**Владимир КЛИМАНОВ**, д.э.н., Институт прикладных экономических исследований, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Москва, Россия

**Корректировка полномочий регионов в связи с новым законодательством[[1]](#footnote-1)**

В ближайшие годы в России будет формироваться принципиально новая конструкция системы государственного и муниципального управления. Данная система будет носить не только формальный характер, переименовывая должности отдельных руководителей, но и существенно менять сложившиеся разграничения в полномочиях. В период с 2003 по 2021 гг. ФЗ №184-ФЗ в части полномочий, которые осуществляются регионами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, неоднократно изменялся, сохраняя общую тенденцию к увеличению числа полномочий, обязательства по которым лежат на субъектах РФ. Согласно данным, ФЗ №184-ФЗ в пункте 2 статьи 26.3 за 18 лет было добавлено 95 полномочий, которые с течением времени совершенствовали и меняли 103 раза, а 7 полномочий были удалены. Самые многочисленные корректировки были проведены в 2004, 2011, 2013 гг. и особенно в 2021 г. (Рисунок 1). Всего за период с 2003 по 2021 гг. было выпущено 159 редакций федерального закона, изменения в которых касались полномочий регионов.

Рисунок 1 – Динамика изменений количества полномочий в период 2003–2023 гг. – Dynamics of changes in the number of powers in the period 2003–2023.

Составлено автором

Осенью 2021 года Государственная Дума рассмотрела и приняла Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее- ФЗ №414-ФЗ), который в части разграничения полномочий вступит в силу 1 января 2023 года; до этого времени действующим является ФЗ №184-ФЗ. По итогу в новом законе отсутствует перечень непередаваемых муниципалитетам полномочий субъектов РФ. Появилось укрупнение полномочий в рамках контроля и надзора, которые в предыдущей версии были разрозненны по разным сферам деятельности. Кроме этого, в новом ФЗ №414-ФЗ появился ряд полномочий, которые передаются с муниципального на региональный уровень, например: пункт номер 87.

Первоначально авторы нового законопроекта А.А. Клишас и П.В. Крашенинников[[2]](#footnote-2) предполагали укрупнение полномочий, что не наблюдается в итоговом документе, напротив прослеживается детализация и конкретизация советующих положений.

По результатам сравнительного анализа изменений полномочий органов государственной власти субъектов РФ можно выделить следующие ключевые пункты:

Важно отметить факт того, что в новом ФЗ №414-ФЗ устраняются перекрестные ссылки на другие Федеральные законы регламентирующие соответствующие полномочия, что значительно упрощает работу с нормативно-правовыми актами. Сохраняется тенденция увеличения числа полномочий, обязательства по исполнению которых возложено на регионы (от 129 действующих по ФЗ №184-ФЗ до 170 по ФЗ №414-ФЗ, который вступит в силу в этой части с 1 января 2023 года)

Увеличение полномочий включает в себя дробление и создание принципиально новых по содержанию. Дробления существующих полномочий. Например, пункты 12 и 13 ФЗ №414-ФЗ «создание и обеспечение охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения» и «организации охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, почв, за исключением отнесенных к ведению РФ, ведению Красной книги субъекта РФ» вытекающие из пункта 8 действующего закона «создание и обеспечение охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения; ведения Красной книги субъекта РФ». Общее число таких случаев, по подсчетам авторов, равно 12, при этом дробление производится на два или три пункта, что можно связать с уточнением, детализацией и конкретизацией действующих положений.

Создания содержательно новых. Например: пункт 28 ФЗ №414-ФЗ «организация предоставления психолого-педагогической и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации». Содержательно новые пункты соответствуют социальным и общественным трендам.

В двух случаях наблюдается и обратная ситуация, когда некоторые полномочия претерпели объединение. Пункты 70 и 71 «принятие мер по организации проведения технического осмотра транспортных средств и осуществление мониторинга за исполнением законодательства РФ в области технического осмотра транспортных средств» и «утверждение нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра для субъектов РФ и для входящих в их состав муниципальных образований» действующего на сегодняшний день ФЗ №184-ФЗ перерастают в единый пункт 130 нового ФЗ №414-ФЗ «принятия мер по организации проведения технического осмотра транспортных средств, в том числе утверждения нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра транспортных средств для субъектов РФ, установления предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств, осуществления мониторинга за исполнением законодательства РФ в области технического осмотра транспортных средств».

Имеют место и сущностные, содержательные изменения, которые требуют особого внимания региональных властей, так как их корректировка несет за собой изменения документации и нормативно-правовых актов субъектов РФ.

Ситуация с реформой муниципального уровня в данный момент временно заморожена и будет рассмотрена в 2023 г.

Важно отметить бессистемность законодательства, в частности принятие федеральных законов о внесении изменений и дополнений в законодательные акты в связи с совершенствованием разграничения полномочий. Присутствует незавершенность внутренней структуры законодательства. Так, например, после начала специальной военной операции на территории Украины, 16 марта 2022 г. был опубликован Указ Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации», который подразумевает введение дополнительных обязательств

Окончательную картину такого перераспределения представить пока сложно, но можно предположить, что даже простое приведение в соответствие регионального законодательства в субъектах федерации новым федеральным требованиям вызовет гигантскую бюрократическую и правоведческую работу на местах в течение по крайней мере 2023 г.

1. По результатам исследования, выполненных в рамках государственного задания РАНХиГС при Президенте РФ [↑](#footnote-ref-1)
2. . https://sozd.duma.gov.ru/bill/1256381-7 [↑](#footnote-ref-2)