источник: Рассчитано авторами на основе данных Статистического комитета Республики Армения о социально-экономическом положении Республики Армения в 2017–2021 гг., по месяцам.

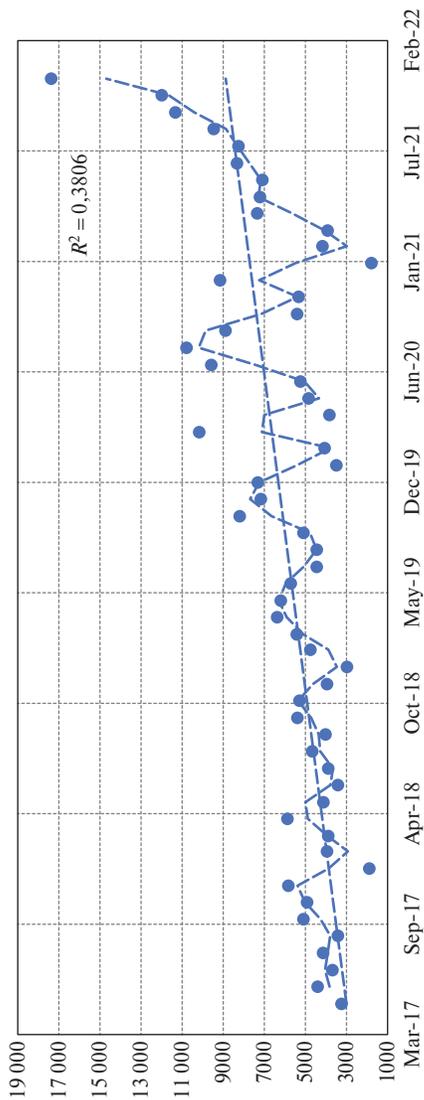


Рис. П2.3. Внешнеторговый оборот Армении и Беларуси, 2017–2022 гг., млн долл. США

Источник: Рассчитано авторами на основе данных Статистического комитета Республики Армения о социально-экономическом положении Республики Армения в 2017–2021 гг., по месяцам.

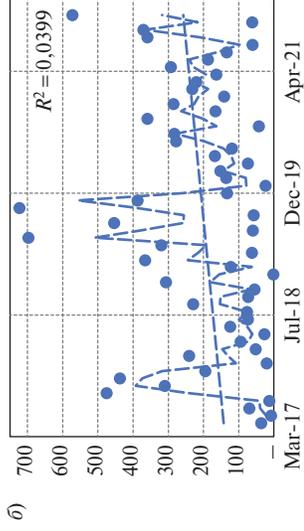
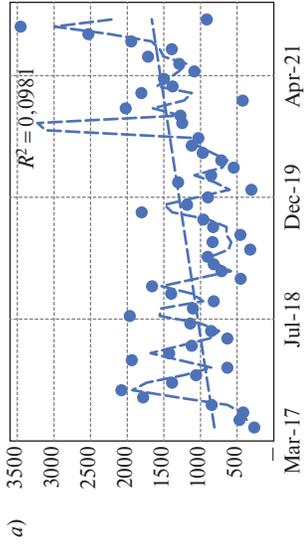


Рис. П2.4. Объем внешней торговли Армении с Казахстаном (а) и Кыргызстаном (б), 2017–2021 гг., млн долл. США

Источник: Рассчитано авторами на основе данных Статистического комитета Республики Армения о социально-экономическом положении Республики Армения в 2017–2021 гг., по месяцам.

Изменения объемов внешней торговли указанных стран с Арменией практически не влияют на торговлю между Арменией и странами ЕАЭС, поэтому риски, связанные с ними, минимальны. Показатели торговли с этими странами достаточно дифференцированы, в результате четкие тенденции отсутствуют.

Таким образом, подводя итоги изучения внешней торговли Армении со странами — членами ЕАЭС, можно сделать следующие выводы.

1. Внешнеторговый оборот между Арменией и государствами — членами ЕАЭС ежегодно имеет положительную тенденцию изменения, что в долгосрочной перспективе может создать и создает возможности для экономического роста в ЕАЭС в целом.

2. Ежемесячный оборот имеет циклический характер изменения, что при прочих равных условиях несет в себе неопределенность, а последняя выступает фактором риска, характеризующим внешнюю торговлю.

3. Республика Армения среди государств — членов ЕАЭС является страной-импортером, что выступает препятствием для экономической стабильности и развития Армении, так как показатель нетто-экспорта приобретает отрицательное значение. Иными словами, существуют проблемы во внешнеторговом балансе, однако такое положение имеет свои объективные причины.

4. Следует отметить, что данная структура достаточно устойчива, что подразумевает отсутствие неопределенности в этой части и, следовательно, риск в этой части минимален.

5. Более 95% внешнеторгового оборота между Арменией и странами — членами ЕАЭС осуществляется между Арменией и Россией, что говорит о достаточно высокой экономической зависимости Армении от этой торговли и значительном уровне риска из-за недиверсифицированности направлений.

6. Внешняя торговля Армении и ЕАЭС практически полностью коррелирует с внешней торговлей Армении и России. Следовательно, любое изменение внешнеторгового оборота между этими странами повлияет на товарооборот Армении и ЕАЭС в целом в том же направлении и в той же степени, что выступает существенным фактором риска.

7. Внешнеторговый оборот с Беларусью имеет тенденцию к увеличению при периодическом развитии, но с точки зрения торгового баланса ситуация более неблагоприятная по сравнению с Россией

и, следовательно, более рискованная. Однако, поскольку товарооборот между Беларусью и Арменией в общей торговле невелик, влияние риска минимально.

8. Торговый оборот Армении с Казахстаном и Кыргызстаном достаточно мал, а динамика изменения показателей существенно неопределенна. Влияние этого риска практически равно нулю.

АВТОРЫ ДОКЛАДА

Агаджанян Сусанна Саргисовна (раздел 3.1)

Приглашенный эксперт, Исследовательский центр «Амберд» Армянского государственного экономического университета, к.э.н., Республика Армения

Амирбекова Айнура Султаналиевна (разделы 1.2, 2.2)

Директор департамента субсидий и защитных мер АО «Центр развития торговой политики “Qaztrade”», Республика Казахстан

Ахвердян Давид Нерсикович (разделы 1.3, 3.1)

Директор Исследовательского центра «Амберд» Армянского государственного экономического университета, д.э.н., профессор, Республика Армения

Бададян Гагик Зармавирович (раздел 3.1, приложение 2)

Приглашенный эксперт, Исследовательский центр «Амберд» Армянского государственного экономического университета, аспирант Армянского государственного экономического университета, Республика Армения

Барсегян Аракся Смбаговна (раздел 3.2)

Младший исследователь, Исследовательский центр «Амберд» Армянского государственного экономического университета, аспирант Армянского государственного экономического университета, Республика Армения

Буканова-Беренд Дарья Алексеевна (раздел 2.2)

Проектный менеджер в компании Talent Powered Team (Singapore), Российская Федерация

Бирюкова Ольга Владимировна (раздел 3.1)

Доцент кафедры торговой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», к.э.н., доцент, Российская Федерация

Бирюков Евгений Сергеевич (раздел 3.1)

Первый секретарь Постпредства России при ВТО, к.э.н., доцент, Российская Федерация

Глазатова Марина Константиновна (руководитель авторского коллектива, введение, разделы 1.3, 2.2.1, 2.3, 3.1, 3.2)

Заместитель директора Института торговой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», к.э.н., Российская Федерация

Данильцев Александр Владимирович (руководитель направления «Торговля», разделы 1.1, 3.1, приложение 1)

Директор Института торговой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», д.э.н., Российская Федерация

Еникеева Залина Абдурахмановна (руководитель направления «Инвестиции», разделы 1.3, 3.1, 3.2)

Научный сотрудник Института государственного управления и политики Университета Центральной Азии, магистр Академии ОБСЕ, Кыргызская Республика

Жаксыбаева Нурлыайым Ерланкызы (раздел 1.2)

Ассистент профессора, Назарбаев Университет, Республика Казахстан

Ильин Илья Евгеньевич (раздел 2.2.3)

Магистр 1-го курса Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Украина

Канаев Евгений Александрович (руководитель направления «Зарубежное регионоведение: Азиатско-Тихоокеанский регион», раздел 2.3)

Профессор, заместитель руководителя департамента зарубежного регионоведения факультета мировой экономики и мировой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», д.и.н., Российская Федерация

Канихин Тихон Николаевич (раздел 2.3)

Магистр 2-го курса Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Российская Федерация

Квасова Дарья Сергеевна (разделы 2.1, 3.1, 3.2)

Старший научный сотрудник отдела международного научно-технического и инновационного сотрудничества Государственного учреждения «Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы», к.э.н., Республика Беларусь

Крючков Роман Валерьевич (раздел 1.1, приложение 1)

Главный эксперт Института торговой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», к.э.н., Российская Федерация

Кулбатыров Нурлан Найзабекович (руководитель направления «Услуги», разделы 1.2, 3.1, 3.2)

Заместитель генерального директора АО «Центр развития торговой политики “Qaztrade”», Республика Казахстан

Махамбеталиев Жомарт Жандарбекович (раздел 1.2)

Заместитель директора департамента услуг и инвестиций АО «Центр развития торговой политики “Qaztrade”», Республика Казахстан

Мелихов Вячеслав Олегович (раздел 2.3)

Магистр 2-го курса Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Российская Федерация

Мовсисян Шушан Врежовна (раздел 3.1)

Эксперт исследовательского центра «Амберд» Армянского государственного экономического университета, аспирант Армянского государственного экономического университета, Республика Армения

Мядзель Виктор Сергеевич (раздел 2.1.1)

Магистр 2-го курса Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Российская Федерация

Набиева Феруза Ербозкызы (раздел 3.1)

Директор департамента услуг и инвестиций АО «Центр развития торговой политики “Qaztrade”», Республика Казахстан

Новаш Людмила Владимировна (разделы 2.1, 3.1, 3.2)

Независимый исследователь, Республика Беларусь

Салтанова Ирина Вильевна (руководитель направления «Технологии», разделы 2.1, 3.1, 3.2)

Заместитель директора ООО «БелРудМаш», к.т.н., Республика Беларусь

Тадевоян Рузанна Бариджаножна (разделы 1.3, 3.1)

Младший исследователь, Исследовательский центр «Амберд» Армянского государственного экономического университета,

аспирант Армянского государственного экономического университета, Республика Армения

Царик Евгений Владимирович (раздел 2.2)

Аспирант Института торговой политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Российская Федерация

Черных Оксана Викторовна (разделы 2.1, 3.1, 3.2)

Старший научный сотрудник отдела анализа технологических тенденций и прогнозирования Государственного учреждения «Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы», Республика Беларусь

Электронное научное издание

**Оценка интеграционных процессов ЕАЭС
в сфере торговли: 2022**

Полная версия

Международный доклад НИУ ВШЭ

Гарнитура Newton.
6,0 Мб. Уч.-изд. л. 22,5
Изд. № 2640

Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»
101000, Москва, ул. Мясницкая, 20.
Тел.: +7 495 772-95-90 доб. 15285



При поддержке Фонда целевого капитала НИУ ВШЭ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ
ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПАРТНЕР



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ
РАДИОПАРТНЕР



ГЛАВНЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПАРТНЕР



ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАРТНЕРЫ



Российская Газета



ПОЛИТ.РУ



Индикатор



журнал
стратегия

ЭКОНОМИКА
и ЖИЗНЬ



КАНАЛ
НАУКА

InScience.News

